高端访谈 Top Talk

把握新形势 推进中美环境合作

——专访美国内政部前副部长Lynn Scarlett、保尔森基金会可持续城镇化副主席Kate Gordon

◆本报见习记者张倩

中国国际经济交流中心—保尔森基金会2017年可持续年会近日召开,会议特别邀请中美双方政府官员和专家围绕环境治理和低碳转型发展进行探讨。本报记者就此对美国内政部前副部长Lynn Scarlett、保尔森基金会气候变化和可持续城镇化副主席Kate Gordon进行了专访。

Climate Change 气候变化

中国环境报:作为美国内政部前副部长,您一定对美国国内政策非常熟悉。您曾发起并组织了美国内政史上第一个气候变化工作组,如今新政府上台,近日提出对美国环保局(EPA)削减开支和大幅裁员,您怎么看?

Lynn Scarlett:尽管美国新任政府提出了这样的建议,但众所周知,最终预算提案是否能够实行还需要国会做出最后的决定。鉴于内容中建议EPA预算削减和裁员的力度很大,我认为国会很有可能不予通过这项提案。

不过对一些NGO和从事环境保护的人们来说,这样的举动无疑是新任政府给美国环境保护相关机构组织一个明显信号。EPA的预算和人员组成对环境保护项目和计划的影响很大,因为大气、水、土壤污染治理和其他预防保护项目都需要人力、物力。不论是作为曾经工作在美国政府中的一员,还是从NGO的角度,我们都密切关注着事情的发展,并且对这些项目的影响和重要性进行优先级的考量,为其中极其关键的项目发声。比如我们非常重视科研经费,尤其是一些具有延续性或者阶段性的科研项目,而且关于应对和改善气候变化的项目也是重点。因为它会对人居环境乃至整个人类造成难以估量的影响。

考虑到这些因素,我们会联系很多美国环境领域的NGO,携手共同阐释环境问题或者环境项目的重要性。当前,对于最后的结果我们也将拭目以待。

中国环境报:去年,中美两国在应对气候变化上发表了多份共同声明,并对推动《巴黎协定》生效做了努力。如今美国新任政府看上去对应对气候变化和其他环境问题不如之前那么积极,您认为美国气候政策会就此发生变化吗?又有哪些制约和影响因素?

Lynn Scarlett:首先,很多环保组织和机构都认为中美关系对世界环境领域影响较大,特别是在过去几年,中美两国在应对气候变化方面的双边对话和共同声明,无疑对《巴黎协定》生效起到了催化剂的作用。我们认为继续履行《巴黎协定》中的目标和要求是非常必要的。再者,对于新政府而言,应对气候变化的信号是复杂多变的。一方面,特朗普总统本人质疑气候变化,认为气候变化的影响没有预计中那么大。另一方面,美国现任国务卿雷克斯·蒂勒森和一些其他政府要员认同应对气候变化的必要性,希望美国能积极落实《巴黎协定》。所以从这两种不同声音来看,新政府今后会持怎样的态度和趋势是难以预料的。不过,这也从一个侧面反映了新政府可能延迟落实这一协定的相关内容。

但乐观来说,不管联邦层面发生怎样的政策转变,美国有50个州,各个州政府也会扮演重要的角色。因为目前看来很多州都是支持发展新能源,其中29个州对可再生能源设置了相关标准,25个州设置了能效标准,10个州正在积极增设新的可再生能源标准。同时,不仅是州层面,很多市也站出来支持可再生能源,积极参与到应对气候变化当中。因此,尽管当前不少人担心新任政府在应对气候变化的态度上会发生转变,但仍然在州、市层面受到很大鼓舞。与此同时,鉴于此前奥巴马政府的政策和全球气候治理趋势,很多美国企业和跨国公司、NGO也非常支持应对气候变化,这会对今后美国的态度和趋势造成不小的影响。

Lynn Scarlett林恩·斯嘉丽

美国内政部前副部长
现任大自然保护协会公共政策全球管理总经理

在林恩担任美国内政部副部长期间,发起并组织了美国内政部史上第一个气候变化工作组。现任大自然保护协会公共政策全球管理总经理、国家海洋和大气管理局科学顾问委员会主席。

Kate Gordon成可黛

保尔森基金会气候变化和可持续城镇化副主席

现为保尔森基金会在中美两国开展的气候变化、空气质量及可持续城镇化项目提供总体策略和组织协调。曾在美国进步中心担任负责能源与环境项目的副总裁。

International Corporation 国际合作

中国环境报:中美今后环保合作的进程会随着新政府上台受阻吗?会在哪些领域继续发展?能否举例说明?

Lynn Scarlett:因为美国的行动不仅仅是由政府所决定,很多州、市政府和NGO、企业都会参与到共同应对气候变化的治理进程中。这个过程是不可逆的,并且会继续下去。对于合作领域,除了众所周知的大气、水、土壤和废弃物等领域的污染治理和环境改善,也有很多不断摸索中的合作形式。比如目前中美有很多友好城市项目,两个来自不同国家的城市会相互借鉴和探讨可持续城市发展的模式,通过这样的方式,找到适合当地发展且独具特色的城市发展方向。结果无疑是双赢的。这也是中美一直在进行中,并且会继续合作的领域之一。

此外,像保尔森基金会发起的可持续发展培训项目,由NGO充当发起人的项目意义重大。保尔森基金会和中国市长协会签署了创建此合作项目的谅解备忘录,中心和中国市长协会为数十位中国市级领导提供可持续发展领域的培训,从而可以让城市的发展更加科学合理。

Low-Carbon Development 低碳发展

中国环境报:近日第四届保尔森可持续发展城市奖结果揭晓,作为保尔森基金会的负责气候变化和可持续城镇化的副主席,您能否评价一下这个项目?这对环境领域的国际合作影响如何?

Kate Gordon:这个项目是保尔森基金会于2103年起设立的,每年评选出一个在可持续城镇化发展领域最具代表性的最佳实践项目,并予以表彰。这个项目不仅将对中国境内起到示范和推广作用,也会在环境领域和经济领域提供具有双重效益的解决方案,吸引境外投资。并且外国城市引进这样的发展模式,可以深化城市发展道路上双方或者多方的国际合作。

中国环境报:鉴于当前中国的环境治理还有很长的路要走,像保尔森基金会这样的NGO是否有意将工作重点投入到中国城市低碳发展的探索中?

Kate Gordon:答案是肯定的。以保尔森可持续发展城市奖为例,这个奖项是为了鼓励那些走在开拓中国低碳城镇化发展前沿的人,启发他们的思路,以可持续的方式,实现应对气候变化、提升空气质量和促进经济增长等方面的目标。像今年获奖的项目是以一种低碳环保的方式改善土壤质量,这是非常有意义的。之前获奖的项目中,深圳国际低碳城提供了很好的范本,从环境治理和建设公园的角度出发,遵循以人为本的理念建设低碳市区。但这些发展理念和模式应当被更多的城市看到和借鉴,所以他们需要借助保尔森这样的NGO平台。当然我们也乐意开展这样有意义的项目。

中国环境报:今年的获奖项目有什么特别之处?对中国探索低碳发展的意义何在?

Kate Gordon:今年的获奖项目是北京嘉博文生物科技有限公司和四川省成都市政府合作开展的"城乡有机废弃物循环利用和耕地质量提升项目"。当前,中国大部分的粮食、水和其他资源都来自农村,如果农村地区做不到低碳、可持续发展,城市的发展也难以为继。

项目的特别之处在于这个项目采用生物强化腐殖化技术和设备,将以城市厨余垃圾为主进行有机废弃物处理加工,最终成为可被利用的土壤调理剂,从而实现土壤质量的改善。这种调理剂可降低土地对化肥的依赖性,有助于解决中国因过度使用化肥而引起的土壤和水体污染。同时,避免厨余垃圾分解和腐烂,从而实现了固碳的目的。

这不仅展示了城乡关联的重要性,促进了城市和农村地区共同的低碳发展,也提供了可以在中国境内推广的可行商业模式。这正是评奖和推广的意义所在。我们期待今后会有更多的政府、企业以及NGO做出更多的尝试,持续推动中国的低碳发展。

□ 会议前瞻

金砖国家环境合作的机遇与挑战

◆ 李霞

第三次金砖国家环境部长会议即将于2017年6月在中国天津举行,金砖五国环境部长将紧密围绕共同推动2030年可持续发展目标为核心议题,开展务实的高层政策对话。

金砖国家作为新兴经济体对话机制,属于开创性合作,是发展中大国与资源、能源大国的合作。环境合作作为其中的重要内容,有助于金砖国家内部"增信释疑"。而各具特色的自然资源禀赋与环境合作需求,决定了金砖国家未来在环境合作方面具有广阔的空间。基础设施建设仍将是推动"金砖国家"经济高速增长的重要动力之一,同时是延续金砖国家经济长期发展的基础,也为推动金砖国家绿色投资提供了重要机遇。在深化金融合作方面,未来"金砖五国"将以"金砖银行"为平台,合作将扩大至环境治理、能源等多方面。金砖国家环境合作将成为支撑国家战略国际布局的重要支点。

各国环境与发展合作趋势

围绕着构建国际环境发展新秩序,在加强环境对话的同时,以基础设施建设为核心的绿色投资机会与以金砖国家新开发银行为核心的绿色金融创新是推动金砖国家环境与发展合作的重要动力之一。发展绿色经济是金砖国家参与全球竞争,找到新增长点的重要手段。

巴西关注绿色经济发展。巴西经济面临的是结构性问题,但如何更好地利用国际资金推动国内绿色经济发展是巴西政府关注的重点。俄罗斯关注绿色投资机遇。俄罗斯以化石能源为主体的经济结构导致其自身独立性差,环境与能源基础设施投资需要更多的国际资金支持。PPP将是俄罗斯力主推动与打造的核心平台。印度平衡发展战略,经济结构改善是发展重点。南非的绿色低碳经济是其促进经济可持续发展计划的重要环节。

为此,在绿色投资领域,"金砖国家"将会加强环境信息和经验的交流,鼓励本国企业积极参与"金砖国家"的环境基础设施建设并相互开展环境友好型技术合作。在绿色金融领域,探索"金砖国家新开发银行"提供环境基础设施建设资金支持是重要环节。

环境合作面临的问题和风险

"金砖国家"环境合作同时也面临一些问题和风险,主要如下:

首先,"金砖国家"在地缘环境方面联系不够紧密。"金砖国家"受到地理分布上的分隔,同时均为地区大国,地缘政治关系复杂,环境合作受政治与经济因素影响较大。

其次,环境合作的广度和深度有待各方参与。金砖合作本身属于发展中大国和新兴经济体之间的合作,环境合作作为金砖合作的重要组成部分,需要各国的参与,更需要各国的推动与设计。

最后,竞争关系加大环境基础设施投资障碍和风险。金砖国家整体经济合作处于起步阶段,金砖新开发银行也处于筹建阶段,各方经济利益诉求与竞争明显,环境合作特别是俄罗斯倡议提出的推动环境PPP投资模式,均需要更加完善、合理的国际区域环境合作设计。

合作原则与方向

结合我国参与金砖国家环境合作的原则与方向,提出合作建议如下:

第一,重点构建金砖国家环境可持续城市伙伴关系。金砖多国都面临着大气、清洁水、废物处理处置等诸多环境问题,金砖国家环境合作将积极构建金砖国家环境可持续城市伙伴关系,促进金砖国家的大型城市间环境对话及合作。

第二,推动金砖国家建立绿色金融合作。结合金砖国家新开发银行的筹备与启动,以及通过绿色融资市场的建立,促进金砖国家在环境技术合作与环境基础设施建设领域的合作。

第三,探索金砖国家环境基础设施建设合作的政府与社会资本合作(PPP)模式。合理的机构框架设计是保证PPP获得良好发展的重要基础,建议借助俄罗斯提出PPP合作的契机,探索富有成效和活力的PPP合作模式。

作者单位:中国-东盟环境保护合作中心

国际资讯 Hot Information

BP展望世界能源转型趋势

中国将成为可再生能源增长的最大来源

本报讯 英国石油公司(BP)3月30日发布《世界能源展望(2017版)》。报告指出,2015至2035年,全球能源需求预期增长30%左右,年均增长1.3%。然而,能源需求的这一增长速度明显低于全球GDP年均3.4%的预期增长速度,这反映出由于技术进步和对环境的关注提高使得能效得到提升。

尽管在展望期内石油需求预期将逐渐减缓,但仍将以年均0.7%的速度增长。交通部门继续消费世界上大部分石油,2035年其全球需求份额仍接近60%。然而,到21世纪30年代初,石油的非燃料用途,特别是用于石化产品的生产,将成为石油需求增长的主要来源。

BP集团首席执行官戴德立表示,全球能源格局正在改变。传统的需求中心正在被快速增长的新兴市场超越。在技术进步和对环境关注的驱动下,能源结构正在转变。石油行业比以往任何时候都需要适应这些不断变化的能源需求。

报告预计,可再生能源将是增长最快的燃料来源,年均增长率为7.6%;受太阳能和风能竞争力提高的推动,可再生能源的增长将翻两番。

未来20年,中国将是可再生能源增长的最大来源,其可再生能源增量将超过欧盟和美国之和。 **张倩**

绿色替代技术加速淘汰HCFC

第一阶段总结及第二阶段培训会召开

本报讯 清洗行业HCFC淘汰第一阶段实施总结暨第二阶段前期培训会日前召开。

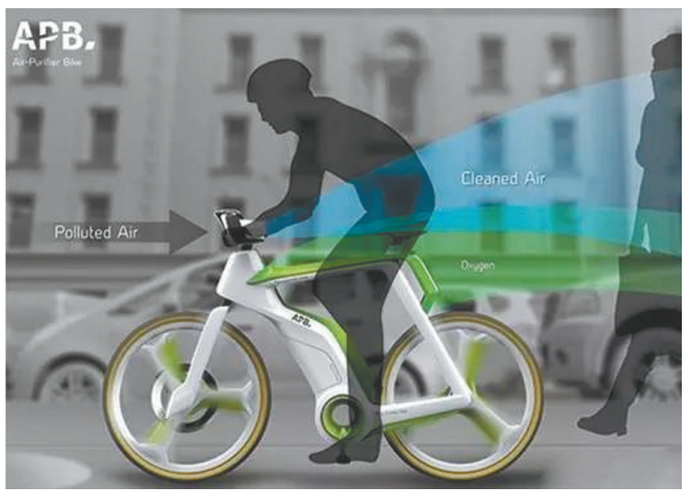
为了实现阶段性乃至全行业淘汰目标,环境保护部对外合作中心将继续在多边基金的支持下,全面总结第一阶段淘汰实施经验,探索创新行业计划实施模式,在行业内广泛开展HCFC替代改造项目、技术援助活动,加大绿色低碳替代技术的推广力度,进一步完善政策法规体系,加强履约宣传培训和能力建设。

自1991年加入《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》以来,我国已累计淘汰ODS物质25万吨,占发展中国家的50%以上,如期实现了《蒙特利尔议定书》规定的各阶段履约目标。从现在到2020年只有3年的时间,淘汰工作面临时间紧、任务重、参与企业更多、环保低碳替代技术市场化进程亟待加快等诸多挑战。

在第一阶段淘汰进程中,清洗行业实现了638吨HCFC消费淘汰,多边基金支持的1个示范项目和行业计划下9个替代改造项目全部采用了低全球温室效应潜能(GWP)值的替代技术,在淘汰HCFC的同时,实现年减排温室气体超过44万吨二氧化碳当量的气候效益。 **刘晓星**

脑洞大开

可以净化空气的单车,你见过吗?



本报综合报道 如今共享单车已经席卷大街小巷,但在骑行开始流行的同时,空气质量却不那么乐观。不过,泰国一个团队日前设计出了一款边骑车还能边净化空气的自行车——APB(air-purifier bike)。

APB外观和普通自行车并没有多大差异,主要由空气过滤器、光合作用系统、锂电池和电动马达几部分组成。在车把的中间内置空气净化装置,可以将二氧化碳、尾气、雾霾等过滤成新鲜的空气。当骑行者在骑行APB时,脚踏板产生的动能就可以自动启动这个净化系统。因此,APB如同一台小型的人力净化器。

车梁上还有一个绿色的太阳能电池板,能将太阳能转化为电能储存到电池里,所产生的电能不仅能用于自行车动力,而且可用于过滤系统。

此外,车梁还能够利用锂电池电解水并释放出新鲜的氧气。总之,废气经过车头净化系统变成新鲜的空气,再加上车梁上自动供出的氧气,让骑行者如沐春风。

至于续航方面也有强大设计,APB内置有大容量电池,蓄电量可长达10个小时。更厉害的是,即使你把APB停在路边,内置的电池依然能维持净化系统继续运作,时刻净化着周围的废气。

这款APB自行车目前虽然还是概念产品,不过已经获得了设计大奖,不少骑行爱好者已经开始期待这项奇妙的设计产品能成为现实版。

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67127771(广告部) 发行部:67113791 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印