全国百强报刊 CEN 中国报纸50强

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7011期 今日8版

2017年4月 星期二 农历丁酉年三月廿二 18

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

督查组在鲁冀现场执法遭阻挠

环境保护部责成两省环保厅严肃处理

本报记者王昆婷4月17日北京报道 日前,环境保护部第十五督查组有关人员在山东省济南市一家企业执法时受阻,被扣留长达一小时之久。第九督查组有关人员在河北省邢台市现场检查时执法证被抢夺。针对两起事件,环境保护部领导高度重视,要求山东和河北省环境保护厅分别督促济南市、邢台市政府依法调查,严肃处理。

据了解,4月16日济南市委、市政府连夜召开紧急会议,成立调查组开展事件调查和处置工作,责令山东绿杰环保节能科技有限公司停产整顿,彻底整治粉尘污染问题。济南市公安机关以阻碍执行职务违法行为依法调查,已传唤4名涉案违法行为人,对其余涉案人员正在采取相应措施。4月17日,邢台市委、市政府立即责成任县县委、县政府成立调查组开展调查,任县公安机关对邢台双工机械制造有限公司两名涉事人员行政拘留,县环境保护局对企业环境违法行为立案调查。

济南市、邢台市政府表示,要举一反三,全力配合支持督查组做好督查工作,如果发现有公职人员失职渎职、违法违纪,将一查到底,严肃处理。

环保执法何时畅通无阻 相关报道详见今日五版

一针见血刺病灶 直面问题频亮剑

——第二批中央环保督察综述

◆本报记者刘晓星

伴随中央环保督察组完成向湖北省委、省政府的反馈,第二批中央环保督察尘埃落定。

仔细梳理7个督察组的反馈意见,一些重大环境违法行为被曝光、被查处,一批充当"保护伞"、失职失察的官员受到严肃处理,一些环境违法问题较为严重的地区面临越来越大的舆论压力,环保督察制度越来越显出威力。

所有这些,再一次让公众看到了环保督察的巨大能量,也激发了公众对环保督察的更高期许。

关注1 督察重在督政,重点是查事和督人

2016年11月下旬至12月下旬,中央环保督察组进驻北京、上海、湖北、重庆、陕西、广东和甘肃等7省(市),开展为期一个月的督察。由于反馈的意见尖锐,摆出的问题扎实,问责也很严厉,"央字头"的环保督察再度引起广泛关注。

中央环保督察在督察指向上,关注的是党委政府环保主体责任的履行,督察"党政同责""一岗双责"落实情况。在此轮督察中,中央环保督察不仅加大了对省级党委和政府及其有关部门的督察力度,还着力下沉至部分市(区)政府及其有关部门。

继第一轮中央环保督察之后,此轮中央环保督察同样将重点放在了环境保护"党政同责""一岗双责"落实情况以及各有关部门分工负责落实情况上,聚焦在中央重大环境保护决策部署的贯彻落实、群众反映强烈的重大环境问题的处理解决上,聚焦在党委、政府及有关部门改善环境质量的决策、执行、监督责任上。

一些地方党委、政府及其相关负责人因环保不作为和乱作为,在本轮督察中受到了问责。据初步统计,截至2017年2月底,第二批中央环保督察共立案处罚6310件,拘留242人;约谈4666人,问责3121人。

此轮对7个省(市)开展的中央环保督察紧密结合督察对象实际,将查事和督人作为督察工作的重点,分析环境质量现状及变化情况,抓住突出环境问题,针对性很强。

如对湖北和重庆开展督察时,紧紧围绕长江环境保护形势和水资源过度开发等问题展开;对北京开展督察时,紧紧围绕大气环境质量形势严峻等问题展开;对广东开展督察时,紧紧围绕重点区域流域环境问题展开;对甘肃和陕西开展督察时,紧紧围绕秦岭、祁连山生态破坏严重等问题展开。

关注2 直面问题,推动地方履职尽责

此次中央环境保护督察组一系列不同寻常的"亮剑"一针见血地刺破了地方病灶,尽管不同地区的环境问题存在差异,但共性问题却更为突出。概而言之,就是认识不到位、监管不到位、落实不到位。

一些地方党政领导干部对环境保护和生态文明建设的认识不到位。如湖北省2015年对地市党政领导干部政绩考核中,主要经济指标权重基本稳定,但生态环境类指标权重却从上年的13%~21%下降到6%~12%;一些地方向湖泊要钱、要地、要房的趋势未得到遏制;荆门、潜江等地将招商引资任务完成情况列为环保部门年度评先评优的"一票否决"项。广东省在环境质量考核子项中,对完成跨界河流污染治理工作任务的有加分,对没有完成的无扣分;对广佛交界河流污染问题实施的挂牌督办在水质继续恶化的情况下被解除,工作流于形式。在甘肃,2013年修订的《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》允许在自然保护区实验区内开采矿产,违背《矿产资源法》《自然保护区条例》等上位法的规定,导致部分自然保护区内违法采矿问题突出。

以上种种不是个案,在中央环保督察组的反馈意见中,"工作放松要求""推进落实不够"等词频频出现,一些地方干部没有认识到绿水青山就是财富,地区生态破坏情况令人心痛。环境保护工作压力在向各级党委、政府和有关部门传导中层层衰减,一些地方的环境质量恶化。一些干部存在认识上的错误和偏差,认为大气污染严重主要受地形、降水、风力等外部条件影响等。甚至有一些地方工作部署存在降低标准、放松要求现象,没有按照相关规定对省直相关部门工作情况进行年度考核,也未对未完成治理任务且空气质量恶化地区实施问责。

环境保护的压力传导不到位。如北京市部分基层政府和有关部门在城乡结合部整治中主动作为不够,存在"以拆代管""待拆不管"等问题,一些城乡结合部地区长期处于环境监管缺失状态。湖北省经信委将两个已使用的淘汰产能指标再次作为其他企业产能置换指标来源,不仅不利于大气环境治理,也为今后优化产业结构带来负担。督察组在重庆下沉督察的8个区(县),有7个未将环保考核结果作为干部选拔任用的依据。陕西关中地区大气污染问题突出,但近年来仍在大量新建扩建高污染项目,2015年,火电装机规模、煤化工产能、水泥熟料产能分别较2013年增加约13%、17.7%和8.4%。甘肃省质检等部门2014年以来仍违规注册每小时10蒸吨以下的燃煤锅炉912台;甘肃省国土资源厅违法违规在保护区内审批和延续采矿权,大规模无序采探矿活动造成祁连山严重的生态破坏。督察组在对各地的反馈意见中明确指出,当前,虽然出台了落实环境保护"党政同责""一岗双责"的文件,但在具体工作中考核不严,压力传导不够。

下转三版

立行立改

胡春华:加大力度 不留死角

本报记者黄慧诚广州报道 中央第四环保督察组督察广东省情况反馈会近日召开。中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华作表态讲话,强调要全面抓好环保督察反馈问题整改,更严更实推进生态建设和环境保护。省长马兴瑞主持反馈会。

胡春华指出,全省要根据督察组提出的反馈意见,对存在的问题与不足进行标本兼治,切实增强全省上下的使命感、责任感和紧迫感,再创生态文明建设和环境保护工作新局面。

胡春华强调,要坚持问题导向,切实加大整改力度,不留任何死角和盲区,确保中央督察组反馈意见整改落实到位。要严格落实整改责任,建立问题台账,明确具体整改任务、完成时限、责任分工。要全面抓好问题整改,逐条对照督察反馈的问题提出有力措施。要认真查办督察组移交案件。要建立健全长效机制,强化"党政同责""一岗双责",完善考核评价体系,全面开展省级环保督察,保证督察整改成效的长期性。

马兴瑞要求,要全面学习领会、迅速传达贯彻本次反馈会精神,把督察整改抓紧抓实抓好。

娄勤俭:件件整改 项项落实

本报记者肖颖 通讯员仵博西安报道 陕西省委书记娄勤俭近日主持召开专题会议,研究部署中央第六环保督察组反馈意见整改工作。

娄勤俭指出,中央环保督察指出的问题一针见血、令人警醒。要强化"不要污染的GDP"的发展导向,加强生态文明建设,全力以赴抓好整改,从严从实问责,确保整改到位、取得实效。

娄勤俭强调,要坚持动真碰硬,层层压实整改责任,督促各级主动认领问题、切实解决问题,对在整改过程中走过场、搞变通的,该批评的批评,该处理的处理,绝不手软、绝不姑息。要坚持落细落小,紧扣精准要求,从小处着手,从细节做起,细化完善整改方案,明确整改措施、责任人、完成时限,做到一件一件整改、一项一项落实,防止大呼隆、一锅煮。

甘肃省委常委会部署整改落实

本报讯 甘肃省委常委会近日召开专题会议,研究部署中央第七环保督察组反馈意见整改落实等工作。省委书记林铎主持会议。

会议指出,中央第七环保督察组向甘肃省反馈的督察意见,代表中央的意见和权威。全省各级各方面要勇于担当,围绕反馈意见指出的突出问题,抓好整改落实工作。

会议强调,全省要提高政治站位抓整改,认真落实督察组提出的意见建议,扎扎实实抓好生态环境保护各项工作。

要抓紧制定完善整改方案,制定整改清单,建立整改台账。要确保问题整改落实到位,整改过程要体现严的要求、高的标准,整改不到位不放过、处理不到位不放过。要加强组织领导,严格履行环境保护"党政同责""一岗双责"要求,特别是"一把手"要亲力亲为,各级各部门要建立相应的整改机构,确保各项整改工作有力有序开展。 白刘黎

四川召开万人环保大会

王东明强调,把生态文明建设和环境保护作为生命工程来抓

本报记者王小玲4月17日成都报道 四川省委、省政府今日召开全省环境保护大会。省委书记王东明在会上指出,四川已初步走出一条符合实际的绿色发展之路,未来要持续不断做好生态环保工作绿色"加法"、污染"减法",不断提升环境治理能力和治理水平,加强党对生态环保工作的领导,着力推动生产生活方式"绿色化"。

四川省委副书记、省长尹力主持会议,全省共2.1万人参加会议。

王东明指出,党的十八大以来,四川省委认真贯彻中央决策部署,始终把生态文明建设放在事关全局的重要位置来抓,全省生态环境质量保持总体稳定,自然生态系统服务功能不断增强,生产生活方式更加绿色低碳,初步走出一条符合四川实际的绿色发展之路。

但在肯定成绩的同时,也要看到一些地区仍然存在绿色发展理念树立不牢、环境容量和资源约束日益趋紧、基层环境基础设施建设比较薄弱等问题,必须引起高度重视。

如何做好当前和今后一个时期的全省生态文明建设和环境保护工作?王东明提出,必须始终用习近平总书记关于生态文明建设和环境保护战略思想武装头脑、指导实践、推动工作,按照"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局要求,认真落实省委《关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以改善环境质量为核心,以深化生态文明体制改革为抓手,开展大规模绿化全川行动,打好污染防治"三大战役",着力构建绿色循环低碳的生产生活方式。

会议提出,力争到2020年,全省主要污染物排放明显减少,自然生态系统功能增强,城乡生活环境显著优化,资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展,生态环境质量全面提升。

具体到工作部署,王东明提出,一要坚持以习近平总书记关于生态文明建设和环境保护战略思想为统揽,推动四川绿色发展再上新台阶。深刻领会"像对待生命一样对待生态环境"的重要要求,把生态文明建设和环境保护作为生命工程来抓。深刻领会"绿水青山就是金山银山"的重要要求,坚定走生态优先、绿色发展之路。深刻领会"山水林田湖是一个生命共同体"的重要要求,以系统思维统筹推进生态文明建设。深刻领会"良好生态环境是最普惠的民生福祉""小康全面不全面,生态环境质量是关键"等重要要求,补齐全面小康生态环境短板。

二要持续不断做绿色的"加法"、做污染的"减法",全面增强自然生态系统服务功能。全面推进大规模绿化全川行动,抓好重点生态功能区建设和流域生态保护,加强世界遗产地等各类典型生态系统建设,构建"四区八带多点"的生态安全格局。大力实施大气、水、土壤污染防治行动计划,打好蓝天、碧水、净土保卫战。

三要坚持改革法治"两手抓",不断提升环境治理能力和治理水平。健全生态文明制度体系,全面落实河长制,落实省以下环保管理体制改革任务,完善生态补偿制度,积极开展用能权、用水权、排污权交易等试点和第三方环境治理试点。加紧修订出台《四川省环境保护条例》,加强环境执法队伍尤其是基层环保力量建设。

四要推动生产生活方式"绿色化",加快建设资源节约型环境友好型社会。大力发展绿色低碳循环经济,着力深化农业供给侧结构性改革,着力提升工业生产质量效益,着力提高服务业发展水平。加快建设绿色美丽家园,以四大城市群为主体形态推动大中小城市和小城镇协调发展。大力培育弘扬绿色低碳文化,广泛开展绿色企业、绿色机关创建活动,营造良好社会风尚。

此外,王东明还指出,各级党委、政府要切实加强对生态文明建设和环境保护工作的领导,进一步完善考核机制、加强环保督察和强化问责追责。

刘华在《核安全与放射性污染防治"十三五"规划及2025年远景目标》宣贯会上强调

抓住关键 完善机制 圆满完成规划目标任务

本报记者吕望舒4月17日北京报道 《核安全与放射性污染防治"十三五"规划及2025年远景目标》(以下简称《规划》)宣贯会今日在京召开,环境保护部副部长、国家核安全局局长刘华出席会议并讲话。

刘华指出,《规划》是推进核安全治理体系和治理能力现代化的施工图和路线图,要充分认识《规划》的重大意义;《规划》是保障核能与核技术利用事业安全高效发展的重要抓手,为我国核能与核技术利用事业健康发展提供了坚实保障;《规划》是体现政府姿态、提振公众信心的有效载体,展示了全行业保障核安全的担当和积极作为,有利于回应公众对核安全的高度关切。

刘华表示,《规划》内容丰富、涉及面广,涵盖了"十三五"核安全与放射性污染防治工作的重点任务、重点工程和保障措施。要落实好、实施好《规划》,一要深入理解《规划》的指导思想和基本原则,二要深刻领会《规划》目标要求,三要综合把握《规划》重点任务、重点工程和保障措施之间的逻辑关系。

刘华强调,要突出重点、抓住关键,推动落实各项重点任务和保障措施;要落实责任、共同推进。一要完善执行机制,明确责任分工,全面落实《规划》确定的目标和任务;二要完善协调机制,加强配合联动,不断研究新情况、解决新问题、总结新经验;三是完善评估机制,强化跟踪问效,对《规划》的实施情况加强跟踪分析和监督检查,适时开展规划实施进度调度。

来自国家发展改革委、财政部、国家能源局、国防科工局、解放军、地方环保部门、涉核企事业单位、技术支持单位的有关代表出席了会议。

今年,北京市着力加强旧城整体保护与修复。作为前门东区改造项目之一的三里河历史水系复建工程河道近日已经完工,复建后的三里河长约八百米。

本报记者邓佳摄

今日导读

02版 要闻

长江生态行系列报道·四川篇

守好长江第一道岗

微博 微信

扫码关注中国环境新闻