

企业“持证上岗” 监管一目了然 全国首批排污许可证落地

“一证式”管理提升环境监管效能



◆本报记者郭薇 文雯 晏利扬 聂廷勇 孙秀英

记者日前从全国排污许可证管理信息平台获悉,华能海南发电股份有限公司海口电厂、玖龙纸业(重庆)有限公司、浙江嘉兴的景兴纸业、威立雅长扬热能(重庆)有限公司等企业已通过环保部门审核,成为全国首批获得排污许可证的企业。

2016年11月21日,国务院办公厅印发《控制污染物排放许可制实施方案》,明确要求率先在火电、造纸企业开展排污许可证核发工作,2017年底前,在全国范围内完成“大气十条”“水十条”确定的重点行业企业排污许可证核发工作。环境保护部也在2016年底下发通知,要求在2017年6月底前火电行业和造纸行业率先完成排污许可证核发工作。

距离关键时间节点剩下3个月,新的排污许可制落地进展如何?与之前相比有哪些变化?制度的落地会给环保部门、企业、公众带来哪些影响?记者就这些问题采访了相关地方环保部门和企业。

上线,实时更新自动监测数据,结合企业排污许可量,实施预警分析。

辽宁省起草了《辽宁省控制污染物排放许可制实施方案》,于2017年1月11日经省政府会议讨论通过,明确要求各市市长负总责。辽宁省环保厅成立了排污许可专项小组办公室,集中力量指导各市做好相关实施工作,将排污许可制落实情况纳入环保督查,组织各市环保部门和重点企业先行做好相关准备工作。辽宁省明确将持证排污情况纳入企业环境信用评价指标体系,设立有奖举报电话,鼓励全社会监督。

江苏省成立了排污许可改革试点工作小组,摸底调查出近700家需纳入排污许可证管理的火电、造纸、水泥企业,组织编写火电、造纸行业排污许可证申请与核发工作手册,组织技术力量现场指导企业申请排污许可证,同时提前探索基于排污许可制的环境监管体系。

北京市启动了全市排污许可证管理工作,目前动员和培训了各区环保部门和首批发证企业的25家火电、造纸及水泥高排放企业。

各地进展

建制度 定行业 抓培训 铺试点

◆本报记者郭薇 文雯 晏利扬 聂廷勇 孙秀英

环境保护部近日调阅了各地落实国务院办公室印发的《控制污染物排放许可制实施方案》,推行排污许可制的情况。各地环保部门和企业纷纷表达了推进落实排污许可制的决心,一些地区还出台相关政策,进一步拓展和深化排污许可制。

据了解,浙江省积极推进排污许可证“一证式”改革,将绍兴、台州、舟山、海宁、长兴、湖州、桐庐、义乌、天台、浦江3市7县作为试点,研究制定改革方案,理顺环保内部管理职能,取得阶段性成果,已进入全面评估试点成效阶段。浙江省环保厅指导嘉兴市对全市28家造纸企业开展排污许可证填报培训及现场申报

工作,并委托第三方现场审核造纸企业填报情况。

重庆市按照国家统筹安排,起草了本市排污许可制实施方案,将国家要求纳入《重庆市环境保护条例》(修订草案),将火电、造纸企业排污许可证核发工作列入2017年全市环保重点工作任务并纳入对区县的年度考核,将火电、造纸企业排污许可证执行情况列为今年监管执法重点。执行过程中,重庆市清理出应纳入排污许可管理的火电、造纸企业90余家,系统培训了有关区县环保局和企业人员,研究确定首批企业技术审核程序和审核内容,制定了《重庆市火电、造纸行业企业排污许可证载明环境管理事项要求》,进一步明确企业排放要求,补充和完善企业自行监测、台账记录和报告的要求。目前,重庆市第一批9

家火电企业和6家造纸企业均已经完成企业申报和信息公开,进入到审核程序。

海南省成立了排污许可证制度试点工作小组,编制试点工作方案和排污许可证申领技术路线,起草《海南省排污许可制实施方案》(草案),研究编制石化工业排污许可技术规范初稿,组织起草了火电行业污染物排放的地方标准。此外,海南省还与中石化、中石油、中海油等石化企业签订了合作框架协议,组织11家单位专题研究石油化工、火电和造纸等行业排污许可申报文件及载明内容,多次深入企业现场调研,编写出版了《美国排污许可证制度200问》,供学习参考使用。

山东省济宁市承担着流域排污许可管理试点任务,不仅成立了试点工作小组,编制实施了试点方案,还开发了排污许可监管平台。目前,平台已正式

关注

排污许可制如何实现一证式管理?

我国从20世纪80年代后期开始,就在各地陆续试点排污许可制,总计向约24万家企事业单位发放了排污许可证,取得初步成效。但总体看,排污许可制在环境管理制度中核心基础地位不明确,在推动企事业单位落实治污主体责任方面发挥的作用不突出,环保部门依证监管不到位,各地要求不统一。

为进一步推动环境治理基础制度改革,改善环境质量,2016年11月,国务院办公厅印发了《控制污染物排放许可制

实施方案》,系统提出了排污许可制改革的顶层设计,明确要求将排污许可制建设成为固定污染源环境管理的核心制度,实现对固定污染源的“一证式”管理。

所谓“一证式”管理,是一种旨在扭转此前固定污染源环境管理“多龙治水”局面的管理模式,意味着针对排污单位的大气和水污染物排放,由排污许可证集成环境影响评价文件及其批复、污染物排放标准、污染物排放总量控制、环境统计、重点排污单位环境监测、环境监管、排污权交易等多个领域的环境管理

要求,将排污许可制管理中的污染物排放数据作为固定污染源环境管理领域的唯一数据来源,明确将排污许可证作为企业生产运营期排污行为的唯一行政许可。

“一证式”管理在具体监管中如何体现?环境保护部有关部门负责人介绍说,主要是在统一规范的基础上实施依证监管。

首先,在申领和核发阶段,各地要按照国家要求进行,对于地方之前已经发放的排污许可证要按国家统一要求及时

关注

新旧排污许可制有什么区别?

从制度本身来说,相比原有的排污许可制实践,新的排污许可制有机衔接环评制度,整合总量控制制度,强化了对固定污染源实施全过程管理和多污染物的协同控制,不仅覆盖了环境管理要求和生产经营信息,而且将生产经营信息、排污许可事项、环境管理要求三者相互关联、紧密衔接,形成一个闭环。

从排污许可证来说,原有的排污许可证虽载明了企业基本情况以及生产工

艺、排污种类、总量等信息,但仍不够完整,项目之间的关联性不强,特别是没有明确提出管理要求,日常环境管理和执法监管中未能真正发挥出其作用,企业未能充分重视,对环境质量改善的作用也未能显现。

新版排污许可证与以前的相比,更加全面地记录了企业环境信息。以嘉兴市为例,新的排污许可证涵盖了排污单位基本情况、大气污染物排放信息、水污染物排放信息、环境管理要求、地方环

保部门依法增加的内容等若干项内容。每一项内容下又细分若干子项,例如大气污染物排放信息又有排放口、有组织排放信息、无组织排放信息、企业大气排放总量许可量等。

每一子项所填报的信息也都非常具体,如企业自行监测要求,就分为污染物类别、排放口编号、监测内容、污染物名称、监测设施、自动监测相关信息、手工监测信息、手工监测频次和方法等。除此之外,新版排污许可证的相关

关注

新制度会不会增加企业负担?

排污许可证制度的落地,相关工作量很大,会不会给企业增加额外负担,是很多人对制度落地的一个担忧。

现有实践证明,与一些人的担忧恰恰相反,排污许可证制度的实施,不仅不会增加企业负担,反而还减轻了企业负担,推动企业主动守法。

一方面,排污许可证制度为排污收费、环境统计、排污权交易等工作提供统一的污染排放数据,减少了重复申报。另一方面,排污许可证明晰了企业的责任,明确了企业自行监督、自行记录和自行报告的要求,加大对无证排污或违法排污的处罚力度,突出

气污染治理,近三年又实施了两期中水回用工程,企业吨纸耗水量已不到4吨,达到国际先进水平。

据景兴纸业环保办经理赵炳军介绍,以前实行“双随机”执法,每次来检查的都是不同的人,每次检查都要从头做起,都要企业重复调取大量环境管理资料。试点开展排污许可证申报工作后,尽管初次填报时工作量较大,却为今后的环境管理省了不少事。现在,环境监管就管排污许可证,企业所有环境管理信息都落在证上,存在国家平台里,检查人员随时可以在平台查询,企业也不需要为了检查

而反复准备材料。

目前,嘉兴市依托排污许可证已完成环境管理体系内部整合,实现覆盖排污单位建设、生产、关闭等整个生命周期的全过程管理。重新调整的环保行政许可流程,也更加注重流程简化和服务意识。

与嘉兴的实践略有不同,重庆市通过排污许可证制度的实施,建立了从过程到结果的完整守法链条,全流程、多环节地促进企业排污单位不断改进治理和管理水平,推动企事业单位从“要我守法”向“我要守法”转变,持续主动地减少污染物排放。

辽宁针对2月禁烧反弹下严令 将秸秆焚烧问题控制到位

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府日前召开全省秸秆焚烧污染管控工作电视电话会议,要求各地区各部门高度重视、常抓不懈,切实把秸秆焚烧问题控制到位,坚决把秸秆焚烧污染反弹势头压下去。

据会议通报,今年2月以来,辽宁秸秆焚烧形势出现严重反弹。仅2月全省共发生秸秆焚烧火点296个,其中,沈阳市就多达105个。会上,反弹较重的沈阳等市政府分别做了检讨。

分管环保工作的辽宁省政协副主席薛恒代表省政府在会

议上提出5点要求:要高度重视秸秆焚烧管控工作。各市政府要将秸秆焚烧和综合利用工作纳入重要日程,认真落实目标管理责任制,做到任务到位、措施到位、责任到位。要突出重点,层层抓落实,一级对一级负责。要严肃追责。必须按照《辽宁省人民政府关于印发辽宁省秸秆焚烧防控责任追究暂行办法的通知》等相关规定要求,对相关地区责任人进行严肃追责,并将追责结果报省政府。

内蒙古发布信息化发展“十三五”规划 明确着力推进资源环境信息化

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区政府日前印发《内蒙古自治区信息化发展“十三五”规划》(以下简称《规划》),明确将推进资源环境信息化,引领生态文明建设列入其中。

《规划》提出,要加快能源、水利、气象、林业、环境资源等领域的数字化、网络化、智能化改造升级,促进生态环境保护的信息化、精准化和高效化。重点深入推进环境信息化,加快推进水资源管理信息化,加快推进节能信息化和加强草原和森林保护信息化建设等。要依托生态环境监测网络,通过自然地理信

息、卫星遥感信息、环境监测信息、生态评价信息、环境风险与应急信息、社会公众信息等信息为基础的大数据平台,实现环境信息采集、传输、管理和服务,为环境质量改善、总量控制、污染治理、风险防范、环境监测能力建设及环境管理决策提供依据。

建立健全资源能源综合利用效率监测和评价体系,加快资源能源需求侧管理平台建设,提升资源能源供需双向调节水平。建立草原和森林防火应急监测智慧系统、火灾预警监测系统、防火远程网络视频监控子系统,打造北疆绿色生态防护屏障。

北京加强检查外埠重型柴油车排放 两次违法未处理禁止进京证

本报讯 北京市环保局日前召开2017年全市机动车污染防治工作部署会,将对机动车污染防治进行精细化、专业化管理,力争将PM_{2.5}年均浓度控制在60微克/立方米左右。

据了解,北京市运送肉蛋奶等生产生活物资的“绿色通道”及持特殊进京通行证的外埠货运车,必须达到国Ⅲ及以上排放标准,严格排放控制装置检查,将超标车辆列入“黑名单”,且通报给交通、公安交警、商务等部门,取消其“绿色通道”进京资格。

同时,加强“进京口”检查,

有进京路口的辖区要安排执法人员重点开展外埠进京重型柴油车监管,协调本辖区公安交警等部门对违反禁限及排放标准车辆依据相关法律法规严格处罚;对拒不接受处罚的,列入“黑名单”,对两次违法行为未处理的,禁止办理进京证。

各区要继续完善本辖区外埠进京重型柴油车台账,促进外埠车执法检查工作。各区对本辖区重点路段点位及各物流园区、工业园区等重点区域,以及邮政(含快递物流)、旅游、省际、运输企业等使用5辆以上外埠重型柴油车的企业重点摸排。 朱晓彤

云南倒逼化工企业升级改造 明确能耗水耗碳减排要求

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省政府办公厅日前发布《云南省化学工业调结构促转型增效实施方案》(以下简称《实施方案》),将着力去产能、降消耗、减排放,补短板、调布局、促安全,推动化学工业提质增效、转型升级和健康发展。

《实施方案》在目标任务中提出,全面启动城镇人口密集区和环境敏感区域危险化学品生产企业搬迁入园或转产关闭工作。新建炼化项目全部进入石化基地,新建化工项目全部进入化工园区。石化行业万元工业增加值能耗、二氧化碳排放量、用水量分别比“十二五”

期末下降8%、10%和14%。企业主要污染物排放达到石油炼制工业、石油化学工业、合成树脂工业、无机化学工业污染物排放标准要求。

《实施方案》明确了合理控制产能规模,加快淘汰落后产能,改造提升传统产业,强化化工园区规划,有序推进危险化学品企业搬迁,坚持安全绿色发展等共14项重点工作;从加大产业政策落实力度、切实降低企业用电成本、发挥财税调节作用、落实金融扶持政策、合理运用土地政策、强化行业全程监管、发挥行业协会作用7个方面,明确了保障措施。



由中国人民大学与欧盟驻华代表团联合主办、意大利驻华大使馆协办的纪念《罗马条约》60周年国际研讨会与图片展近日在北京举办。与会专家学者认为,中欧应抓住“一带一路”与“中国制造2025”战略契机,加强在全球治理、气候变化、人文交流和安全等多领域的交流合作。 本报记者邓佳摄