

沈抚新城天蓝水碧的秀丽景观

◆本报通讯员张敬革  
记者丁冬

辽宁省抚顺市今年的环保工作目标:确保城市环境空气质量达标天数不少于275天(达标率75.2%以上),PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>浓度分别比去年下降9.4%和16.3%;地表水水质优良比例达到75%,巩固并提升大伙房水库水质,8个河流考核断面达到省考核要求。

## 人代会对环保提出更高要求

在今年初召开的抚顺市第十五届人民代表大会第七次会议上,市长葛海鹰所做的《政府工作报告》中,对去年环保工作是这样描述的:2016年生态环境进一步优化。拆除10吨及以下燃煤锅炉444台,淘汰黄标车和老旧车辆10618台;完成龚家沟地城电网改造,消除了区域性重大火灾隐患;关停违法违规生产企业241家,关停输林地区小塑料加工厂17家;城区空气质量优良天数增加24天,综合治理浑河支流河,大伙房水库保护区库区水质基本达到Ⅱ类标准。

值得一提的是,抚顺市境内的大伙房水库是辽宁重要的水源地,承担着沈阳、大连等7城市的供水重任。由于完成了大伙房水源一级保护区2.77万亩耕地的退耕还草,建设了11万亩有机农业试点示范基地,大量减少了总氮、总磷的流失;畜禽养殖整治成效显著,一级保护区的15家畜禽养殖场已全部搬迁,准保护区也开展了88家规模化畜禽养殖场生态化改造,明显减少了畜禽养殖造成的氮磷污染;尤其是大伙房水库一级保护区已基本实现封闭管护……据水质监测结果显示,2016年,大伙房水库稳定保持Ⅱ类水质,总氮、总磷年均浓度下降幅度较大,与2013年相比,总氮下降了22.8%,总磷下降达77.2%。

代表抚顺民生、民意的全市人民代表大会,对环保工作做的高度概括,表明抚顺的环保工作取得了显著的成绩,全市人民都为抚顺环境质量发生的变化和环境保护工作点赞。

市人代会对2017年市政府所做的环保工作,也给出了清晰的概念和具体的目标。指出,保护生态环境,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,着力推进污染防治;全面推行河长制,深入实施大伙房水源保护区综合治理,整治城市建成区黑臭水体;严厉打击超标排放污水等违法违规行,大力实施气化抚顺、绿色交通、清洁能源推广、秸秆综合利用和工业提标改造等工程;淘汰10吨及以下燃煤锅炉222台,淘汰黄标车及老旧车辆4486辆,新增集中供热井网面积393万平方米,加大对重点污染企业和区域的环保整治力度,全年空气质量达标天数275天。

参加抚顺市两会的各位代表与环保专家,在审议和讨论政府工作报告时,既感到身上肩负的责任重大,也对2017年全市环保工作充满了必胜信心。

与2016年明显不同的是,抚顺市对今年环境质量的改善提法更高,尤其是大气环境质量,较2016年提高了5个百分点,全年空气质量良好以上天数要达到75%。不仅如此,继2015年、2016年拆除小锅炉的基础上,对剩余的222台10吨以下小锅炉全部拆除,从而使影响抚顺的低空大气污染源得到根治。与改善空气质量紧密相关的淘汰尾气超标的机动车,新增集中供暖面积以及大气环境综合治理等,力度都是前所未有的。环保工作摆上了日程,环境质量改善列入了政府的工作目标。

## 抚顺市民期待碧水蓝天

家住望花区光明街道洗化社区的刘先生讲,过去的抚顺尤其是望花区,晴天一身灰,雨天一身泥,望花的居民都往外搬,工矿企业的员工往外跑,新分的大学一看到望花的环境,干脆连档案都不要了,只要能离开望花就觉得这样的放弃值得。世世代代生活在这里的人们,在望花区的大气环境面前,真是吃透了苦头。如今望花区大气环境发生了天翻地覆的变化,处处是蓝天、碧水和花园,市民们日常生活的幸福感得到极大增强。

经过了近30年的环境治理,消灭了肆虐望花上空的红烟——新钢、老钢的冶金粉尘,蓝烟——抚顺铝厂的沥青烟,黑烟——遍地开花小的燃煤锅炉的烟尘污染等。取而代之的是像抚顺新钢铁公司的花园式企业,抚顺特钢公司的环境友好型企业,以及现在石化公司炼化企业和机械加工制造等一大批现代化文明生产企业。靠着全市各企业的埋头苦干,靠着全市环保系统的攻坚克难,使污染抚顺的一个个污染源被消灭,换来了抚顺市的一片碧水蓝天。

市环保局局长金辉说:为了让广大市民对环境质量有更多更高的获得感,今年抚顺市环保工作将从10个方面入手,以问题为导向,解决市民期盼的突出问题:一是深入推进雾霾治理,不断加大燃煤锅炉整治、扬尘治理、工业企业提标改造和机动车尾气治理力度,进一步提升环境空气质量。二是实施浑河流域综合整治,强化城镇污水处理厂建设和管理,逐步改善浑河流域水质。三是开展土壤调查,启动第二次全国污染源普查,全面摸清污染底数。四是强化水源保护工程,推进畜禽养殖禁养区内养殖企业搬迁,开展保护区内污染隐患排查,切实加强大伙房水源地保护工作。五是严格环境准入制度,控制污染物排放总量,实施清洁生产,进一步优化发展环境。六是严守生态保护红线,实施矿山生态环境综合治理,切实加强生态保护与建设。七是全面加强农村垃圾、污水和面源污染治理,切实改善农村人居环境。八是继续做好跟踪服务,积极推进699个环保达标项目资产盘活,411个重点项目落地、两个再生资源产业园区19个企业尽快开工并达产达效。同时,围绕“一极五业”和神州北湖发展规划策划包装一批项目,争取上级资金和政策支持。九是加强环境执法监管,严格依法行政,着力打击环境违法行为,全面做好迎接中央环保督察相关准备工作。十是深化生态文明体制改革,完成环保机构摸底调查,配合省环保厅做好省以下环保机构垂直管理各项基础工作。

辽宁石油化学大学教授、环保专家杨翔华认为,做好环保工作,企



浑河抚顺段成群的白鹅

# 抚顺以『五字经』谋蓝天碧水

在『治、防、管、建、改』五方面发力 全力打赢污染防治攻坚战



抚顺市劳动公园春色

业努力是关键,政府决策把方向,宣传、教育、科技支撑也是环保的重要方面。在谈到如何加强环境保护工作,提高抚顺环境质量,杨教授感慨颇深。与其他工业城市相比,抚顺的优势还没有得到充分的释放,尤其是科技的支撑方面。因为环境保护已经走出了污染的低谷,健全的法制、先进的技术、充裕的资金,以及各级领导环境意识的提高,广大市民对改善环境质量的迫切心愿,都为做好抚顺环保工作提供了保障。只要充分发挥科技在环保工作中的作用,依靠先进的技术和人才科技优势,抚顺人一定能干出一份惊天动地鬼神的环境事业来。

金辉充满信心,坚信市委、市政府的坚强领导,充分调动全市各单位的积极性,全体环保系统的干部职工,心往一处想,劲往一处使,环保工作者将不辱使命,敢于担当,苦干加巧干,为了既定的目标,将综合施策,精准发力,通过环境治理,减少污染物的排放总量和数量以及类型,使环境质量进一步提升;在治理老的污染源的同时,抚顺市还将新增加建设项目,要在总量控制和供给侧结构调整过程中,在经济建设稳健发展的同时,避免新的污染源的增加;实施有效环境监管,依法依规对环境实行监管,在建设法治社会的同时,建立行之有效的环境保护监督管理体制和机制;不断提高各级领导和广大人民群众的环境意识,建设一支高素质环保队伍,建立严格的监管、监测体系,建设一流的环境治理设施,实现对全市污染源、污染物以及突发事件的预警、监测、应对,为环境质量的改善做好充分的准备;积极适应全国环保体系的改革,以新思维、新常态应对和解决环境保护工作中出现的问题,改变传统的、落后的、不适应新形势下对环保工作的制约瓶颈,充分依托抚顺的人力、技术、资源优势,充分发挥人的积极性,干出一片属于抚顺人的环保天地。

## 在“治、防、管、建、改”上精准发力

在日前抚顺市政府召开的第53次常务会议上,明确今年全市环保工作要坚决打赢大气、水、土壤污染防治三大攻坚战。为此,抚顺市的环保工作将综合施策、精准发力,主要在“治、防、管、建、改”五个方面狠下功夫。

**“治”——环境质量改善的前提是环境治理。突出抓好四个重点的环境治理:**

环境污染物的削减,需要环境治理工程和投入;环境质量的提升,靠降低生产过程中对能源消耗;污染物的减排,靠精细化的环境治理和过程监控;继续大力实施蓝天工程,咬定拆除小锅炉、淘汰黄标车及老旧车辆、秸秆禁烧、禁燃区监管、扬尘治理、工业提标改造等重点工程不放松,巩固大气污染防治成果。深入推进治水工作,不折不扣地抓好工业污染防治、饮用水水源地规范化建设与管理、城镇污水处理厂提标改造、整治城市黑臭水体、建立生态水调控机制和推行河长制六项工作落实,特别是工业污染防治和饮用水水源地保护。贯彻落实“土十条”,开展土壤污染监测和调查,今年要从启动土壤污染状况详查工作,完善项目库,完成国控检车点位设置,逐步建立污染地块名录和开发利用负面清单入手,在土壤污染防治上有新突破。深入推进农村环境综合治理,今年要大力推进农村生活垃圾分类减量和生活污水集中收集处理示范试点工程。

通过一系列的环境治理工程技术,确保抚顺市的天空更蓝,河水更清,土地更洁净,山川更葱郁,农村更美丽。

**“防”——从源头抓起,预防新的环境问题出现。**

不断化解老的存量,努力减少新的增量,才能不断提高环境质量;严把建设项目环评审批关,解决经济发展中遇到突出的环境问题;实现环境优化经济发展,在保护中发展,发展是为了更好地改善。牢固树立发展才是解决抚顺环境问题硬道理的意识,抚顺迎来了新的发展机遇,也

迎来了环境质量改善的机遇,供给侧结构调整,使抚顺从能源输出城市,逐步发展成为清洁生产型和旅游消费型城市。对符合产业政策和经济结构调整方向的项目全力协调,加快审批;对不符合产业政策和经济结构调整方向、不具备污染处理能力和污染负荷严重超过环境容量的项目严格把关。坚决杜绝为了经济发展带来新增长而出现的环境问题,既要金山银山,更要绿水青山,建设一个山清水秀、环境优美的现代化城市,为抚顺的子孙万代幸福。

**“管”——依法行政,建设环境保护的法制环境。**

今年新的环保法实施第二年,也是环保系统机构改革的开始,国家和省政府出台了一系列环境保护的方针政策,实施了一系列法律法规,进一步规范环保工作,使环境保护纳入法制轨道。一方面是各级领导和工矿企业要做到知法、守法;另一方面政府环保部门也将严格执法,建立更加严格的执法体系,做到对环保法的敬畏、守法,建立铁的执法环境和手段,维护环保法的权威。

今年在“管”上要重点抓好3项工作:继续做好“双随机、一公开”环境监管工作,年底前实现100%全覆盖。重拳打击环境监测数据弄虚作假行为。对环境监测数据造假行为“零容忍”,作为今年环保执法检查重点,发现一起严肃查处一起。积极主动应对环境风险。要以环境信访案件处理为重点,认真落实“五个第一”环境应急管理要求,加强风险防范,坚决杜绝重特大突发环境事件发生。

**“建”——继续加大生态保护区的建设力度。**

推进生态保护红线划定工作,深化生态文明建设示范区创建和管理,提高自然保护区建设和监管水平。抚顺市作为辽宁重要的生态屏障和全省2300万人饮用和工农业用水基地,生态环境的好坏十分重要,抚顺有着良好的青山、绿水、田园,有一批国家、省、市生态保护区,这些生态保护区的建立,为抚顺的空气、水、土壤提供了良好的储备,是抚顺得天独厚的财富,必须像保护眼睛一样,保护这些生态环境,必须像对待生命一样,热爱生态环境。加强生态保护区的建设和管理,不仅是抚顺的职责,也是抚顺为全省乃至全国所做的贡献。加强自然保护区的建设,就是抚顺对人类的贡献。

**“改”——突出抓好四项改革,改变传统的思维观念,推进环保系统改革。**

改革是一切工作的动力,党中央确定的深化经济体制改革,为抚顺环保工作和环境质量改善注入生机活力,坚定不移地推进环保领域的改革,是保持与党中央高度一致的具体体现。“十三五”开局实施了一系列新的环境保护法律法规和质量规范,最高人民法院和最高人民检察院针对新的环境违法案件做出的司法解释,是环境执法的有力武器,对环境违法行为起到极大的震慑作用,为政府环保部门依法行政提供了法律支撑,也将为环境质量的改善提供保驾护航的作用;不仅如此,全国还发布了污染物排放许可证制度的规定,将污染物排放纳入法制管理的轨道,要积极稳妥推进排污许可制度,全力推动落实企业排污主体责任;实施环保垂改,是今年环保改革的重要契机,支持改革、参与改革、投身改革,是解决好环境监管薄弱的问题,落实中央环保督察机构体制改革方案,只有抓好抚顺环保系统改革的能力建设、队伍建设,才能实现抚顺经济、社会、环境的协调发展,只要按照抚顺市制定的环境保护宏伟蓝图脚踏实地地工作,就一定能够让全市人民在空气清新、河水清澈、环境整洁的环境里工作、学习和生活。

抚顺市在做好空气环境质量改善、水体稳定达标、土地污染防治等工作的同时,对水源保护区实施综合治理,积极探索水源保护与地方经济社会协同发展途径。抚顺市委市政府研究出台了《关于建设神州北湖生态文化旅游区的意见》,将大伙房水库冠名神州北湖,以此推动抚顺生态文明建设和提升城市生态功能,使抚顺在老工业基地振兴中,实现天常蓝、水更清、山更绿,人们的生活环境更加和谐。

本版照片均为郑永争/摄