

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7013 期  
今日8版

2017年4月  
星期四  
农历丁酉年三月廿四

20



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部分别和河北省、天津市政府联合开展现场调查

## 廊坊大城渗坑污染问题基本属实

**本报记者王昆婷 4月19日北京报道** 近日有媒体报道,河北等地发现多处污水渗坑,对当地环境造成威胁。环境保护部会同河北省政府立即组成联合调查组赴现场进行调查。

4月19日上午,环境保护部和河北省政府联合调查组现场查看了媒体报道的廊坊市大城县两处渗坑。据大城县政府反映,两处土坑均为多年挖土形成,2013年曾发生酸雨违法倾倒事件,导致坑内存水及土壤受到污染。酸雨倾倒事件发生后,大城县政府组织相关单位对污染水体进行了治理,但治理工作一直未完成。

联合调查组已要求大城县政府及相关部门立即对渗坑水体、土壤及周边地下水开展监测,并制定整治方案,加快治理进度,减轻对周边环境的影响,同时做好信息发布工作,及时向社会公开监测及治理信息。环境保护部将对相关渗坑污染问题挂牌督办。

又讯 4月19日,环境保护部和天津市政府联合调查组现场查看了媒体报道的静海区西翟庄镇一处渗坑。据天津市环保局2013年摸底排查情况,静海区有18个类似渗坑,多为酸雨倾倒或偷排所致。静海区政府自2014年起

开展渗坑废水重点整治工作,已治理完成14个渗坑。2016年底,静海区政府完成采购招标,对剩余4个渗坑(含此次媒体报道的渗坑)进行深度治理,目前已治理完成1个渗坑。联合调查组现场检查时,渗坑废水治理设备正在安装调试。

联合调查组已要求静海区政府及相关部门立即对渗坑水体、土壤及周边地下水开展监测,并加快治理进度,减轻对周边环境的影响,同时做好信息发布工作,及时公开环境监测和污染治理信息。环境保护部将对相关渗坑污染问题挂牌督办。

# 国家环保督察办紧盯各地整改落实情况

每月调度,对整改不力、进度明显滞后的将安排专项督察

### 每月调度内容

督察反馈后第一个月	<ul style="list-style-type: none"> <li>督察整改方案编制情况</li> <li>督察整改工作组织机制建设情况</li> </ul>
整改方案经报国务院审核同意后	<ul style="list-style-type: none"> <li>具体问题整改情况</li> <li>配套政策、措施、方案以及相关法规、制度制定和落实情况</li> <li>整改目标任务完成情况</li> <li>移交责任追究问题调查处理问责情况</li> <li>环境质量改善情况</li> <li>整改工作对外公开情况</li> </ul>

制图/王森

**本报记者王昆婷 4月19日北京报道** 根据党中央、国务院决策部署,中央环境保护督察组已对16个省(区、市)开展了环境保护督察。为推进整改落实,近日,国家环境保护督察办公室明确了整改工作调度、整改情况公开等具体要求。

国家环境保护督察办公室明确,每月调度一次督察整改工作。督察反馈后第一个月,调度督察整改方案编制及督察整改工作组织机制建设情况。整改方案经报国务院审核后,则重点调度具体问题整改情况,配套政策、措施、方案以及相关法规、制度制定和落实情况,整改目标任务完成情况,移交责任追究问题调查处理问责情况,环境质量改善情况等。调度情况以督察简报形式报送党中央、国务院有关部门,重要情况还将通过新闻媒体对外公开。对整改工作不力、进度明显滞后的,将安排专项督察,并视情采取通报、约谈等措施。

国家环境保护督察办公室就督察整改情况对外公开

作了细化安排,要求省级电视台“地方新闻”栏目每周四安排5-10分钟,专题报道督察整改工作。督察反馈后,每周五公开一次督察整改进展情况。连续公开报道时间从督察反馈后开始,至整改情况报送国务院,或督察反馈问题全部整改到位为止。对于没有落实督察整改情况公开要求的,将及时提醒督办。

国家环境保护督察办公室还针对近日开展的第二批督察整改工作,强化督察公开。要求督察反馈当天,地方需在省级政府网站、省级环保部门网站全文登载督察反馈公开稿,省级党报、省级电视台于督察反馈第二天全文刊载督察反馈公开稿。各地均按此要求落实,回应了社会关切,得到了社会公众的普遍好评。

下一步,国家环境保护督察办公室将坚决贯彻落实习近平总书记等中央领导同志重要批示指示精神和党中央、国务院决策部署,发扬钉钉子精神,紧盯地方整改落实,努力以督察的实际成效取信于民。

## 《水污染防治专项资金绩效评价办法》印发

评价内容分资产管理、项目管理、产出和效益3方面,设置10个二级指标

**本报记者王昆婷 4月19日北京报道** 为强化水污染防治专项资金管理,提高资金使用的规范性、安全性和有效性,支持和引导《水污染防治行动计划》目标任务的完成,财政部、环境保护部近日联合印发《水污染防治专项资金绩效评价办法》(以下简称《办法》)。

《办法》指出,水污染防治专项资金绩效评价的内容分资产管理、项目管理、产出和效益3个方面,共涉及3个一级指标,10个二级指标。其中,产出和效益主要评价年度绩效目标和任务的完成情况,是评价工作的重点。评价工作的主要依据包括《水污染防治专项资金管理办法》、水污染防治目标责任书、专项资金绩效目标、地方环境保护主管部门会同财政主管部门编制的年度实施方案等。绩效评价最终的结果量化为百分制综合评分,按分数分为“优秀”、“良好”、“合格”、“不合格”4个等级。

《办法》明确了水污染防治专项工作程序,强调资金与目标任务的匹配性。根据《办法》,省级财政部门会同环境保护部门应提前组织编制和报送水污染防治年度绩效目标申报表、年度实施方案及项目清单。财政部、环境保护部在此基础上,结合上一年度各省绩效评价结果

等下达资金及任务,再由省级部门根据中央专项资金规模和绩效目标,完善年度工作安排和组织实施。

《办法》要求,水污染防治绩效评价工作应分级实施,各级财政、环境保护部门按照要求及职责分工组织开展绩效评价工作,评价结果由省级财政和环保部门报财政部、环境保护部,由两部对各省上报的绩效评价报告进行审核、抽查等,并依此进行“奖优惩劣”。

同时,对于预算执行中的绩效监控,《办法》分别对资金管理及使用、年度实施方案与水污染防治中央储备库的衔接、项目建设等方面提出了管理要求,督促绩效目标有效实现。

此外,《办法》还要求各省根据实际情况,制定本地区绩效评价实施细则,提高绩效评价工作的效率等,并对绩效评价工作中的信息公开制度、第三方参与等提出了具体要求。

近期,各省财政部门、环境保护部门将根据《办法》,开展2016年度水污染防治专项资金绩效评价工作,环境保护部、财政部将根据相关结果对专项进展及成效等进行分析,优化专项管理,提高水污染防治专项资金使用效益,推动《水污染防治行动计划》目标实现。

环境保护部通报京津冀及周边大气污染防治强化督查情况

## 28城共查出603个“散乱污”问题

部分地区屡禁不止,甚至已被查封但仍生产

**本报记者王昆婷 4月19日北京报道** 4月18日,28个督查组共督查450家企业(单位),发现285家存在环境问题。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的84个,未安装污染治理设施的20个,治污设施不正常运行的18个,存在VOCs治理问题的4个。

截至4月18日,28个城市共查出603个“散乱污”企业违法生产问题,部分地区“散乱污”企业屡禁不止,甚至存在在被查封后仍在生产的情况。

一是被查封企业死灰复燃。北京市顺义区玉林石灰厂加工生产线

无配套治污设施,当地已查封部分设备,但现场检查时有明显生产痕迹,且封条已损坏。河北省衡水市安平县何其飞浸塑厂、王磊网格布厂、旺通精密铸造厂、鸿建精密铸造厂均已被查封,但检查时发现企业私自拆除封条擅自生产。

山东省菏泽市巨野金昌建材有限公司锅炉和生产废水未配套建设污染防治设施,锅炉已被查封,但仍在违法生产。巨野六合饲料有限公司燃煤锅炉虽已被地方政府查封多

日,但现场检查时锅炉仍有火温。

二是不符合产业政策或相关手续不全。山西省阳泉市平定县太鑫新型建材厂建有21门轮窑一座,无脱硫除尘设施,废气无组织排放,生产工艺属淘汰落后产能。山东省济南市长清区高套黄河淤泥制砖厂建设有20门的轮窑两座,不符合国家产业政策。北京市大兴区高北富塑料制品厂未办理环评审批手续擅自建成并投入生产。天津市

东丽区富嘉木厂无环评手续,无污染防治设施,检查时正在生产。河南省郑州市恒达机械厂无环评审批手续,未纳入“散乱污”名单内,未执行当地环保部门责令停产的决定,检查时未生产,但有明显生产痕迹。

三是无污染防治设施。山东省聊城市冠县甲森木业有限公司喷漆车间未建设废气收集处理设施,打磨、切割车间未建设收尘设施,未经环评批复擅自投入生产。山东省淄博市张店区鲁润建材有限公司无配套废气处理设施,粉尘和有机废气无组织排放,现场有明显异味。

上述问题,督查组已及时移交当地相关部门进一步调查处理。对擅自撕毁封条等问题特别严重、性质特别恶劣的,环境保护部要求地方政府及时进行严肃处理。

### 强化督查 打好蓝天保卫战

## 热点网格是怎么炼成的?

新型无人机搭载气体检测仪开展排查

◆洪运富

近日,为全面推动热点网格精细化管理,环境保护部卫星环境应用中心再亮“利剑”——利用新型无人机开展热点网格排查。

2016年以来,环境保护部将京津冀及周边地区划分为若干个面积3Km×3Km的网格,并定期进行监控分析。在此过程中,无人机的广泛使用,极大提升了监管执法能力。

**新型无人机不受起降场地限制,白天夜晚均可飞行**

此次排查工作,卫星中心启用了国内新型无人机航空遥感平台。

“新型垂直起降固定翼无人机采用高性能锂电池作为动力,具有噪声低、震动小和飞行平稳等优点。”卫星中心相关负责人介绍,“此外,新型

无人机的有效航时达120分钟,有效解决了此前电动无人机普遍存在的航时短的问题。”

同时,新型无人机采用垂直起降的方式,不受起降场地限制,白天夜晚均可飞行。在完成预定规划航线后,无人机还能自动精准垂直降落于起飞地点,大大提升了监管执法的效率。

**助力实现对主要污染物时空变化进行动态监测**

“好马配好鞍。要想获取热点网格区域内主要大气污染物浓度数据,关键还要靠机载的气体检测仪。”卫星中心工程师李营介绍。

据介绍,此次新型无人机搭载的气体检测仪,主要针对PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、NO<sub>x</sub>、SO<sub>2</sub>、CO、O<sub>3</sub>等主要污染物。检测仪能在不同高度监测污染物浓度,以分析网格内污染物的水平及垂直分布,扩散规律,探寻网格内主要污染物类型。

“通过新型无人机搭载气体检测仪,获取热点网格区域内主要大气污染物浓度数据,我们就实现了对主要大气污染物时空变化动态监测,形成了无人机大气环境立体监测能力,也为网格污染物管理与控制提供数据和技术支撑,进一步提升环境监管的精准性。”李营表示。

**已形成支撑监测监管能力**

据了解,自2014年以来,卫星中心多次配合环境保护部环境监察局利用无人机对大气污染重点区域开展环境执法检查,支撑服务环境监督执法行动。如对京津冀及周边区域的大气污染防治督查行动、专项行动等。

“可以说,卫星中心目前已建立无人机空域使用申请与保障协调、作业方案规划、飞行任务实施、数据获取和处理、报告编制等工作流程,形成了无人机支撑环保监测和监管业务化工作能力。”相关负责人指出。

## 大连新书记抓环保有新招

要求从讲政治高度狠抓环保,坚持民生为大、细节为大、民力为大

◆本报记者杨安丽 通讯员陈鹏

不久前到任的辽宁省大连市委书记谭作钧近期先后前往市环境监测中心、垃圾分类试点小区、垃圾焚烧厂等地,了解全市环境状况,并对环境舆情作出批示,召开党政领导干部座谈会……一系列动作,给全市上下传递了一个明确的信号:环境保护工作是件“大事儿”,要从讲政治的高度抓好抓实。

**民生为大,污染事件处置完毕但书记不“买账”**

到任大连后,谭作钧对环境保护方面投诉极其关注,每天都通过报纸、网络了解与环境问题相关信息。

3月上旬,有人在网上反映有污水流入西山水库。谭作钧随即作出批示,要求立即核实情况。经排查,周边有一居民小区生活污水管线意外断裂,导致污水混入雨水管线后流入水库。相关部门立即对管线进行了修复,并将情况上报市委。

按照以往惯例,事件处置已经完毕。然而没想到的是,谭作钧却并不“买账”。他指出,反馈情况中对水源地周边为何有人活动、哪些现状不符合环保要求、下一步如何清理整顿等重要问题均未予明确。

在谭作钧的追问下,全市水源地周边违规项目清理工作迅速展开。

西山水库整治排查废旧仓库6家、私搭乱建40处、火灾隐患60处,全部予以整改,同时清理垃圾100余吨;凌水水库属地政府出动清理人员300余人次,拆除违建35处,清理垃圾600余吨,清理僵尸车9辆;小孤山水库库区内的违建建筑被拆除,前期堆放的散煤被全部运走……按照相关部署,9处市控水源地一级保护区内的清理工作已在3月底前全部完成,5月底前二级保护区内的清理工作也将完成。

**细节为大,一增一减双向推进城市垃圾处理**

“垃圾围城”现象在很多城市普遍存在。大连中心城区生活垃圾日产量达3000吨左右,而且每年以3%的速度在增长,城市中仅有的一座垃圾焚烧厂,焚烧能力日益饱和。

谭作钧上任伊始,就前往垃圾焚烧厂,督促相关部门和企业马上启动二期扩建工程建设,确保城市垃圾实现100%无害化处理。与此同时,大力推动实现垃圾分类回收利用资源化。

2016年11月,大连市在壹品天城等小区率先开展生活垃圾分类试点工作。谭作钧前往壹品天城小区,查看相关垃圾分类设施的配置情况,了解运行过程中遇到哪些体制机制障碍,以及居民对垃圾分类的意见和建议。

他要求,相关部门要高起点、高标准快速推进垃圾分类工作,把工作做细做实。既要在体制机制、相关设施等软硬件配套上做细,更要在法律法规上做细,出台完善的法律法规及管理规范。

**民力为大,通过宣教打一场环保“人民战争”**

近日,谭作钧在召集环保、城建、水务、农业等多部门“一把手”召开环保座谈会时指出,环保工作绝不是环保部门一家的事,而是党委政府各相关部门共同的责任,也是企业、公民共同的责任。

他强调,环境保护工作要想上更高台阶,离不开每个人环境意识的提升,这需要相关部门做入脑、入心的宣传教育。环境宣教既要弘扬典型,树立标杆,同时也要暴露短板,直面问题,加大信息公开的力度。

“只有信息公开了,每一位市民才能了解环保,进而才能参与环保。要创新宣教手段,运用多种渠道,提升全社会环境意识。”谭作钧说。

### 党政“一把手”抓环保



▲图为卫星环境应用中心技术人员操作无人机垂直起飞。

▲图为卫星环境应用中心技术人员在地面检测和调试无人机。卫星中心供图