

金华四级网格织就监管“大网”

调处环境问题 803 个,化解污染纠纷 575 件

朱智翔 周兆木

“环保局,我是福田街道祖科塘村网格长,有家企业在偷排废水……”

根据网格长巡查发现的线索,浙江省金华市环保部门近日又快速查处了一家直排重金属超标废水的企业,并将企业负责人移送公安机关刑拘。

原来,网格长是环境监管网格的负责人,是金华环境监管创新的产物。此举意在通过建立环境监管网格,形成“地方政府负总责、环保部门统一监管、相关部门各负其责、社会各界广泛参与”的工作格局,进一步提高环境监管效能,改善环境质量、保障环境安全。



图为金华市环境执法人员查看生活污水排放情况。金华市环保局供图

执法力不从心? 监管网格明晰责任

去年9月19日,一辆吸粪车在金华市义乌市后宅街道寺前村进村道口处偷倒粪渣,被街道人员当场查获扣留,吸粪车司机被责令立即填堵清运粪渣,并处罚款4700元。

“如果发生在以前,当地街道可能会打电话叫我们来处理,涉事车辆和人员也许就不能被当场抓获,污染现场清理也不会这么及时。”金华环境监察支队支队长蒋万平说,网格化监管按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则,定区域、定人员、定责任、定任务,有效解决了过去环保部门管得了但看不着,政府看见了不愿管、无权管的问题。

蒋万平告诉记者,金华中小企业多,“低小散”情况较严重,仅工业企业就有超5万家,而全市执法人员只有200多名,且各功能区、各乡镇(街道)没有独立的环保工作机构,村一级环保力量更是几近空白,污染源多与环保力量薄弱的矛盾突出,传统的环境监管方式让执法人员力不从心。

多久巡查一次? 分门别类确定频次

“天气越来越冷了,要采取些防冻措施,加密巡查维护频次,确保环保设备正常运行。”这是执法人员在去年冬天结束一次抽查时对企业环保负责人提出要求。

根据网格化环境监管机制,第一、二级网格的环境监管机构要建立、完善污染源档案,确定辖区内重点监管对象并组织抽查,发现、制止、查处环境问题和环境违法行为。

以第二级网格的永康市为例,根据排污总量大小、环境管理诚信度、环境安全隐患程度、环境管理自律行为情况等因素,将污染源企业分为A、B、C、D4类。

A类监管企业包括国控、省控、市控的重点污染源企业,饮用水水源保护区范围内的企业,重点危化品生产(使用、储存)企业,群众反复投诉的企事业单位;近3年曾发生严重违法排污的企业;B类监管企业包括除A类外已安装在线监控设施的企业;其他(废水排放量中等)企业;C类监管企业是废水排放量较

在这样的背景下,网格化环境监管模式应运而生,通过明确落实全市各级政府环境监管主体责任,整合辖区内负有环境监管职责的各支力量及相应的环境监管资源,建立起市、县、乡、村四级网格。

据了解,金华目前共建立了一级网格1个,二级网格12个,三级网格163个,四级网格4196个。

实行网格长领导负责制,网格长由市、县(市、区)、乡镇(街道)或相对独立的园区(开发区)、村(居)委会分管负责人担任,负责组织实施本级网格的监管工作,各级政府环境主管部门主要负责人具体落实本级网格各项监管工作,其他负有监督管理职能的有关部门(机构)主要负责人协助开展网格化监管工作。

此外,一、二、三级网格管理员由市、县(市、区)、乡镇(街道)或相对独立的园区(开发区)负有环境监督管理职能部门(机构)的人员担任;四级网格的网格管理员由村(居)委会确定或由社会治理“一张网”配置的网格员负责。

小的企业;D类监管企业为除A、B、C类之外的轻微污染和无污染的企业。

同时,为一线环境执法人员设定不同频次的巡查监管任务:省控以上企业每月至少两次,市控以上和重点监管企业每月至少1次,其他规模以上工业企业每半年至少1次;纳入一级危废管理的单位每两个月不少于1次,二级危废管理单位每季度不少于1次,三级危废管理单位每半年不少于1次;放射源使用单位每季度不少于1次,金属冶炼企业和1~3级射线装置使用单位每半年不少于1次;有违法排污情况或信访投诉的企业,视情况加密检查频次。

“因为第三、四级网格的乡镇政府、村委会有环境监管职责,我们就能将有限的执法资源用在重点目标上。”蒋万平表示,重心的转移有利于环保部门动态掌握污染源底数,熟悉并关注环境敏感区域、环境风险隐患点及群众关注的重点环境问题。

效果怎么考核? 上级网格督查下级网格

“环保部门和白云街道调处得非常好,我们很满意!”金华市东阳市白云街道海德小区一名业主在参加完附近企业油漆废气污染信访调处后对记者说。

据东阳市海德小区多名业主反映,附近的嘉伟工艺有限公司存在油漆废气污染问题。所在监管网格责任主体白云街道在安抚业主的同时,立即联系环保部门,并在当日邀请海德小区业委会和举报人约访联合,责令企业立即停止生产,并于12月底前完成废气治理设施整改,如未验收达标必须搬迁。企业负责人也做出了公开道歉和整改承诺。

“如果不是街道环境监管人员面对面及时沟通,网格间的主动责任担当,部门间的快速反应联动,这次事件双方的矛盾很有可能激化,造成事态升级,甚至演变成群体性事件。”蒋万平说,正是通过网格化监管机制,实现了监管人员与企业、群众的“零距离”对接和良性互动,做到了及早发现问题,及时做好服务指导,把污染问题、纠纷矛盾消除在萌芽状态。

记者获悉,金华各级网格责任主体结合实际,建立了本级网格化监管体系。明确了网格边界、责任人和工作职责,确定了重点监管对象,划分了监管等级,健全了监管档案,采取了差别化监管措施,细化了相关部门

新闻链接

开展随机抽查 细化监管区域

射阳网格化管理迈向精细化

本报讯 为进一步加大环境执法力度,提高环境监察的效率和执行力,切实解决各类环境问题,江苏省射阳县环保局近日重新修订印发了《环境监察网格化管理办法》(以下简称《办法》)。

据悉,新修订的《办法》,一是突出环境监察执法重心。明确提出网格内监察人员要开展随机抽查及各项专项行动,全面现场检查,对违法行为强化使用4个配套办法。二是细化监管区域。消除原先划定的行

业网格化监管中的职能,形成了联席会议、联合执法和移交移送制度;完善了工作机制和流程,力争做到各类环境问题早发现、早控制、早处置,及时化解环境污染纠纷,查处环境违法行为,改善区域环境质量。

自网格化监管实施以来,通过这张监管“大网”,金华市共快速调处各类环境问题853个,化解污染纠纷575件,立案查处违法案件363起。

据了解,金华将进一步加强对一、二级网格监察机构建设,充实执法力量,增加执法投入,提升执法水平。

同时,加强乡镇(街道)环境监管能力建设,配备必要的监管人员和执法装备,加大区域监管力度。全力推进重点行业、重点企业污染源自动监控,加快建立网格化监管信息平台,建成要素齐全、数据完备、信息共享的网格化监管体系信息数据库,提升信息化监管水平。

此外,各级网格还将进一步完善网格化监管工作考核制度,将网格化监管工作纳入环境质量考核体系,细化考核指标,制定考核办法,加强考核力度。

上一级网格要定期对下一级网格日常运行管理情况和重大活动开展情况进行监督检查,并通报督查结果。对网格责任履行不力的单位和人员问责,对工作成绩突出的单位和人员表彰奖励。

政区域单元网格之间的“真空地带”“三不管地区”。三是完善“一企一档”。监察人员对所监管企业污染源排放、环境违法行为等信息等档案实行动态台账管理,定期更新。四是规范执法行为。所有监察人员现场执法必须携带和使用移动执法系统,按程序操作并上传。

同时,完善奖惩制度。将网格监管人员履职情况列入环境监察目标责任制量化考核内容中,与绩效奖励挂钩。

周长军

本报记者周迎久 张铭贤河北报道 为推动能源节约,提高能源利用效率,减少污染排放,河北省第十二届人大常委会第二十六次会议表决通过了《河北省节约能源条例》(以下简称《条例》),《条例》将于今年5月1日起施行。

新增煤炭消费实行减量替代

据河北省人大常委会法工委副主任陈金霞介绍,《条例》立足河北省情,与时俱进,亮点突出。

针对河北省煤炭消费比重大、环保和减排任务重等问题,规定严格控制煤炭消费总量。新增煤炭消费的固定资产投资项目,应当进行等(减)量替代,并报节能主管部门审查,着力推动削减煤炭消费总量和优化能源消费结构。

《条例》提出,河北将实行能源消费总量和单位地区生产总值能耗双重控制,建立节能目标责任制和节能考核评价制度,将节能目标完成情况作为对设区的市、县(市、区)人民政府及其负责人年度考核评价的内容。

在能源消费结构上,《条例》提出,要降低煤炭消费比重,鼓励支持开发和利用风能、太阳能、生物质能等新能源和可再生能源,提高清洁能源消费比重。

河北省发展改革委副主任张国洪表示,为贯彻落实《条例》要求,河北将尽快出台《固定资产投资项目节能审查办法》《用煤投资项目煤炭替代管理暂行办法》,进一步规范全省固定资产投资项目节能审查工作,用煤投资项目煤炭替代工作,使其相关规定与《条例》保持一致,推进依法行政。

分领域推进全社会节能

用能与节约是节能工作的重中之重,明确并落实各项节能措施有助于从根本上推动降低能源消耗,提高能源利用效率。

《条例》结合河北实际,针对性地对工业、建筑、交通运输、农业、公共机构、重点用能单位分类施策,覆盖能源消费重点领域,进行制度创新。

据陈金霞介绍,在工业节能方面,各类园区要开展节能和循环化改造,发展集中供能和能源梯级利用,将工业余热纳入供热专项规划,优先选用工业余热向居民供暖。

在建筑节能方面,明确使用财政性资金或以财政性资金为主的机关办公建筑、公益性建筑、保障性住房以及单体建筑面积超过两万平方米的大型公共建筑,应当执行绿色建筑标准。

重点用能单位应当建立能源消费总量和单位产品综合能耗控制目标责任制,完善能源管理体系,逐步建立能源管理中心和在线监测终端系统,开展能源审计和能效水平对标活动,实现以制度创新推动节能降耗。

“河北将加大对违法用能行为的监督检查和处罚力度。”张国洪表示,河北省发展改革委将采取专项监察与双随机一公开的监察方式,对重点用能单位、节能服务机构的相关情况进行抽查,对查出的违法行为,严格按照《条例》和相关规定进行处罚,确保《条例》落实到位。

引入更多市场机制驱动节能

发挥市场机制对节能的驱动作用,是《条例》的又一亮点。

结合河北省节能市场化机制的有益探索,《条例》明确规定,河北将推行用

严控煤炭消费总量 节能纳入年度考核

河北五月一日起施行节约能源条例

能权、用煤权等的交易制度,逐步建立健全用能权、用煤权核定和交易机制;实行峰谷分时电价、季节性电价、可中断负荷电价、惩罚性电价、差别电价等,引导用能单位和个人节能;鼓励企业节能产品认证,取得节能产品认证证书的产品、设备优先列入政府采购目录;鼓励企业组建节能服务机构,推动规模化经营,鼓励节能服务机构为用能单位提供服务,分享效益。

河北当前节能任务重,需要强有力的措施推动节能降耗和产业升级。为避免节能工作中不执行、打折扣、玩数字游戏以及庸政懒政怠政等现象的发生,《条例》明确了公职人员在节能监督管理中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊应当承担的法律责任。

同时,《条例》还规定了固定资产投资项目建设单位违反节能审查规定,节能服务机构提供虚假信息、电网企业拒绝并网运行、重点用能单位未按规定开展能源审计、公共机构违反规定采购产品设备、用能单位拒绝节能监察的法律责任,确保《条例》严格执行,节能工作顺利开展。

聊城春季专项执法紧盯治气

建立问题台账,实行销号管理

本报见习记者王文硕 通讯员高庆忠 聊城报道 为改善大气环境质量,山东省聊城市、县两级环保部门日前组织开展2017年春季环境执法专项检查,着力解决损害群众健康和影响可持续发展的突出问题。

本次专项检查以强化大气环境监管和改善空气质量为主题,以全市各类大气污染源为重点,实施全面检查,确保依法查处到位、督促整改到位、信息公开到位。

专项检查过程中,执法人员将依据环境法律法规和工作规范,重点检查燃煤电

厂、挥发性有机物企业、工业企业以及水泥粉磨站、砖瓦、混凝土、砂石料加工或存放企业。

聊城市环保局将组织多个专项执法检查组,分别进行每周1次的日常检查和突击检查,对检查发现的环境违法问题现场调查取证并依法查处。

对现场检查发现的所有环境问题,各检查组将分别建立问题台账,实行问题销号制度,适时组织后督察。对按要求整改的予以销号,未按要整改的,依法实施按日连续处罚,并视情节依法采取限制生产、停产整治等措施,形成执法高压态势。

中国环境年鉴 2016

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

| | | | | | | |
|------------|---------|------|------|----|--------|---|
| 订阅单位和联系人姓名 | | | | | 电话: | |
| 《中国环境年鉴》 | 单价(含邮费) | 订阅册数 | 合计金额 | 总计 | 付款单位盖章 | |
| 2016卷 | 315元 | | | | | |
| 2015卷 | 315元 | | | | | |
| 2014卷 | 315元 | | | | | |
| 合计金额 | | 万 | 仟 | 佰 | 拾 | 元 |

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号

邮编:100062

账户名称:中国环境报社

开户银行:北京银行广渠门支行

银行账号:01090514000120111006865

电话:(010)67112032

传真:(010)67103929(自动)

联系人:高斐

电子信箱:huanjingnj@163.com

用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。

