

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6992 期
今日 12 版

2017年3月
星期三
农历丁酉年二月廿五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

国务院公布立法工作计划

今年将修订建设项目环境保护管理条例

本报讯 国务院办公厅近日印发《国务院2017年立法工作计划的通知》(以下简称《通知》),确定了2017年全面深化改革急需的项目和力争年内完成的项目。针对改革急需的项目,《通知》指出,要根据改革进程和改革方案,抓紧办理,尽快完成起草和审查任务。这类项目主要包括建设项目环境保护管理条例(修订)、行政机关督查工作条例、政府信息公开条例(修订)、重大行政决策程序暂行条例、基础设施和公共服务项目引入社会资本条例等。

根据《通知》,专利法修订草案、海上交通安全法修订草案、快递条例、生产安全事故应急条例、城镇住房保障条例、医疗事故处理条例、食品

品安全法实施条例、反间谍法实施细则、统计法实施条例、预算法实施条例、国家土地督察条例、海洋石油勘探开发环境保护管理条例、报废汽车回收管理办法等项目争取今年内完成。此外,国务院将配合全国人大及其常委会继续审议水污染防治法(修订)等法律案并做好相关工作。

苦累无怨言 督查不停歇

第一季度空气质量专项督查工作纪实

本报记者郭文生 任效良 李景平 王璟 周雁凌 董若义 刘俊超 通讯员夏莉 赵伟华 综合报道 为督促京津冀及周边地区坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动地方党委、政府落实大气污染防治责任,抓好大气污染防治各项工作,环境保护部会同有关省(市)于2月15日至3月18日开展了2017年第一季度空气质量专项督查。在为期一个月的专项督查中,环境保护部领导带队,全面部署,督查组严格督查、不断传导督查压力,切实督促地方落实大气污染防治责任。

领导带队 全面部署

据了解,此次专项督查,环境保护部由部领导带队,联合相关省(市)组成18个督查组,分成54个小组同步开展督查工作,涉及督查人员260余人。采取部长巡查、走访询问、现场抽查等方式,坚持以督政为主导,督政与督企相结合,分阶段推进,不断传导督查压力,切实督促地方落实大气污染防治责任。

环境保护部部长陈吉宁亲自部署、亲自调度,先后前往河北省保定市和石家庄市开展2017年第一季度空气质量专项督查。陈吉宁要求,各地要认真践行“绿水青山就是金山银山”的理念,从讲政治的高度充分认识大气污染防治的重要性、紧迫性和艰巨性,清醒认识当前大气污染防治面临的困难和问题,认真查找自身不足,明确工作思路,创新工作方式,以更大的决心、更有力的举措推动改善空气质量。

他说,这次督查的主要目的,就是要突出区县这个工作落实的关键和薄弱环节,聚焦问题,传导压力,抓实举措,夯实责任,切实解决突出问题,确保大气污染防治各项工作取得实效。

环境保护部副部长黄润秋、翟青、赵英民、刘华等先后到有关市县进行了现场督查。

严格督查 不留盲区

一个月的督查时间紧、任务重。各督查组根据当地环保工作情况和特点,理清头绪,分清主次,有的放矢、高效督查。

进入现场督查模式后,记者随同到,每次出发前,督查组都提前确定好当日督查主题和重点督查单位、检查点位。每到一家单位或企业,或迅速听取相关汇报,或即时查阅相关资料,或直奔现场开展检查,雷厉风行,进展迅速。

在环境保护部驻邯郸市督查组临时办公室,记者看到各类资料文件堆积如山,督查组在审查时还会根据发现的问题不时列出补充材料清单。环境保护部驻邯郸市督查组副组长徐锡惠介绍,这项工作看上去十分繁琐,实际上有着清晰的脉络,通过审查资料,重点了解当地围绕上级部署和地方工作出台了哪些方案,责任有没有落实,举措是否到位,任务完成没有,是否按期考核,没有完成任务的是否严肃追责等。

环境保护部驻北京督查组组员告诉记者,他们的督查工作按照“面”上查政府及部门责任落实,“线”上查具体工作各环节至末端落实,“点”上查企业违法违规问题相结合的工作思路,采取南北兼顾、突出重点、抓小不放大的工作方法,确立了“4+2”重点地区,全面督查,不留死角。

在天津市,记者跟随环境保护部驻天津市督查组来到位于津南区的双港科技产业园,主要检查企业的污染治理设施运行、废气排放、工艺流程、环评审批手续是否齐全等情况。随后,督查组又前往天津八里台工业园区,检查了天津盛杰科技发展有限公司,随后又驱车到津南区小站工业园区检查了环宇东海橡塑(天津)有限公司等企业。在去往小站工业园区的路上,督查组还对恰好路过的光明村内瑞鑫通达阀门有限公司、振兴五金铸造厂等企业进行了随机检查,对存在的问题一一做了记录。

环境保护部驻邢台督查组自2月15日进驻伊始,就结合邢台实际,确定了应急预案、散煤燃烧、沙河玻璃、城区周边重点企业等6个工作重点。

在环境保护部驻邢台督查组开展工作期间,邢台市委连续4次召开专题会议,直接向各县(市、区)委书记、县(市、区)长、各相关部门主要负责人部署问题整改工作。对于问题集中和空气质量排名落后的县(市、区),市委书记、市长签署“交办令”“督办令”,要求相关县(市、区)党政主要负责同志亲自安排,剖析原因,立行立改,整改到位。邢台市委副书记市长周会亲率市委、市政府,各级各部门“一把手”靠前指挥,以上率下,层层加压。

2月16日,环境保护部驻太原市督查组入驻伊始,太原市就召开市委常委会,专题进行了安排和部署。2月25日,太原市政府再次召开了由各县(市、区)、开发区管委会和市直各部门领导参加的空气质量专项督查调度会,太原市副市长刘鹤强强调,对空气质量专项督查相关工作,要进一步加强领导,周密实施,抓好落实。

下转二版

陈吉宁会见以色列环境保护部部长



环境保护部部长陈吉宁3月21日在京会见了以色列环境保护部部长泽埃夫·艾尔金,双方就环境领域的合作深入交换了意见。

本报记者王昆婷3月21日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日在京会见了以色列环境保护部部长泽埃夫·艾尔金,双方就环境领域的合作深入交换了意见。陈吉宁首先代表环境保护部对艾尔金一行的来访表示欢迎,并简要介绍了中国当前的环保工

作。他说,中国政府高度重视环境保护,特别是中共十八大以来,将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,重视程度之高、举措力度之大前所未有,先后出台了大气、水、土壤污染防治行动计划,推进系统的环保体制机制改革创新,取得了积极成效,生态环境质量稳步改善。

陈吉宁说,中国的环境问题复杂而有挑战性,中国现代化进程中的一个非常重要的任务就是探索如何破解发展和保护之间的矛盾。以色列是创新的国度,在水污染治理、水资源循环利用等先进技术和科学管理上居于世界领先地位,对中国有宝贵的借鉴意义。中方愿与以方搭建持久、有效的合作平台,在中以环境合作谅解备忘录的框架下,进一步分享环保领域的先进技术,为落实中以互利共赢和可持续发展做出努力。

艾尔金对中国在环境保护领域所付出的努力与取得的成就表示赞赏。他说,以色列与中国在环保领域有着广阔的合作空间,希望双方在环境合作谅解备忘录框架下进一步加强务实环保合作,以方愿与中方分享环保领域的先进技术,为落实中以互利共赢和可持续发展做出努力。

艾尔金此次陪同以色列总理内塔尼亚胡访华并出席中以创新合作联合委员会第三次会议。会议期间,环境保护部副部长赵英民与以方签署《中华人民共和国环境保护部与以色列国环境保护部环境合作谅解备忘录》。今年,环境保护部成为中以创新合作联委会新增成员单位。

要闻速递

河北省生态环保规划审议通过

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省省长张庆伟近日主持召开省政府常务会议,研究通过了《河北省生态环境保护“十三五”规划》。

《规划》提出,一要建设京津冀生态环境支撑区。加强环境分区管控,在全省重点生态功能区等区域划定生态保护红线,推动京津冀协同治污。二要推动能源资源高效利用。加强高耗能行业能效管控,加速淘汰过剩产能,积极发展循环经济,推进大气治理等生态环境建设产业化,加强工业污染等重点领域治理。三要实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,全力改善环境质量。四要系统开展生态环境治理,实施山水林田湖综合修复。五要有效防范环境风险,切实维护环境安全。

近日,张庆伟还主持召开了全省水资源税试点工作领导小组会议和全省南水北调工程建设委员会第六次全体会议。张庆伟指出,目前,河北省已初步构建了水资源税试点工作“1+15”政策体系。下一步,要从深化思想认识、优化税收征管、用足用好引江水、完善水价调整补偿机制、做好组织实施等方面着手,强化协调联动、督导检查、宣传引导。

图片新闻



北京市近日推出206个面积在1000平方米以上的赏花片区,覆盖全市15个区、71处公园风景区。近年来随着北京市增彩延绿等绿化项目的实施,全市林木绿化植物品种的多样性逐年提高。图为北京钓鱼台国宾馆内含苞待放的玉兰花。本报记者邓佳摄

深圳大鹏新区借鉴先进方法依托完整数据精细核算

编实区县级自然资源资产负债表

根据测算,2015年自然资源资产实物价值量逾280亿元

本报记者刘晶深圳报道 广东省深圳市大鹏新区近日完成“2015年度自然资源总价值和十类自然资源资产价值评估与核算”,“编实”了自然资源资产负债表。

根据核算,大鹏新区2015年自然资源资产实物价值为280.22亿元,生态系统服务功能价值为445.80亿元。

大鹏新区的自然资源资产核算工作较早进入全面实操阶段。目前国内对这个项目的探索多数是限于现有数据开展的一些测算,像大鹏新区这样开展完整的数据采集和核算的较少。

大鹏新区为“编实”全国首张县区级自然资源资产负债表,组织制定了《大鹏新区自然资源资产核算数据采集工作方案》,并印发实施,建立常态化的数据采集工作机制,开展了10项指标的自然资源资产价格质量体系研究,建设大鹏新区



自然资源资产管理平台。

大鹏新区自然资源资产核算工作借鉴联合国环境规划署所倡导的生态系统和生物多样性经济学理论(TEEB),参照国内GEP(生态GDP)核算的相关方法,结合大鹏新区自然资源资产现状的基础上,突破传统的资产认知条件,明确自然资源资产属性,采用实物量计量和价值计量来列报和披露自然资源资产。

同时,这项核算以企业资产负债表为模板,以自然资源资产核算体系为基

础,遵从资产负债表的勾稽关系,构建自然资源资产负债表,确保资产项与负债项的平衡。

在实物价值量中,林地资源占价值比最高(81.2%),其次是城市绿地(11.8%),其他资源占比较小(5%)。

在生态系统服务功能总价值中,林地资源占价值比最高(44.3%),其次是近岸海域(32.3%),再次为大气(6.8%),其余资源生态系统服务价值占比小于5%。

将大鹏新区林地资源价值与中国国家林业局、国家统计局联合发布的中国森林资源核算研究成果对比可得,大鹏新区林地资源实物量价值和生态系统服务价值平均值均高于全国平均水平。

下一步,大鹏新区将持续开展自然资源资产年度核算研究,并开展2016年度项目自然资源资产核算和资产负债表的填报编制工作。



编者按

2016年1月5日,习近平总书记重庆召开推动长江经济带发展座谈会,指出在当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

今年3月,本报启动了“长江生态行”活动,组织记者对长江流域重点城市进行现场采访,深入反映长江上、中、下游11个省、直辖市抓好生态环境保护推动绿色发展的具体举措及其成效。

青海省虽然不在上述11省市之列,但其境内的三江源是长江发源地,对于全流域水资源和生态环境状况具有重要影响。为此,本报今日刊发《放下鞭子的新牧人》(一版)和《像保护眼睛一样保护三江源》(二版),作为“长江生态行”系列报道之序篇。

◆本报记者刘晓星

走近青海省玉树藏族自治州治多县嘎嘉洛帐篷设计合作社,远远就能听见车间里传出“铛、铛、铛”的敲打声。

在这个仅有120平方米的加工车间,牧民们忙得热火朝天,有的在裁剪布料,有的在编织工艺品。加工车间的库房中,存放着制作好的褥垫、抛石绳、花边腰带等各式特色手工艺品。

据了解,嘎嘉洛帐篷设计合作社成立于2007年,主要生产藏族特色手工艺品。嘎嘉洛帐篷设计合作社理事长布那依介绍说:“当时三江源生态保护与建设工程实施,牧民们不得不离开草场放下牧鞭另寻生计。于是就创建了合作社。”

合作社成立后,10户有编织裁缝基础的牧民相继加入,制作藏族手工

艺术品,其中最拿手的当属牛毛帐篷。2009年,合作社制作的一顶长44米、宽22米的牛毛帐篷载世界吉尼斯记录。“这顶帐篷光准备材料就花了一年时间,30多人赶制了50多天才制作完成。”

“目前,合作社已销售牛毛帐篷200多顶,每顶帐篷的价格在5000元到1万元不等。一年下来,每人分红将近两万元。”布那依对记者说。

合作社不仅是一个生计来源,还是一个培训基地。今年32岁的杂松是索加乡搬迁下来的生态移民,合作社成立之初就开始学习缝纫技术,两年后自立门户,在治多县城开了一家裁缝铺,现在日子过得美滋滋的。

据了解,三江源生态保护与建设工程实施后,索加乡有105户牧民搬至县城集中安置。当时每户牧民的搬迁补助5000元,索加乡党委政府没有

把这笔钱分发给牧民,而是用这笔钱在县城购置了10间铺面,每间铺面100平方米。如今,随着铺面租金的上涨,户均每年能分红1500元。

“以前就几只牛羊,天天在一个草场跑,没有冬离牛、夏离羊之分,草场植被被破坏。加入合作社后,有了四季草场之分,植被覆盖比以前增加了许多。”曲麻莱县叶格乡牧民尼玛在2011年加入了红旗村托俄俄加股份制生产小组,整合了自己的牛羊和草场,统一交由合作社放牧,牛羊也有近两万元的收入,自家草场的植被覆盖也比以前好了。

为了保护生态环境,推动三江源生态保护与建设工程的顺利实施,祖祖辈辈生活在草原上的牧民,改变了“跟着牛羊走,围着草山转”的生产生活方式,离开草场,放下牧鞭,开始了崭新的生活。

放下鞭子的新牧人



扫码关注中国环境新闻