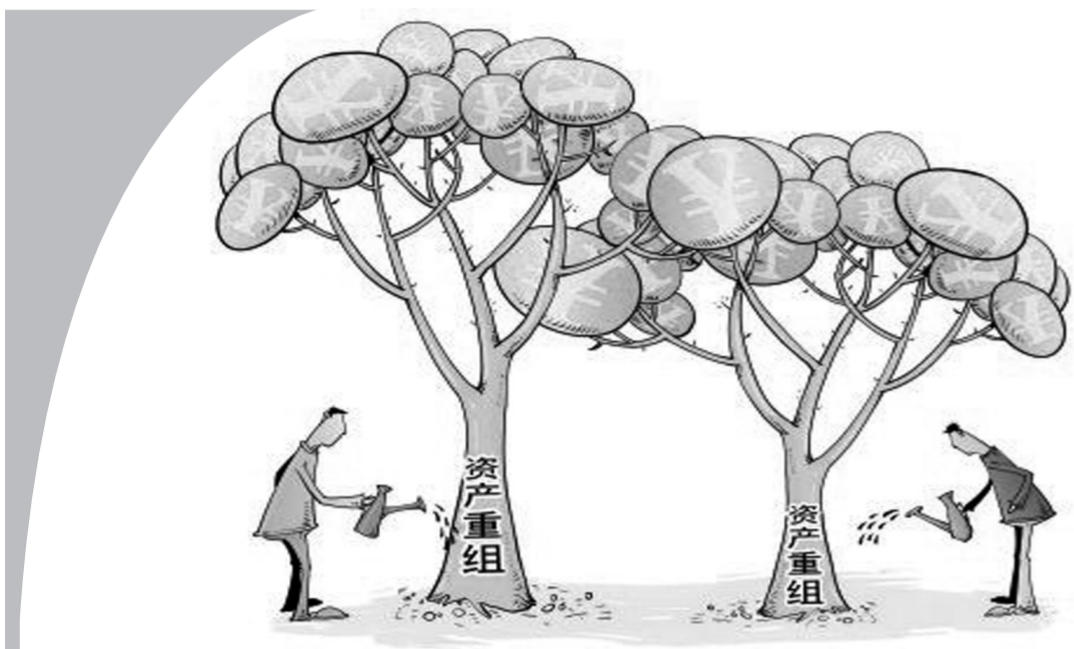


## 特别关注

## 武汉控股重组方案缘何告吹？

供水公益属性和市场化存在矛盾，作为公用事业水价定价缺乏顶层设计



●供水行业需要面对各类成本不断攀升的外部环境、政企关系不清导致的机制受束僵化、支付体系在公益性和商品性中间摇摆等问题，原有的定价原则已经不能适应发展的需要。

●业内人士指出，特许经营制度与公共服务类企业上市之间是没有主要矛盾的，水价问题也有其合理的解决办法。

## ◆本报记者张蕊

武汉控股终止重大资产重组计划——这一消息日前在水务行业内引起关注。据了解，按照原重组计划，武汉控股拟以发行股份方式收购其母公司武汉市水务集团有限公司（以下简称“水务集团”）供水资产及第三方水务相关资产。收购完成后，武汉控股预计将通过提高水价，提升公司水务资产盈利能力，增加业绩。

但是，武汉控股日前发布公告称，由于水务集团无法与政府方面达成一致，完成供水特许经营签署及供水盈利机制建立等工作，决定终止重大资产重组计划。

计划缘何终止？对此，业内人士认为，除了水价问题外，在特许经营制度、公共服务与上市之间，有一系列体制上、政策上、操作上的问题需要探索解决。

券机构研报称，地方国企有望跟随央企成为PPP模式新的主力。武汉控股战略定位向产业链上下游延伸，东西湖污水、宜都市城西污水、仙桃乡镇污水等BOT、PPP项目正处于建设期，PPP模式或为公司成长新动力。

但是，涉及到供水业务，以往的经验失效了。其中除了水价因素，也有业内人士将原因归结为特许经营制度。

对此，业内人士也有不同意见。上海城投战略企划部高级主管王强则表示，水价问题影响了水务企业上市，但是水价是一项复杂的系统工作，在特许经营制度、公共服务与上市之间，有一系列体制上、政策上、操作上的问题需要探索解决，而这些问题也是可以解决的。

“总体来看，特许经营制度与公共服务类企业上市之间是没有主要矛盾的，水价问题也有其合理的解决办法，如重庆水务的成功上市就是典型代表，上市不仅为其募集了一大笔资金反哺水务业务，有效带动效率的提高，降低了单位成本，还出现了水价下调的情况。”王强说。

他强调，在武汉控股重组案例

中，未能找到解决操作中遇到的技术难题的途径，但是对全国的示范意义很大。目前推行的PPP模式，都只是针对单体的新增项目，不适应武汉水务、武汉地铁这类网络型系统性的传统公用事业，这些领域目前还是传统模式。这些行业如何引入市场机制，提高效率，降低成本，现在已经到了迫切需要解决的地步了。

此外，也有业内人士认为，武汉控股自身持续发展中的一些问题也是造成重大重组计划终止的原因之一。

根据公司公告，2016年武汉控股实现营收11.98亿元，同比减少0.05%，归属母公司净利润3.01亿元，同比减少10.56%。隧道补贴（计入营业外收入）1.57亿元，同比下降6.55%。毛利率27.44%，较同期下滑1.46个百分点税金及附加同比增长55.60%，系按财政部规定将房产税、土地使用税、车船使用税及印花税等从管理费用划转所致。

“除了业绩略有下滑，作为传统国企，在人力、运维、成本管控方面也和市场化企业存在一定差距。这可能也是武汉控股今后需要改善的地方。”这位业内人士说。

## 难涨的水价

武汉供水价格位居全国省会城市排名倒数第二，供水的公益属性与市场化之间存在矛盾，供水实际成本不清晰等因素导致调价艰难

对水价上调的预判难以实现，是不少业内人士认为武汉控股重大重组计划搁浅的主要原因之一。记者了解到，去年2月1日，武汉开始执行阶梯水价。武汉居民用水阶梯水价分为3级，分别为2.47元/立方米，3.15元/立方米，3.84元/立方米，在全国省会城市排名倒数第二。

同时，有证券公司研报称，由于计划注入武汉控股的供水公司处于亏损状态，根据《城市供水价格管理办法》水务企业盈利水平的相关规定，券商机构认为水价上调存在较大可能性。

武汉控股也有这样的预期，结果却落空了。有水务企业相关负责人告诉记者，供水属于公益事业，涉及民生问题，因此各地政府对涨价都持谨慎态度。武汉也不例外。有券商人士表示，“特许经营权的获得，只是整个运营模式的基础，企业想要弥补亏损，乃至实现盈利，与政府部门协商水价调整事宜和水价补助机制才是重中之重。”

## 体制机制问题可以解决

特许经营制度与公共服务类企业上市之间是没有主要矛盾的，如重庆水务的成功上市就是典型代表，上市可以反哺水务业务，有效带动效率的提高

“武汉控股将母公司集团供水业务装入自身这一上市公司，意在盘活供水资产，消除同业竞争，降低成本，同时通过上市公司获得融资便利。”上述业内人士向记者表示，事实上，其之前的污水处理业务也是这么做的，并且取得成效。

据了解，在污水处理行业，武汉控股是武汉市水务龙头企业，且为武汉城建系统唯一的上市公司。有证

## 相关链接

## 武汉控股及其主营业务

武汉三镇实业控股股份有限公司（证券代码：600168，以下简称：武汉控股）是湖北省武汉市水务集团的控股子公司，同时也是其旗下唯一的上市公司。作为国内最早的水务上市公司，多年来，武汉控股形成自来水生产、污水综合治理、隧道建设运营、基础设施建设等四大主营业务板块。

截至2016年底，武汉控股总资产为86亿元。目前，公司拥有排水公司等全资、控股、参股子公司10个；拥有宏兴水厂、白鹤嘴水厂两座水厂，日供水设计能力130万立方米/日；公司所辖排水公司是武汉市中心城区污水特许经营企业，建成投产运营污水处理厂9座，污水处理能力181万吨/日，拥有污水收集管网353公里，污水提升泵站43座。百万吨级污水处理厂北湖污水处理厂新建项目正在推进中，预计2020年完工投产。

武汉控股还与碧水源公司形成战略合作，开展水环境相关的技术研究、应用和工程服务，推进水环境治理领域的PPP、中标武汉市陈家冲垃圾渗滤液处理站提标改造工程BOT项目等多个PPP项目，逐步介入高浓度有机污水处理领域和宜都、仙桃等地区的乡镇污水处理市场。

碧水源在持股武汉控股后，则打通污水处理产业链上下游，进一步加大对在武汉水务市场上的份额。

## 政策速递

本报记者张蕊报道 住建部日前下发《关于做好取消城市园林绿化企业资质核准行政许可事项相关工作的通知（建办城〔2017〕27号）》（以下简称《通知》）。

《通知》明确，各级住建（园林绿化）主管部门不再受理城市园林绿化企业资质核准的相关申请；不得以任何方式，强制要求将城市园林绿化企业资质或市政公用工程施工总承包等资质作为承包园林绿化工程施工业务的条件。有业内人士认为，这一政策将为园林绿化市场带来利好。

记者了解到，近年来，随着城镇化建设和园林工程生态需求增加，园林绿化行业市场空间广阔。此外，随着建设“美丽中国”的目标提出，其评价指标体系对建成区绿化覆盖率提出了要求，这将进一步拓展这一市场空间。

作为“永远的朝阳产业”，园林绿化行业绿色环保和生态的概念已经得到越来越多的认同，园林绿化行业已经进入加速发展时期。目前我国城市园林绿化企业一级资质的企业也主要集中在浙江、广东、江苏、北京等经济发达地区。

但业内人士表示，企业资质问题始终影响到行业的竞争格局，难以实现企业公平竞争。由此，国家层面的简政放权，激活企业这一市场主体的活力就格外重要。

根据《通知》，各地要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创新城市园林绿化市场管理方式，探索建立健全园林绿化企业信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，维护市场公平竞争秩序。

此外，随着流域治理、海绵城市对景观环境的需求集中释放，传统的园林企业的内涵也有了变化，转型环保已经成为一部分园林企业的选择。业内人士表示，在规划的顶层设计、技术和项目带来的环境整体价值提升成为企业核心竞争力。

“这也造成单纯的园林绿化资质在行业内的作用受到质疑，同时也未必能让企业因手捧资质而一劳永逸，由此，消除行业的行政限制，发挥市场这只‘看不见的手’的作用，反而能让市场找到真正的服务提供者。”业内人士说。

## 住建部放权园林企业资质利好谁？

园林绿化市场需求大，市场化有望促进行业发展

## 相关报道

## 岭南园林收购新港水务90%股权

交易作价5.4亿元，加速大生态产业链布局

本报综合报道 岭南园林近日发布公告，公司拟以发行股份及支付现金相结合的方式收购华希投资和山水泉投资有限公司持有的北京市新港永豪水务工程有限公司90%股权。

据了解，新港水务90%股权的交易作价为5.4亿元（含税），其中公司以股份支付的对价为2.97亿元，以现金支付的对价为2.43亿元。本次发行股份发行价格拟定为23.52元/股。同时，公司拟以询价方式向不超过10名特定投资者非公开发行股票募集配套资金，募集配套资金上限为2.69亿元。

本次水治理行业并购完成后，岭南园林将结合新港水务的平台优势，充分运用水生态治理修复、湿地生态修复的研究和技术，发挥上市公司资源整合优势，借助国家基建投资政策和PPP政策的大力推进，迅速做大做强生态园林、水生态治理、城市修补、海绵城市等大生态产业链。

经过技术积累、资源整合和管理提升，公司采用内生发展和外延扩张相结合，全面完善“大生态”产业链，提升公司核心竞争力。

## 地方

## 湖北排污权将覆盖所有工业企业

预计今年年底前完成，实行排污权有偿使用

本报讯 湖北省环保厅日前研究制定了《2017年湖北省排污权有偿使用和交易试点工作要点》（以下简称《要点》），明确今年将重点加强排污权核定与管理，加快实行排污权有偿使用，构建排污权储备制度，进一步推进排污权交易。

据了解，今年，湖北省将进一步加强排污权核定与管理，严格落实污染物总量控制制度，进一步扩大排污权核定范围。在2016年已开展的重点工业企业排污权初始核定的基础上，按照有关要求，将排污权核定拓展到所有工业企业，加快完成所有工业企业排污权核定和分配工作。排污单位获取的排污指标，在规定的有效期内拥有其使用和处置权。

同时，湖北省将加快实行排污权有偿使用，构建排污权有偿使用定价机制，开展行业排污权有偿使用试点。2017年先期在全省火电、造纸等行业开展排污权有偿使用的征收试点工作，鼓励有条件的市（州）开展其

他重点行业的此项征收试点工作。今年年底前在全省建设基本完善的排污权有偿使用工作机制。

据了解，湖北还将着力构建排污权储备制度，加快开展总量指标预算管理与收储工作，建立省、市两级排污权储备机构。《要点》明确，全省各地应建立总量指标预算管理体系，开展市（州）总量指标预算管理与收储工作，回购排污单位“富余排污权”，适时投放市场，重点支持战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。

为进一步推进排污权交易，《要点》指出，各市（州）环保部门应督促前期已参与排污权专项交易的排污单位，于今年3月31日前完成交易价款缴纳工作。同时，全省各地要加大排污权交易组织力度，大力督促本辖区内需新增主要污染物排污权的排污单位，在取得环评批复文件前及时参加排污权交易，取得相应的排污权。

熊争妍

## 企业动态

## 首创环境中标河南静脉产业园项目

采用BOT方式，特许经营期限30年

本报综合报道 首创环境中河南平顶山市鲁山县静脉产业园项目和鲁山县生活垃圾收运一体化项目。

据了解，项目共包括7部分，分两期建设。一期主要包含生活垃圾焚烧发电项目和生活垃圾收运一体化项目；二期包含秸秆焚烧发电项目、餐厨废弃物处理项目、医疗废弃物处理系统、危险废物处理系统和电子垃圾拆解处理工程。

这一项目采用BOT特许经营

方式，特许经营期限30年。其中生活垃圾焚烧发电项目总规模1200吨/日，一期处理规模600吨/日。生活垃圾收运一体化项目负责鲁山县全部农村地区的生活垃圾收运工作。

项目建设完成后，除了可以基本实现鲁山县生活垃圾收运全覆盖、大幅度降低村镇生活垃圾污染、改善村镇环境卫生外，还将解决鲁山县“垃圾围村”“垃圾围城”问题，实现垃圾的源头治理和自然生态保护。

## 苏伊士迈出收购GE水业务融资第一步

共发行12亿欧元债券，分两次募集

本报记者张蕊报道 苏伊士环境集团近日对外宣布，开始进行一项无担保优先债券的私募，并设定本次私募资金的总金额为12亿欧元（约合13亿美元）。

就在上个月，苏伊士在官网上发布公告，已联合加拿大养老基金公司与GE水处理业务达成绑定协议，将以32亿欧元的价格全资收购GE水处理业务。苏伊士环境与魁北克储蓄投资集团约定，双方将按7:3的出资比例设立合资公司。苏伊士此次募集资金正是为收购GE水处理业务进行融资所采取的首个行动。

据悉，此次无担保优先债券的私募包

括前后两次募集过程。首次私募截止日期为2025年4月3日，募集金额为5亿欧元，年化票面利率为1%；第二次募集截止日期为2029年4月3日，募集金额为7亿欧元，年化票面利率为1.5%。

另据了解，苏伊士还将运用发行债券所获净收益进行融资。早前，一笔过渡性贷款也帮助苏伊士解决了部分融资任务。如果完成对GE水处理的收购，苏伊士环境集团将成为覆盖水设计、施工、运营维护、工业废水处理等全产业链的环境公司，并进一步提升其原有的业务实力，同时扩大其在美国和新国家的市场份额。

## 广元打造川东北清洁能源基地

与四川能投合作，焦化、热电等合作取得成效

本报通讯员张厚厚 蒲洪旭报道 四川省广元市政府与四川省能源投资集团有限公司（以下简称“四川能投”）近日签订《加快天然气综合利用产业发展的投资合作协议》。根据协议，四川省天然气投资有限责任公司（以下简称“四川天投”）将在广元投资100亿元，打造川东北清洁能源利用基地。

据了解，广元天然气资源十分丰富。全市累计井布163口，获日产量上百万方高产工业气流井16口，探明储量超过4000亿立方米。自2015年以

来，广元与四川能投开展全面战略合作，并已在攀成钢旺苍焦化项目、四川佰能苍溪秸秆热电项目、兴能新材项目、金融合作等方面取得明显成效。

广元市委书记王菲表示，本次签约是广元实施“大保护大转型”战略的具体体现，符合国务院批复的《川陕革命老区振兴发展规划》中把广元建成中国西部重要的清洁能源利用基地的规划要求，对推动全市清洁能源、天然气化工产业发展具有重要意义。