

推动建立绿色“一带一路”国际合作机制

朱源

“一带一路”是关乎中国未来发展的重要战略,在今年政府工作报告中被多次提及。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称《愿景与行动》)提出,沿线各国合作重点以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容。

笔者认为,“五通”与绿色息息相关。环境政策对话及环境标准对接是政策沟通的重要组成部分,绿色基础设施建设、可持续贸易和绿色金融分别是设施联通、贸易畅通和资金融通的亮点,而生态环保合作是促进民心相通的有力措施。可以说,绿色“一带一路”是“一带一路”战略的重要组成部分,以全球视野加快推进生态文明建设,树立负责任大国形象。中国政府在《愿景与行动》中提出,要在投资贸易中突出生态文明理念,加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作,共建绿色丝绸之路之路。要促进企业按属地化原则经营管理,积极帮助当地发展经济,增加就业、改善民生,主动承担社会责任,严格保护生物多样性和生态环境。《国务院关于印发“十三五”生态环境保护规划的通知》强调,推进“一带一路”绿色化建设。

绿色“一带一路”建设呼应了国际社会的关切。2015年,联合国大会通过决议,呼吁各国积极参与和推进“一带一路”建设,为“一带一路”倡议及项目实施提供安全保障环境。联合国希望“一带一路”建设与联合国《2030年可持续发展议程》结合起来。中国环境保护部也与联合国环境规划署签订了建设绿色“一带一路”谅解备忘录。

绿色“一带一路”建设契合了沿线国家的需求。随着沿线国家陆续参与“一带一路”建设,环境社会考量也逐渐成为相关国家的关切。例如2016年12月,巴基斯坦气候变化部召开“中巴经济走廊环境主流化”研讨会,与会代表提出需重视清洁能源、项目环评等议题,有代表提出中巴经济走廊应建成“生态走廊”。

下一步,应积极推动建立绿色“一带一路”国际合作机制,倡导重点行业“绿色走出去”,探索生态环保项目先行走出去,与沿线国家共同提高绿色治理能力。创建绿色“一带一路”国际合作机制。“一带一路”建设是在已有多种区域性机制及各国发展战略的基础上展开的。例如,东盟、大湄公河次区域、南盟、上海合作组织、中亚区域经合组织、俄罗斯“欧亚联盟”、哈萨克斯坦“光明之路”等,但处理好“一带一路”战略与现存机制关系是一个难题。绿色“一带一路”可以弥补现有区域合作中对环境重视程度不够的问题,与现有区域合作机制形成互补,为“一带一路”建设提供绿色“一带一路”建设理念。

绿色“一带一路”建设可以弥补现有区域合作中对环境重视程度不够的问题,与现有区域合作机制形成互补,为“一带一路”建设提供绿色“一带一路”建设理念。创建绿色“一带一路”国际合作机制。“一带一路”建设是在已有多种区域性机制及各国发展战略的基础上展开的。例如,东盟、大湄公河次区域、南盟、上海合作组织、中亚区域经合组织、俄罗斯“欧亚联盟”、哈萨克斯坦“光明之路”等,但处理好“一带一路”战略与现存机制关系是一个难题。绿色“一带一路”可以弥补现有区域合作中对环境重视程度不够的问题,与现有区域合作机制形成互补,为“一带一路”建设提供绿色“一带一路”建设理念。

目前可选择在“一带

1 绿色“一带一路”推动沿线国家可持续发展

绿色“一带一路”是推动沿线国家经济社会可持续发展的新兴动力,能给所在国带来生态环境效益,有助于提高当地的环境治理能力和水平。

首先,绿色“一带一路”是推动沿线国家经济社会可持续发展的新兴动力。交通互联互通是“一带一路”建设的轴心,交通基础设施项目能改善沿线国家的交通状况,带动当地可持续发展,改善人民生活条件。

能源项目能有效解决走廊国家电力短缺问题。孟加拉、缅甸、巴基斯坦、印度、柬埔寨等国家都面临严重的缺电问题,中亚国家也有季节性缺电问题,居民生活和工业生产难以得到保证。

自然资源开发项目能带动当地经济发展,提高当地政府和居民收入。中蒙俄经济走廊的矿业和林业资源丰富,中亚和南亚国家的油气资源丰富,中南半岛国家也有较为丰富的矿产和森林资源,自然资源开发潜力较大。在一些经济规模较小的国

2 推进绿色“一带一路”建设需抓重点

绿色“一带一路”可以弥补现有区域合作中对环境重视程度不够的问题,与现有区域合作机制形成互补。要倡导重点行业主动遵循高水平的国际通行环境社会标准和管理程序,实现“绿色走出去”。

探索生态环保类项目先行。“一带一路”沿线国家总体生态环境敏感,一些区域领土争端、恐怖主义、暴力冲突频发,制约“一带一路”建设的推进。在“一带一路”沿线风险较大的区域,可通过资助技术机构和非政府组织等形式,在当地探索开展环境社会类小型项目,团结当地各方,逐步争取民心,为“一带一路”建设和重点项目推进奠定基础。

共同提高绿色治理能力。“一带一路”沿线国家基本建立了较为完整的环境社会制度框架,但普遍存在管理细则不明确、管理能力缺乏等问题。因此,需要共同提高沿线国家的绿色治理能力,为“一带一路”建设提供制度保障。例如,在中巴经济走廊建设中,中国环境管理和技术实力较强,而巴基斯坦社会管理和风险防范的实力较强。此外,拥有几千名技术专家的巴基斯坦国家工程服务公司,业务范围涵盖到中东国家,年度净利润达到几千万美元,也值得中国学习和借鉴。

作者单位:环境保护部环境工程评估中心

家,单个矿业项目甚至能影响国家经济格局。

其次,绿色“一带一路”是发挥环境社会效益的积极举措。“一带一路”建设能给所在国带来生态环境效益。水电、火电和新能源等电力项目能为所在国提供能源,减少当地对煤炭、燃油、木材等不可再生能源的使用,减缓对当地生态系统的破坏,降低污染物和温室气体排放。例如中巴经济走廊建设中的大型火电项目,将替代当地现有的一批小型、低效、排污严重的小火电,环境效益显著。铁路公路等新建或升级改造项目,能较大幅度提高运输速度和效率,降低单位运输距离的燃油消耗和污染物排放,减轻噪声污染、扬尘污染和水土流失等问题。

“一带一路”建设有助于提高当地的环境治理能力和水平。中国重点行业环保技术和管理经验的输出,推动了“一带一路”沿线国家环境管理和人员能力的提升。中国在海外建设的工业园区,通过环境基础设施的建设和运营,不仅服务于园区,还能服务周边市政和居民,提高当地的环境基础设施水平。

第三,绿色“一带一路”是中企践行环境社会保障的有效举措。

通过践行绿色“一带一路”建设理念,中企在海外项目环境社会管理中取得了丰富的实践经验。例如,三峡集团在投资建设中巴经济走廊的卡洛特水电站项目中,主动遵循国际金融公司的国际通行环境社会标准,妥善解决征地移民、下泄流量、鱼类保护、流域整体环境影响评价等问题,保障了项目的顺利实施。中国路桥工程公司在肯尼亚蒙内铁路的建设中,通过保育沿线自然保护区和野生生物,设计多处野生动物迁徙通道、发布项目社会责任报告等方式,建设了一条“生态环境和谐之路”,受到了广泛的称赞。

“一带一路”建设有助于提高当地的环境治理能力和水平。中

路”建设中先行的重点区域或国家开展试点。例如,中巴经济走廊、中蒙俄经济走廊、澜沧江—湄公河等区域,以及白俄罗斯、哈萨克斯坦、老挝、斯里兰卡等国家。

倡导重点行业“绿色走出去”。“一带一路”建设主要行业包括交通、能源、制造业、自然资源开采等。经过多年的发展,我国在这些行业的环保管理和标准方面,总体接轨甚至高于国际通行标准。因此,绿色“一带一路”建设要倡导重点行业主动遵循高水平的国际通行环境社会标准和管理程序,实现“绿色走出去”。例如公路和铁路等交通基础设施类项目要注重宣传项目的环境社会效益,管控可能出现的风险点;能源项目可运用中国运行可靠且性价比高的环保技术;制造业项目要注重劳工权益的保护;自然资源开采类项目要注重利益的合理分享,以期获取利益相关者对项目的长期支持。



局长论坛

大丰补齐城市河道管理短板

◆江苏省盐城市大丰区环境保护局 江建新

江苏省盐城市大丰区近年来紧紧围绕创建全国文明城市这一重点,加大城市水环境综合治理。通过创建工作,着力补齐城市河道管理短板,不断提升城市河道水质,让群众有了更多的获得感和幸福感。

大丰区水环境治理主要采取一河一策、合力施治的办法。区政府成立由水利、住建、市场监管、城管、环保等多个职能部门参加的河道整治工作组,明确职责分工,逐步整治。

一是河道清淤,贯通水系。城市一般依水而建,城市河道大多易以防洪保安为主,但城市水质的优劣极大地影响着人的生存环境。大丰区根据城市水系特点,摸清骨干河道的水流走向和水质情况,实行分类整治。将城区的主要河道和10多条支流进行清淤疏通,通过增设提升泵站和涵管,形成通畅无阻的内循

环,与南北向的大四河和东西向的卯西河贯通一体,实行城区“三纵三横”水系清流入城、循环贯通。对骨干河道定期监测、定期换水,在现有条件下利用河流自然状态下的沉淀、吸附及微生物的氧化分解作用进行生态治理。对一些小的死沟,采取生化处理的办法清除黑臭,从而保证东部尾水流经城市河道的水质。

二是强化监管,达标排放。对尚未搬迁的少量的工业企业要求兴建污水处理设施,并经监测后达标排放。城市服务业的生活污水如餐饮店的废水,要求经过油水分离、沉淀池沉淀后接入城市生活污水管网。居民住宅小区建成后,验收时督促开发商将污水管道接入城市污水管网,杜绝直接排入城市河道。一些分散的,不利于污水接管的住宅小区则采用模块化处置的方式,用小微型动力污水处

理设施进行处理后达标排放。餐饮业集中的区域,通过增设油水分离设施,并采用大管径的排水管道,定期清理,以防堵塞和污水横溢。

三是控源截污,加强管护。通过减源、截流、修复等办法,使河流控制断面与河网道水质有新的提升。根据城市污水排放量兴建3座污水处理厂,并且委托企业运营,环保部门加强监测管理,确保达标排放。加大雨污分流力度,对老城区市政管网进行改造。住建、城管等部门加大对河边违章搭建等行为的查处,街道、居委会按照环境管理网格化职责进行定期巡查和管护,从而保证河道清洁。

四是河道植绿,提升品味。为做活水文章,彰显水绿特色,大丰区根据城区骨干河流实际,将滨河公园建设与河道绿化结合起来,对二卯西河、大四河、二里半复河、幸福河等城市骨干河道,依据驳岸情况,栽植垂柳、云南黄馨等喜垂植物,提升视觉效果。同时,加大滨河公园绿地补植力度,增加城市绿量,打造城市“水脉相通、绿园点缀”的绿色风光带。通过增加滨河景观工程,采用台阶、跌水、喷泉等形式,形成亲水雅致、美观通畅、极具现代气息的外观效果。用水的灵性润泽城市,用水的动感装饰城市,形成河水清清、绿草如茵、水绿相间的秀美景色,努力让大丰成为水的家园、绿的天堂。

三 本栏目自由 三

聚光科技

特约刊登

探索与思考

企业低碳发展须从降成本出发

◆杨书婷 涂建明

作为《巴黎协定》的缔约国,我国承诺了具有挑战性的减排目标,这一目标将驱动我国进入碳排放高速轨道。当前,我国高排放企业减排压力剧增,需要积极寻求减排的潜力区域和推进高效减排的着力点。

笔者认为,我国当前深化经济体制改革中的“降成本”理念对于推动企业低碳发展有重要的启示意义。通过卓有成效地降低企业的碳排放成本,可撬动企业积极开展减排,以有力地支撑起我国实现中长期的碳减排目标。

从成本的角度来看,减排成本是一个阻碍企业经济高效实现碳减排的关键性掣肘。这体现在以下3个方面:

首先,当前企业减排成本高。从减排成本的两个重要构成来看,一是结构减排成本,即因选择低碳材料或能源,相较于重置原有的材料或能源而多支付的成本。现实情况是低碳环保的材料或能源均不便宜,较高的成本影响到企业的减排积极性。二是技术减排成本,即为购买或研发节能设备、低碳技术而比原普通设备或技术多支付的成本。当前状况是,低碳环保的设备价格远高于常规设备,企业在节能减排技术上投入高而回报低,其减排的积极性受挫。由此,形成结构减排成本和技术减排成本“双高”的局面。

其次,企业的减排成本极具粘性。在结构减排成本和技术减排成本“双高”的背后,既有煤炭等高端能源价

格低廉导致企业去煤炭的动力不足的原因,又存在企业重置传统设备时选取高价格的低碳设备意愿较低的问题,这体现了碳排放成本的粘性较高。而减排成本较高的粘性,又强化了企业固守高碳能源和传统设备的理念,由此加大了减排难度,影响到减排目标的实现。

再次,企业的减排成本无法得到有效的补偿。一方面,政府给予的减排补贴非常有限,低碳政策引领作用还不够强;另一方面,交易市场和交易机制尚不完善,企业难以通过碳排放权交易实现减排成本的有效补偿。由此,在成本缺乏有效补偿的情况下,企业减排的主动性和积极性均受到抑制。

因此,笔者认为,我国要实现高效减排,推进企业低碳发展,需从降成本角度出发,地方政府和企业双管齐下,在政策引导、机制设计、技术深化和管理支撑等关键方面综合发力,系统性降低企业的减排成本。

政策引导。要充分发挥政府的引领作用,完善低碳能源发展规划,加大对碳减排技术研发的支持力度。一方面,通过财政补贴和贷款贴息等方式,减轻企业因碳减排活动的高投入而增加的财务压力。另一方面,通过倡导和推广低碳消费理念,使消费者对低碳产品更加青睐,提升企业低碳产品的市场竞争力,为企业节省营销成本。政府补贴和低碳消费理念引导可以从外部有力地驱动企业积极减排,企业则可以轻装上阵,开展多元化、差异化和更灵活的节能减排。

破解农村垃圾治理深层次问题

——湖北省远安县农村生活垃圾治理的探索和实践

◆李宏华

当前一些地方垃圾围村现象突出,影响农村环境质量改善。湖北省远安县2012年以来举全县之力治理农村生活垃圾,取得了一定成效,白色垃圾在全球基本被消除。同时,也存在一些新的挑战,需要进一步探索。

围绕五大问题开展治理

远安县围绕“责任怎么划、人员怎样配、资金哪里来、设施如何建、监管怎么抓”等五大问题,努力探索农村生活垃圾处理的有效路径。经过4年多的努力,“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式逐步形成。

责任怎么划。由书记、县长亲自抓,宣传部长、分管副县长具体抓,爱卫办牵头抓总,环保局、住建局积极参与。交通局长负责列养公路边沟范围内、水电局长负责县城主河道行洪区、各乡镇长负责本辖区,实现工作无缝覆盖。

人员怎么配。按照村配保洁员和监督员、镇配清运员和考核员、县配转运员和监管员的要求,建立了县镇村三级环卫队伍。

资金哪里来。远安借助“湖北省万名干部进万村访万家”(简称“三方”)活动的机遇,多渠道筹集资金。捆绑“三方”活动以奖代补、村庄环境整治等涉农项目资金1500万元;县财政投入500万元;“第一书记”为驻点村帮扶3万元~5万元,共约500万元;按照每个乡镇自筹100万元的标准筹资700万元。通过多方筹措,远安共筹资3200万元,建成了覆盖全县、与垃圾总量基本匹配的环卫设施网络。

集并房4000多个。在集镇,建成8个垃圾中转站,并配置了相当数量的中转箱。

监管怎么抓。主要通过签订责任书、检查通报、领导约谈、公开曝光、评优奖励等一系列措施,加大监管力度。

面临的深层次问题及对策

随着农村生活垃圾治理工作不断推进,远安农村环境持续改善。同时,也存在一些深层次的问题。主要表现在:一是垃圾总量激增。全县每天垃圾收集量由80吨增加到200多吨,垃圾收集、运输费用直线上升,环卫设施处于超负荷运转状态。二是对垃圾清扫、清运的监管难度加大。有的清扫人员工作时间不能保证,有的集并房垃圾清运不及时,跟监管员玩起“躲猫猫”。三是一些群众乱扔乱倒的习惯仍未根本改变。四是保洁队伍缺乏统一管理。

为解决农村垃圾治理的深层次问题,建议从分类减量、智能管理、改革创新、习惯养成等方面入手,推动农村生活垃圾治理取得新成效。

分类减量。要按照不同类别采取不同的减量处理方式。农村生活垃圾可分为5类:可利用类,包括废纸、废纸、玻璃瓶等,通过分类容器收存后由农户自己变卖;有机类,包括草木灰、剩菜剩饭、烂水果等,通过沤肥坑、沤肥池还田;有害类,包括废电池、过期药品等,分类收集后运到乡镇中转站,过期药品随医疗废弃物处理,废电池由环卫处回收;建筑类,主要是废渣废石、砖瓦土块,运往乡镇建筑垃圾填埋场或联村建筑垃圾填埋点处理;其他类,运往县城垃圾填埋场处理。远安县在实践中发现,分类减量的重点和难点在于厨余、果皮等有机垃圾的处理,如果把这一类处理好了,垃圾总量可减少60%以上。

智能监管。针对垃圾清扫、清运中存在的问题,可引进

机制设计。完善碳排放交易机制,为企业弥补碳排放成本提供制度和机制保障。在碳排放权交易市场上,企业通过出售国家核证自愿减排量(CCER)或者节约的碳排放权配额,获得的收益可以有效补偿前期碳减排活动付出的成本。因此,要设计和运作高效率的碳排放交易机制,使企业减排成本补偿具有行为规范性和决策灵活性,激励企业积极减排。

技术深化。清洁能源和清洁技术的出现为能源消费改进和能源替代提供了支持,但替代成本高是企业当前面临的一大难题。解决这一难题需从降低清洁能源和清洁技术的成本出发,加大研发投入,攻克关键性技术,力争突破低碳技术的高成本障碍,实现低碳能源、低碳设备的高使用率和低碳减排成本优势共存。由此,借助于减排技术进步可以逐步减少企业减排成本的粘性,推动企业更广泛地使用清洁能源和清洁技术。

管理支撑。管理制度和工具的应用,有利于对企业碳排放成本进行事前、事中及事后的控制,优化减排的资源配置,以达到低成本减排的效果。如现有研究指出,企业根据碳减排目标编制科学合理的碳预算,实时控制和调整碳减排成本,可实现经济高效的减排。另外,企业应适时构建碳减排绩效评价体系,对碳减排活动进行正向的信息反馈。更为根本的是,企业需秉持成本控制效益原则,选择最优的低碳化经营方案,从源头上控制减排成本。

作者单位:东南大学经济管理学院

数字化监管技术,建立农村生活垃圾智慧管理系统。远安县为所有保洁人员配备智能卡片机,即便捷式GPS定位设备。对垃圾集并房安装电子标签,对垃圾清运车安装监控位视频传输系统和RFID读卡器,对乡镇垃圾中转站安装360度高清监控摄像头。同时,在县城建立农村生活垃圾智慧管理平台。为所有管理人员配备智能监督管理手机,让他们及时掌握各地的卫生作业情况,向监控中心传输现场照片,并进行呼叫调度。实现了对垃圾清扫、清运的全方位、全天候监管。

改革创新。农村生活垃圾治理工作启动阶段由政府主导,一般效果比较好。但随着深入推进,成本高昂、效率低等弊端逐步显现。为此,可引导成立一批保洁公司,推行公司化运作。目前,远安出现了两种模式:一是完全公司化。由乡镇将所有村的垃圾清扫、清运任务整体打包后,竞标发包给保洁公司完成。二是半公司化。村一级的保洁任务由村发包给保洁员完成,镇将各村的垃圾清运任务一起打包后,发包给保洁公司完成。在推行公司化、半公司运作之前,远安还将扫路、管沟、保洁的人员进行整合,实行“一把扫帚扫到底”。

习惯养成。要通过多样化的宣传教育工作,让群众逐步提升环境意识,养成良好的卫生习惯。可在电视、网站上开设宣传专栏,在人口密集区设置宣传栏、墙体广告等,广泛宣传农村环境治理、垃圾分类减量知识。远安县印制了10万份的宣传画、宣传挂历发到村民手中,编制了环境卫生“三字经”,引导群众改陋习、讲卫生、爱家园。开展“最干净村”、“文明新村”、“卫生文明户”、“靓家巧妇”等卫生评选活动,激发群众参与农村垃圾治理工作的热情。

作者系湖北省远安县人大常委会党组书记、副主任