

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6994 期 今日 8 版

2017年3月 星期五 农历丁酉年二月廿七

24



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

坚持问题导向 紧盯责任落实

## 山东启动省级环保督察

本报记者周雁凌季英德董若义见习记者王文硕报道 3月22日,山东省环境保护第五督察组正式进驻莱芜市,标志着省级环保督察在齐鲁大地拉开帷幕。

山东省委、省政府高度重视环保督察工作,成立了环境保护督察工作领导小组,负责全省环保督察的组织领导和综合协调,同时出台了《山东省环境保护督察工作领导小组工作规则》和《山东省环境保护督察工作实施方案》。

此前,山东省环境保护督察工作领导小组第一次会议召开,部署启动首批省级环保督察工作,强调要坚持问题导向,敢于动真碰硬,强化结果运用,做到立查立改、即查即纠、查实即问责,增强工作实效性和督察威慑力。要督促各级各有关部门按照“党政同责”“一岗双责”要求,上下联动、密切协作,共同打好环境保护组合拳。

据了解,由山东省人大、省政协及省环保厅、省公安厅等部门组成的5个环境保护督察组,分别负责对潍坊、东

营、济宁、菏泽、泰安、日照、淄博、滨州、聊城、莱芜开展环境保护督察工作。

根据部署,山东省环保督察组重点督察国家和省环境保护决策部署贯彻落实情况、突出环境问题及处理情况和环境保护责任落实情况等。督察结果将移交省委组织部,作为对被督察市领导班子和领导干部考核评价、领导干部任免的重要依据。对需要追究党纪政纪责任的,将按程序移交纪检监察机关处理。

营、济宁、菏泽,泰安、日照,淄博、滨州、聊城、莱芜开展环境保护督察工作。

根据部署,山东省环保督察组重点督察国家和省环境保护决策部署贯彻落实情况、突出环境问题及处理情况和环境保护责任落实情况等。督察结果将移交省委组织部,作为对被督察市领导班子和领导干部考核评价、领导干部任免的重要依据。对需要追究党纪政纪责任的,将按程序移交纪检监察机关处理。

### 要闻速递

#### 重点行业和流域排污许可试点方案征求意见

本报讯 环境保护部近日发出通知,向各地各有关单位征求关于《重点行业和流域排污许可管理试点工作方案(征求意见稿)》的意见。

方案提出,2017年底前,试点地市基本打通造纸行业排污许可证申请、核发、监管、处罚的全流程管理,基本整合衔接相关固定污染源环境管理制度,初步实现“一证式”管理;2018年,在推动行业排污许可管理与流域水质改善需求更加紧密结合方面取得实质性进展;2019年,总结形成一整套排污许可管理经验。

#### 河北细化今年火电机组淘汰任务

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省发改委近日下发了《关于2017年关停火电机组的通知》,明确今年将分3批实施淘汰计划,第一批已确定淘汰16台、17.4万千瓦煤电机组。

第一批确定的淘汰机组,主要是列入国家下达河北省“十三五”淘汰落后火电产能任务的煤电机组、全省煤炭钢铁等行业去产能计划企业的自备电厂机组和服役期满的小机组。

第二批淘汰计划将于3月底确定并发布,主要是违法违规、擅自建设的小火电(含自备电厂)。

第三批淘汰计划将于6月底确定并发布,主要是现役30万千瓦级以上火电机组覆盖范围内的小型抽凝供热机组,年内分批启动淘汰。

河北将加大监督检查力度,对于瞒报、虚报、漏报等问题将予以严肃处理。

目前,河北省发展改革委正在研究编制优化火电结构方案。

3月23日,雨后的安徽省皖南黄山脚下歙县石潭古村落出现云雾弥漫的景色,与满山金黄的油菜花交相辉映,色彩缤纷,宛如“调色板”,唯美壮观。

中国日报图片网供图

微博 微信

扫码关注中国环境新闻

# 国务院批准实施《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》

本报记者吕望舒3月23日北京报道 3月23日,环境保护部举行专题新闻发布会,发布《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》(以下简称《规划》)的批复情况和《规划》的具体内容。

《规划》充分体现了党中央、国务院对核安全与放射性污染防治工作的高度重视,体现了习主席“理性、协调、并进”的核安全观,体现了安全与发展并重的根本理念,体现了以习近平同志为核心的党中央对人民群众切身利益的高度关切。《规划》的编制实施对进一步提升核安全治理能力、提高核设施安全水平、降低核安全风险、推进放射性污染防治、保持辐射环境质量良好,坚定公众对核安全的信心、推动核电走出去和“一带一路”发展战略实施具有重要意义。

环境保护部核设施安全监管司司长郭承站通报,近日,国务院批复《规划》,这是国家安全顶层设计的的重要组成部分,是生态环境保护战略部署的重要内容,是一部指导和加强我国核安全与放射性污染防治工作的专项规划,是实现核能与核技术利用事业安全健康发展的安全保障规划。

国务院批复指出,原则同意《规划》,由环境保护部、国家发展改革委、财政部、国家能源局、国家国防科工局印发并组织实施。《规划》实施要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持理性、协调、并进的核安全观,坚持安全第一、质量第一的根本方针,以风险防控为核心,以依法治核为根本,以核安全文化为引领,以改革创新为驱动,以能力建设为支撑,落实安全主体责任,持续提升安全水平,保障我国核能与核技术利用事业安全高效发展。

国务院批复强调,通过《规划》实施,到“十三五”末,我国运行和在在建核设施安全水平明显提高,核安全保持国际先进水平,放射源辐射事故发生率进一步降低,核安保和应急能力得到增强,核安全监管水平大幅提升,核安全、环境安全和公众健康得到有效保障。到2025年,我国核设施安全整体达到国际

先进水平,辐射环境质量持续保持良好,核与辐射安全监管体系和监管能力实现现代化。

国务院批复要求,各省(区、市)人民政府要加强组织领导,落实责任分工,完善政策措施,根据本地实际组织编制实施方案,全面落实《规划》确定的目标和任务,不断推进核安全与放射性污染防治工作。国务院有关部门和单位要根据职责分工,加强协调配合,在政策实施、项目安排、资金保障和体制机制创新等方面给予积极支持。环境保护部要加强综合协调,会同国家发展改革委、财政部、国家能源局、国家国防科工局等部门对《规划》实施进行跟踪分析和督促检查,注意研究新情况,解决新问题,总结新经验,适时组织开展《规划》中期评估和期末评估,重大

问题及时向国务院报告。

郭承站介绍,《规划》包含6项目标、10项重点任务、6项重点工程和8项保障措施,充分体现了要在确保安全的前提下发展核能与核技术利用事业的指导思想和“安全第一、质量第一”的根本方针。《规划》提出了一系列新要求,包括要按照国际最新核安全标准发展核能与核技术利用事业;强化依法治核理念;实施最严格的核安全监管;核能发展部门、核安全监管部门、各级人民政府和企业事业单位要切实履行保障核安全、环境安全和公众健康的根本宗旨。《规划》还就强化法治建设、体制机制建设、机构队伍建设、保障能力建设及核安全文化建设等提出了一系列新举措。

有关负责人答记者问今日二版

## 浙江二十万干部誓师剿灭劣V类水

逐级签订责任书,要求做到不留余地、不搞变通、不打折扣

本报记者晏利扬杭州报道 3月22日是世界水日,当天上午,浙江省委、省政府召开剿灭劣V类水誓师大会,吹响剿灭劣V类水决战决胜的冲锋号。

浙江省委常委夏宝龙在会上强调,要全省动员、全民参与,以舍我其谁的责任担当,坚决干净彻底地剿灭劣V类水。

### 时隔43天再开大会

在此之前的2月6日,浙江省委、省政府就召开了春节后首个全省大会——剿灭劣V类水工作大会。此次誓师大会,主会场参会人员不变,视频会议分会场则下沉到了全省所有乡镇(街道)、村(社区),参会人员史无前例地达到近20万人。

“消灭劣V类水,只是治水工作中的重要一步。这一步走得如何,关系到浙江今后的发展。所以此战必胜,没有退路。因此我们要召开这样一个大规模的誓师动员大会。”夏宝龙强调。

浙江省治水办常务副主任、省环保厅厅长方敏表示,时隔43天,省委、省政府再次召开更大规模的誓师大会,军令如山,省治水办将以战士冲锋的姿态,整装出击,勇往直前。

夏宝龙指出,经过全省上下3年多艰苦卓绝的努力,“五水共治”亮出了一份出色的成绩单,全省水环境质量大幅提升,与此同时,倒逼转型成效显著。

方敏说,目前,全省集中排查和剿劣项目计划制定已经结束,共排查水体12.8万个,排查出劣V类小微水体11818处;市、县两级制定剿劣作战图和实施方案并在浙江日报上公布,排出剿劣项目9740个。

夏宝龙强调,全面剿灭劣V类水,必须以更强的意志、更严的标准、更实的举措,严把排查关,建立劣V类水体清单;严把对策关,建立主要成因清单;严把工程关,建立治理项目清单;严把验收关,建立劣V类水销号报捷清单;严把提升关,建立提标深化清单。要切实做到不留盲区、干净彻底,绝不允许留余地、搞变通、打折扣。

### 市县乡村共签责任书

夏宝龙强调,各级各部门一定不能犹豫,不能动摇,不能退缩,要以迎难而上、攻城拔寨的决心和意志,坚决干净彻底消灭劣V类水。

市、县、乡、村在分会场逐级签订了剿灭劣V类水责任书,各县(市、区)向全省11个设区市递交责任书。

“今天各地交了军令状,这意味着各级领导干部的官帽子拿在了群众手上。到年底还有没有劣V类水,人民群众说了算。”夏宝龙强调。

——责任要再压实,有责明确细化责任分工,履责担责确保责任落地,问责追责失责必究,切实做到军令如山、一诺千金,绝不允许找借口、搞推脱、卸担子,以铁的纪律、铁的纪律,坚决打赢这场检验换届后新班子战斗力的“揭幕战”,坚决拔除劣V类水这根浙江肌体的“肉中刺”,坚决消除人民群众对劣V类水的“心头痛”。

——机制要再完善,要以效果为导向,进一步深化五级“河长制”,完善统筹协调、“消劣首席技术顾问”、多元投入、法制化管理等机制和制度,切实做到剿灭一个、巩固一个,绝不允许留退路、闹回潮、有反弹。

——合力要再凝聚,全省党政军和社会各界要共同参与,党委政府要发挥主导作用,人大、政协要发挥监督作用,企业要履行保护环境的社会责任,新闻媒体要发挥舆论引导监督作用,广大人民群众要发挥主人翁作用。

### 要求做到坚决、干净、彻底

浙江省委副书记、省长车俊强调,各级各部门要抓紧抓紧再抓紧、落实落实再落实,坚决干净彻底剿灭劣V类水。

要以必胜信心迅速形成强大合力,掀起一场全省动员、全民参与、声势浩大的剿灭劣V类水大行动,一鼓作气、克难攻坚,确保打赢。

要以科学的举措全力确保工作成效,加大投入、落实责任,严格标准、创新机制,加强源头防控,强化责任追究,做到精准施策、科学治水,并以治水倒逼公众养成良好生活方式。

要以坚实的作风全面彰显铁军本色,各级新班子要体现新作为、展现新担当,各级“河长”要当好排头兵,真抓实干,确保人民群众有更多的获得感。



3月23日,雨后的安徽省皖南黄山脚下歙县石潭古村落出现云雾弥漫的景色,与满山金黄的油菜花交相辉映,色彩缤纷,宛如“调色板”,唯美壮观。

中国日报图片网供图

### 环境保护部发布1~2月空气质量状况

## 城市颗粒物平均浓度有所上升

本报记者吕望舒3月23日北京报道 环境保护部今日发布2017年1月~2月和2月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况。部分地区和城市污染同比反弹,专家解释反弹源于气象条件不利与经济活动增加。

### 338城优良天数比例同比下降

环境保护部环境监测司司长刘志全介绍,1月~2月,全国338个城市及以上城市平均优良天数比例为64.6%,同比下降4.8个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为71微克/立方米,同比上升12.7%;PM<sub>10</sub>浓度为108微克/立方米,同比上升8.0%。2月,平均优良天数比例为69.8%,同比下降2.6个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为62微

克/立方米,同比上升6.9%;PM<sub>10</sub>浓度为98微克/立方米,同比上升持平。

1月~2月,74个城市中空气质量排名相对较好的前10位(从第1名到第10名)城市依次是:海口、舟山、拉萨、福州、深圳、惠州、丽水、昆明、厦门和台州市。2月,前10位城市依次是:海口、拉萨、深圳、惠州、福州、珠海、舟山、厦门、丽水 and 昆明市。

乌鲁木齐、邢台、邯郸、西安、唐山、太原、郑州和衡水市。

京津冀、珠三角PM<sub>2.5</sub>浓度上升幅度大

京津冀区域13个城市1月~2月平均优良天数比例为44.7%,同比下降19.0个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为111微克/立方米,同比上升48.0%;PM<sub>10</sub>浓度为166微克/立方米,同比上升45.6%。2月,京津冀区域13个城市平均优良天数比例为54.1%,同比下降18.0个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为92微克/立方米,同比上升55.9%;PM<sub>10</sub>浓度为140微克/立方米,同比上升50.5%。

北京市1月~2月优良天数比例为54.2%,同比下降22.5个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为95微克/立方



本报讯 中国环境科学研究院柴发合研究员介绍说,2013年以来,总体上看全国空气质量是呈改善趋势的,但部分地区和城市今年1月~2月与去年同期相比污染出现了反弹,其主要原因包括:

一是气象条件非常不利,抬高PM<sub>2.5</sub>浓度。

去年秋冬季以来,北方地区冷空气不活跃、强度弱、风速小,湿度明显偏高,更容易形成大范围静稳、高湿及逆温等不利气象条件,成为PM<sub>2.5</sub>浓度大幅升高的重要气象因素。

以京津冀区域为例,2017年1月~2月,京津冀区域小风(风速小于2m/s)频率同比上升16.1个百分点,高湿(相对湿度超过60%)频率同比上升11.5个百分点,平均气温同比上升2.3℃,持续不利的气象条件,导致京津冀区域PM<sub>2.5</sub>浓度大幅抬升。珠三角区域也有类似情况。

二是经济活动增加,空气质量改善压力加大。

从2016年下半年开始,我国工业生产和市场需求逐步回暖,火力发电量和钢铁、焦炭、平板玻璃等主要工业产品产量明显上升。

统计数据表明,2017年1月~2月份全国工业用电量同比增长6.9%,规模以上工业增加值同比增长6.3%,商用车保持高速增长,产销量同比分别增长19.4%和28.3%,全国社会物流总额按可比价格计算,同比增长6.9%,货运量同比增长8.2%,增速比上年提高7.5%。

卫星遥感数据也表明,1月~2月份京津冀及周边区域、长三角地区和珠三角地区,NO<sub>2</sub>柱浓度相比2016年同期有比较显著的升高,反映上述地区工业排放强度居高不下,给空气质量改善带来较大压力。

## 气象条件和经济活动是主因