

# 进一步完善环境保护标准体系建设

——《国家环境保护标准“十三五”发展规划》解读

◆本报记者郭薇

为进一步完善环境保护标准体系,充分发挥标准对改善环境质量、防范环境风险的积极作用,在充分总结“十二五”环境保护标准工作基础上,环境保护部近日印发了《国家环境保护标准“十三五”发展规划》(以下简称《规划》)。“十三五”期间,环境保护部将全力推动约900项环保标准制修订工作。

同时,将发布约800项环保标准,包括质量标准和污染物排放(控制)标准约100项,环境监测类标准约400项,环境基础类标准和管理规范类标准约300项,支持环境管理重点工作。针对《规划》的有关问题,环境保护部科技标准司有关负责人接受了本报记者的采访。

## 1 问:《国家环境保护标准“十三五”发展规划》的编制背景是什么?

答:环境保护标准是依法开展环境保护工作的技术依据,是实现污染物减排、改善环境质量、防范环境风险等环境管理目标的重要手段。截至“十二五”末期,累计发布环保标准1941项,现行标准1697项,有力

地支撑了环境管理各项工作。随着“气十条”“水十条”和“土十条”的发布,各领域的环保工作不断深入,我国环境管理工作开始从以控制环境污染为目标导向,向以改善环境质量为目标导向转变,并将逐步建

立以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度。为适应这一转变,满足新的环境管理需求,为环境监管执法提供依据,我们开展了《规划》的编制工作,明确“十三五”期间环保标准工作的方向和任务。

## 2 问:“十二五”期间我国环保标准工作取得了哪些主要进展?

答:“十二五”期间,修订发布《环境空气质量标准》,增加细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧8小时浓度指标,收紧可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)等污染物标准限值,实现与国际标准接轨。以《环境空气质量标准》发布为标志,我国环境管理开始由以控制环境污染为目标导向,向以改善环

境质量为目标导向转变。在污染物排放标准方面,发布了火电、炼焦、钢铁、水泥、石油炼制等重点行业28项大气污染物排放标准;发布了纺织、合成氨、磷肥、钢铁、化工等25项行业型水污染物排放标准。有力促进了产业结构和布局优化,提升了重点

## 3 问:《规划》提出了哪些新要求、新举措?

答:《规划》提出,“十三五”期间国家环保标准工作的总体目标为:大力推动标准制修订,围绕排污许可及水、气、土等要素,加大在研项目推进力度,制修订一批关键标准。构建基于实测的标准制修订及实施评估方法体系,优化形

成内部科学、外部协调的环保标准体系。制修订并实施一批标准管理规章制度,形成一支专业扎实、特色明显的环保标准队伍,深化标准信息化建设,提高标准管理的规范性和高效性。加强宣传培训及交流合作,扩大我国环保标准的

## 4 问:水环境治理方面,拟开展哪些环保标准制修订工作?

答:“十三五”期间,将贯彻“水十条”要求,狠抓工业污染防治,围绕十大重点行业,制修订农药、农副食品加工、饮料制造等行业的水污染物排放标准,完善造纸、炼焦、印染、制革等行业水污染物

排放标准内容。同时,按照“水十条”要求,强化饮用水水源、近岸海域、地下水环境保护,推进农业农村污染防治。修订饮用水水源保护区划分技术规范,制订饮用水源地风

## 5 问:大气环境治理方面,拟开展哪些环保标准制修订工作?

答:“十三五”期间,将跟踪评估《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)实施情况。贯彻落实“大气十条”相关要求,推进挥发性有机物污染控制,制修订汽车涂装、集装箱制造、印刷包装、家具制造等行业大气污染物排放标准,制修订挥发性有机物无组织逸散控制标准;支撑面源污染防治,修订饮食业油烟污染物排

放标准;继续加强工业企业大气污染综合治理,对二氧化硫、氮氧化物、颗粒物以及重金属排放重点行业,开展排放标准制修订工作。制修订国家第六阶段汽车排放标准,制修订三轮汽车、新能源汽车等排放标准,强化移动源污染防治。加强船舶港口大气污染控制,制订发布船舶发动机污染物排

## 6 问:土壤环境管理方面,拟开展哪些工作?

答:“十三五”期间,以保护人体健康和生态环境为目标,以风险评估为手段,进一步完善有毒有害物质控制指标,系统构建土壤环境质量保护标准体系。贯彻落实国务院“土十条”要求,发布农用地、建设用地土壤环境质量标准。

根据“土十条”中加强工业固体废物处理处置的要求,按照全过程管理与风险防范的原则,进一步完善固体废物收集、贮存、处理处置与资源再生利用全过程的污染控制标准体系。

配套“土十条”关于深入开展土壤环境质量调查和污染治理与修复,改善区域土壤环境质量的要求,配合土壤环境质量标准的修订,制定土壤环境质量评价技术规范,研究制订土壤环境调查、风险评估、风险管控,以及污染场地治理修复技术规范。

配套“土十条”提出的对电子废物、废轮胎、废塑料等再生利用活动进行清理整顿工作的要求,制订相关行业固废回收利用技术规范等。

## 7 问:环境监测管理方面,拟开展哪些工作?

答:“十三五”期间,着力构建配套质量标准、排放标准及其他环境管理制度实施的环境监测类标准体系。

环境监测分析方法标准方面,优先配套地表水环境质量标准,石油化工、农药、制药等行业污染物排放标准的制修订与实施,制修订相关水和大气污染物项目监测分析方法标准。配套土壤环境质量标准的修订,土壤环境调查工作以及典型污染场地环境风险评估工作的需求,制修订一批涉及土壤基本理化指标、重金属、多环芳烃、农药等有毒有害污染物的监测分析方法标准。同时开展POPs物质、新型污染物等的监测分析方法研究制订。

环境监测技术规范方面,将着力完善地表水与污水监测技术规范体系,制修订地表水和污水手工监测、自动监测技术规范,修订地下水、近岸海域环境监测技术规范。配套环境空气质量标准的实施,制修订

环境空气手工监测、自动监测技术规范,制订空气质量自动监测系统数据采集、传输、编码技术规范以及自动监测与手工监测现场比对核查技术规范,加强自动在线监测质控。根据“土十条”中建设土壤环境质量监测网络的要求,修订土壤环境监测技术规范,进一步规范土壤环境监测点位设置、采样要求等技术内容。

环境监测仪器技术要求标准方面,加强主要污染物及重金属、挥发性有机物的监测监控,制修订水中化学需氧量、氨氮、油类、总磷、六价铬、汞、溶解氧以及大气中颗粒物、氨、硫化氢、汞、挥发性有机物等在线自动监测仪器技术要求。

环境标准样品方面,开展基于环境土壤、水、空气、生物和固体废物等环境标准样品的研究,重点加强挥发性有机物、多氯联苯、多溴联苯醚、农药类、重金属类等环境监测和科研急需的标准样品研制。

## 8 问:如何促进环保标准科学性、适用性的提升?

答:“十三五”期间,将重点深化环境质量标准、污染物排放标准制修订方法学研究。加强实际调研与监测,开展基于实测数据的环境质量及污染物排放规律研究,明确标准达标判定技术要求。开展标准实施经济成本评估方法、区域及流域环保标准制修订方法等研究,夯

实环保标准制修订的科学基础。

同时,将“水体污染控制与治理科技重大专项”“大气污染防治与控制技术研究专项”等国家科技计划项目的最新研究成果作为重要技术参考,加快相关国家环保标准的制修订,提升国家环保标准的科学化水平。

## 9 问:怎样加强环保标准的宣传与培训?

答:“十三五”期间,环境保护部将继续分类分级开展环保标准宣传培训工作,加强公众及管理、技术人员对环保标准的理解,促进标准有效实施。

充分利用各类宣传渠道,在报纸期刊上开辟专栏,利用微信公众号等新兴媒

体,定期针对环保标准在环境管理中的定位与作用、标准制修订的基本理念和和方法、标准实施的环境经济效益等方面开展宣传解释,加强公众对环保标准在日常环境质量评价、环境执法与诉讼、环境突发事件应急工作中的正确理解。

河南省政府副省长许甘露强调

## 节水引水净水美水

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超报道  
河南省政府近日召开了第三次环境污染攻坚工作会议,环境污染攻坚工作开始由大气攻坚转向水和气一起攻坚。

为此,中共河南省委政法委书记、省政府副省长许甘露专题考察调研了对全省的工作具有很强的示范、带头和辐射作用的省会郑州市的水生态建设,指出当前在水生态建设当中,主要的矛盾是缺水、少水,突出问题是部分河流的污染治理。

许甘露充满感情地说:水生态的建设是郑州建设国家中心城市的一个重要内容,也是今后郑州经济社会大发展的一个战略资源,更是郑州市民追求美好生活的一个重要指标,也是郑州提升城市品质,提高城市声誉,使它更有魅力、更有吸引力的一个重要突破口。许甘露要求郑州市的水生态建设要盯紧目标,奋力攻坚,争当全省水生态建设的排头兵。

许甘露强调了节水、引水、净水、美水在水生态建设方面的作用,并提出了具体的可操作性建议。

许甘露指出:第一是节水。现在的主要矛盾是缺水和少水,是日益增长的生产、生活、生态大量的用水和水源量不足的矛盾,这个状况在今后一段比较长的时间不会有什么改变,节水还必须是要长期坚持的一个理念,一个制度,一个习惯。单有理念、制度、习惯还不行,还要有一点实际措施:一是想方设法留住天上的水,在城市的规划建设、道路的施工、堤坝建筑都要考虑留住天上的水,能吸收,不能白白让它流掉,能够收得住;二是利用好中水,中水的利用有很大的空间,把中水利用好等于一个大型的水库;三是循环利用水,河流沟渠的水要让它动起来,活起来,循环利用。不能白白地流掉,不能像污染,污染不能用了就只好排掉了,作为一个河道,如何循环用水,我们还要花功夫做;四是浪费水、大量用水的行业和企业要有所选择,不能引进。例如,来一个造纸厂肯定是不行的,大型的洗车厂,这个洗车水是将来必须循环利用的,必须要有回收。

第二,引水。水少,水源不足,就必须引水,引进地表水,这是主渠道。南水北调和黄河水,这两个是现在的主渠道。南水北调的水用来吃,黄河水用来生态,这是不可再生资源,一点都不能浪费,要合理利用。要利用市场手段购买水,多储存一点水。再就是有一些大型或者是扩容能够引水的基础设施。不管是管线或水库还是泵站,就是要增强我们引水的能力,保证河南省正常的生产、生活、生态建设的需要,保证河南省郑州市治理水污染的需要。

第三,净水。水少再污染那就交代不过去了,水本来就宝贝,假如这个水又变成了黑臭水,黑臭水不但造成污染环境老百姓不满意,还把这个水浪费了,因为这个水没有用,所以加快治理黑臭水体治理的步伐实际上也是节约用水。减排截污这些都是非常好的有效手段,首先是减排,我们已经开战了,将有些企业搬掉了。二是截污,再来清淤,治理,就是黑臭水体的治理要加快。其次是对水质的监测要加强,采取有针对性的措施,因为有了10吨、8吨的中水进去,一到夏天就发臭了,因为含量高了,那么就要加强监测,减少排放,如果将来有可能的话要加大注入生态水来稀释,就是提升水质的工作,包括中水的处理也要提升标准。三是日常的管理,现在最痛恨的是,本来是一潭清水,因为管理不到位,环保理念、文明程度不够,就把它污染了。所以,一是科学技术手段,二是严格的监管,要有一套机制。我们现在的管理时紧时松,这个就是跟手段、力量、制度有很大的关系,严格监管,才能保证治理过的水或者现在的好水不会变成坏水,不好好监管,稍不注意就晚了,污染一个月,治一年都可能治不过来。

第四,美水。首先要科学规划,用3年时间美化河湖湖泊,整体规划、科学规划,我们才能综合治理,就能美化、能绿化,在设施上面就有了条件。其次要以人为本。治水治半天还是为了老百姓生活好,所以不管是工程设施、堤岸,还是花草、绿化,或是湿地的建设都要以人为本,能让他靠水近水,让老百姓靠水近水,让老百姓享受到水生态的美,能靠近,能走动,能停留,有东西看,能看,能欣赏,还可歇息。在步道上要有硬化、牡丹花、月季,四季常绿有花看,花色还要不同,红的、蓝的、白的,这个规划的时候我们规划,有栈道,有椅子,四季常绿,四季有花,花不相同,我们能够临水而居,临水的生活,这就是美化了我们的生活。



位于鄱阳湖畔的江西省都昌县瓦窑湖“渔光一体”光伏项目近日在加紧安装,预计今年5月可建成投产。这一项目利用瓦窑湖水产市场部分保水保肥能力差的沙质鱼池,架设光伏板进行光伏发电,实行水上发电、水下养鱼的模式,提高水面资源利用效率。 人民图片网供图

## 《斯德哥尔摩公约》《巴塞尔公约》《鹿特丹公约》三公约缔约方大会在日内瓦开幕

本报讯 关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》三公约2017年缔约方大会于4月24日在瑞士日内瓦开幕。联合国环境规划署副主任、三公约联合秘书处执行秘书、瑞士联邦负责环境的国务秘书等出席开幕式并致辞。

三公约缔约方大会将围绕各公约重点关切,就公约议事规则、新物质增列、修订及履约、资金预算、三公约协同增效等议题进行磋商谈判。来自169个缔约

方国家、联合国环境署、联合国开发计划署、联合国工业发展组织等国际组织及非政府组织的1862名代表参加本次会议。三公约缔约方大会每两年召开一次,是全球关于化学品与废物领域的最高政府间决策机构。大会决定将对全球化学品与废物管理产生重大影响。

由环境保护部牵头,外交部、科技部、工业和信息化部、农业部、香港特别行政区、中国驻日内瓦代表团,以及清华大学、北京大学、中国科学院等派员组成的中国政府代表团出席会议。

国际

## 全面达标排放

### 改善环境质量

#### 规定动作+自选动作

## 江苏打造工业污染源达标排放升级版

本报记者闫艳 范晓黎南京报道 江苏省近日全面启动工业污染源全面达标排放工作。针对自身的特点,在规定的动作基础上,江苏省加入了扩大达标排放行业、与“一企一档”相结合等“自选动作”。

此次工业污染源全面达标排放工作,江苏省在国家要求的“钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂”八大行业的基础上,增加了焦化、电池两大行业。

江苏省将实施工业污染源全面达标排放工作与“一企一档”相结合。据了解,江苏省环保厅于2016年启动研发“江苏省污染源一企一档动态信息管理系统”,并在江苏环保网上线使用试运行。在达标计划中,第一批10个行业企业要于今年5

月2日至6月10日期间登录“一企一档”系统,按要求对原有信息进行补充、变更和完善,并以PDF格式上传有关文档扫描件。前期仅开放钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂、焦化、电池等10个行业注册和登录。

针对工业污染源全面达标排放工作,国家要求各地报送超标企业的名单,以及行业污染物排放情况评估报告。在此基础上,江苏省要求各地组织对相关行业企业开展监督性监测,结合企业自查和日常监管情况,梳理出辖区内超标排放企业名单。各超标排放企业编制并公开评估整治报告,企业可自行编制,也可委托有环境工程设计资质的第三方机构进行编制。



为更好地养护和利用海洋生物资源,今年浙江省东海海域禁渔期定为5月1日12时到9月16日12时,禁渔期比往年多了1个月。近日,舟山市在海上作业的5000多艘渔船纷纷从东海渔场回善陀区沈家门港、定海区西码头等渔港上岸补网入库。 人民图片网供图