湖南建立省、市、县、乡四级河长体系

5公里以上河流都将有河长

◆本报记者张东风 通讯员陈颖昭

湖南省5341条5公里以上的河流,都要有河长了。

记者日前从湖南省全面推行河长制暨水利工作会议上获悉,经省委、省政府同意,《关于全面推行河长制的实施意见》(以下简称《意见》)正式发布。

根据《意见》,湖南省将以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,全面推行河长制,湖南省委副书记、省长许达哲担任总河长。

全省5公里以上的河流、10平方公里以上的湖泊今年内全部建立河长制责任体系。

组织保障 成立河长制工作委员会

《意见》提出,全面推行河长制将坚持流域与行政区域相结合,全面建立省、市、县、乡四级河长体系;强化河湖管理保护责任,创新河湖管理保护机制;实施山水林田湖系统治理,四水协同、江湖联动,有效修复和恢复河湖生态功能;加快实现"水系完整、河流畅通、水量保障、水质良好、生物多样、岸线优美"的目标。

湖南省委、省政府成立河长制工作委员会,委员会由总河长、副总河长及委员组成,在省委、省政府领导下开展工作;省委副书记、省长担任总河长,省委常委、常务副省长及分管水利的副省长担任副总河长;省领导分别担任湘江、资水、沅水、澧水干流和洞庭湖(含长江湖南段)省级河长。

湖南省河长制工作委员会成员由省委组织部、省委宣传部、省发改委、省科技厅、省经信委、省公安厅、省财政厅、省人社厅、省国土资源厅、省环保厅、省住建厅、省交通运输厅、省水利厅、省农委、省审计厅、省国资委、省工商局、省政府法制办和省电力公司等单位主要负责人和各市州河长组成。

各市州、县市区、乡镇(街道)党委或政府主要负责人担任本行政区域内河长,同级负责人担任相应河流河段河长。

据悉,湖南省将建立河长制工作考核奖罚制度,以水质水量监测、水域岸线管理、河湖生态环境保护等为主要考核指标,考核结果纳入省委、省人民政府对市州党委、政府绩效考核内容。

工作目标 重要江河湖泊达标率要超92%

同时,会上下发的《湖南省实施河长制行动方案(2017~2020年)》(以下简称《方案》)对工作目标、工作任务、工作措施进行了细化。

《方案》指出,通过"十三五"时期的努力,力争实现用水总量严格控制,水体水质根本好转,全省重要江河湖泊水功能区水质达标率达到92%以上;水域岸线有效保护,湘江、资水、沅水、澧水干支流及洞庭湖自然岸线保有率不低于90%;生态环境明显改善,地级城市建成区黑臭水体控制在10%以内,全省森林覆盖率稳定在59%以上,湿地保护率稳定在72%以上,水生生物重要栖息地、洄游通道保护率达70%。

至2020年,湖南省用水总量控制在350亿立方米以内,全省公共供水管网漏损率控制在10%以内,地级以上缺水城市达到国家节水型城市标准要求。全省生活垃圾资源化利用率达到30%以上,长株潭城市群达到60%以上。

加快湘江、资水、沅水、澧水流域防洪排涝体系建设,加强洞庭湖区综合整治,提高防洪通航能力。通过实施生态保护、生态修复、污染防治等项目,实现湘江、资水、沅水、澧水源头水质优于或达到Ⅲ类水质要求。

《方案》还指出,要继续推进株洲清水塘、郴州三十六湾、娄底锡矿山、衡阳水口山、湘潭竹埠港、岳阳桃林、湘西花垣、常德石门等重点区域重金属污染集中整治,2020年底前基本完成整治任务。以洞庭湖区、长株潭城市群、地市级城区等地区为重点,着力解决河湖萎缩、蓄滞洪水能力降低等问题,构建江河湖库水系连通体系。

监管重点 围绕六大任务明确职责

许达哲强调,要全面推行河长制,保障河湖功能永续利用。各级河长要围绕水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和涉河湖执法监管等六大任务明确工作职责,强化统筹协调、督办落实。

要突出工作重点。突出湘江和洞庭湖两个重点流域,深入推进重点地区污染治理,坚持问题导向,实行一河一策、一湖一策、一段一策。

要构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,不断完善相关责任机制、协调机制、考核机制。

许达哲强调,山水林田湖是一个生命共同体,要坚持以系统治理为河长制核心,统筹水陆共治,发挥基础设施综合功能,使城市发展、经济布局、产业结构与区域的水资源条件相适应。要重点针对长江入河排污口监督管理等问题,加强监测和综合整治,强化对排污单位的监管,为全省经济社会发展提供有力的水资源保障。

相关链接

青海全面推行河长制

将在3518条河流及242个湖泊设立河长

本报见习记者夏连琪 通讯员张继生西宁报道 青海省推行河长制工作近日全面启动,已初步确定推行河长制时间表,未来全省将重点在3518条河流及242个湖泊设立河长。

据了解,目前,省、市、县、乡四级河长体系设置方案已基本成型,省级领导担任河长的河湖名录已报省委、省政府。初步确定了推行河长制时间表:到2017年底,出台省级工作方案,组建省级河长制办公室,明确省级总河长、副总河长及责任河长,到2018年6月底前,制定出台河长制相关制度及考核办法;到2018年底,各市(州)、县出台工作方案,全省全面推行河长制。

截至目前,青海省两市6州各县确定了推行河长制河湖名录,工作方案编制工作正同步推进。

青海省流域面积50平方公里以上的河流有3518条,常年水面面积1平方公里以上的湖泊242个,分布广泛,总体上呈现东北部数量少、开发利用率高、交叉影响因素多,西南部数量多、开发利用少、交叉影响因素少等特点,大部分河流位于三江源保护区,多为无人区,完全处于自然状态,管理保护存在较大差异性。

对此,青海省综合考虑河湖自然属性、跨行政区域以及对经济社会发展、水生态环境影响的重要性等因素,确定黄河、湟水、隆务河、大通河、黑河、长江、澜沧江、格尔木河、那棱格勒河、巴音河、布哈河、柴达木河(香日德河)、青海湖、扎陵湖、鄂陵湖等十二河三湖由省级领导担任责任河长。对十二河三湖以外的河湖,要求各地结合辖区内河湖管理保护实际,分级分段确定河长制推行范围,落实由市、县负责人担任河长的主要河湖名录。

安徽省安庆市环保局日前组织环保志愿者参观大气环境自动监测站、造纸企业水污染防治设施,让更多的人参与环保、关注环境。丁媛媛摄

天津明确今年污染防治重点

$PM_{2.5}$年均浓度控制在60微克/立方米左右

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市环保局日前召开2017年全市环境保护工作会议,提出全市2017年环保工作将以改善环境质量为核心,以解决环境突出问题为重点,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动。

会议要求,2017年全市$PM_{2.5}$年均浓度控制在60微克/立方米左右。地表水水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例达到25%,劣Ⅴ类断面比例控制在60%以下,城市饮用水水源地水质达标率达到100%。加快建设全市统一的土壤环境质量监测网络和信息化管理平台。

会议明确,在大气污染防治方面,要抓好"五控"治理,推动完成695项大气治理任务。在控煤上,减煤210万吨;在控尘上,实施降尘量考核;在控车上,实行重型货车和国一、国二标准轻型汽油车外环线以内限行;在控工业污染上,钢铁、石化、化工、涂装等重点行业要推行对标深度治理,完成升级改造治理100项;全面推行以区为单元的"1+X+Y"治污模式,完善全防全控治理体系。

在水污染防治方面,要完成499项水污染治理任务。以区和流域为单元制定并实施水体达标方案。在土壤污染防治方面,要启动土壤污染详查,建档立卡、摸清底数,加快建设全市统一的土壤环境质量监测网络和信息化管理平台。

石家庄错峰生产扩至12行业

不执行企业一律列入"黑名单"

本报记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省石家庄市政府日前出台《关于全市大气污染物排放重点行业工业企业冬季错峰生产的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》明确错峰生产的行业范围为:钢铁、水泥、焦化、铸造、玻璃、建陶、钙镁等大气污染排放重点行业的所有工业企业;涉挥发性有机物(VOCs)排放的医药、化工、包装印刷、家具等行业工业企业。错峰生产时间为:当年11月15日至次年2月15日。

《意见》同时明确,错峰生产期间,水泥、铸造(不含电炉)行业工业企业按照国家和河北省有关要求实行错峰生产。钢铁、焦化、玻璃、建陶、钙镁等大气污染排放重点行业工业企业,其具有大气污染物排放的生产工序及设施,在正常生产负荷的基础上,压产50%以上;医药、化工、家具、包装印刷等行业工业企业的具有挥发性有机物(VOCs)排放的生产工序及设施,在正常生产负荷的基础上,压产40%以上。承担保民生供热任务的工业企业,剔除供热部分后,其他生产能力要按规定实施压产。

为确保错峰生产措施落到实处,石家庄市在每年3月,将对各县(市)、区政府(管委会)工业企业上年度冬季采暖期错峰生产工作开展情况进行考核评估,对采暖期期间各企业工业用电量、工业产量和生产排放量,要逐企业核查。对弄虚作假的企业,一律列入"黑名单",并追究相关责任人的责任。

黑龙江建立视频会商专线

提高空气质量预报准确性及时性

本报记者吴殿峰报道 记者近日从黑龙江省环保厅获悉,去年底,黑龙江省环境监测中心站和省气象台建立了视频会商专线和数据共享平台。近期,正在建设省环境监测中心站与13个地市环境保护局的视频会商专线,预计3月底建设完成。这将很大程度上提高预测预报的及时性和准确性。

据介绍,黑龙江省冬季是重污染天气易发期,秋冬和冬春两个季节交替时节是防范工作的重点时段,目前黑龙江省环保部门将哈尔滨市、大庆市和绥化市列为防范工作重点区域。

黑龙江省环保厅日前下发了《关于加强重污染天气应对工作的通知》,要求各地科学修订应急预案,适当降低预警启动门槛,及时启动预案,并根据污染加重程度,适时提高污染预警级别,明确细化不同预警等级的具体应急管控清单和措施。污染天气预报要尽量做到提前24小时发布,至少不低于12个小时。

山东省烟台市环保、公安、城管等多部门日前开展联合执法,从源头抓起,有针对性地管控渣土运输车辆,还市民一个干净整洁的市容环境。图为联合执法人员现场查处渣土运输车辆。

周兆杰 董若义摄

北京加快燃煤锅炉清洁能源改造

年内远郊区平原地区10蒸吨及以下和建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉基本清零

◆本报通讯员夏莉

2017年是落实国家"大气十条"第一阶段的决战之年,年初,北京市政府印发了《北京市2013-2017年清洁空气行动计划重点任务分解2017年工作措施》,制定了燃煤锅炉清洁能源改造4000蒸吨左右、远郊区平原地区10蒸吨及以下和建成区35蒸吨及以下燃煤锅炉基本"清零"的目标任务。

打攻坚战,啃"硬骨头"

北京市环保局大气处曾景海介绍,按照全市整体工作安排,今年燃煤锅炉清洁能源改造任务虽然总蒸吨数与历年相比不是最多,但大部分是历年改造遗留的"硬骨头",改造难度非常大。

难度主要体现在三方面。一是点多,多数为小锅炉,涉及近千家,分布在各远郊区,较为分散,统筹难度大。

二是面广,改造涉及方方面面,比如锅炉改造涉及流程多,改造工程需经过资金落实、前期手续办理、招投标、设备采购及工程施工、调试、验收等多个环节。

三是实施难度大,改造对象大部分位于偏远地区,普遍存在基础设施薄弱、需协调解决问题较多等困难,个个都是难点,项项都需攻坚。

为打好2017年燃煤锅炉清洁能源改造攻坚战,市区两级环保部门联动,按照"抢前抓早"的原则组织实施。

早策划。从2016年8月开始,北京市环保局便开始着手布局2017年改造工作,组织各区与市燃气集团对接,逐一开展现场调研。

抓重点。从2016年9月开始,与重点单位进行沟通,与中央在京单位、驻京部队,以及推进配套设施建设的燃气、热力、电力等单位进行对接,形成工作机制。

勤协调。目前,市、区环保部门间已建立了周报、月报等定期反馈机制,推动项目进展。

强执法。从2016年11月采暖季开始,全市环保部门对在用燃煤锅炉单位集中开展专项监督执法,促进改造项目落地。

截至目前,各区已经制定改造计划,做到目标明确,关键时间节点明确。市燃气集团已确定燃气管线投资建设计划,对改造工程形成有效支撑。

央地、军地联合推进改造

位于房山区良乡的北京电力设备总厂,始建于1953年,是国有大型一类企业,2016年响应北京市节能环保的要求,淘汰了总共45蒸吨的燃煤锅炉,改用空气源热泵,给房山区做了表率。

北京电力设备总厂副总经理肖伟回忆:"要是赶上没风的时候,整个厂区都飘着粉尘,地上也布满小黑点。现在改造完成后全都使用了清洁能源,年削减燃煤6000吨,二氧化硫的排放量减少了38吨,氮氧化物排放量减少了17吨,烟尘减少了12吨。"

曾景海介绍,2017年,中央单位、驻京部队燃煤锅炉改造蒸吨数约占全市总任务量的40%,经沟通对接,目前已建立起央地联合、军地联合共同推进改造的工作机制。

首先,市领导调度,建立了协调对接机制。2月7日,副市长张工主持召开北京市2017年度"清煤降氮"工作推进会,有效推动项目进展。

其次,央地、军地已对接燃气、电力配套建设部门,现已组织市燃气集团、北京电力公司与中央单位、驻京部队共同开展现场点位调研200余个,基本确定了改造方式。

以奖促治、以督促改

在大力开展燃煤锅炉清洁能源改造的过程中,北京市区两级加大资金支持力度,除市级给予每蒸吨13万元的补贴外,房山、大兴、昌平等区也出台了区级补贴政策,帮助属地燃煤锅炉清洁能源改造单位开展改造工作,现在市级大气污染治理专项资金已经下达到各区。

为确保各项任务的完成,北京将强化环保督查,实现市级环保督查全覆盖,同时进一步完善清洁空气行动计划考核机制,促进大气污染防治责任,特别是街乡镇基层环境监管责任的落实,将燃煤锅炉清洁能源改造纳入督查和考核的重点内容。

上接一版

"以前觉得我们不是化工企业,也没什么废水废气外排,所以就觉得环保跟我们没啥关系。后来才知道,我们用的废油漆桶、废机油不仅是污染源,更属于危废。"这家企业的负责人表示。经过此次督察,企业成立了环保小组,将环保工作与每个生产环节都挂钩,与生产效益直接联系起来。

"原来我们企业领导对环保工作没有足够重视,在线监测超标了也没人在意,只在运行记录上签个字就完事。这次督察给我们敲响了警钟。"南通市一家石化企业负责人表示,"经过督察我们认识到,既要管生产,也要管安全,更要管环保。督察后我们制定了规定,除了现有的在线监测系统,我们每天还进行两次人工取样监测,一旦出现问题,全厂马上停产,问题不解决就不恢复生产。"

推动企业转型升级。中央环保督察带来的不仅仅是环境意识的提高,更是生产流程与工艺的完善和提升。"我们本来是环保企业,环保部门来了还处罚我,一开始我还挺想不通。"南通市如东县一家生物质发电厂负责人告诉记者,这家发电企业每年能够消耗超过20万吨的秸秆,"也为环境保护做了不少贡献,可还是有老百姓不断告我们污染。"在中央督察结束后,企业主动投入260余万元进行了环保改造,大大降低了粉尘和噪声的排放,同时还建立了环保巡查和考核制度,"只有环保达标了企业才能实现可持续发展,后来终于想明白了这个道理。"

"这次督察就像一把利剑,有很强大的震慑性。"南通市一家生物质再利用公司的负责人说,"公司在督察时被责令整改。市、县环保部门的'一把手'领导都到我们公司来督促、帮助我们整改,还组织了专家对整改方案进行论证,帮我们改进生产工艺,最后顺利地解决了污染问题。"

提升经济发展后劲。作为一家外资控股的危废处置企业,南通市升达废料处理有限公司对于本次中央环保督察有着不一样的看法。

"(中央督察)对于我们来说更像是一个利好。"南通市升达废料处理有限公司总经理贺鹏说,"整个南通市目前只有3家具有处置资质的危废处置企业,我们就是其中之一。但我们现在最大的压力来自于日益增加的危废量和有限的处理能力之间的矛盾,我们计划在2017年继续扩大处理能力。"

在他看来,中央环保督察不仅对所有的环境违法行为产生了震慑,更对整个环保行业释放了一个积极的信号。"中央督察组这次在看了我们对危废的处理后,觉得我们对废料的包装很规范,鼓励我们继续加强这方面的工作。"贺鹏说。

事实上,在危废处置行业,一些不法企业为了压减成本往往采取各种违法手段,长此以往,"劣币驱逐良币"的情况就会出现,整个市场将会受到严重损害。提升市场竞争力要靠企业自身的努力,但营造公平公正的市场大环境,则需依靠政府以行政手段来打造。