

特别关注

投资者说

PPP咨询低价中标恐成“疾”

专业咨询机构应是政企双方智囊团队,行业良性发展盼业主理性成长

◆本报记者陈湘静

金永祥所在的大岳咨询公司近几年的合同数增长的有点快。2013年的50个合同,转眼就翻倍,2015年245个,2016年达到360个。“从我们这样一个咨询公司,能够感知到政企合作(PPP)模式高速的发展。”

不过在PPP大潮中快速增长的咨询行业,已经由最初的兴奋很快变

成了忧虑:几何级数进入的同行,断崖式的服务价格,短短两三年间,行业已成“红海”。而价格竞争的背后,可能是PPP专业咨询供需双方对项目咨询专业性和复杂性认知的不清晰、不成熟、不统一,是对专业能力、人才、实践积累的忽视。而这些问题一旦“久病成疾”,伤害的将是PPP项目本身的质量,为政企双方带来风险。

PPP专业咨询已是行业共识

对项目建设和后期运营的作用举足轻重,靠谱的咨询含金量高

新疆石河子地下综合管廊项目曾入选财政部第三批PPP试点项目,项目前期就引入了专业的咨询公司。分管PPP工作的地方政府负责人认为,虽然当时选择了价格稍高的一家,但钱花得值,因为项目的总投资最终从41亿元降至28亿元。

事实上,咨询在专业性极强的PPP项目中的作用可不只是降低投资。在中国工程咨询协会副会长王东看来,PPP咨询服务的报价虽然在整个项目中所占比例很小,但对项目建设和后期运营起到举足轻重的作用。

“专业的事,得由专业的人来做。比如要建高楼大厦,得请专业的建筑事务所来画图,业主投资方不能自己来做。而PPP是个专业性非常强的工作,应该由专业、有经验的机构设计实施方案,这已经是行业共识。”济邦咨询总经理张燎日前接受本报记者采访时表示,近年来,咨询

公司参与水环境治理包括黑臭水体、海绵城市等项目的比例非常高。

他认为,一方面,因为这类项目非常复杂,投资额很大,交易结构设计又非常多样化;另一方面涉及到工程、技术、财务、金融、政府采购等各个方面,单一的一个政府部门很难完成。“发达国家政府雇佣PPP咨询公司来做技术性工作,也是非常普遍的做法。”

据业内人士介绍,PPP专业咨询机构是政企双方的智囊团队,“靠谱”的咨询含金量较高。专业机构要为拟实施的PPP项目提供评估、方案设计、合同制定与谈判等方面的专业服务;项目进行过程中,还要由稳定的专家顾问团队提供专业指导。相关咨询机构在具备完全资质之外,还要有法律、技术、工程造价、金融、财务、行业等多方面的综合能力和项目经验。

为何蓝海转眼变红海?

野蛮竞争虽能抢占市场,但杀敌一千自损八百;粗制滥造拉低行业水平

在去年末,E20举办的一次PPP专题沙龙上,与会嘉宾还对当时一个8万元的PPP项目咨询报价表示“侧目”,认为低的超乎常理。而广西某政府轨道交通投融资咨询服务项目近日公开招标,业务市场价30万元起的项目,中标金额仅2.28万元。

这种被专家认为“路费都不够”的项目报价是怎样生成的?为何短短两三年间,这种“累死自己,饿死同行,坑死业主”的行为就如此泛滥?

首先还是市场竞争的原因。张燎说,这两年,咨询公司有井喷之势。“大概五六年前专业做这一工作的公司国内也就十几家。现在据不完全统计,已经有1000多家。”

在他看来,低价竞争是野蛮时代的野蛮现象,很正常。“当稳定的行业秩序没有形成时,这是抢占市场原始但有效的方式,虽然这招数确实属于

“杀敌一千自损八百”。

在上海锦天城律师事务所合伙人刘飞的印象中,从2014年下半年到次年上半年,PPP咨询机构如雨后春笋般涌现。“有一部分是草台班子临时搭建组建的,还有一部分是传统的工程咨询或是招投标咨询公司转型,同时毕马威、德勤、普华永道等国外四大机构也加入。面对竞争,传统的咨询机构面临两种选择,要么选择领域做精做专,要么尽量占地盘。现在看来,他们都选择了后者。那么价格必然往下走,否则撑不住(成本)。”

其次,咨询服务的粗制滥造也确实给降价提供了空间。业内专家表示,目前行业内文本抄袭现象泛滥,那种将别人的方案、别的项目的方案,进行简单修改,剪切复制,两天就能出的方案,成本也确实很低,自然有价格跳水的空间。



萝卜快了不洗泥

经验积累没有与项目增长匹配,可能无法保证质量;专业人员仍不足,不能满足行业快速发展需求

如今,令业界忧虑的不只是恶性竞争,而是咨询行业尽职水平及专业含金量下降,对项目可能产生的负面影响。业内人士认为,业内出现了不少不能胜任的咨询机构通过低价恶性竞争、裙带关系等进入PPP咨询领域,导致项目梳理和策划不到位、实施方案不到位、项目运作程序不合规、交易架构和边界条件设计不合理等问题,并对政府决策项目产生不良引导。

“如果项目咨询没有发挥其应有的专业性,那有可能给后期项目带来非常大的影响和隐患。”在张燎看来,这几年PPP咨询机构数量增长很容易,但质量提高没那么容易,因为经验的习得与积累需要足够的时间和实践。数量增加了,但经验没跟上,那反映在工作中,可能就是恐怕不能保证

质量,项目后期爆发出来的问题可能会导致“再议约”的几率非常高。

“事实上,在发达国家,这一比例也差不多到40%~50%。如果前期的方案没有做好,我国的比例很可能会超过这个水平。为了避免重复投资、投资浪费,在我们前期首次做项目设计时,就应该更专业、更谨慎。”他强调。

刘平则认为,咨询业的发展没有和项目的增长相匹配,导致一个比较明显的状况就是“萝卜快了不洗泥”。“由于项目的快速增长,有的公司以前一年做5个项目,现在要做50个甚至更多。但专业人才在短时间外还是那么多,其中还有不少跳槽。后招的很多新人,经验和知识都不够。”

而在价格竞争的影响下,咨询机构在人才配置上选择“见人下菜碟、贫

改变还得靠业主?

需求决定供给,业主方的理性成长很关键,不能忘记聘请专业咨询公司的目的

有业界人士认为,PPP咨询机构没有准入门槛、没有收费标准、没有监管机构,是造成行业失序的原因,改变也应从这几方面入手。事实上,相关职能部门也确实在努力。

近期,财政部金融司研究起草的《政府和社会资本合作咨询机构库名录暂行管理办法(征求意见稿)》已经结束征求意见,将对咨询机构的人员、资质、能力、业绩、排名等信息进行收集和公开,被业界认为有助于推动优胜劣汰,提升PPP咨询市场专业水平和服务质量。

济邦咨询公司董事副总经理李竞一也认为,去年末出台的《政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台信息公开管理暂行办法》,也有助于促进第三方专业机构提高其自身咨询成果文件的质量控制和合规性风险审核的要求,以及整个咨询行业的经验共享,为PPP咨询市场专业水平和服务质量的提高带来驱动力。

入库后有哪些权利和约束?

获得更全面的财政部PPP项目信息,但列入负面清单的机构也可能被清退

财金8号文明确,机构库内咨询机构的权利主要包括:应邀参与财政部及所属单位相关政策研究、宣传培训等活动;提请项目入库项目所属同级财政部门,在项目库内对本机构所服务项目的信息和机构信息进行更新完善等。

财政部PPP中心也将加强能力建设。比如,机构库将在信息公开环节配套设置筛选条件。目前,财政部PPP中心初步考虑从PPP咨询服务类别、项目行业领域、已服务过的国家示范项目数、服务地区等方面提供单项和组合筛选。

而对于没有入库的咨询机构,财金8号文也提出,机构库信息仅供参考。政府方根据政府

●PPP咨询服务的报价虽然在整个项目中所占比例很小,但对项目建设和后期运营起到举足轻重的作用

●近几年PPP咨询机构数量增长很容易,但质量提高没那么容易,因为经验的习得与积累需要足够的时间和实践

做投资不妨盯住环保产业链

罗元锋

每个行业都有投资逻辑,我理解的环保投资逻辑是:基于过往业务积累,重点投资支持2家~3家被投环保企业上市,以上市公司为平台进行产业链上下游的整合;投资方向重点是水务、固废领域,大气领域也有所涉及。

从工业污水处理来说,其技术性比较强,行业中有很多具有专有技术或技术集成的公司,或者是拥有核心产品及设备的公司都可以进行挖掘。工业污水这个市场目前上市公司很少,因此,从股权投资来说,工业污水处理领域很有机会。

流域治理、黑臭河治理、农村污水处理等新兴的水务领域,目前相对不成熟,是有发展潜力的领域。而且这些领域未来是国家环境治理的重点,虽然商业模式上还不成熟,但技术先行,仍然存在投资机会。

此外,另一个大的投资空间是农业节水灌溉,原来农业用水不收水费,现在开始逐步收费。从用水量上看,农业用水规模最大,占整个社会用水规模的60%~70%。农业用水商业模式一直没有打开,都是政府投资,投资后就不管了。随着PPP的盛行,很多经济作物的供水模式,有的地方政府开始用这一模式推动经济作物的供水,因此也有投资机会。

固废领域投资大体类似,但工业固废废弃物的资源化方面,有不少投资机会。比如,我们刚投资的新三板公司鑫联环保,在钢铁行业进行瓦斯资源回收,回收锌、铝、铜等金属。

作者为中信建投资本副总裁

亚洲绿色技术中小微企业融资网络举办研讨会

开发新产品 对接上下游

本报记者崔煜晨北京报道“大企业选择银行和金融机构,小企业被金融机构选择。”在近日举办的中国首届“清洁技术金融产品创新能力建设研讨会”上,与会人员普遍认为。

亚洲绿色技术中小微企业融资网络(ACMFN)项目中国区负责人、绿色创业汇平台创始人葛勇介绍说,目前国内绿色金融领域的发展聚焦在大企业,推出的创新型金融产品是从大型企业的需求出发进行设计,在信贷等方面主要看重资产质押,而不像科技型中小企业以技术为主、轻资产,常常遇到融资难题。

对此,ACMFN项目从供需两方面同时着手解决绿色中小微企业的融资难题。ACMFN代表、亚太发展金融机构协会执行主席Reyno表示,他们将通过研讨会探讨针对中小微企业开发金融产品和服务的技能和方法学,分享国际经验和案例,共同探索针对中国中小微企业融资难的解决方案。

据了解,已经有金融机构、投资公司等开始这方面尝试,并且对中小企业的支持由短期转向长远。比如,中国建设银行针对中小企业融资难题,推出了四五十种金融产品。其中,抵押贷款和担保贷款分别占比30%~40%,信用贷款占比约20%。

中小企业的渣打银行在中国长期的战略要地。据了解,渣打银行是最早在中国专设中小企业部的在华外资银行之一,将为中小企业量身定做融资方案。

海尔集团、亿利资源集团等大型企业在近年来也投身于对国内中小微企业的支持,相继推出此类金融产品。海尔融资租赁绿色金融部负责人表示,在国家政策的明确支持下,他所在的机构目前主要为固废、水务处理和清洁能源等领域中小企业提供资金服务和上下游资源对接。

“作为金融产品创新的开端,本次研讨会着力探讨如何让金融机构在清洁技术领域开发产品和对接资源。未来,我们会与银行和金融机构的代表一起设计适合国内中小微企业的金融产品,希望解决绿色金融落地不足、创新能力不够等问题。”葛勇表示。

相关报道

全国PPP咨询机构将建库

获得信息集中、公开和共享等权利,也要受负面清单约束

◆本报记者崔煜晨

财政部于近日发出《关于印发〈政府和社会资本合作(PPP)咨询机构管理暂行办法〉的通知》(财金[2017]8号),将建立业界流传已久的财政部PPP咨询机构库。其中,财政部政府和和社会资本合作(PPP)中心负责机构库的建立、维护和管理,并通过全国PPP综合信息平台等指定渠道发布机构库信息。

什么样的机构可以入库?

必须做过全国PPP综合信息平台项目库里的项目是硬规定

财政部PPP中心认为,制定财金8号文是为了实现全国PPP咨询机构人员、业绩等信息的集中、公开和共享,促进咨询服务供需有效对接和咨询服务质量提升,推动PPP咨询服务市场规范有序发展。

根据财金8号文,PPP中心原则上每半年公告一次符合规定的咨询机构名单。那么,咨询

机构需要满足什么条件才能入库,这一门槛有多高?

对此,财金8号文中已明确规定,进入机构库的机构应同时满足4个条件:第一,为依法设立的,能够独立享有民事权利和承担民事义务的法人及其他组织,不包括分公司、办事处等。第二,具备如下咨询服务业绩,作为独立或主要咨询方,已与项目库中至少1个项目的政府方签订咨询服务合同,实质性提供PPP咨询服务,且项目已进入准备、采购、执行或移交阶段。第三,咨询机构有关信息已录入信息平台项目库。第四,近两年内未自愿退出机构库或者发生财金8号文中第十五条所列退库行为。

“其中值得注意的是要求咨询机构必须做过全国PPP综合信息平台项目库里的项目,与政府方(而非其他方)直接签订咨询服务合同,并且咨询机构有关信息已录入项目库。”君合律师事务所律师刘世坚表示。

他认为,咨询服务的范围基本覆盖PPP项目所有相关智力服务,包括但不限于PPP项目的实施方案编制、物有所值评价、财政承受能力论证、运营中期评估和绩效评价以及相关法律、

投融资、财务、采购代理、资产评估服务等。“但财金8号文中,对可行性研究编制、招标代理、监理、评级等未被明确提及。”他说。