

内蒙古自治区对外公开中央环境保护督察整改方案

实施台账式管理 逐项明确责任

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 2016年7月14日至8月14日,中央第一环境保护督察组对内蒙古自治区开展了环境保护督察工作。11月12日,中央督察组向内蒙古自治区反馈了督察意见,内蒙古自治区党委、政府高度重视,成立了自治区党委书记李纪恒任组长、自治区主席布小林任第一副组长的整改落实工作领导小组,召开自治区党委常委会和政府常务会进行部署,组织制定了《内蒙古自治区贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》)。李纪恒书记明确要求,各级各部门要把整改工作作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓,严格按照《整改方案》要求,确保按要求全面完成整改任务。目前,《整改方案》全文已在内蒙古自治区人民政府和环境保护部门门户网站公布。

《整改方案》明确要求,认真落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策;学习贯彻自治区第十次党代会精神,把生态文明建设和环境保护放在突出的战略位置,坚决守住发展、生态和民生三条底线,全面深化改革,加快转型升级,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式,推动生态环境质量持续改善,进一步筑牢我国北方重要生态安全屏障,实现美丽与发展双赢。到2020年,全区森林覆盖率提高到23%,草原植被盖度提高到45%,主要生态系统步入良性循环;全区城市空气质量优良天数比例达到83.8%,PM_{2.5}浓度较2015年下降12%;地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到59.6%以上,劣Ⅴ类水体比例小于3.8%;土壤环境质量总体保持稳定,城乡人居环境进一步优化,能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水

资源消耗、建设用地总量和强度及主要污染物排放总量达到国家考核要求。

内蒙古对中央环境保护督察组督察反馈意见归纳整理出49个问题,实施台账式管理,制定了《整改措施清单》,逐项明确了责任单位、整改目标、整改措施、时限要求和督导单位。坚持问题导向,以铁的决心、铁的作风、铁的措施,认真、坚决、彻底地抓好中央环境保护督察反馈意见的整改落实。在整改清单中根据整改任务难易程度,明确了3个时间段进行整改。属于立行立改的,2017年6月底前整改到位;限期整改完成的,分别于2017、2018、2020年底前完成整改;持续整改的,2020年底前取得明显成效。做到整改一个、公示一个、销号一个、见效一个,确保事事有回音、件件有着落。

在推进问题整改的同时,坚持以环境质量改善为核心,以问题为导向,以取得实效为目标,举一反三,健全生态环境保护长效机制,制定了10大类40项强化措施,建立各级党委、政府对生态环境保护负总责,环保部门统一监管,各有关部门和单位各负其责的工作机制,形成全社会齐抓共管的生态环境保护新格局。一是切实增强生态环境保护的责任感和紧迫感。牢固树立绿色发展理念,切实把生态环境保护摆在更为突出位置,坚定不移地走生态优先、绿色发展之路,始终把绿色作为内蒙古的底色和价值,把生态作为内蒙古的责任和潜力,坚决筑牢我国北方重要生态屏障。严格落实“党政同责”和“一岗双责”,完善生态文明考核评价制度和评价体系,加大生态环境保护考核权重,强化指标约束,实行“一票否决”制,健全问责机制,严格责任追究。进一步加大资金投入力度,逐年扩大大气、水、土壤污染防治专项资金规模,将各级环境监测监察执法运行经费和能力建设资金纳入财政预算予以保障,鼓励社会资本参与生态环境保护,推进环境污染第三方治理和服

务。二是加快推进产业转型升级步伐。优化产业结构,坚持传统产业与新兴产业融合发展,严控高耗能、高排放行业新增产能,加快淘汰过剩产能,到2020年钢铁、煤炭分别淘汰346万吨、5414万吨。调整能源结构,实施煤炭消费减量替代工程,推动成品油质量升级,扩大天然气使用范围和规模,大力发展新能源产业。开展自治区和各盟市“十三五”国民经济与社会发展规划战略环评,强化源头管控,建立环评审批与区域环境质量联动机制,以环境容量、环境质量和水资源承载力定布局、定产业、定规模,从源头预防环境污染和生态破坏。清理违规项目,对中央环境保护督察反馈意见指出的违法违规项目建设问题坚决整改到位,对违规审批用地、用水和超标排放等问题进行专项整治。三是继续组织实施好重大生态修复工程。加强草原保护和森林保护建设,力争到2020年草原退化沙化趋势得到有效控制,“十三五”每年完成林业生态建设面积1000万亩。加强沙地沙漠治理,到2020年,全区40%以上的可治理沙地得到初步治理。加强水土流失和湿地生态综合治理,继续实施国家水土保持重点治理工程,实施湖泊湿地保护、退耕还湿等工程。加强矿山环境治理恢复,生产矿山的分期治理到期验收率达到100%,新建大中型矿山基本达到绿色矿山标准,绿色矿山格局基本形成。四是全面加强自然保护区监督管理。清理整顿自然保护区开发建设活动,依法关停取缔一批、有序退出一批、整改完善一批,确保自然保护区内开发建设活动得到有效整治。严格自然保护区监督管理,建立多部门联动的自然保护区管理机制,加大监督执法力度,不断提高自然保护区管理水平。五是推进呼伦湖、乌梁素海、岱海生态环境综合治理。大力推进呼伦湖治理,全面推进乌梁素海生态环境综合治理,加快推进岱海综合治理,实现水生态系统全面改善,水环境质量明显改善。六是切实强化水资源环境保护。加快推进

重点流域水污染防治,彻底解决城镇污水处理厂“三低”问题,全面清理工业企业违规用水行为,深入开展地下水超采综合治理,强化饮用水水源地环境保护。七是加快落实大气污染防治行动计划重点任务。推进火电行业提标改造,淘汰燃煤小锅炉,2017年底前全部淘汰城市建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉。控制原煤散烧,到2018年全区城市建成区原煤散烧量比2015年削减35%。积极推进加油站、储油库油气回收治理工作,2017年6月底前全面完成剩余加油站和储油库油气回收治理任务,确保达到排放标准要求。八是切实解决历史遗留及群众关心的突出环境问题。加快煤田灭火和矸石自然治理,对历史遗留、责任主体灭失、政策性关闭的矿山,由盟市政府组织开展灭火工程治理。推进乌海及周边地区环境综合整治,严格落实《乌海及周边地区环境综合整治方案》,到2018年底区域环境质量改善取得阶段性成效,到2020年实现明显好转。开展工业园区环境综合整治,严格落实主体功能区规划,进一步调整优化工业园区布局,加大园区清理和整合力度,推动产业集中、集聚、集约发展。加快园区集中式污水处理设施、集中供热、固废及渣场等环保基础设施建设。加强固体废物规范化管理,组织对全区工业固体废物、农业废弃物,有色金属冶炼废渣、危险废物等污染源隐患进行全面排查。坚持把解决好群众关心的突出环境问题作为整改工作的着力点,加大重点行业和企业环境综合整治力度,确保有关问题尽快整改到位。九是进一步加大环境执法监管力度。深入开展环境执法专项行动,按照不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过、不建立长效机制不放过等“五个不放过”原则,对中央环境保护督察组交办的1637个举报问题开展后督察,确保整改落实到位,坚决防止问题反弹。严格落实网格化环境监管,形成“天地一体、人机结合、信息共享”的全方位、立体化监管

模式,确保执法全覆盖、监管无盲点。强化工业污染源日常监管,认真落实《控制污染物排放许可制实施方案》,加快实施工业污染源全面达标排放计划。十是建立健全生态环境保护长效机制。积极探索加快生态文明制度建设,以编制自然资源资产负债表、开展领导干部自然资源资产离任审计、建立生态环境损害责任终身追究等重大制度为突破口,积极探索、大胆实践,努力形成可复制、可推广的制度成果。推进自治区以下环保机构监测监察执法垂直管理改革,构建权责一致、分工合理、执行顺畅、监督有力的环境监测监察执法体系,增强环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性。按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,严格落实生态保护红线相关管控政策,严格自然生态空间管理,基本形成全区生态安全格局。认真落实《内蒙古自治区环境保护督察实施方案(试行)》,全面开展自治区环境保护督察工作。

为保障整改工作顺利开展,《整改方案》明确了5方面组织保障措施。一是加强组织领导。成立内蒙古自治区环境保护督察整改落实工作领导小组,全面负责协调落实和统筹推进环境保护督察整改工作;二是强化责任追究。各地各部门党政“一把手”亲自抓、负总责,组织制定专项整改方案,层层落实责任,细化分解任务,逐级传导压力,严格督办落实;三是严肃责任追究。成立中央环境保护督察组移交问题线索问责工作领导小组,对中央环境保护督察组移交的问题线索,严格按照自治区《党委、政府及有关部门环境保护工作问责》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法实施细则》规定立即开展调查,查清事实,分清责任,依法依规进行处理,并于2017年6月底前完成责任追究工作;四是严格督查督办。对整改工作不力、未按时限要求完成整改任务的,以及整改过程中推诿扯皮、弄虚作假的地区、单位和个人,严肃追究责任;五是及时公开信息。定期公开重点环境问题整改和典型环境违法案件查处情况,充分发挥新闻媒体和社会公众的监督作用,引导社会各界积极参与生态环境保护工作。

下一步,内蒙古自治区将深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和考察内蒙古重要讲话精神,认真落实中央环境保护督察组的要求,切实从严格落实责任、有效传导生态环保工作压力,不折不扣把整改任务落实到位。同时,举一反三,注重建立长效机制,推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,不断开创环境保护和生态文明建设新局面,实现内蒙古美丽与发展双赢。

2017年3月环保法配套办法执行情况区域分布表

| 省份 | 处罚类型 | | | | | |
|-----|--------|----------|-------|-------|------|--------------|
| | 按日连续处罚 | | 查封、扣押 | 限产、停产 | 移送拘留 | 涉嫌污染犯罪移送公安机关 |
| | 案件数 | 金额/万元 | | | | |
| 北京 | 0 | 0 | 50 | 0 | 2 | 1 |
| 天津 | 2 | 477.32 | 19 | 1 | 4 | 4 |
| 河北 | 0 | 0 | 8 | 2 | 23 | 17 |
| 山西 | 16 | 733.5 | 39 | 210 | 66 | 4 |
| 内蒙古 | 3 | 152.7075 | 16 | 2 | 13 | 1 |
| 辽宁 | 12 | 1377.67 | 4 | 3 | 4 | 1 |
| 吉林 | 1 | 290 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| 黑龙江 | 4 | 224 | 8 | 1 | 1 | 1 |
| 上海 | 3 | 284.5 | 26 | 1 | 4 | 18 |
| 江苏 | 4 | 514.24 | 75 | 85 | 13 | 15 |
| 浙江 | 6 | 100.6644 | 136 | 14 | 70 | 54 |
| 安徽 | 1 | 2,0185 | 221 | 125 | 16 | 5 |
| 福建 | 3 | 85.6842 | 157 | 10 | 52 | 14 |
| 江西 | 0 | 0 | 14 | 11 | 7 | 8 |
| 山东 | 5 | 374.1114 | 60 | 32 | 90 | 50 |
| 河南 | 1 | 39.9745 | 17 | 2 | 24 | 3 |
| 湖北 | 3 | 447.0382 | 39 | 6 | 14 | 6 |
| 湖南 | 1 | 1,801.44 | 57 | 20 | 20 | 3 |
| 广东 | 5 | 253.4 | 61 | 12 | 18 | 29 |
| 广西 | 1 | 20 | 0 | 4 | 13 | 0 |
| 海南 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 重庆 | 0 | 0 | 4 | 2 | 3 | 4 |
| 四川 | 9 | 163.2677 | 14 | 30 | 32 | 6 |
| 贵州 | 3 | 36.4074 | 8 | 5 | 5 | 1 |
| 云南 | 1 | 0.48 | 6 | 13 | 2 | 3 |
| 西藏 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 陕西 | 3 | 10.5006 | 83 | 56 | 11 | 6 |
| 甘肃 | 0 | 0 | 87 | 8 | 5 | 1 |
| 青海 | 4 | 1146.76 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| 宁夏 | 1 | 210 | 3 | 3 | 0 | 0 |
| 新疆 | 0 | 0 | 6 | 1 | 1 | 0 |
| 兵团 | 0 | 0 | 7 | 0 | 3 | 0 |
| 总计 | 92 | 6946.046 | 1227 | 664 | 516 | 255 |

2017年1~3月环保法配套办法执行情况区域分布表

| 省份 | 处罚类型 | | | | | |
|-----|--------|----------|-------|-------|------|--------------|
| | 按日连续处罚 | | 查封、扣押 | 限产、停产 | 移送拘留 | 涉嫌污染犯罪移送公安机关 |
| | 案件数 | 金额/万元 | | | | |
| 北京 | 2 | 25.13624 | 56 | 0 | 2 | 3 |
| 天津 | 2 | 477.32 | 29 | 2 | 7 | 7 |
| 河北 | 0 | 0 | 12 | 5 | 41 | 23 |
| 山西 | 29 | 2605.653 | 143 | 356 | 128 | 4 |
| 内蒙古 | 5 | 1126.707 | 28 | 8 | 22 | 1 |
| 辽宁 | 44 | 8089.993 | 10 | 10 | 16 | 2 |
| 吉林 | 1 | 290 | 2 | 2 | 1 | 0 |
| 黑龙江 | 6 | 744 | 10 | 3 | 2 | 1 |
| 上海 | 10 | 1594 | 44 | 8 | 6 | 25 |
| 江苏 | 20 | 688.32 | 133 | 124 | 26 | 27 |
| 浙江 | 9 | 628.4244 | 214 | 21 | 100 | 69 |
| 安徽 | 4 | 163.2005 | 369 | 233 | 32 | 11 |
| 福建 | 5 | 90.5345 | 251 | 22 | 79 | 22 |
| 江西 | 0 | 0 | 20 | 26 | 16 | 12 |
| 山东 | 15 | 4311.011 | 71 | 55 | 156 | 60 |
| 河南 | 3 | 1057.145 | 38 | 7 | 38 | 6 |
| 湖北 | 6 | 466.7812 | 51 | 12 | 23 | 9 |
| 湖南 | 3 | 9.89589 | 77 | 29 | 46 | 6 |
| 广东 | 17 | 998 | 264 | 65 | 39 | 62 |
| 广西 | 1 | 20 | 9 | 12 | 18 | 1 |
| 海南 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 重庆 | 1 | 22 | 7 | 4 | 8 | 5 |
| 四川 | 20 | 1217.088 | 50 | 76 | 73 | 15 |
| 贵州 | 5 | 233.2418 | 20 | 13 | 26 | 2 |
| 云南 | 3 | 45.61115 | 10 | 28 | 9 | 4 |
| 西藏 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 陕西 | 4 | 13.0944 | 140 | 65 | 18 | 7 |
| 甘肃 | 3 | 99.7956 | 92 | 21 | 11 | 1 |
| 青海 | 5 | 1147.82 | 2 | 4 | 4 | 0 |
| 宁夏 | 1 | 210 | 3 | 4 | 0 | 0 |
| 新疆 | 0 | 0 | 22 | 12 | 5 | 1 |
| 兵团 | 0 | 0 | 13 | 1 | 6 | 1 |
| 总计 | 224 | 26374.77 | 2190 | 1228 | 958 | 387 |

2017年3月《环境保护法》配套办法执行情况典型案例

四川省成都市萌艺废旧物资有限公司非法处置危险废物案

一、案情简介

2016年12月20日,成都市双流区环境监察执法大队执法人员联合双流区公安分局治安大队民警对成都萌艺废旧物资有限公司进行现场检查时发现,该公司场地内堆放有大量废旧电瓶。据了解,该公司从2015年初开始收购废旧电瓶,

类型主要有铅酸电池、镉镍电池两类,废旧电瓶储存在厂区后院,并进行切割处置。环保部门立即对现场涉案物品进行安全处置和封存。同时,公安部门进行取证并对企业负责人进行调查询问。

2017年1月4日,双流区环

保部门会同公安部门对该公司排污沟下游、厂西侧1200米农田土壤对照点、厂区内废旧汽车铅酸电瓶储存处的土壤进行了采样,并对厂区内储存的电瓶进行称重。监测结果显示,该公司排污沟下游处土壤中铅超标56.032倍,镉超标66.167倍。

犯《中华人民共和国刑法》第三百三十八条的规定,成都市双流区环境保护局将该案件移送成都市双流区公安分局。

传媒、报纸新闻、微博微信等多渠道、多角度方式进行大力宣传,积极营造懂法、守法的良好氛围。

二、查处情况

2016年12月20日,成都市双流区环保局对成都萌艺废旧物资有限公司进行立案查处(双环[2016]立审字第J12-20-01号)。

三、案件启示

环保部门和公安机关第一时间联动执法,双方各司其职、密切配合,积极开展执法检查,及时掌握相关违法证据,共同

该公司未取得《危险废物经营许可证》的情况下,擅自从事危险废物(废旧铅酸电瓶)处置(非法处置危险废物3吨以上)的行为触

推动案件高效查处。同时,环保部门应持续加强环保宣传,尤其是重要领域、重点行业的环保法律知识普及,采取电视

浙江省绍兴圣荣纺织印染有限公司伪造自动监测数据案

一、基本案情

绍兴市环保部门执法人员对部分重点排污企业2016年在线监测数据和排水公司抽样数据比对时发现,绍兴圣荣纺织印染有限公司两套数据存在较大差异,有伪造在线监测数据的嫌疑。绍兴市环保局和公安局联合小组召开会议,协商查处流程和相关事项。

2017年3月2日,绍兴市、区两级环保部门联合公安部门对绍兴圣荣纺织印染有限公司进行联合执法检查。检查发现,该企业通过外排管道绕过在线监控,直接将调节池内未经处理的废水排入污水管网,同时还对污水外排池内污水进行稀释,制造在线监控数据达

标的假象。经监测显示,该公司排放口污水浓度为化学需氧量967mg/L、氨氮95.2mg/L、悬浮物320mg/L,人为稀释造假后的“在线监测池”污水浓度为化学需氧量171mg/L、氨氮16.5mg/L、悬浮物28mg/L,上述行为已涉嫌伪造在线监控数据逃避监管排放污染物。

办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》第一条第七项之规定,将此案移送越城区公安分局作进一步处理,现已有8人被采取强制措施。

二、查处情况

越城区环保局对圣荣纺织涉嫌伪造在线监测数据等逃避监管超标排放水污染物的环境违法行为进行立案查处。同时,根据《环境保护主管部门实

施限制生产、停产整治办法》第六条第一项规定,责令企业实施停产整治。

绍兴市环保局依据《最高人民法院最高人民检察院关于

三、案件启示

建立和完善两法衔接机制,比如执法联络员制度、信息共享机制、案件移送机制、工作例会制度、案件会商制度、提前介入制度等,做到执法工作无缝对接,提高联动执

法效率,保障案件办理的高效顺畅。

《环境保护法》赋予了环保部门按日计罚、查封扣押、限产停产等一系列的手段办法,环境执法人员必须严格按照

行,依法行政,适应新的方式方法,全面规范执法行为,努力提高业务水平,丰富执法手段,提升执法效率,逐步扭转以往“守法成本高、违法成本低”的不正常现象。