落实“土十条”地方在行动

因地制宜 补齐土壤污染防治短板

海南“土十条”对症下药

编者按

《海南省土壤污染防治行动计划实施方案》(以下简称《方案》)经海南省政府常务会议讨论通过,并于3月23日印发实施。这表明海南省已完成治水、治气、治土三大行动计划的最后一块“拼图”。

◆本报记者孙秀英海口报道

1 展开调查摸清底数 年底前监测点位市县全覆盖

记者从海南省生态环境保护厅了解到,海南通过开展土壤环境质量监测、加强农业面源污染防治、加大执法力度等有效方式,目前全省大部分土壤环境质量保持清洁水平,有机污染物含量处在比较安全的范围内。

“全省耕地土壤环境质量达到二级标准比例保持在81%以上,土壤环境质量总体保持优良。”日前召开的海南省进一步推进生态环境六大专项整治工作电视电话会议上,常务副省长毛超峰指出,“与此同时,局部地区土壤环境风险仍然存在,农业面源污染累积风险加大”。

摸清底数是海南土壤污染防治的前提。针对这一薄弱环节,《方案》提出:海南以超标农用地和重点行业企业用地为对象开展土壤污染状况详查。2018年底前完成农用地土壤污染状况详查,查明农用地土壤污染的面积、分布和污染程度;2020年前完成重点行业企业用地土壤污染状况详查。

做好监测是土壤污染防治的基础。《方案》明确提出:构建土壤环境质量监测网络。2017年底前,海南将完成土壤环境质量国控监测点位布设,实现土壤环境质量监测点位市县全覆盖。2020年底前,海南将以重点企业、固废处置场、集中式饮用水水源保护区、主要农产品基地为主要对象,增加布设土壤环境质量省控监测点位,实现土壤环境质量监测点位重点区域全覆盖。

目前土壤环境监测网络构建进展如何?海南省生态环境保护厅土壤环境管理处处长伍晓红表示:“目前海南土壤环境质量监测网络初具雏形,通过布设400多个监测点位,组织对农村生产生活用地、常年蔬菜基地、重点污染企业周边、饮用水水源地周边等开展土壤环境例行监测,组织布设基础耕地和林地点位、背景点位和监测风险点位等531个,并开展了53个风险点位的监测工作。”

2 因地制宜更接地气 防治措施凸显本地特色

“海南‘土十条’在细化、量化国家‘土十条’的基础上,结合本省实际、因地制宜补足土壤污染防治短板。”省生态环境保护厅副厅长岳平指出,“对工业污染源提出加强油气、化工等有机污染物监管,对农业和生活污染源提出了多项严于国家‘土十条’的指标。更接地气是海南‘土十条’的一大特色”。

根据海南的产业结构、污染物分布及其污染特点,《方案》明确土壤环境监管重点:将海口市、三亚市、儋州市等地级市建成区和13个蔬菜产业重点市县以及产粮油大县的农用地,划入重点监管区域;将洋浦经济开发区、东方工业园区、老城工业园区、狮子岭工业园区列为重点监管园区。

与国家“土十条”提出的8项量化指标相比,海南结合本省实际新增6项量化指标:将全省土壤pH值高于5.0的耕地新增面积、生猪出栏量、矿山地质保护与治理修复面积、秸秆综合利用率、存量垃圾场封场治理和清理数量、农村生活污水处理设施建设覆盖率等列为具体量化指标。

同时,与国家“土十条”提出的8个重点监管行业相比,海南较少涉及焦化和制革行业,而将涉重金属矿采选、冶炼、石油开采、石油加工、化工、电镀、固废处理和伴生矿生产加工等行业列为重点监管行业。

根据海南工矿企业分布和污染排放情况,《方案》提出,确定土壤环境重点监管企业名单和重点监管尾矿库名单,重点监控上述区域、园区及企业用地的土壤镉、汞、砷、铅、铬等重金属和多环芳烃、石油烃等有机污染物含量。同时实行动态更新,并向社会公布。

3 加强监管严格执法 有序开展治理与修复

土壤污染重在预防。在严控工矿污染方面,海南“土十条”提出严格审批涉重金属新增项目,禁止新建落后产能或产能严重过剩行业的建设项目;在农业污染防控方面,提出到2020年全省化肥使用量、化学农药使用量减少5%,全省秸秆综合利用率达到85%以上;在减少生活污染方面,倡导源头实现生活垃圾减量化,建设村镇生活污水处理设施,到2020年乡镇和行政村辖区生活污水处理率不低于80%。

土壤环境质量的管控与改善,严格执法是关键。《方案》也提出了海南土壤污染防治的“硬”措施:将土壤污染防治作为环境执法的重要内容,严厉打击非法排放有毒有害污染物、违法违规存放危险化学品等环境违法行为。

“海南将对洋浦经济开发区等4个重点监管园区和涉重金属矿采选、冶炼等重点监管行业开展专项环境执法,今后将对严重污染土壤环境、群众反映强烈的企业进行挂牌督办。”海南省生态环境监察总队有关负责人说。

在开展土壤环境治理与修复方面,伍晓红表示,“海南将以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤污染问题为重点,有序开展土壤治理与修复。海南‘土十条’明确界定了治理与修复主体,按照‘谁污染、谁治理’原则,造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复的主体责任。”

4 加强协作厘清责任 合力打造土壤污染防治体系

岳平认为,土壤污染防治是一项长期、复杂的系统工程,涉及部门多、工作内容广,既需要国土、环保、农业、林业等部门加强监督管理,也需要企业、农户等自觉自律。因此,加强协作、形成合力、落实责任尤为关键。

为打造一个政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系,《方案》鼓励民间资本和社会资金进入土壤污染防治领域;推动以政府为责任主体的污染地块治理与修复;鼓励公众通过多种途径,对污染土壤的环境违法行为进行监督等。此外,《方案》也要求各方厘清责任,加强合作。企业要落实环境风险防范责任,承担土壤污染损害评估、治理与修复的法律责任。

据了解,为严格评估考核,到今年12月底前,省政府将与各市县政府签订土壤污染防治目标责任书,分解落实目标任务并定期评估。2020年进行终期考核,评估和考核结果将作为相关领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据,以及相关部门土壤污染防治专项资金分配的重要依据。

“这些监督考核措施,都是海南为推进土壤污染防治而采取的必要手段,凸显了海南保持优良土壤环境质量、实现科学发展和绿色崛起的决心。”岳平表示。

海南土壤污染防治工作图解

制图/小贝

业内点评

地方落实“土十条”贵在因地制宜

◆本报记者张春燕

自《土壤污染防治行动》出台后,各地陆续出台针对地方实际的土壤污染防治行动计划实施方案。针对海南“土十条”出台,记者采访了中科院地理研究所原研究员、生态学专家杨冠雄和中国循环经济协会循环经济科技成果转化促进中心副主任曲睿晶。

中国环境报:海南的土壤分布有何特色?

杨冠雄:海南省是典型的热带地区,受热带气候的影响,形成了砖红壤为主的土壤,因此砖红壤是海南省的主要土壤类型。砖红壤约占土地总面积的53.42%。其次是赤红壤、燥红土、沼泽土、水稻土等。海南砖红壤土地分布广,在全省19个市县均有分布,其特点是富铝化、偏碱性、黏性大。适宜种植橡胶、胡椒、椰子等,是发展热带经济作物的重要基地。

中国环境报:海南的土壤污染状况如何?应怎样有效防治土壤污染?

杨冠雄:海南的土壤污染与内陆地区不一样,总体良好,农业面源污染相对突出。海南的工业相对集中分布在西北部,总体来说工业污染是局部的。一般而言,农业生产活动是造成土壤污染的重要原因,化肥、农药、农膜等农业投入品的不合理使用和畜禽养殖等,导致耕地土壤污染,因此在土壤防治中需严控化肥农药使用。尤其是要重点加强出口农产品基地土壤环境安全的源头监测监控,做好预防工作。

中国环境报:您怎样评价海南省近日出台的《方案》?

曲睿晶:海南省“土十条”提到工业规划中,要求有色金属冶炼、石油加工、化工、电镀和其他重点行业企业新建项目原则上布局在现有工业园区内。海南工业比重不大,原本布局也较合理,污染重点行业严控在现有园区内,说明“十三五”~“十五五”期间原则上不会再增加工业用地,这体现了政府保护环境的决心。

同时,在合理规划全省生活垃圾处理、农业废弃物、废旧资源再生回收利用等建设项目布局,全省统筹规划建设生活垃圾焚烧厂,跨行政区域共建共享垃圾处理设施等方面,《方案》要求严格,是对工业、生活废弃物处理设施可能会占用、污染土地的预防红线,体现了因地制宜的思想。

中国环境报:在海南省《方案》中,您印象最深的举措是什么?

曲睿晶:《方案》中提到全省化肥使用量减少5%,意味着增加5%~10%的有机肥、生物肥、缓释肥。这些替代的绿肥,作为农业大省海南的土壤改良及生活废弃物处理后的出路提供了有效途径。海南种植业发达,随着岛内开发力度加大,从事工农业的人口逐渐增加,加之原本是养殖大省,生活废弃物和养种植废弃物年增速在5%左右。这些废弃物资源化路线在规划中已经明确是制肥。但有机肥和生物肥、缓释肥并不能完全当做土壤改良剂,这就要求针对防止土壤酸化,制定用生活餐厨废弃物、厨余废弃物和养种植废弃物生产绿肥,即富含土壤改良剂腐殖质的标准,并与测土施肥同步进行。这是供给侧结构性改革的体现,去化肥的产能,用富含腐殖质的绿肥补齐改土的短板。

绿土地

上海启动第三轮生态环境治理

确定22个市级重点整治地块

本报记者蔡新华见习记者刘静报道 上海市日前启动第三轮(2017年度)生态环境综合治理工作,共确定22个市级重点整治地块,涉及全市16个区。

上海将按照“五违四必”工作要求,全面排摸,锁定违法建筑点位、细化整治方案,根据“应拆尽拆,应管尽管”原则,全面消除违法用地、违法建设、违法排污、违法经营、违法居住等“五违”现象。

据了解,这22个市级重点整治地块总面积约为105平方公里。22个市级重点整治地块分别为:浦东祝桥区块,浦东川沙区块,浦东三林区块,浦东航头区块,徐汇西岸区块,长宁北新泾区块,普陀桃浦区块,虹口提篮桥区块,杨浦控江江浦区块,黄浦小东门、老西门区块,静安芷江西、大宁区块,闵行七宝区块,宝山南大(二期)区块,宝山大场区块,宝山顾村区块,嘉定马陆区块,嘉定安亭区块,金山山阳区块,松江九泗洞区块,青浦香花桥区块,奉贤奉城区块和崇明长兴区块。

记者了解到,截至今年1月底,各区已确定292个区级整治地块。

引进修复技术设备易出现“水土不服”

环保企业呼吁扶持自主研发

本报记者张杰北京报道 “我国开展污染土壤修复技术研发比欧美发达国家大约晚20年,在修复技术、装备及规模化应用上,还存在较大差距,制约了国内土壤修复技术的规模化应用和产业化发展。”湖南永清环保集团董事长刘正军表示。目前我国相当一部分修复技术与设备从国外引进,购置价格昂贵,设备维护成本高,不能体现技术的实用性和经济性。

国内企业通常采用引进—吸收—消化—创新的模式来发展土壤修复技术,但是由于国内的土壤类型、条件、污染程度及特性与国外有较大差异,往往导致引进的国外先进修复技术设备出现“水土不服”现象。这就需要国内企业研发具有自主知识产权、适合我国污染土壤特点的实用性、经济性修复技术与装备,以推动土壤修复技术的市场化和产业化进程。

刘正军建议,政府应在政策层面加大引导与支持力度,建设土壤修复产学研一体化平台,鼓励大型修复企业与高校、科研院所开展各种形式的合作,创建国家及省部级的修复工程技术中心,为国产化土壤修复装备创造示范应用条件。

政府还应在政策扶持、税收优惠等方面,帮助国内有潜力的土壤修复企业扩大规模、强化实力,鼓励、支持企业自主开展国家重大技术研发计划(课题)的申报及成果转化;鼓励企业加大重大集成技术设备的研发投入,加快实现技术的工程转化;鼓励土壤修复企业进入设备制造细分领域,培育具有核心技术能力和规模化产能的先进制造厂商。

三百多家企业共同签署倡议书

优化生产携手打造绿色农业

本报记者王琳琳北京报道 农业产业链300多名企业代表近日在京出席奥特奇“打造中国绿色农业”环境会议,就节能减排、优化生产、升级管理、法律法规等问题进行深度解剖,从多方面探讨农业环境污染的治理途径。同时,共同签署环境会议倡议书,承诺优化生产,并号召整个行业践行环境保护理念,合力打造绿色农业。

会议期间,奥特奇还与土壤肥料产业联盟签署合作备忘录,旨在共同推动区域种养结合及畜牧业可持续发展,在保障或提高动物生长性能的前提下,减少畜牧养殖中铜、铁、锌、锰等微量元素的浪费及过度排放,减轻畜牧业对空气质量、土壤和水源的影响及污染。

作为全球领先的动物营养公司,奥特奇在微生物、酶制剂和营养基因组学等领域具有独特优势,能够为土壤健康和作物健康提供产品与解决方案,促进形成健康的农田生态系统,减少化肥、农药的使用。

地方经验

福建:创新模式拧紧危废监管安全阀

福建省自2016年初启动危废监管达标升级试点工作以来,通过将福鼎、漳浦两地设为试点,开启了危废精准监管的新模式。日前,福建“以点带面”试点工作已取得预期效果,正分梯次向全省推进;而体制机制的创新,进一步激活了危废监管的“末梢神经”,调动各方力量发力,一道危废监管的绿色屏障在八闽大地越筑越牢。福建省开展危废精准监管以来,有哪些经验和创新做法可供各地借鉴?

创新46441模式

去年年初,福建省环保厅专门印发《危险废物监管暨规范化管理“达标升级”试点工作方案》,明确“危废监管创样板,环保工作上水平”目标任务,并选取中型合成革、小型汽摩配件企业较多的福鼎和皮革加工、电镀较为集中的漳浦,开展危险废物监管暨规范化管理达标升级行动。

在福建省环保厅的指导和推动下,两试点县(市)危废监管已形成“四层六有、四查四看、一公开”模式(简称危废管理46441模式)。即初步探索出政府、部门、企业和社会四个层面共同发力的危废监管工作格局。在监管上,有机构、有经费、有装备、有制度、有台账、有平台。在考核上,查制度、查台账、查投入、查公开,看现场、看标识、看运行、看分类。并定期将企业危险废物申报登记、利用处置以及环境违法等监管情况向社会公开。

经过试点,两个试点县(市)企业危废管理逐步完善,人防机防有机结合,环保设施不断完善,环保理念深入人心。相关产废企业在危废监管上也从被动应付向主动转变,做到有专人、有制度、有台账、有标志、有投入、有设备。去年,漳浦县和福鼎市还分别通过国家级和省级生态县(市、区)的考核验收。

实行三级联动和交叉互动

在顶层设计层面,福建省还针对性地出台《福建省“十三五”危险废物污染防治规划》,推动做好危废综合处置能力和资源化的“加法”,减量化和无害化的“减法”。

打破过去以省级环保部门管理为主的状况,实行三级联动(省、市、县)和交叉互动,让监管真正“落地”。目前,将全省2166家危废产生单位和43家危废处置单位纳入各级管理职责,职责不清、家底不明的状态已成为历史。

用经济杠杆撬动危废治理,福建省在造纸、水泥等8个行业,推行包括固体废物等在内的排污权有偿使用和交易试点。逐步扩大试点范围,完善制度,建立排污权储备体系,力争到2018年在全省工业排污企业中全面推行排污权交易制度。同时,通过交叉执法避免地方保护,既直接查处案件,又加强了对地方的督察。福建省环保厅专门联合公安部门开展了两次集中统一行动,通过出重拳、用重典、动真格,一批企业受到了查处,最严执法已成为福建危废监管的常态。

把危废作为污染防治工作的重点和监管的关键点,以责无旁贷的责任与行动当好“清新福建”的守护者,福建省危废监管的“安全阀”正越拧越紧。 林祥聪

绿镜头

河北省张家口市宣化区昊天种植合作社按照农业供给侧改革新要求,积极对接京津市场,利用水质、空气等天然优势,引进“盆菜”栽种,选用无菌土、海藻有机肥等,不使用农药、化肥,年培育3A级有机精品盆菜60万盆。年产值达到2500万元,带动500户农民脱贫。

中新社供图