



### 十堰下发全面达标方案,实施六大工程 让五河不再是污河

本报讯 湖北省十堰市人民政府办公室近日下发《2017年“五河”治理全面达标工作方案》(以下简称《方案》),通过大力推进“五河”精准治理,确保今年5条不达标河流全部达到考核要求,真正让“五河”不再是“污河”。

《方案》将深入实施“六大工程”,即全面完成截污、治污、清污、减污、控污、管污工程。

截污工程今年重点完成末端支次清污分流管网建设45公里;治污工程重点完成神定河下游主河道水质净化工程(二期)、神定河中水回用工程等;清污工程重点将持续对河道开展清污泥、清垃圾、清河障、清杂草等“四清”

工作;减污工程主要任务为全面完成企业治污达标及纳管工作;控污工程主要任务为“五河”流域范围内所有村庄完成农村环境综合整治项目,督促所有农家乐开展污水处理并达标排放;管污工程则为按月对“五河”进行监测通报与考核奖惩,继续落实各级“河长制”。

《方案》还明确了各相关县市区及住建、环保、发改、财政、水利、城管、五创办、南调办等各单位工作职责,并将2017年度“五河”治理考核工作纳入市政府年度考核考核内容,与年度考核结果挂钩。市政府对未完成年度治理任务和水质目标的责任单位,将实行通报批评并追究其责任。 叶相成

### 晋阳湖治理工程将于2018年底完工 死水一潭变河湖连通

本报记者高岗松太原报道 自2015年山西省太原市启动晋阳湖及周边环境综合治理工程以来,目前晋阳湖周边11个城中村拆迁已完成任务的86%;湖东岸的绿化景观工程已基本完成;风峪河、哈峪河综合治理已经启动,治理工程将于2018年底完工。

晋阳湖是华北地区最大的人工湖,湖水面积约4.8平方公里。长期以来,由于过度养殖和周边企业排污等,致使晋阳湖水水质沦为劣V类。同时,由于湖水多年蒸发和渗漏,造成湖内污染物的大量富集。

“晋阳湖及周边环境综合治理工程建设工期为3年,总体规划面积934.8公顷,项目可研批复资金为41.66亿元。

项目建成后晋阳湖湖面面积达565.8公顷。”太原市晋阳湖管理处主任孟晋平告诉记者。

据了解,在湖水水质改善上,由原来的死水一潭变为河湖连通,由劣V类水变为城市景观水,以满足市民游览、休闲娱乐、运动、健身、儿童游戏等不同需求,着力打造地方特色浓郁的人与自然和谐共生的城市休闲空间。

为加快工程进度,目前太原市政府已与国电太原第一热电厂完成关停搬迁协议签订,切断冷却水来源,正式启动关停搬迁各项工作,同时对晋阳湖实施放水、清淤。另外,组织大量人力物力,加班加点开展环湖驳岸修筑等工作。

### 合阳创建污水治理示范县

今年建农村污水处理厂16个

本报通讯员雷军红合阳报道 记者日前从陕西省合阳县政府获悉,《合阳县2017年美丽乡村建设和改善农村人居环境工作实施方案》近日下发,合阳县决定创建省级污水治理示范县,到今年年底建成16个农村污水处理厂。

根据农村生活污水治理要求,合阳将以实现农村生活污水全面长效治理为目标,以建设设施、促提升、改户厕、整池塘、强监管为抓手,推广PPP模式,采取企业投入、政府购买服务、金融信贷支付、农户合理承担费用方式,统一规划、统一建设、统一管理,实现“雨污分流、普遍覆盖”的目标。

到2020年,85%以上的农户将实现污水管网对接,农村生活污水治理村在用农户化粪池80%以上达标,重点村达标率提高到90%。实现所

有街镇污水全收集、全处理,力争跻身省级农村生活污水治理示范县。

因地制宜选择治理模式,将城镇周边的纳入市政管网,人口较集中的采用村庄集中处理,山区及人口较分散的采用户用处理设备。

同时,结合农民素质提升培训工程,在每个行政村培训专业农村生活污水设施管护员,确保农村生活污水治理设施有效运转。

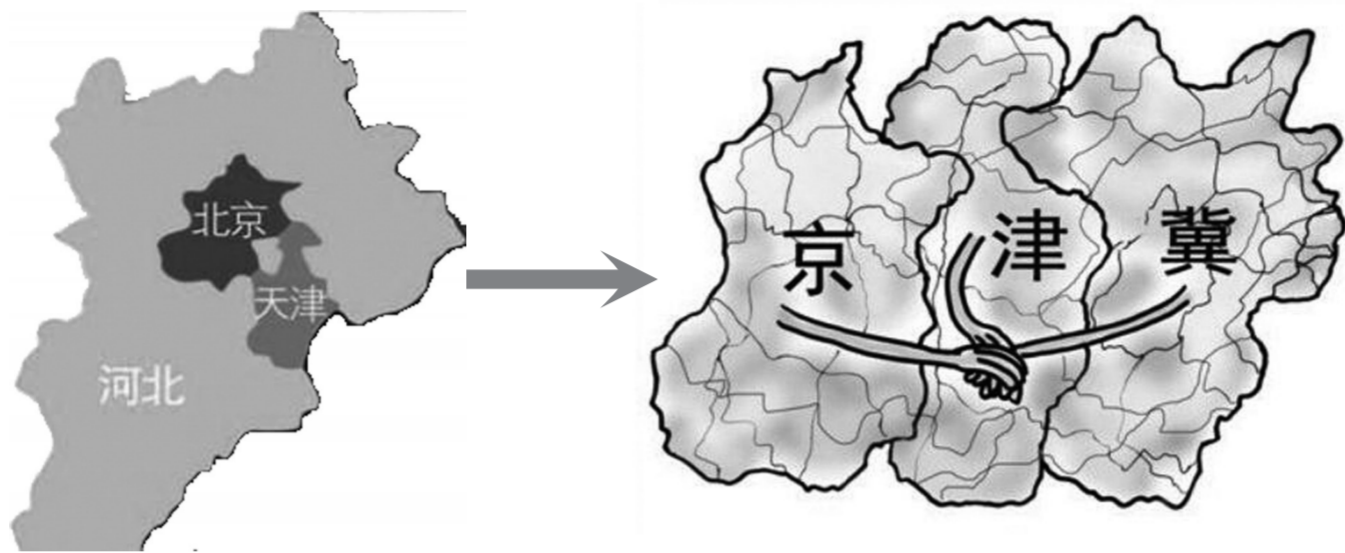
据了解,合阳县今年将推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理技术,分类实施农村生活污水治理。建设、维护好现有农村污水处理管网,完成15个示范村、53个重点村排水管网建设和污水处理设施建设,新增污水排放管道(渠)22.3公里,污水处理率达35%。



刚刚过去的清明节假期,安徽省淮北市南湖公园游人如织。这一公园由煤矿塌陷区进行综合治理后形成淮北国家级湿地公园,现有5000亩水域绿地,成为当地居民休闲度假的好去处。 魏玉东摄

# 京津冀水资源应一体化保护

◆本报记者赵娜



## 水生态问题有哪些?

京津冀都位于海河,海河是中国华北地区的最大水系,中国七大流域之一。水资源问题已经成为京津冀协同发展最突出的桎梏。那么,京津冀地区存在哪些水生态问题?

## 水资源供需矛盾突出

京津冀人均水资源量仅为全国人均水资源量的1/9。京津冀地区最近10年的年用水量均在250亿立方米左右。除了2012年外,其他年份产水量均小于用水量,资源性缺水问题十分突出。

## 农业用水量偏多

据统计,京津冀地区农业用水量比例接近60%。其中,河北省农业用水比例为70%,天津为50%,北京市占比相对较低。

## 生态用水需求考虑不足

京津冀地区土地开发强度大于13%,分别在全国排名第2、3、9位。区域内水资源开发利用设施较多,建有1200多座水库、1.1万多个闸坝。水利设施的建设和运行在国民经济发展中发挥了积极作用,但同时也造成水流不畅、生态流量匮乏等问题。

## 水污染问题突出

京津冀是全国水污染严重区域,2014年京津冀劣V类水体断面占比超过40%,接近全国平均水平的5倍。为此,国家“水十条”要求,京津冀区域丧失使用功能(劣于V类)的水体断面比例下降15个百分点左右。

## 地下水超采

由于人口众多,高耗水行业企业大量存在,加上水的再生利用程度不高,导致除外流域调水之外,超采地下水成为当前解决水资源供需矛盾的重要途径。有媒体报道,华北平原已形成全球最大的地下水漏斗区。

日前,中共中央、国务院印发通知,决定设立河北雄安新区。雄安新区是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。白洋淀作为华北地区第一大湖泊,被称为“华北明珠”,但现在水域

面积比建国初缩小了1/3以上。新区开发建设要求以保护和修复白洋淀生态功能为前提,而白洋淀生态修复离不开整个流域的生态环境改善。这需要重点优化京津冀的水资源管理。京津冀地区是我国严重缺水地

区,水污染形势严峻。以北京为例,每年约21亿立方米的水资源要维持约36亿立方米的需求,缺口达15亿立方米左右。京津冀水资源如何实现协同发展,应该从哪些方面入手?记者采访了有关专家。

## 做好顶层设计 整体进行配置

仅靠一地单打独斗不能从根本上解决问题,跨流域治理需要大家共同面对,合力攻坚。京津冀一体化,水资源保护也应一体化。业内专家表示,京津冀地区水环境的整治同样需要打破行政区划,以京津冀地区为统一体,通过加大水资源保障、强化系统治理、实施地表地下与陆域海洋统筹管理、加强跨界污染防治等措施,构建京津冀水污染联防联控格局。

《京津冀协同发展规划纲要》明确提出,要推进永定河等“六河五湖”(永定河、滦河、北运河、大清河、潮白河、南运河和白洋淀、衡水湖、七里海、南大港、北大港)生态治理与修复。其中,永定河综合治理和

生态修复是2017年的一项重点任务。永定河流域面积4.7万平方公里,是京津冀地区的重要水源涵养区和生态廊道,但由于多种原因,目前存在流域水资源过度开发、环境承载力弱、水污染严重、河道断流、生态系统退化、部分河段防洪能力不足等问题。永定河综合治理与生态修复近日正式启动,是京津冀协同发展在生态领域率先实现突破的着力点。

天津市代表团的包景岭等22名代表在今年全国两会上提出,充分发挥京津冀及周边地区水污染防治协作小组作用,做好京津冀水污染防治和水资源保护的顶层规划。按照流域协调、区域联动的原则,对

## 节水开源并举 鼓励重复利用

在京津冀水资源紧缺情况下,如何发挥水最大的生态效益?王东表示,当务之急是节水和再生水利用。“节水方面,农业是重中之重,而当前较为普遍的一个现象是一方面节水,一方面增加灌溉面积,最后一算总账,农业用水量减少有限。”他建议,在保障国家粮食安全的情况下,进一步调整农业种植结构,把耗水量高的农作物种植比例降低。同时改变种植方式,由一年种两季改为一年种一季。

国家“水十条”要求到2020年,京津冀区域再生水利用率达到30%以上。“从目前严峻的京津冀水环境态势来看,地方在落实“水十条”任务时应自加压力。目前北京再生水利用率为26.4%,天津再生水利用率达到28.5%,两市均已接近“水十条”目标要求。河北省再生水利用率不足10%,仍有很大提升空间。”王东说。环境保护部水环境管理司司长张波在环境保护部3月例行新闻发布会上表示,无论城市和农村,水污染防治问题核心还

## 区域保护优先 实现流域完整

各项措施应同时并进,切实恢复京津冀地区水生态系统,为经济可持续协调发展提供长期动力。同时,京津冀应围绕水建立生态保护体系,实现京津冀地区水文流域生态体系的完整性,滋养京津冀整个区域。中科院动物研究所副研究员、保护地

友好体系发起人解焱建议,京津冀地区水生态系统的保护,不仅需要各自小区内保护管理,还需要追本溯源,从源头抓起,同时注重洼地的蓄水、涵养地下水的功能,最后到入海口泥滩的保护。“通过保护河流及其周边区域,建立水流的连通性,实现流域系统的完整性,恢复

跨区域的主要河流要进行统一规划、统一标准,做好顶层设计,明确生态水量及水质目标,合理制定河流纳污总量控制及水质达标方案,加强跨界水体的联合保护,强化跨界劣V类水体、黑臭水体的联合治理。

“实现京津冀水资源一体化保护,应根据整体水资源分布情况、总量等进行统一配置,合理确定水资源开发强度。北京、天津发达地区在享受水资源统一配置的同时,水资源保护经费等也应在京津冀地区统筹安排使用。这是比较理想的方式。”环境保护部环境规划院水环境部主任王东说。

王东表示,京津冀水资源优化配置时,应把生态用水放到优先位置。以前用水的排序是生活、生产、生态用水,把生态用水排在最后,会出现无法保障生态用水需求的问题。从目前水资源情况来看,生态用水应该提到第二位。

是要在“用”字上做文章。如果不在循环利用上做文章,仅仅在末端治理上下功夫,往往是事倍功半。

北京、天津实行的阶梯水价,有利于促进再生水市场发展,替代新鲜水的使用。王东说:“将再生水等非规水源纳入水资源统一配置,充分利用价格杠杆鼓励多用再生水。再生水价格比清洁水价格要低很多,用水户才有使用再生水的意愿。”

节水不再是口头上喊喊而已,国家“水十条”把节水目标任务完成情况纳入地方政府绩效考核。王东强调,开源节流要并举,开源同样重要,而现在水资源保护工作中强调开源并不多。

水文和生态;恢复沿海湿地,增强海岸带抗风险能力。”解焱说。推进京津冀水资源保护一体化,要制定优先保护规划,宏观调控水资源利用和保护。那么,哪些区域属于优先保护水源区域?

解焱指出,白洋淀上游水库群、官厅水库区、密云水库区、潘家口水库区这些地区在很大程度上影响了京津冀的水资源发展,是京津冀人民最重要的饮用水存储区,是优先保护的区域。

相比大江大河,小流域监管的难度更大,“有长效机制”显得尤为重要。建立健全小流域突发环境风险应对机制,定期公布小流域水质信息,并及时向公众公布整治效果及重点工程进展情况。按照“突出重点、分级管理”原则,每条河要建立“一河一档”和项目库,制定河长考核细则和奖惩办法。建立河道管护长效机制,对所有河段水环境进行管理。

福建省发挥资金、项目的“四两拨千斤”作用。省财政设立小流域“以奖促治”专项资金,“十三五”期间每年预算安排3亿~5亿元,支持各地开展小流域综合整治,推动饮用水源地整治以及小流域生态修复及水土保持等项目建设。

对整治项目建设进度快、水质类别提升明显、落实“四有”要求规范的地方予以重点支持,对于超额完成任务的予以适当资金奖励。

## 福建治水有专人负责、有检测设施、有考核办法、有长效机制 “四有机制”让小流域活起来

好这一民生实事的法宝。据了解,今年福建省将重点实施93条小流域综合整治工程,力争完成年度有效投资20亿元以上,73条小流域的水质类别得到有效提升。如何用“四有机制”打破治水藩篱?福建给出的答案是:有专人负责。通过“党政同责、一岗双责”,落实属地管理责任,明确省、市、县、乡、村五级职责,建立小流域河长制和河道专管员制度,对河道实行网格化管理。明确年度投资目标、具体建设节点、具体监管部门、具体建设单位以及具体责任人。这样既能避免部门推诿、地方推诿,又能形成

治理合力。福建小流域众多,有些地处偏远,监测力量的保障,监测范围的问题。有检测设施,这是“四有机制”明确的另一重点。建立监测体系,新增监测点位636个。针对不同类型的小流域河段,建立与其相匹配的监管硬件设施和较为完善的小流域水质监测体系。在小流域乡镇人口聚集区河段、污染源较为集中、水质差、乡镇及以上行政区交界的重要河段,配套建立视频监控等环境监管硬件设施。保护水质,事关人民群众福

祉,事关福建长远发展。要长久保持优质的水生态环境,还得“有考核办法”。福建提出,建立小流域考核机制,定期对小流域综合整治情况进行检查督查,将跨行政区域河流交接断面水质考核拓展到小流域,定期向社会公开并公布整治进展。将“小流域综合整治”为民办实事项目开展情况纳入地方党政领导生态环境保护目标责任书考核内容。实行一月一调度,一季度一督查,对流域整治不力、未完成阶段整治目标任务的,采取媒体曝光、通报预警、约谈及限批等措施;对水质持续恶化、不升反降的,将按照有关规定进行问责。

### ◆本报记者魏然

福建莆田绶溪,是流经莆田城区的小流域。“过去,每逢台风、暴雨或水库泄洪,我们这里成片的荔枝林就被冲,农田就被淹。暴雨过后,污水横流,垃圾成堆。”住在附近的杨大爷感慨地说:“谁会想到,现在这里变成了市区最大、最有人气的公园了。”绶溪整治是福建小流域治理的一个缩影。清清小溪水,绕村入江流。作为大江大河的毛细血管,小流域不仅关系到饮用水水源水质好坏,也承载着百姓的殷殷期盼和乡愁所系。民之所需,政之所向。继去年省政府印发《小流域及农村水环境整治计划(2016~2020年)》后,福建省近日又将小流域综合整治列入省委、省政府为民办实事项目,并探索出“有专人负责、有检测设施、有考核办法、有长效机制”的治水“四有机制”,成为办