

只有参与者 没有旁观者

浙江千群齐联动合力剿灭劣V类水

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬



蓝色小亭 吸引公众参与

在浙江省杭州市京杭大运河旁,一座蓝色的小亭子吸引了来往群众的目光。在得知这座亭子水质检测作用后,前来送水样的市民排起了长队。“劣V类水真正的彻底剿灭,不反弹,关键还是靠群众。要把老百姓看来抽象、模糊的治水工作,变成一项听之能做、看之能懂,并乐于参与的事情。”浙江省治水办常务副主任、省环保厅厅长方敏告诉记者,由浙江省治水办、省环保厅和团省委等单位共同发起设立的“验水亭”,就是民众参与治水的有效途径之一。

“瓶子里面是艮山运河公园里的湖水。这几年来杭州‘五水共治’成效明显,水确实清了不少,但还是想通过真实的数据来反映水体的质量。”杭州市民彭超告诉记者。在填写好含有河道信息、联系方式的标签纸后,他将瓶子放置到小亭里,对着小亭里的镜头展示并说出水质情况。

身边的河道清不清澈,房前屋后的池塘干不干净,都可以取了水样送到这座小亭来检测。检测结果将通过电话形式通知采集群众,并通过微信平台第一时间上报到相关部门,发现问题及时整治。

像这样的“验水亭”有11座,遍布浙江省11个地市的主要广场。从上月28日起,“验水亭”将陆续流转到全省各地的县市区,成为市民参与治水、监督治水的工作亭,推动治水工作由“政府治水”向“全民治水”转变。

江苏划定73个海洋生态红线区

将分区分类制定管控措施

◆本报记者李莉 范晓黎

江苏省政府近日批复同意印发实施《江苏省海洋生态红线保护规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》),明确把重要、敏感、脆弱海洋生态系统纳入海洋生态红线区管控范围并实施强制性保护和严格管控,正式对海洋生态红线区进行制度化治理。

近岸海域环境质量下降

近10年来,江苏近岸海域海水环境质量状况总体呈下降趋势,近岸海域生态系统长期处于亚健康状态。符合第一、二类海水水质标准面积占管辖海域面积的比例,从2006年的68.8%降至2015年的62.9%。主要入海河口附近海域水质污染严重,水质中主要超标物为无机氮和活性磷酸盐。

“严峻的海洋环境状况、脆弱的海洋生态系统,倒逼我们要用最严格的制度保护海洋。”江苏省海洋与渔业局副局长夏前宝说,为有效遏制海洋生态环境恶化趋势,江苏在全省海洋环境脆弱敏感区、重要生态功能区等区域划定需要严格保护的海洋生态红线区,对各类海洋生态红线区分别制定相应的管控措施。

根据《规划》,到2020年,江苏海洋生态红线区面积占全省管辖海域面积的比例不低于25%,大陆自然岸线保有率不低于35%,海岛自然岸线保有率不低于25%,近岸海域水质优良(一、二类)比例不低于41%。

禁止类红线区禁止开发建设

《规划》共划定各类海洋生态红线区73个,主要包括海洋自然保护区、海洋特别保护区、重要河口生态系统、重要滨海

湿地、特别保护海岛、重要滨海旅游区、重要渔业海域、重要砂质岸线及邻近海域等8类,面积达9676.07平方公里,占江苏管辖海域面积的27.83%。

《规划》提出将分区分类制定管控措施。禁止类红线区,禁止任何形式的开发建设活动;限制类红线区,实行区域限制制度,严格控制开发强度,禁止围填海和采挖海砂,不得新增入海陆源工业直排口,控制养殖规模。

纳入红线管控的大陆及海岛自然岸线,禁止实施可能改变或影响岸线自然属性的开发建设活动。强化红线区污染物排海管控与削减措施,加强生态保护与修复。对已遭受破坏的海洋生态红线区,落实整治措施,恢复原有生态功能。

“该禁止就必须禁止,有限开发就是有限开发,即使可开发区域,也要依法使用开发,各地必须严格执行这个规划。”夏前宝表示。

根据《规划》,将对连云港、射阳、滨海、响水等沿海侵蚀性岸线进行生态整治修复,落实秦山岛、竹岛、连岛、羊山岛、兴隆岛、永隆沙等海岛整治修复项目。此外,江苏海州湾海洋牧场示范区生态渔业建设工程,将开展渔业资源增殖放流与人口鱼礁建设,加强陆源污染物排海监管,发展生态渔业、循环渔业和绿色渔业。

除了生态修复,《规划》还针对江苏保护海洋生态推出了一系列举措,比如将深化海洋生态补偿制度,加大对海洋保护区(海洋公园)、海洋生态红线区等重点生态功能区生态修复建设的转移支付力度;开展蓝色海湾整治行动,推进重点海湾综合治理,改善海湾生态环境,提高自然岸线恢复率,改善近海海水水质,增加滨海湿地面积等。

株洲挂图作战治理湘江

计划今年城市黑臭水体消除比例达60%

本报见习记者文萍株洲报道 湖南省株洲市近日召开湘江保护和治理工作2017年第一次全体会议,研究部署今年工作。根据计划,今年株洲市城市黑臭水体消除比例达到60%。

去年以来,围绕湖南省政府“一号重点工程”湘江保护和治理各项工作,全市上下真抓实干、主动作为,率先实施河长制,有效突破区域整治工作,超额完成重点建设项目,综合治理成效明显,环境质量持续向好。

在去年的湘江保护和治理中,株洲市将重点推进清水塘老工业区搬迁改造,全面落实河长制,加强饮用水水源及生态修复保护,促进防洪排涝体系、监控执法能力、公众参与机制建设,强化工业污染、农业农村污染、生活污染及河道、船舶和港口污染防治。根据计划,今年城市黑臭水体消除比例达到60%;加快生态修复与保护,重点建设沿江生态屏障,选一段宽100米~200米、长不少于

1000米的区域实施退耕还林还湿。

“推进湘江保护和治理要求高、压力大,全市上下一定要有‘行百里者半九十’的清醒认识,在湘江保护治理上持续发力,久久为功,一鼓作气抓到底。”株洲市委副书记、市长阳卫国表示,要挂图作战抓推进。

打好综合整治攻坚战,加快清水塘老工业区搬迁改造步伐,加强造纸、焦化、氮肥等十大重点行业综合整治,加速推进重点项目建设,切实抓好十大类、259个湘江保护治理类重点项目的实施;打好污染防治大会战,抓紧抓好城镇生活污染防治,抓好“两供两治”工程建设,抓紧抓好农业农村污染防治及河道采砂吸砂防治;打好标本兼治持久战,加强水源保护,优化产业布局,完善工作机制,重点抓好河长制的实施。

阳卫国指出,要主动作为抓落实。压紧压实责任,强化协调配合,引导公众参与,确保完成全年目标任务。



福建省厦门市杏林湾水域总面积约7.2平方公里,经过生态修复后享有“厦门西湖”之称,不仅成为市民休闲的好去处,也是众多鸟儿的栖息地。沈胜学摄

联村委员 监督剿劣

联村干部这个词大家已是耳熟能详,但联村委员你听说过吗?

浙江省金华市浦江县政协委员楼耕谈冒雨来到离家15公里外的浦南街道蒋塘村。下过雨的道路泥泞不堪,他深一脚浅一脚地绕着村口池塘看水质,又进出农户察看垃圾分类情况。

“委员联村制是金华市政协推出的新机制。按照‘就地就近就便全覆盖’的原则,要求金华省、市、县三级政协2600多位委员,每位政协委员联系至少一个村,多的联系2~4个村,每月开展不打招呼的剿劣督导。”楼耕谈告诉记者,每月到

蒋塘村蹲田头、看河浜,然后一路跟踪监督村、乡镇的处理情况,已经成为他的工作常态。

查在细处,注重小、深、细、边、偏等,深入到那些角落、家前屋后和相对交通不便的高处、低处、远外——这是浙江省政协参与剿劣工作,对各级政协机关和委员们提出的要求。而政协委员联村制度,就是委员们履行监督职能的重要体现。

自去年11月以来,浙江省金华市政协推出“一村一委员”的“委员联村”制度,把委员的民主监督职能发挥到剿劣一线。这种点穴式监督模式,成为今年剿灭劣V类水工作

民主监督的金华新模式。

据金华市政协副主席李柳建介绍,他们的方法是采用不陪同、不打招呼、小分队、小团组到村,到沟塘河渠查找劣V类小微水体,鼓励委员随看随拍随记随传,看到以后能够把问题汇总起来,通过思考分析找出原因,向党委政府提出建议。目前,浙江省政协三级联动出征剿劣,万名委员已分赴全省各地治水一线。他们深入江河湖溪、城镇村庄、工业园区、农家庭院,明察暗访、蹲点调研,做到“马上行、参与干、深入督、全力推”,为人民群众做好表率。

督导员 督干结合

最近,浙江省环保厅党组成员、省环境执法稽查总队队长单锦炎添了一个新身份——省全面剿灭劣V类水椒江督导组的组长。像这样的督导组,全省一共108个,恰好覆盖全省108个县(市)、开发区。每个督导组的组长,都是由省直机关各部门厅级领导担任。单锦炎所督导的台州市椒江区,是浙江省剿劣任务最重的区县之一。

“不仅要督查水质断面,更要摸排河道沿线的情况。”督导组从省控断面上游沿着河岸一路而下,挨个检查雨污水口,摸排污染源。位于栅浦断面上游3公里的永宁河

洪家街道白鹤村段,人口密集,房屋众多,生活污水和工业废水大部分都排入河中。当地正在开展排污口整治工作。经现场水质监测数据对比,省控栅浦断面氨氮、总磷指标持续下降,已基本达到V类水标准。

“永宁河地处平原水网的末端,污染源虽然控制了,但源头活水少,如何保证不反弹、保长效?”督导组又来到永宁河中段,岸边两根黑色水管中有清流持续喷涌而出,清水的源头是椒江区的污水处理厂。经过提标改造,污水处理厂的出水已基本达到了地表水IV类水标准,每天有2.5万吨的生态活水补充激活

缺乏流动性的永宁河。

随着剿劣进入关键期,浙江各地制定作战图,确定项目表、时间表和责任表,将剿劣责任层层网格化到乡镇(街道)、村(社区)。督导团队的作用,就是下沉到一线,督查当地劣V类水体清单、主要成因清单、治理项目清单等“五张清单”的建立情况和挂图作战等工作部署。同时,帮助基层解决剿劣中的难题。

目前,浙江省级单位1025名,省、市、县三级共1.4万余名机关干部已出征剿劣。督导员每月至少到联系村督导一次,驻村一周,带动老百姓投身参与剿劣。

河小二 巡河助理

“小二”,在旧时是称呼旅馆、茶店的侍应人员。你可听说过“河小二”?他们又将如何助力河长治水?

近日,在温州瑞安市仙降街道金光村金家堡河,这条因“悬赏环保局局长下河游泳”而闻名全国的河流,因一群来自温州医科大学“河小二”的到来而热闹起来。

“我们在上下游都取了样,今后,还要定期检测河流水质变化。”在用专业仪器采取水质样本、捞取河道里的污染物和清理河道垃圾后,“河小二”王婷告诉记者,他们不仅组织开展河道巡查、水样采集和水质检测等工作,还将写“巡河日记”,及时将相关内容反馈给河长或相关职能部门。

“河水质检测、生态修复等,都需要借力高校先进的检测技术和专业志愿者的帮忙。”河小二“为河长搭把手,治水工作的前景更好了。”驻村干部周瑞东是金光堡河的河长,看着这么多青年学生到来,他高兴地说。

据了解,为助力浙江省委省政府剿灭劣V类水,浙江团省委向全省各级团组织部署了“河小二”助力剿灭劣V类水集中行动,在全省开展“河小二”助力剿灭劣V类水四大行动。通过组建“河小二”突击队,开展“河小二”活话水、岗位建功、跟着河长去巡河等活动,动员全省青年参与到“剿灭劣V类水”这场战役中来。这些青年学生的加入,就像一

块块投入水中的石头,激起的“涟漪”带动着更多的民众在治水中找到自己的着力点。“河小二”也迎来越来越多的新面孔。杭州经济技术开发区联合辖区内的14所高校组建了“河小二”青年突击队,就有来自马来西亚、意大利、智利、澳大利亚等国的50多名留学生纷纷加入其中,参与到下沙重点河道的日常巡查中。

“劣V类水剿灭战是一项功在当代、福泽子孙的惠民工程,也是一项投入量大、涉及面广的系统工程,离不开政府给力,更需要全民参与。在这场战斗中,只有参与者,没有旁观者。”浙江省委书记夏宝龙在全省剿灭劣V类水誓师大会上如是说。

改善水生态 维护河湖健康

专家建议应对河湖开展健康评估,提高水环境承载力

只能养鱼。”

因此,保障水域空间稳定尤为重要。王芳建议,要维护河道稳定的三维空间,确保鱼类洄游、纵向向的营养盐输送、鱼鸟的栖息地与所保护江湖关系稳定;要维护湖沼湿地空间稳定,保护湖岸带,维护湿地鸟类的栖息空间;要保护海岸带,保护河口近海湿地生态安全。

如何能知晓河湖是否健康?

张海萍指出,河湖健康评估就是生态系统保护的重要管理手段之一。评估结果可以更好地服务于河湖管理和保护。在资金条件允许的情况下,最好每年做一个河湖健康评估报告,查看河流管理中还存在哪些问题,以更好地为管理者提供服务。

目前,环境保护部正在做流域生态健康评估试点,水利部也在实施全国河湖健康评估计划。

摸清河流家底 治污节水并重

河流自身是有流域性的,只有把整条河流相结合,才能真正达到最终的管理目标。

中国环境科学研究院研究员彭剑峰说,要摸清一个流域的“家底”,要水陆统筹,了解水域、陆地上的污染源。同时,要考虑河

流的自净能力。在对整个流域系统了解的基础上,以及监测断面水质达标的前提下,再考虑在经济成本允许的情况下应对哪些环节进行调整。

“现在我们做的主要是在减排的基础上考虑增容,基于不同土地类型所产生的水质净化效果,生态改善效果甚至是对水源的涵养效果,制订一套水环境承载力的评估方法。这套方法不仅仅是像以前那样从减少污染入手,还会对整个流域怎么提高蓄水能力、增大具有生态功能的面积提供一些依据。”彭剑峰说。

这样做无疑可以倒逼地方政府在可控范围内减少农业工业用地,增大生态用地面积,包括建设生态公园、湿地等。

在水资源总量有限,水资源日益紧缺、水环境趋于恶化、水污染排放增长的背景下,抓好节水和治污工作同样重要。

合同节水(水资源)管理模式便可以和现有水资源管理手段进行有机结合。它是政府和社会资本合作为节约水资源、改善水环境而建立的一种服务机制。

水利部科技推广中心推广与产业处处长肖新民介绍说:“政府部门通过制定政策,建立节水或水环境治理服务奖惩机制,并

且加强节水或水环境治理效果服务质量监管,以保证节水或水环境治理效益的最大化。”

比如,天津市护仓河通过实施合同节水(水资源)管理模式,通过水体内源污染、水质、生态等多层次治理及修复,实现了提升水体自净能力的目标。经第三方水质检测考核合格后,再通过政府购买节水服务(治理及维护服务)方式支付费用。

开展环境调查 让数据多说话

要想解决河流污染问题,必须先诊断出环境问题,进而对症下药。

环境调查正是手段之一。它是根据管理者遇到的环境管理问题,采用科学、系统的方法或技术手段获得环境相关数据,识别环境问题、解析环境变化规律和变化趋势,为环境管理提供决策依据。

“在水环境治理措施落实上,应将数据获取、数据分析、专家评估及报告建议有机结合起来,高效衔接各环节和各部门,整合上下游资源,最终在降低时间成本和管理成本的同时说清水环境问题,为后续的河流治理、湖泊保护提供决策依据,并为治理或保护

的成效提供评估依据。”中持检测环境调查事业部肖庆聪说道。

其实,环境调查的目的,不仅仅是简单回答断面有没有达标,还需要支撑污染的溯源和预警。清华大学环境学院副教授黄俊认为,我们要让监测数据确实能够说明一些问题,比如人们通过这些数据不仅能认清污染现状,还能回溯污染历史,以及对将来可能发生的污染进行预警。

他表示,最理想的状态是所有指标都能连续在线监测,但是目前对许多受到高度关注的污染物尚不能实现如此监测,需要多引进一些创新的技术和做法,掌握一些更加深入的数据,给百姓提供更好的水质安全保障。在问题暴露之前,如果能做到心中有数,则可迅速应变。

目前有不少新技术出现,例如时间累计监测。它是通过将被动式采样装置较长时间放置在水里,在不需外部动力的情况下按照一定的周期取回实验室进行测定。这样就能获得一段时间内的污染物累积值,从而克服常规瞬态采样难以捕捉到水质波动的问题,有利于溯源,从而锁定偷排行为;同时,使污染物能够在浓度较低的时候被及时检测出来,有利于污染预警的实现。

◆本报记者赵娜

“如何帮助河长管好流域”的主题沙龙会议近日在江苏省(宜兴)环保产业技术研究院举办。来自清华大学、中国水利水电科学研究院、中国环境科学研究院、河北科技大学等的20余位专家和学者,围绕如何摸清河流“家底”、建立河流健康档案、如何抓好治污和节水、流域治理中环境调查的现状未来发展等问题进行了讨论。

维护水域空间 开展健康评估

什么叫河湖健康?中国水利水电科学研究院水环境研究所副研究员张海萍以河流为例,介绍了健康河流的样子。河流应该是流动的,不是静止的;应该有自身发展空间,不应该硬化比较严重;水质应该是达标的或者优于III类的,满足人类生活需求的;生物多样性丰富,鱼类、虾类比较多,浮游植物密度比较低,或者说接近历史状态;具有可持续的社会服务功能。

张海萍说,河流和湖泊的健康状况应该是水质、水量和水生态3方面的有机融合。

其中,水生态是以淡水资源为主要环境要素的生态,比如河流、湖泊、沼泽等。水生态安全包括空间稳定、水文过程合理、营养盐平衡、土著生物安全等。

中国水利水电科学研究院研究员王芳说:“过去的湖泊总是会有一些滩地,现在往往把湖围成单独的水面。没有了湖岸带,就相当于把湖泊的生态功能拿掉了一半,这个湖本来是有鸟的,现在