

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6999 期 今日 8 版

2017年3月 星期五 农历丁酉年三月初四

31



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 环境保护部表扬浙江环境监管执法

本报记者谢佳丽北京报道 环境保护部办公厅近日发函通报表扬浙江省环境监管执法工作。

通报指出,近年来,浙江省致力于打造全国最严环境执法省份,环境执法力度保持全国领先。特别是2016年紧密围绕国家大气、水、土壤污染防治行动计划重大部署和浙江省“五水共治”重大举措,以服务保障重大活动环境质量和全面剿灭劣V类水体为驱动,深入开展环境保护法实施年活动,精准施策、精细化管理,执法力度再创新高,全

面助推经济转型升级和环境质量改善。通报总结了浙江省环境监管执法工作的典型做法。一是突出压力传导,倒逼监管责任落实。浙江省将省委主要领导高度重视环境执法工作的最大优势,转化为推动各级党委政府领导重视、责任真落实。二是突出先行先试,压实各方监管责任。注重执法监管方式创新和基层监管责任落实,全面实现省市县乡村五级河长制和环境监管网格化管理全覆盖。三是突出机制建设,打造全程监管链条。不断加强打击

环境违法行为的联动机制、发现机制和监督机制建设。四是强化高压严管,推动企业自觉守法。持续保持执法高压态势,进一步营造良好环境秩序。五是强化行刑衔接,放大案件警示作用。建立检察院驻环保部门检察室和法院驻环保部门执行站,率先出台全省性的涉嫌环境犯罪案件调查取证、移送等工作规程。六是强化多元支撑,提升环境监管效能。大力提升环境执法精细化和标准化水平,推广第三方监管,解决基层执法人员力量和专业能力不足的问题。

### 要闻速递

#### 国务院办公厅转发《生活垃圾分类制度实施方案》

本报记者谢佳丽北京报道 国务院办公厅近日转发国家发展改革委、住房和城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》(以下简称《方案》),部署推动生活垃圾分类,完善城市管理和公共服务,创造优良人居环境。

《方案》提出,推进生活垃圾分类要遵循减量化、资源化、无害化原则。到2020年底,我国要基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系,形成可复制、可推广的生活垃圾分类模式,在实施生活垃圾分类强制分类的城市,生活垃圾回收利用率达到35%以上。

《方案》明确,在直辖市、省会城市、计划单列市以及第一批生活垃圾分类示范城市的城区范围内先行实施生活垃圾分类。

## 陈吉宁主持召开区域环境空气质量形势专题会

### 4月2日起京津冀及周边地区大气扩散条件转差

本报记者王昆婷3月30日北京报道 3月30日晚,环境保护部部长陈吉宁主持召开专题会议,分析研判京津冀及周边区域近期大气污染防治形势,并对下一阶段工作作出部署。

经中国环境监测总站会同京津冀及周边省级环境监测中心预报,3月31日~4月1日,大气扩散条件总体有利,区域大部空气质量

以良至轻度污染为主,河北南部个别城市可能出现中度污染。4月2日,大气扩散条件转差,夜间风向逐渐由西北转为偏南,本次污染过程正式开始。4月3日~5日,大气扩散条件不利,受气温回升、近地面湿度增加及系统性偏南风输送影响,预计京津冀中部将出现一次中至重度污染过程,影响范围包括北京、天津及河北中部主要城市

群。其中4日夜间至5日污染最重,北京、廊坊和保定可能出现重度污染。根据现有气象资料分析判断,预计6日京津冀中北部污染形势将有所缓解,后续形势还在进一步跟踪研判过程中。

陈吉宁强调,本轮污染天气持续时间较长,要加强对空气质量形势的分析会商,做好环境空气质量预测预报,及时向有关地方和公众

发布预警提示信息;要运用卫星遥感、大数据等技术手段,加大对区域热点网格的监管力度,严肃查处超标排放企业;要开展对区域内重点城市的机动督查,不发通知、不打招呼、不要陪同,直奔现场、直查问题,对督查发现的各类问题加大曝光力度;要加强扬尘控制,开展城市降尘量考评,按月公布各地降尘状况;要联合公安、交通部门严

查机动车排放,特别是重柴油车排放情况,对超标排放车辆依法予以严惩;要对群众关心的热点问题及时作出科学解读,答疑解惑,回应关切。

环境保护部副部长赵英民出席会议。

环境保护部机关有关司局、直属单位负责人及北京市环保局有关负责人参加会议。

## 环境保护部通报一季度空气质量专项督查情况

### 检查单位和企业8500余家,3119家存在问题

本报记者王昆婷北京报道 为落实京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第八次会议要求,推动地方党委政府落实大气污染防治责任,2017年2月15日至3月18日,环境保护部会同北京、天津、河北、河南、山东、山西等6省(市),组成18个督查组,共计260余人,对北京市、天津市、河北省石家庄、廊坊、保定、唐山、邯郸、邢台、沧州市、衡水市、山西省太原、临汾市、山东省济南、德州市、河南省郑州、鹤壁、焦作、安阳市等18个重点城市,开展2017年第一季度空气质量专项督查。督查中坚持督政与督企相结合,将督查重点放在区县一级,突出向基层传导压力,采取部长巡查、走访访问、现场抽查、夜查暗访等方式,走访、检查单位和企业8500余家,发现存在问题的单位企业有3119家。主要问题有:

### 1 重污染天气应急预案不实不严不落地

一是不科学。天津市应急预案对66家重点供暖单位提出应急减排要求,但实际难以落实。廊坊市固安县不同行业、不同企业制定应急减排措施千篇一律,如出一辙。焦作市工信部门对企业重污染天气应急预案审核不严,企业应急减排管控标准不统一。

二是不真实。唐山市芦台经济开发区管委会规划建设局编制的重污染天气应急

预案照抄照搬其他地区预案,正式印发的文件中,甚至还出现其他地区县地名单位。还有一些地方将“僵尸企业”或停产状态企业纳入应急停产名单。

三是不修订。重污染天气应急预案没有按要求及时修订调整,衡水市各区县、相关部门沿用2014年应急预案要求,太原市古交市和清徐县沿用2013年的应急预案。

### 2 部分大气污染防治措施任务没有落实

一是燃煤锅炉清零任务未完成。多数地区仍在运行10蒸吨及以下燃煤锅炉,有的地区监管不严,小锅炉未入台账或清零不彻底。保定市有20个县(市、区)尚未完成10蒸吨及以下燃煤锅炉清零任务。

二是“散乱污”企业整治缓慢。部分地区“散乱污”企业底数不清,整治力度不够,淘汰取缔不到位。北京市近郊城中村、城乡结合部、远郊村“散乱污”企业环境违法问题突出。石家庄市存在大量小型制造企业,基本无治理设施,冒黑烟、无组织排放比较严重。邢台市晋县晋县河渠镇两个村范围内存在80余家食品加工企业,大多采用单段煤气发

生炉,没有废气处理设施。鹤壁市多家“小散乱污”清单内的碎石加工点、采石场、小水泥等企业未取缔到位。

三是落实“错峰生产”要求不到位。天津市工信委落实“错峰生产”动作慢,直至2016年10月下旬才下达水泥、铸造、砖瓦窑行业“错峰生产”工作方案;津南区纳入“错峰生产”企业名单的34家铸造企业中有17家未实施“错峰生产”。济南市部分区县未将水泥粉磨站、铸造等企业纳入“错峰生产”名单。

四是燃烧散煤管控力度亟待加大。天津市蓟州区、静海区未完成散煤替代任务;市建委未完成煤改电任务。

### 3 部分企业监测数据不真实甚至造假

石家庄市河北阔芳环保科技有限公司负责运营的河北力马燃气有限公司,石家庄泛洲环保仪器有限公司负责日常运营的河北泰恒陶瓷有限公司,石家庄玉晶玻璃有限公司、无极县阳煤集团石家庄中冀正元化工有限公司、鹿泉区

曲寨水泥有限公司、河北敬业钢铁集团、石家庄柏栢正元化肥有限公司等企业均存在在线监测数据不真实甚至故意造假等问题。保定市中能保定环保能源有限公司、临汾市隆水实业集团有限公司等也存在监测数据失真问题。

### 4 企业环境违法违规问题突出

一是企业污染治理设施不正常运行。北京市北汽集团下属有关企业执行VOCs排放标准不严格,部分分公司废气收集处理效果不理想,罩光漆深度治理项目进度滞后于任务要求。石家庄市井陘矿区冀中能源开滦集团凤山化工分公司1台20t/h燃煤锅炉无脱硫设施,二氧化硫和氮氧化物超标排放。济南市山东济南新阳广厦建材有限公司擅自变更脱硫处理工艺,烟尘超标排放;济南热电丁字山热源厂烟尘超标排放;东营新型建材厂脱硫设施停运,烟气直排。

二是部分企业执行停产要求不到位。郑州市河南中铝碳素有限公司、中国铝业股份有限公司河南分公司、中储粮油脂(新乡)有限公司、河南省新郑煤电有限责任公司、管城区郑州金星啤酒有限公司等,没有按要求采取应急减排措施,在重污染天气应急期间排放量增加或燃煤量增加。

三是“散乱污”企业或企业群违法

违规复产。三月中旬以来,多地存在“散乱污”企业或企业群违法违规复产情况。如廊坊市文安县孙氏镇纪屯村十多家注塑小厂、邯郸市永年区裴坡庄村周边多家小型螺丝标准件加工企业,衡水市桃城区河东区办事处石家庄村部分散乱污胶皮、胶圈企业,临汾市部分洗煤行业等都已复工复产,没有环保设施和环保手续,污染排放情况突出。

四是一些企业拒绝检查,性质恶劣。如,北京首钢冷轧薄板有限公司、天津大真空有限公司、廊坊市安次区富智康精密电子(廊坊)有限公司、保定市徐水区再实铸造有限公司、唐山市平乡县亚西车业有限公司、沧州市孟村县环宇铸件有限公司、太原市经济山西瑞福来药业有限公司药厂、郑州市航空港区河南大有塑业发展有限公司、鹤壁市淇滨区鹤壁旅游综合体项目工地等,采取各种措施拒绝环保检查人员检查。

### 5 扬尘污染问题比较普遍

北京市朝阳区、顺义区、房山区的扬尘污染问题较为集中,相关部门对四环外市政工程、园林工程、水利工程、拆迁工程扬尘管控措施不到位,基本处于“不检查,没人管”状态。衡水市扬尘是大气污染第二大来源,近一半工地扬尘管控不到位。保定市多数县(市、区)政府对抑尘防尘工作重视不够,措施不落实,料场、堆场不苫盖,工地、道路扬尘问题随处可见。天津市宁河区造甲城镇潘家园工业区永定新河大堤北侧沿途有多家暂存煤场,多数无防风抑尘网,扬尘污染严重;必拓仓储煤场、晟联物流煤场、同鑫煤场、宝勒泰仓储煤场等煤堆基本未苫盖或苫盖不全。

另外,一些地方政府环保不作为、乱作为情况仍然比较多见。石家庄市未对市直部门开展大气污染防治年度考核,一些部门对大气污染防治工作

不部署、不落实;市长办公会议纪要要求市环保、规划、交通、发改、国土、财政等部门在企业在建成区新上燃煤锅炉开辟“绿色通道”,加快办理各项手续。邢台市部分区县党委政府仅以完成上级布置的工作任务为目标,导致一些环境问题长期得不到解决。临汾市经信委、住建局、商务局、质监局、市煤炭工业局等多个部门没有落实环保责任。德州市部分县级经信、环保、住建、国土等部门和乡镇党委政府对不落实错峰、应急停产要求的企业、建筑工地,以及“散乱污”企业、黏土砖瓦窑等违法排污行为不查处、不关闭。

下一步,环境保护部将紧盯问题不放,督促地方抓好整改落实,并计划从4月开始,组织机动性督查队伍,继续加强对京津冀及周边地区大气污染防治工作情况的监督检查。

## 今年第一期生态保护红线专题培训班举办

本报讯 3月28日~29日,环境保护部在四川省成都市举办2017年第一期生态保护红线专题培训班,组织地方环保部门学习贯彻《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,统一思想认识,明确重点任务,部署下一步工作。培训班邀请专家对《若干意见》、《划定指南》,以及空间规划与生态保护红线的关系进行解读,河北、海南和四川省作了交流发言,参训学员开展了讨论。环境保护部副部长黄润秋出席培训班并讲话。

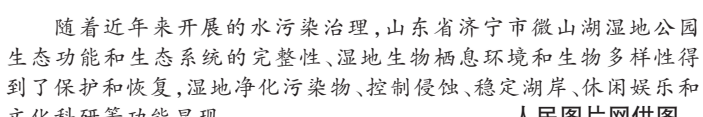
黄润秋强调,党中央国务院高度重视生态保护红线工作,习近平总书记多次就划定并严守生态保护红线做出重要指示和批示。中办、国办印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》后,环境保护部党组高度重视,陈吉宁部长召开会议研究部署,要求尽快形成贯彻落实的工作方案,抓紧组织制定划定指南,指导各地抓紧行动起来,把《若干意见》的各项要求落到实处。

黄润秋指出,要准确把握《若干意见》核心要义和划定并严守生态保护红线的目标任务,加快划定工作,让红线划得实、能落地、管得好。要划好一条红线,即深刻理解和把握一条红线管控重要生态空间的内涵;建立一个机制,即建立一个环保、发改部门牵头的跨部门生态保护红线管理协调机制,做好纵向联动和横向协调;落实2017、2018和2020年三个阶段目标任务,特别是京津冀区域、长江经济带沿线14个省(市)要在2017年底前划定生态保护红线;完成“划定”和“严守”两大任务,既要定性分析与定量评估相结合,科学合理划定生态保护红线,又要“事前严防、事中严管、事后奖惩”,全过程严守生态保护红线。

黄润秋强调,要全力推进2017年划定并严守生态保护红线重点工作。一是抓紧制定出台《生态保护红线划定指南》,明确划定思路、工作程序和技术方法,制定各省(区、市)生态保护红线空间格局和分布意见,指导各地划定生态保护红线。二是重点推进京津冀区域、长江经济带沿线及相关省份生态保护红线划定。三是做好勘界定标的技术准备,研究制定相关技术规程,开展勘界定标的试点。四是启动国家生态保护红线监管平台建设,实现监管平台的试运行。五是启动相应的配套措施和政策研究,研究如何落实生态保护红线优先的要求,启动《生态保护红线管理办法》研究。

黄润秋还对2017年全国自然生态保护的重点工作作了部署安排。

来自全国31个省(区、市)、新疆生产建设兵团的环保厅(局)分管领导和管理人员,军委后勤保障部军事设施建设工程以及部分地环保局的管理和技术人员参加了培训。



随着近年来开展的水污染治理,山东省济宁市微山湖湿地公园生态功能和生态系统的完整性、湿地生物栖息环境和生物多样性得到了保护和恢复,湿地净化污染物、控制侵蚀、稳定湖岸、休闲娱乐和文化科研等功能显现。 人民图片网供图

## 改善环境质量寸步不让

本报评论员

第一季度专项督查情况告诉我们,改善空气质量依然形势严峻,情况复杂、任务繁重。在落实大气污染防治责任改善环境质量上,寸步都不能让。

第一季度空气质量专项督查取得了阶段性成果,通过督查发现并督促解决了一批突出环境问题,在进一步推动地方各级党委政府、相关部门和企业落实大气污染防治责任,按照要求强整治、促减排、抓应急上,发挥了重要作用。

通过这次专项督查,我们必须清醒地

认识到,当前仍有不少问题急需解决。在党和国家高度重视并反复强调要加大大气污染治理力度,坚决打好蓝天保卫战的大背景下,仍有一些消极失职现象屡禁不绝,仍有一些违法违规行为屡禁不止。此次督查发现的问题中,无论是“小散乱污”的死灰复燃、错峰生产的暗度陈仓,还是应急预案的张冠李戴、扬尘管控的阳奉阴违,都是屡次执法检查或督查中发现的共性问题,反复出现,屡教不改。

这些问题之所以如此顽固、难以从根本上解决,根源就在于一些地方党委政府、相关部门和企业,在防治大气污染方面存在认识上的模糊、思想上的动摇、行动上的软弱甚至让步。

治理大气污染,容不得半点动摇,容不得半点迟疑,容不得半点退缩。坚守责任、坚定行动,才能取得扎扎实实的成效。

地方各级党委政府在追求增长和改善环境的系统上,绝不能毫无原则地向所谓的政绩让就。要把环境保护“党政同责、一岗双责”坚决落到实处,损害生态环境的决

策不能做,罔顾人民群众长远利益的事情不能做。这是党政履职尽责的底线。

相关部门在服从领导和坚守环境保护职责的关系上,绝不能毫无原则地向个人意志妥协。对领导错误决定唯唯诺诺的念头不能有,对环境保护责任推诿敷衍的行为不能有。这是部门齐抓共管的底线。

企业在追求经济利益和履行保护环境社会责任的关系上,绝不能毫无原则地向黑色利润屈服。靠违规违法降低成本不能取,靠违法违规获取收益的财不能取。这是企业环保守法的底线。

治理大气污染,改善环境质量,是必须履行的承诺,是必须完成的任务,寸步都不能让。在攻坚的战场上,各级地方党委政府、相关部门和企业务必须提高认识、科学决策,打消杂念、克服畏难,让环境一点一点好起来,让蓝天一天一天多起来。