

大自然的鬼斧神工,造就了宁夏的高山、平原、河流、绿洲、大漠和湖泊,既有江南水乡之秀美,又兼塞外大漠之雄浑,为塞上江南增添了说不完道不尽的风采。

宁夏回族自治区在“十二五”时期生态环保工作取得的成果基础上,在“十三五”开局之年,2016年宁夏的环保工作继续加力,为绘就美丽中国“宁夏画卷”,实现“十三五”全面建成小康社会打下坚实的基础。



图为监测人员正在提取水样。



碧水蓝天 绘就美丽宁夏

“十三五”宁夏力争环境质量持续改善

“十三五”开局迎来开门红

2016年是“十三五”规划的开局之年,“是宁夏环境保护极不平凡的一年。”宁夏环保厅厅长赵旭辉在2017年全区环保工作会议上说,在“十二五”取得优良成绩的基础上,2016年宁夏回族自治区再接再厉,环保工作取得重要进展,出色地完成了国家和自治区确定的各项目标任务。宁夏回族自治区环保厅公布的2016年城市环境空气质量总体情况显示:全区环境空气主要污染物浓度总体下降,环境质量同比明显改善,其中PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度同比实现“双下降”。

按照环境空气质量新标准评价,2016年宁夏PM₁₀(可吸入颗粒物)、PM_{2.5}(细颗粒物)和优良天数实现了“两降一升”。其中,PM₁₀平均浓度同比下降8.9个百分点,扭转了连续两年不降反升的被动局面;PM_{2.5}平均浓度同比下降6.4个百分点,优良天数比例达到78.8%,空气质量同比总体改善。

在重点流域开展水污染治理。宁夏层签订水污染防治目标责任书,推进市县落实责任,强化水污染治理,新建和提标改造城镇污水处理厂22个,开工建设工业园区污水处理设施12个,取缔不符合国家产业政策“九小企业”46家,封堵工业企业直排口7个。开展葫芦河、渝河、茹河水环境综合治理工程,实施银川市银新干沟、四二干沟等7条入黄排水沟人工湿地整治工程,水污染防治工作得到全面加强。2016年,黄河宁夏段Ⅲ类良好水质以上断面比例达到100%,Ⅱ类优水质断面占到66.7%,较2015年提高16.7%。15



图为宁甘两地开展联合环境执法行动。

个地表水国家考核断面水质优良率达到73.3%,高于国家考核目标6.6%。重点流域水污染防治专项规划考核结果为好,位于全国25省份第6名。

除了环境空气质量和水环境有所改善外,宁夏农村环境治理成果得到持续巩固。

今年3月初,记者在宁夏回族自治区吴忠市利通区金积镇、固原原州区杨郎乡、中卫海原县李旺镇采访时看见,虽然刮着大风,但各家各户门前很少看见垃圾,乡镇村道上整齐地排列着造型统一的垃圾箱池,时常能看到村民们提着装满垃圾的袋子向垃圾池倾倒垃圾和环卫工人清扫村道的画面。

“垃圾入池已是正常现象了,现在许多村镇都有了自己的污水站,投资个百八十万,就能解决数千上万人的污水处理问题,好多村民家还接上了上下水管道。”金积镇一位乡干部说,5年前,镇里的村民还生活在“污水顺手倒,垃圾随手扔”脏乱差年代,5年后,因为垃圾、污水处理设施的建设,村民们已习惯了干净的生活环境。

这只是宁夏农村环境连片整治工程的一个缩影。

“十二五”期间,宁夏累计投入资金19亿元,对全区2362个行政村进行了环境综合整治,保护集中式水源地501处,建设生活污水处理设施148套、垃圾中转站178个、填埋场113座,率先在全国实现了农村环境综合整治全覆盖,改善了农村人居环境,改变了农民生产生活方式,增强了生态文明观念,受益农民325多万人。



出台了被称为全区史上城市建成区最严煤质管控制度,要求城市建成区范围内所有企业用煤、锅炉(茶浴炉)用煤,必须使用硫份小于0.8%、灰分小于15%的优质燃煤,以减少采暖期燃煤污染,持续改善环境空气质量,保障公众身体健康。

同时,宁夏环保厅与各地市及宁东基地制定了本地区大气污染防治综合治理年度实施方案,建立了月调度、季督察、半年核查和年度考核制度,对各地工作推进情况进行督察考核,年底考核结果将作为党政领导干部综合考评、以奖代补资金安排的依据。针对2015年大气污染防治行动计划考核和部分地区市2016年上半年环境空气质量指标不降反升的情况,宁夏环保厅先后约谈了5个地级市政府分管领导和

推进环保专项投入量增标提。2016年,全区环保专项资金投入达10.51亿元,同比增加了38.3%,其中,宁夏专项投入7.15亿元,是2015年的1.98

倍。通过全力争取,大武口区、沙坡头区、中宁县和原州区被国家纳入重点生态功能区,2016年,中央下达生态转移支付资金14.5亿元,同比增长18.46%。

在工业企业达标排放方面,2016年,银川市、宁东基地10台总装机30万千瓦及以上公用燃煤发电机组实施超低排放改造,比国家要求提前4年。在国家要求银川市执行特别排放限值的基础上,扩大到银川及周边地区。银川及周边地区20蒸吨/小时及以上燃煤锅炉均实施特别排放限值改造,并安装在线监控设施。探索工业园区集中治污及环境管理模式,积极推进环境污染第三方治理和环境服务业试点工作。同时,开展环境污染责任保险试点,首批53家企业参加试点,在全区实现环境污染责任保险零的突破。

宁夏回族自治区政府与5个地级市政府、宁东能源化工管委会签订了《“十三五”水污

染防治目标责任书》,对水质控制、黑臭水体治理、饮用水水源地水质保护等提出了详细具体要求。通过调研摸底和谋划论证,自治区政府印发了《重点入黄排水沟污染2016~2018年综合整治实施方案》,并配套制定了考核办法,为整治全区重点入黄排水沟、提升全区水环境安全提供可靠保证。环境治理,离不开源头管控和监管约束。

2016年,全区出动环境执法人员3.58万人(次),检查企业7987家次,发现各类环境问题2797个,督促整改环境问题2586个,立案497件、罚款2709万元,向公安机关移交行政拘留案件17件、移送涉嫌环境犯罪案件4件。与2015年同期相比,全区实施按日计罚案件上升300%,移交环境污染犯罪案件上升183%,移送拘留案件上升128%。解决了一大批环境污染问题,形成了环境执法有效震慑,全力维护了群众的环境权益。

要打好大气、水、土壤、固废污染防治攻坚战。

“十三五”目标瞄准全面建成小康社会

“十三五”时期,是宁夏全面建成小康社会的决胜阶段,是融入“一带一路”建设的重要机遇期,也是推进全区生态环境质量总体改善、建设社会主义生态文明新时代的攻坚时期。为保证“十三五”全面建成小康社会,自治区政府印发《宁夏生态保护与建设“十三五”规划》(以下简称《规划》),提出把宁夏建设成祖国西部生态文明建设示范区,打造成丝绸之路经济带、绿色明珠,绘就美丽中国“宁夏画卷”。

《规划》提出,“十三五”期

间,要基本形成与《宁夏空间发展战略规划》《宁夏回族自治区主体功能区规划》相适应的区域、城乡一体的生态空间格局,全社会生态环境保护意识增强,全区环境质量稳中有升,城乡人居环境质量大幅度提高,生态文明重大制度基本确立,实现经济社会发展、生态环境持续改善的良好局面。

“要实现天蓝、地绿、水美的目标,不是一蹴而就的。”赵旭辉说,“十三五”期间,打好大气、水、土壤和固废污染防治攻

攻坚战是宁夏环保工作的重点任务。“其中,备受群众关注的大气污染防治工作,是重中之重。”宁夏将以银川市、宁东基地和周边相邻县市为重点,采取建立联防联控机制,努力改善环境空气质量;基本实现地级市建成区和县城生活污水全收集、全处理,工业园区基本建成投运污水处理厂;宁东能源化工基地消除地表重污染水体,高盐回用率达到95%以上;水源地保护率达到100%;生活垃圾无害化处理率达到75%;乡镇所在地污水处理率达到

80%,残留地膜综合利用率达到80%,测土配方施肥技术推广率达到90%以上,化肥利用率提高到40%以上,规模化畜禽养殖粪便资源化率达到90%;一般工业固体废物贮存处置场所基本实现标准化建设和管理,乡镇以上卫生院医疗废物无害化处置率达到100%,安全处置实现全覆盖。

宁夏回族自治区还将“十三五”环境质量目标层层分解,印发《“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动方案》制定时间表,明确提出了3年内宁夏大气、水和土壤环境治理的总体目标:2016年重点推进大气污染防治,2017年重点推进大气和水污染防治,实现大气环境质量有所改善,重点排水沟水环境质量严重污染状况得到控制;2018年基本消除重污染天气和严重污染水体,全区土壤环境质量得到改善。到2018年,全地区地级城市(含宁东能源化工基地)

好天比例平均达到77%,实现地级城市空气质量稳步改善,基本消除重污染天气。

小康全面不全面,生态环境质量是关键,大气污染防治也是其中重要一环。着力消除重污染天气,持续改善环境质量,是实现宁夏全面建成小康社会的一项重要目标。

在水污染治理方面,按照国家颁布的“水十条”和《自治区水污染防治工作方案》,到2020年,黄河流域宁夏段水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例总体达到73.3%以上(包括黄河、泾河、葫芦河、渝河、清水河及湖泊、水库等15个断面);5个地级城市建成区黑臭水体比例控制在10%以内,5个地级城市的11个集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到72.7%;全区地下水质量极差的比例控制在6.7%左右。



宁夏举行环境突发事件处理演习。图为监测人员现场测风向。

实现环保与经济的双赢

环境保护是重要的民生,关系着经济社会科学发展。为了确保“十三五”环境保护目标顺利实现,宁夏回族自治区从顶层设计到政策实施,都将紧紧围绕全区经济社会发展重点,紧密结合自治区实际,坚持问题导向,强化短板意识,明确主攻方向,攻坚克难,真抓实干,全力推动各项工作上台阶,努力实现环境保护与经济社会发展的“双赢”。

赵旭辉表示,改善环境质量是“十三五”全区环保工作的核心,要严守生态环保底线。以国家确定的考核任务为主线,紧盯国家下达的考核指标与要求,通过突出重点、综合施策,切实做到组织领导和资金政策跟着考核要求走,工程项目随着考核任务走,形成政府、企业、社会齐抓共管的良好局面,确保完成“十三五”国家下达的各项目标任务,防范环境风险,保障环境安全,提升全区生态文明建设水平,实现经济发展与环境保护的“互动与双赢”。

具体工作中,全区各级环保部门要把握两个关键。一是从严从实优化环评验收服务,按照中央和自治区要求,进一步深化改革,优化环评与验收服务。严格执行国家和自治区环境准入制度,建立健全园区规划和项目环评联动机制,按照压缩存量、优化增量、科学配置有限总量的基本原则,为自治区重大产业项目腾出总量空间,优化产业布局,推动自治区重大战略深入实施,促进经济社会科学发展。二是从严从紧强化环境监察执法,认真落实环境保护法,深入开展环境保护专项执法,从严实施按日计罚案件,加强对重点领域和行业的环境监管,实行铁腕治污,强化源头严防、过程严管、工作严查、后果严惩,完善执法联动机制,坚决关停淘汰污染严重和工艺技术落后企业,严厉打击偷排漏排和超标排放等环境违法行为,切实让违法者付出沉重代价,营造依法保护环境的良好氛围。

要打好大气、水、土壤、固废污染防治攻坚战。切实在“管”上下功夫。坚持以问题为导向,以解决燃煤、扬尘污染为重点,突出抓好大气污染防治,建立“统一标准、统一监测、统一监管”的联防联控机制,实施二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物污染物等协同控制,工业点源、移动源、面源等污染源综合治理,严控大气污染。

切实在“治”上下功夫。以完善城镇和工业园区水污染防治设施为重点,全面加强黄河干流、支流、重点排水沟和重要湖泊湿地污染治理,通过采取工程治理等措施,切实加快城镇和工业园区污染治理设施建设与提标改造步伐。全面加强水源地保护,定期开展水质全分析和污染状况调查与风险评估,严禁在水源保护区

新建企业或进行排污,确保城乡居民饮水安全。

切实在“控”上下功夫。配合农牧部门加强对粮食主产区、蔬菜和葡萄种植地等重要敏感区的土壤监测,完成345个国控土壤环境质量监测点位全覆盖监测。实施农业面源污染综合防控,建立土壤环境质量信息管理系统,强化土壤污染监管,开展农村土壤污染状况调查、土壤环境监管能力建设、土壤污染治理修复试点等重点工程。实行测土配方施肥,推广使用精准施肥技术,建立土壤环境质量信息管理系统,强化土壤污染监管,开展农村土壤污染状况调查、土壤环境监管能力建设、土壤污染治理修复试点等重点工程。实行测土配方施肥,推广使用精准施肥技术,建立土壤环境质量信息管理系统,强化土壤污染监管,开展农村土壤污染状况调查、土壤环境监管能力建设、土壤污染治理修复试点等重点工程。

切实在“促”上下功夫。遵循固体废物减量化、资源化和无害化处理的原则,以“区域防控、科学管理、综合利用”为重点,切实加强污染防治,强化规范处置与科学管理,促进部门和企业联动,提高固体废物规范化管理和危险废物安全处置水平。

完善组织领导,在顶层设计上有所突破。推动成立自治区环保领导小组,统筹推进全区生态环境保护管理体制和机构改革,切实推动市县党委、政府落实环保主体责任。完善环境保护市场机制,建立健全政府、企业、社会多元化的投融资机制,推行环境污染第三方治理,调动全社会参与环境保护与污染治理的积极性。积极探索排污权交易,建立覆盖所有固定污染源的企业排污许可制度。完善环境信用评价体系,为部门联动、实施政策支持提供支撑。实行环保机构监测监察执法垂直管理,强化环境风险防范与应急管理,全面提升管理水平。建立与司法联动机制,推进多部门联动执法,改变环保部门单打独斗局面,形成政府、企业、公众群防共治的环境治理体系。

落实相关部门的监管责任和企业的主体责任。通过明确有关部门的职责与任务,建立完善多部门联动和综合协调机制,推动各部门履行监管责任,承担保护任务,打好环境保护“组合拳”,形成齐抓共管的良好局面。通过严格监管,推动企业切实承担起污染治理的主体责任,履行环保义务,增强社会责任,加大资金投入,强化环保基础设施和污染治理,提升污染防治水平。

要落实市县党委政府的领导责任,要建立健全环保长效机制,尤其要完善绿色发展长效机制,科学决策、政策考核、责任追究四项机制,实行“一票否决”。要按照中央要求,坚决贯彻执行“党政同责、一岗双责”,实行生态环境损害责任终身追究。要坚持依法治污防污,全力推进“天蓝、地绿、水净”的美丽宁夏建设。

本版撰稿:崔万杰