

河北黑臭水体整治再加码

明年底前所有县城基本消除黑臭水体,建立销号制度

◆本报记者周迎久 张铭贤

河北省住房和城乡建设厅近日印发了《河北省城市(县城)黑臭水体整治专项行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》明确提出,今年石家庄市城市黑臭水体得到基本消除,消除比例达到90%以上;其他设区市(含定州、辛集市)城市黑臭水体消除比例达到60%以上;所有县城(县级市)完成黑臭水体排查工作,制定整治修复方案,并完成1条以上整治任务。同时,要做到河面无大面积漂浮物,河岸无垃圾,无违法排污口。

这意味着,河北省将在全省范围内开展黑臭水体整治专项行动。

45条黑臭水体已消除35.6%

河北省住房和城乡建设厅副厅长李贤明介绍说:“河北省黑臭水体整治是从去年开始的一项新工作。经排查,全省13市(含定州、辛集市)城区及周边共存在黑臭水体45条,除张家口、承德无黑臭水体外,其余11市均存在黑臭水体。”

“去年,秦皇岛市根据《城市黑臭水体整治工作指南》,对城市建成区黑臭水体进行了排查与识别,最终确定护城河(洋洋花卉—文化路段)、大马坊河东支流(燕山大街—秦皇大街段)为黑臭水体,等级标准为轻度黑臭。”秦皇岛市城市管理局负责黑臭水体整治的相关负责人介绍说,“针对这两段黑臭水体,秦皇岛市自去年3月开始,结合‘河长制’落实综合推进整治工作,并开展了城区河流入河污水源头治理工程。截至去年底,整治工作基本完成。”

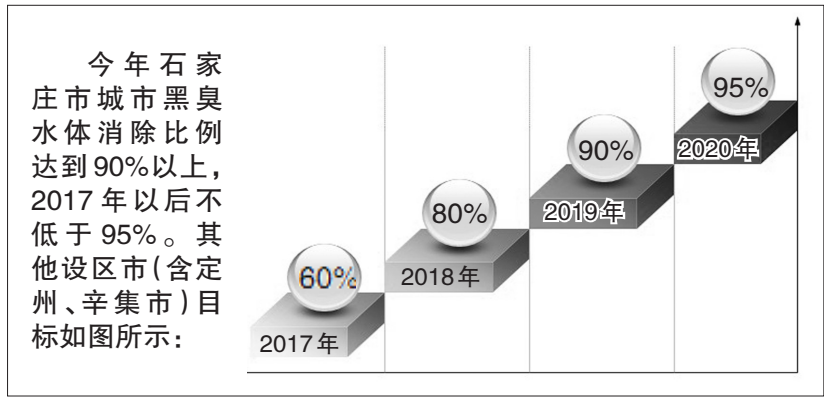
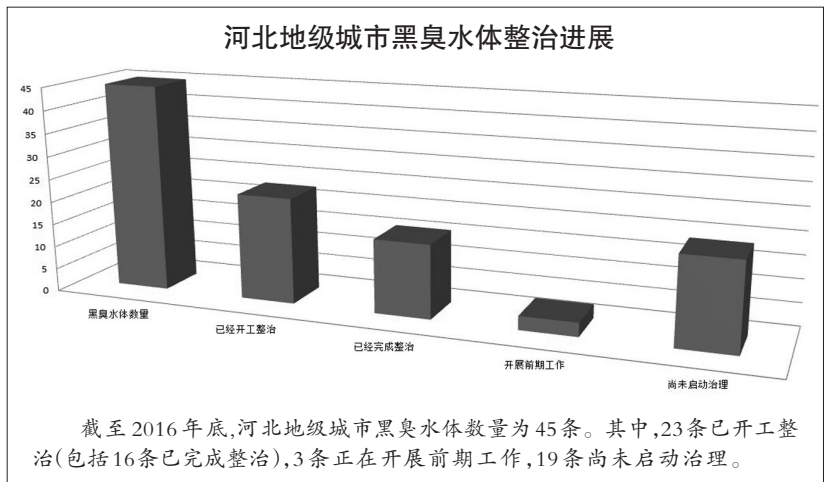
记者了解到,秦皇岛市针对大马坊河和护城河污染现状,制定了《城市黑臭水体整治工作实施方案》。按照实施方案,秦皇岛市投入1700余万元,完成了19处入河污水点源应急治理工程,新建污水管线2730米,疏通管线1.74万余米。

2016年9月的监测数据显示,护城河和大马坊河监测断面溶解氧和氨氮浓度已经低于《城市黑臭水体整治工作指南》中规定的轻度黑臭标准。

2016年12月30日,秦皇岛市城市管理局组织相关专家对整治效果进行了评议。结合第三方专业检测机构水质检测报告和整治效果公众评议调查情况,专家组认为,秦皇岛市这两条黑臭水体目前已整治达标,消除黑臭现象。

秦皇岛市只是河北省加快黑臭水体治理的一个缩影。

截至2016年底,河北省已有23条黑臭水体开工整治,其中16条已完成整治工程,黑臭水体消除比例达35.6%。



整治之后会不会反复?

河北将建长效机制确保养护到位

黑臭水体整治工作的最终目的,是通过集中治理和修复,建立起水体维护管理的长效机制。

按照《行动方案》要求,河北各市、县要对照工作目标中设定的黑臭水体消除比例制定年度工作计划,并组织实施。要及时在监管平台中更新项目进展,“项目开工”即认定为项目有实质进展,“项目竣工”即认定为整治已基本完成,“已销号”即认定为黑臭水体彻底消除。

到2018年,河北省所有县城(县级市)黑臭水体得到基本消除,此后年度不再增加新的黑臭水体。

2018年~2020年,石家庄市黑臭水体消除比例不低于95%,其他设区市(含定州、辛集市)黑臭水体消除比例分别达到80%、90%、95%以上。

建立黑臭水体整治长效机制,河北要求各市、县应明确专门单位负责城市黑臭水体整治后的日常养护,明确经费来源,并将政府承担的经费费用纳入地方财政预算。

河北还鼓励采取政府购买服务、政府与社会资本合作(PPP)等方式对黑臭水体实施整治和后期养护,建立以整治和养护绩效为主要依据的服务费用拨付机制。

此外,《行动方案》还明确,河北各市(含定州、辛集市)黑臭水体治理工作考核已列入《河北省水污染防治工作方案实施考核细则》,从2016年开始进行工作考核。县城(县级市)黑臭水体治理工作考核将列入《关于深入推进县城建设攻坚行动的实施方案》的考核体系,从今年开始进行考核。

县城消息行动拉开帷幕

“开展整治工作要以摸清底数为首要任务。”在河北省城市(县城)黑臭水体整治工作推进会上,李贤明要求河北各地,要认真开展排查,并向社会公布相关信息。

按照会议部署,设区市要在之前的排查基础上,及时关注举报信息。同时,要指导所辖市、县尽快对建成区及周边的水体进行逐一排查,通过调查问卷和水质监测结果确定黑臭水体清单,并通过网络、报纸等媒体公布黑臭水体名称、责任人、完成时限等信息。

此外,今年河北所有县城、县级市也要开展黑臭水体整治工作。今年年底前所有县城(县级市)要完成排查工作,并制定整治修复方案,完成一条以上黑臭水体的整治任务。

按照河北《行动方案》要求,各市(含定州、辛集市)要在完成黑臭水体排查工作的基础上,及时查看“全国城市黑臭水体整治监管平台”中的群众举报信息,并于7个工作日内办结。举报信息中经核查确实是黑臭水体的,要及时补录信息。

因地制宜制定整治方案

排查的目的是更好地推进治理。“落实国家‘水十条’治理任务,河北出台了‘水’五十条”治理措施,其中城市黑臭水体治理是难点之一。”河北省水污染防治工作领导小组办公室相关负责人表示,城市黑臭水体整治涉及点源污染、面源污染以及内源污染治理等多个领域,整治工作与城市给排水工程布局、海绵城市建设以及市容环卫、园林绿化等多项工作密不可分,是一个系统性工程。

河北要求各市、县在制定整治计划时,要与各行业实际工作紧密结合,因地制宜合理制定黑臭水体整治计划。

《行动方案》明确,各地要在系统分析水质水量特征和污染物来源的基础上,结合环境条件与控制目标,依照“技术可行、经济合理、效果明显”的原则,按照“控源截污、内源治理、生态修复”的基本技术路线制定整治计划,并组织实施。无自然径流的黑臭水体,可以采取截污纳管、垃圾清理和清淤疏浚等简单技术完成整治。



新闻链接

河湖连通 清水复流

太原消除黑臭着眼系统修复

◆本报记者高岗柱

污水横流,杂草丛生,蚊蝇肆虐,垃圾遍地,臭味扑鼻……曾是山西太原边山支流黑臭水体的真实写照。

记者近日从太原市城管部门了解到,今年太原市将投资数百亿元,实施“九河一湖”水生态修复综合治理,通过河湖连通、清水复流,形成“一湖点睛、一水中分、九水环绕”的水韵龙城格局,打造山青、水净、河畅、湖美、岸绿的美好家园。

为切实把“九河一湖”治理落到实处,太原市相关部门多次深入现场进行调研视察,今年确定了三大任务:一是北沙河、九院沙河等8条河进行快速化改造和综合治理,彻底消除黑臭水体;二是完成汾河景区三期12公里南延治理工程,打造一条32.5公里长美丽生态景观带;三是在整治晋阳湖周边环境的基础上,对湖堤进行除险加固,对湖底进行清淤,使其与汾河及周边河流实现连通,实现清水复流。

依照国家“水十条”和《太原市建成区黑臭水体整治计划》,2016年太原市采取由内向外,优先对市民举报集中、人口密度大、各类机聚集的河渠,综合运用雨污分流、截污纳管、水保治理、岸带修复等工程措施,率先完成了对南沙河的综合治理和快速化改造。

如今,这条河道全线不仅实现雨污分流,完成了快速化改造,而且成为城市

一道横穿东西亮丽的风景线,周边居民的生活环境和出行条件得到明显改善。

根据太原市委、市政府安排,按照防洪、交通、治污、景观“四位一体”治理要求,同时借鉴南沙河的改造经验,今年太原市将重点实施北沙河、北涧河、玉门河、九院沙河、虎峪河、冶峪河、风峪河综合治理。除了疏浚河道、绿化美化河道沿岸环境外,沿岸道路也将全部实施快速化改造,成为辖区快速通道。这样既能有效解决环境脏乱差的问题,又能完善城市功能,改善人居环境。预计综合治理河道长度将达近90公里。

“我在这里住了40多年了。今年政府要治这条河,又要打通两侧的快速路,现在住的这块地方由于距离河道太近马上就要拆迁了。”家住太原市北沙河附近的张春梅老人,一边收拾行李准备搬家,一边依依不舍地说。

目前,对上述河道相关区域混接、错接雨污合流排水管网、排污口等情况的调查摸底已经结束,河道水的雨污分流、道路立交的立体改造、绿化的提质升级以及地下管线建设改造设计方案已基本完成,项目计划、可研、规划、土地等手续基本办理完毕,河道沿线改造范围内的建筑设施已开始大面积拆除。

经过截污、治污“手术”后,太原建成区的污水将做到全收集、全处理,基本实现消除黑臭水体的目标。届时,一个山青、水净、河畅、湖美、岸绿的美好家园将呈现在太原市民的面前。

◆本报记者郭薇

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》《生态环境监测网络建设方案》和《国家生态环境质量监测事权上收实施方案》等有关要求,环境保护部近日印发了《国家地表水环境质量监测网监测任务作业指导书(试行)》(以下简称《作业指导书》)。为此,本报记者采访了环境保护部环境监测司司长刘志全,就《作业指导书》的有关问题进行了解。

问:《作业指导书》出台的背景是什么?

刘志全:出台《作业指导书》是国家地表水网精细化管理的需要。

目前,我国国家地表水环境质量监测网(以下简称“国家地表水网”)共设置国控断面(点位)2767个(河流断面2424个和湖库点位343个)。现阶段,国家地表水网监测任务由509个市县级环境监测站承担,其中,709个跨省界、市界断面由上、下游或左、右岸环境监测站开展联合监测。

国家地表水网水质监测主要依据国家现行有效的技术规范 and 标准方法。“十二五”期间,我国地表水环境质量监测类标准体系建设得到快速发展,但针对国家地表水网精细化管理需求,目前尚存在一些问题:

一是标准中对样品采集后现场处理要求不够细化,如多泥沙河水样去除沉降性固体问题上,未针对水样含沙情况细化样品沉降时间和沉降方式;二是标准方法会根据水样实际情况采用不同前处理方法,但选用要点描述不清晰,易引起监测人员理解偏差;三是部分监测指标方法标准中,缺乏系统的实验室分析质控要求,造成监测人员执行的质控标准不统一。

2017年,国家地表水网监测事权上收,由中国环境监测总站(以下简称“监测总站”)直接运行和管理。为构建统一的国家地表水网监测技术体系,实现国家地表水网环境质量统一标准、统一监测和统一考核评价,环境保护部组织编制了《作业指导书》,提高国家地表水网监测数据的可比性。

问:《作业指导书》的编制原则是什么?

刘志全:编制《作业指导书》主要遵循以下原则:一是立足于现行有效的环境监测方法标准和技术规范,优选稳定可靠的常用方法标准作为国家地表水网监测指标分析依据;

二是对于标准和规范中未详细描述、易受监测人员主观判断影响较大的关键性环节,给予详尽阐述、原因解释和明确规定,增强监测人员的理解,便于实现分析操作的统一和规范;

三是结合国家地表水网管理和信息发布需求,完善地表水网数据管理和数据报送要求,确保监测数据报送格式统一有效。

问:《作业指导书》如何确保《作业指导书》真正发挥其技术指导作用?

刘志全:《作业指导书》历时6个月完成编制,凝练了全国环境监测系统在水环境质量监测方面的成果。2016年8月,环境保护部启动《作业指导书》的编制,邀请全国环境监测系统技术能力强、工作经验丰富的多家监测机构参与编写。为编制《作业指导书》中样品采集、实验室分析方法和质控措施更具有普适性和可操作性,真正发挥其技术指导作用,编制单位赴西南、华南、华东、华北和东北等地监测机构开展实验验证,并组织召开技术研讨会,多次修改补充相关内容。2016年12月6日,《作业指导书》获得环境保护部组织的专家评审通过。

《作业指导书》确定了国家地表水网监测任务全过程操作规程,涵盖样品采集、保存与运输、实验室分析方法的选择,明确了水温等6项现场监测指标操作注意事项,详尽叙述了高锰酸盐指数等29项监测指标的测定方法和实验室质控措施,明确了监测全过程质量控制与质量保证技术要求、数据处理及报送要求。

《作业指导书》共包括28个文件和28套监测原始记录参考表,对引用的现行有效方法标准或技术规范进行了标识,对

统一技术规范 保障数据准确

《国家地表水环境质量监测网监测任务作业指导书(试行)》解读

水质监测工作具有较强的指导作用。

问:《作业指导书》解决了哪些关键问题?

刘志全:一是明确了现场采样的3个关键环节。由于国控断面(点位)现场情况不同以及监测人员理解差异等客观原因,国家地表水网监测承担单位现场采样和样品预处理方式存在一定差异。其中,影响监测结果的主要是样品采集后沉降要求、重金属(铜、铅、锌、镉)现场过滤的要求以及现场加保存剂等3个环节。《作业指导书》明确了上述3个技术环节的操作要求,并提出特别注意事项。

二是明确了总磷、氨氮和挥发酚等监测指标实验室分析的关键环节。《作业指导书》对总磷消解后是否过滤、氨氮絮凝沉淀后采用过滤分离、离心操作以及挥发酚检出限等问题做出了明确规定。

三是完善了实验室分析质控要求。经梳理监测指标质控要求且经充分方法验证后,《作业指导书》完善了实验室分析过程的质量控制要求,增加了市售有证标准溶液和纯水机制备的实验用水的准予使用说明;阐述了全程序空白和实验室空白的概念,提出了空白实验质量控制要求;明确规定了标准曲线的“开放式调整”,即在线性范围内,根据实际样品浓度,制作合适浓度范围的标准曲线等。

四是补充了急需使用的3项监测方法。目前实际监测工作中急需使用《叶绿素a的测定分光光度法》《铜、铅和镉的测定石墨炉原子吸收分光光度法》和《透明度的测定塞氏盘法》3项监测方法。据此,《作业指导书》编写了相关监测指标分析方法。

水世界

3个生态带 两个处理系统 一个沟塘系统

水专项助力修复巢湖湖滨带

本报讯 在合肥渡江战役纪念馆观景平台南侧,经过5年的经营维护,80万平方米的湖滨带生态湿地试验段基本恢复了上世纪50~70年代野生芦苇荡的自然景观,并成为当地旅游景点的一大名片。

一直生活在附近的王先生说:“试验段开建之前,由于污染严重和水流、风向等原因,此处蓝藻聚集且散发恶臭,夏天基本上不敢开窗,现在基本上没有蓝藻了,来此旅游的人络绎不绝。”

由于试验段得到相关部门和市民的一致认可,安徽省合肥市正在推动巢湖沿岸水环境治理及生态修复工程,面积是试验段工程的3倍。

以上工程只是国家水体污染控制与治理重大专项课题“巢湖湖滨带与圩区缓冲带生态修复技术与工程示范”所研发的“3个生态带、2个处理系统、1个沟塘系统”技术体系推广应用的一个缩影。

据课题负责人、中国科学院水生生物研究所研究员王洪铸介绍,“3个生态带”是通过环湖带、陆向湖滨带和水向湖滨带的生态构建来全方位拦截面源污染;“2个处理系统”则是通过滞留型土

地和滞留型湿地系统构建,强化处理进入环湖带和湖滨带的初期雨水等污染;“1个沟塘系统”是通过构建健康稳定的沟塘系统,达到净化、景观和经济利用等多重目的。

这一技术体系有两个特色:一是针对巢湖大面积圩区低洼地的特点,研发了圩区缓冲带生态治理与半自然修复成套技术;二是确定了各类湿地和绿地的最适面积及空间优化格局,制定了环湖带和湖滨带的整体修复方案。渡江战役纪念馆生态湿地试验段工程便是“3个生态带”技术体系的推广应用。

课题研发团队编制的《巢湖湖滨带和环湖带生态环境建设方案》通过了合肥市政府组织的专家评审,得到了高度认可。专家认为,方案为巢湖环湖带和湖滨带生态环境改善建设提供了坚实的技术支撑和决策依据,成果已应用于环巢湖湿地公园群建设项目。研发团队编制的《环湖带生态环境与区域经济发展总体方案》,得到合肥市政府的肯定,成果已应用于《巢湖生态文明先行示范区建设实施方案》。

方涛



着力推进区域协同治理

赵娜

近几年“让市长下河游泳”的呼声反映了百姓对解决和治理城市黑臭水体的强烈愿望。国家“水十条”对治理黑臭水体也提出了明确要求。各种压力之下,各地纷纷打响“消臭”攻坚战,画好了路线图,制定了时间表,并开始着手实施。

值得赞许的是,一些地方在国家要求之外,还制定细化方案,自我加压。除了力争提前完成国家要求的目标任务外,有的还扩大了治理范围。比如,河北省就率先提出,2018年所有县城(县级市)黑臭水体要得到基本消除,并且此后不再增加新的黑臭水体。这不禁让人为河北的勇气和决心击掌叫好。

治理黑臭水体是一项非常艰巨的任务。在这一过程中,奋力一搏固然重要,但是也要有勇有谋。过去,我们在治水上投入的人力、物力不少,实施的项目不少,但走过的弯路同样不少。痛定思痛,科学治水才是我们的出路。

以往,很多地区一条一条地整治黑臭河道,却没有将其纳入整个水系

中通盘加以考虑,也没有注重区域的协同治理。这是一种“头痛医头、脚痛医脚”的做法。

其实,在黑臭水体沿线仔细勘察便不难发现,黑臭水体的一些支流往往是污染严重的小臭水沟。若只是一味地治理主干河流,却忽视了截断支流污染源的话,治水效果就会事倍功半。

为此,各地应摒弃旧的治水思路,树立从“一条河”到“一个水系”再到“一片区域”的治水理念,上下联动、条块结合,全力推进协同治理,实现从根子上的治水。

好的制度设计需要不折不扣的贯彻落实。实践证明,黑臭水体治理容易陷入“治反复、反复治”的怪圈。为此,河北省提出对黑臭水体实行销号制度,可谓切中了实际问题,有利于巩固治理效果。当然,要达到什么效果,我们期待河北这一战,能让广大群众感受到水环境治理带来的实实在在变化,从而有更多的获得感。

