

《四川省“十三五”环境保护规划》印发

# 五项指标高于全国平均水平

新纳入大气、水、土壤环境质量指标,环境质量成为约束性指标

◆本报记者王小玲

四川省政府近日正式印发《四川省“十三五”环境保护规划》(以下简称《规划》)。《规划》明确,到2020年,生态环境质量明显改善,绿色发展方式基本形成,突出环境污染问题基本解决,主要污染物排放总量明显减少,环境风险得到有效控制,生态系统服务功能显著增强,生态文明重大制度基本建立,环境治理体系与治理能力现代化取得重大进展,生态文明重大制度基本建立,生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应,美丽四川建设取得新成效。

## 1 突出绿色发展主线 把完成约束性指标作为底线

记者从四川省环保厅召开的新闻通报会上了解到,在编制过程中,《规划》将强化环境管控、推动绿色发展作为第一项任务,放在所有任务之前,正确处理经济发展与环境保护关系。

《规划》同时明确,“十三五”期间,要突出绿色发展主线,将生态环境保护从末端治理向前端延伸。加强能源资源消耗协同控制,做大环境红利;加强生态保护红线、环境功能区划的环境空间管控,做成环境预防体系“硬措施”;加强环评、标准等政策手段的前端引领,推动形成发展和生活方式绿色化。

《规划》新纳入了大气、水、土壤环境质量指标,并把环境质量作为约束性指标,体现了当前以环境质量改善为核心的管理要求,把完成约束性指标作为底线,把“只能更好,不能变坏”作为各级政府环保责任红线。

## 2 质量指标比重大 约束性指标10项,预期性指标7项

据了解,《规划》共7类17项,约束性指标10项,预期性指标7项。四川省环境保护科学研究院副院长钱骏对项目指标的设立进行了解读。

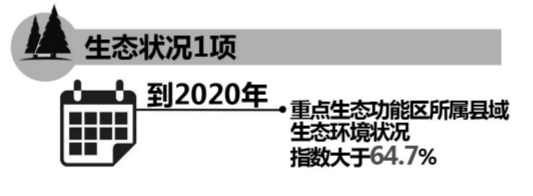
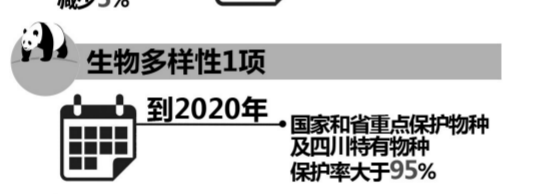
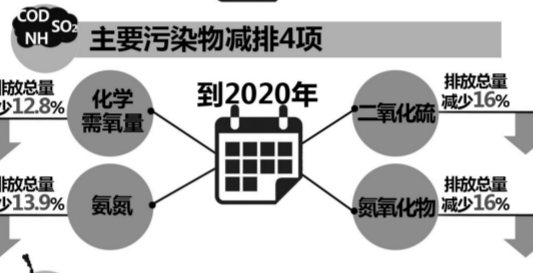
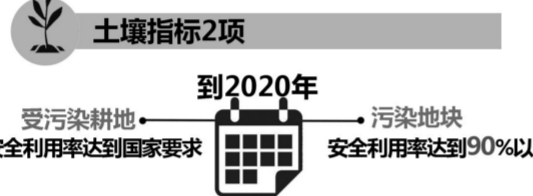
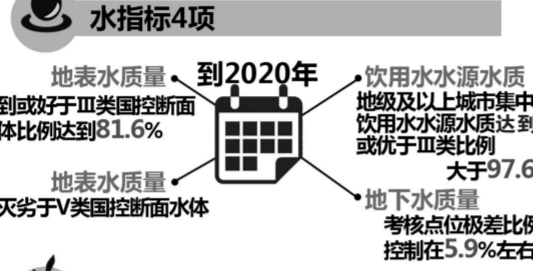
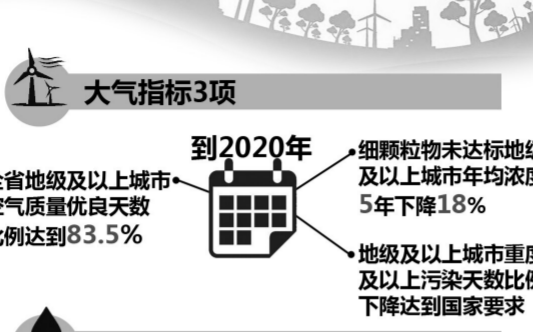
“在指标的設置上,《规划》按照国家和四川省政府的总体部署,充分考虑生态环境可达、技术经济可行、人民群众可接受等因素,统筹设立了目标指标。”钱骏说,目标指标涵盖了生态环境质量、污染物排放总量和生态保护三大领域。

为什么会设置这17项指标?钱骏从4个方面进行了详细说明。

首先,是与小康社会建设目标相呼应。城市空气质量达标率、地表水达标率是国家在全面建成小康社会统计监测方案中设置反映小康社会进展情况的的评价标准之一,按照“到2020年四川省与全国同步建成小康社会”总体部署,将反映小康社会进展的环境方面大气、水环境质量等指标纳入了《规划》。

其次,是突出了环境质量改善。与过去规划相比,大气、水、土壤环境质量指标第一次进入五年规划的约束性指

### 从17项指标 看四川“十三五”环境保护规划



陈琛/制图

标,并将其作为未来环保工作的出发点和落脚点。

钱骏说,就目标而言,全省在空气质量优良天数比例、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水劣于Ⅴ类水体比例、重点生态功能区所属县域生态环境状况指数等5项指标高于全国平均水平。

三是完善污染物总量控制。继续对二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮实施总量控制,结合对突出环境问题的解决,增加了重点地区重点行业挥发性有机物、重点区域总磷两项指标。通过这两项指标,推进大气复合性污染和地表水总磷污染的解决。

四是实现“好”“差”齐抓。《规划》突出体现了强烈的目标导向,把握环境质量只能更好、不能变差、不能退步的底线要求,在指标设置上对环境质量优良区域的保持和污染区域的整治都提出了控制要求。

## 3 如何实现这17项指标? 实施八大重点工程,完成五项任务

《规划》提出,要强化生态环境空间管控。以生态环境空间管控引导形成绿色发展布局,推进主体功能区划建设,严守生态红线。突出以环境保护深化促进供给侧结构性改革,推动去除落后和过剩产能,促进企业加快升级改造。突出以加强资源综合利用和节约,促进五大经济区协调发展,增加绿色产品,优化能源消费、资源循环利用。

打好污染防治三大战役。一是打好大气污染防治攻坚战。实施大气环境质量目标管理和限期达标,分区施策,提出攀西经济区、川西北生态经济区空气质量保持优良,成都平原、川南、川东北经济区重度及以上污染天数显著下降的目标。二是打好水污染防治歼灭战。明确府河黄龙溪、釜溪河碾坪等33个水质需要改善控制单元,重点整治城乡集中饮用水源地清单,基本消除岷江、沱江、嘉陵江干流及其一级支流劣Ⅴ类水体,实施李家岩水库、向家坝灌区、观音岩水库等重要水源保护工程,保护好大渡河、岷江等重要江河的源头和泸沽湖、邛海等良好湖库水质。三是打好土壤污染防治持久战。开展土壤污染调查,分类管理农用地,管控建设用地风险,开展修复示范。

统筹城乡治理。要求实施工业污染源达标排放计划,深入推进重点污染物减排,城市和县城污水处理率分别达到95%和85%,县城生活垃圾无害化处理率达到85%。推进农村环境综合整治,规模化畜禽养殖场(小区)配套建设废弃物处理设施比例达到85%以上,农作物秸秆综合利用率达到85%以上。

防控环境风险。将风险纳入常态化管理,系统构建事前严防、事中严管、事后处置的全过程、多层次风险防控体系。深化重金属污染防治,提高危险废物管理和处置水平,夯实危险化学品风险防控基础,强化核与辐射安全管理。

构筑生态屏障。加大生物多样性保护力度,推进国家公园建设试点,95%的国家和省重点保护物种及四川特有物种要得到保护,要建立以大熊猫等珍稀物种、特殊生态类型为保护主体的国家公园。大力提升自然保护区管护水平,明确了国家级、省级自然保护区达到规范化标准的比例要分别达到80%和50%。

“此外,未来几年,四川省还将实施大气环境质量改善工程、水环境质量改善工程、土壤环境质量改善工程、重金属及危险废物污染防治工程、工业污染源全面达标排放工程、农村环境保护工程、生态保护与建设工程、环境监管能力基础保障工程八大重点工程。”四川省环保厅规划处处长陈秋绿说,要建立环境保护重点工程项目储备库,实施动态管理。

## 党政领导 抓落实

### 厦门市市长庄稼汉调研环保工作时指出 强化责任落实 加强问题整改

本报讯 福建省厦门市市长庄稼汉近日赴厦门市环保局进行调研,并主持召开环保工作推进会。

他强调,要切实贯彻新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,加快国家生态文明试验区建设,努力推动厦门生态环境质量再上新台阶。

庄稼汉指出,生态文明建设和生态环境保护是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容,是落实五大发展理念的具体实践。一要强化责任落实。严格落实环保“党政同责”“一岗双责”和“谁主管、谁负责、管行业必须管环保”的要求,抓细抓实各项环保工作。

二要坚持绿色发展。完善规划布局,严格项目准入,重点发展低能耗、零污染的产业,推广绿色清洁生产,加强节能减排,淘汰落后产能,努力建立绿色低碳发展产业体系。

三要加强问题整改。全面开展环境检查,对群众反映强烈的问题,要下狠手、出重拳,列出问题清单,明确整改时限,依法依规处理。特别要整治工业废气等空气污染,加快小流域综合整治和截污系统工程建设,高标准建设垃圾、污水处理设施,科学处理各类固体废物,坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役。

四要创新体制机制。认真落实国家生态文明试验区建设方案,积极探索、大胆创新,确保完成今年10项改革任务,加快建立生态环境保护长效机制。

沈胜学

### 护一城净水 绘两江画廊 武汉绘制“四水共治”作战图

本报记者魏红明 通讯员杨海鑫 湖北武汉“四水共治”领导小组近日召开会议,湖北省委副书记、武汉市委书记陈一新绘制作战路线图,明确“护一城净水、绘两江画廊、显三镇灵秀”的目标。

陈一新指出,防汛是武汉天大的事,要确保去年淹水地区不再出现大面积积水。一要实施防洪保安工程。分级分类巩固“两江干堤、中小河流、水库山洪、湖泊民堤”4条防线。二要实施排水防涝工程。重点增加抽排能力,逐步配套次排水管渠,实现主干带动、配套跟上、连片受益的排水效果。

### 河北制定实施1+18治理措施

上接一版 赵克志强调,治理大气污染,必须坚持科学治霾、协同治霾、铁腕治霾。科学治霾,就是坚持问题导向、精准施策,提高治霾科学化水平。协同治霾,就是坚持广泛参与、协调联动,形成治霾的强大合力。铁腕治霾,就是坚持依法依规、严格管理,始终保持治霾的高压态势。

赵克志强调,要强化治本之策,集中力量抓好根治大气污染的重点工作。各地各部门要全面抓好省委、省政府关于强力推进大气污染综合治理的意见和18个专项实施方案的落实。特别要从解决结构性问题入手,着力做好6个方面工作。

一要改变产业发展结构,下大力整治工业污染。确保完成化解过剩产能任务,实施工业企业退城搬迁改造,实现工业污染源全面达标排放,集中整治“散乱污”工业企业。

二要改变能源消费结构,下大力降低煤炭消费。大力实施火电改造提升,加快淘汰燃煤小锅炉,抓好农村散煤治理,持续扩大集中供暖。

三要改变交通运输结构,下大力控制车船污染排放。全面改善货运方式,全面强化货运车辆管控,全面提高车油质量标准,实施公共交通优先战略,推广使用新能源机动车。

四要改变扬尘治理结构,下大力减少粉尘污染。加强道路扬尘综合整治,开展建筑工地扬尘综合整治,强化工业料场扬尘控制,严禁秸秆和垃圾露天焚烧。

五要改变矿山开发结构,下大力治理露天矿山。坚持源头预防,实施分类整治,支持转型升级,有效治理尾矿。

六要改变土地地使用结构,下大力增加绿地湿地规模。搞好空

## 强化监督引导 解决突出问题 三秦环保世纪行启动

本报讯 陕西省人大环境与资源保护暨三秦环保世纪行2017年工作会议近日在西安市召开。

会议总结了2016年全省人大环境与资源保护和三秦环保世纪行工作,部署了2017年工作任务,启动了三秦环保世纪行活动。陕西省人大常委会副主任吴前进、副省长张道宏出席并讲话。

吴前进指出,三秦环保世纪行活动要坚持问题导向,围绕党政关切、群众关心、事关大局的突出问题做文章,着力在推进大气污染防治、继续监督水污染防治、持续推动秦岭生态环境治理恢复、重视和推动农村环境保护、加强对固体废物污染问题监督检查等5个方面下功夫,进一步推动陕西省环境质量改善。

张道宏提出,三秦环保世纪行活动要强化监督引导,一如既往地提升全社会生态环保意识、推动解决突出环境问题、增强法治思维和依法办事能力、推动全社会形成环保合力等方面发挥作用,以省委决策部署为统领,以省人大行使监督权力为保障,以动员人民群众广泛参与为支持,以监督政府抓好法律政策贯彻落实为目标,为保护好三秦大地的青山绿水蓝天再立新功。

李涛



辽宁省锦州市古塔区保二小学素质中心科技馆近日举办了为期3天的“气象知识环保”活动,通过“听风观雨识云图”系列活动,使孩子们增加对气象知识的了解,关注气候变化与生活的关系及环保知识。 李铁成摄

### 新疆出台环境监测服务社会化实施意见

## 扩大服务范围 规范服务行为

本报讯 新疆维吾尔自治区环保厅近日与自治区工商局、自治区质监局联合印发《关于进一步推进自治区环境监测服务社会化的实施意见(试行)》(以下简称《意见》)。《意见》指出,进一步扩大环境监测社会化服务机构服务范围。

据自治区环保厅监测监察处副处长朱海涌介绍,由于体

制和制度等原因,原来环境监测服务主要由政府环境监测机构承担,社会化环境监测机构只能承担企业自行监测、环境影响评价监测、企业环保设施运行维护以及企业委托的其他服务共4类环境监测服务。

“随着社会的发展,自治区工业企业的增多,目前自治区环保系统所属环境监测机构

在编人数约有1000人左右,平均每个人要监测的企业有14家。仅仅靠体制内环境监测机构提供环境监测服务已经难以满足被检测企业对环境监测服务的需求。”

针对这一问题,《意见》提出,通过政府购买服务的方式,在原来的基础上,进一步放宽社会化环境监测服务机构可以

承接的业务类别,由原来的4类增加到环境损害评估监测、清洁生产审核监测、重点行业企业自行开展的土壤污染状况调查监测、土壤污染治理与修复工程环境监测及评估等六大类11项。

《意见》规定,以名录登记管理的方式对环境监测社会化服务活动和机构实施行业统一管理,并且不对机构的资产规模、人员数量等设置等级或门槛,鼓励社会化服务机构从基础能力起步,逐步扩大业务范围并向专业化和规模化方向发展。

王永飞 王亚芸