

强化顶层设计和制度创新 开展专项督察重点督办

# 湖北务实重行推进生态文明体制改革

◆熊争妍 李征

湖北作为千湖之省,山水禀赋得天独厚,是三峡工程枢纽所在地,也是南水北调中线工程水源区,生态地位举足轻重。

湖北省副省长曹广晶指出,生态文明和环境保护是最大的民生工程,加快全省生态文明建设步伐,核心在改革,动力在改革。

2016年以来,湖北省生态文明体制改革专项领导小组多措并举,克难奋进,不折不扣完成规定动作,精心谋划自选动作,改革工作呈现全面发力、多点突破、有序推进的良好态势,为全省生态文明建设和绿色发展提供了有力支持。



图为湖北省鄂州市洋澜湖优美的自然景观。

链接

## 今年生态文明体制改革要点出台 共7个方面 10项改革任务

本报讯 2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年,也是生态文明体制改革的深化之年。湖北省生态文明体制改革专项领导小组日前制定并印发了《湖北省生态文明体制改革2017年工作要点》(以下简称《要点》),结合当前工作实际,全面部署今年生态文明体制改革目标任务。

2017年工作要点共确定了7个方面10项改革任务,字句精炼,紧抓重心,措施具体务实。

### 探索完善生态保护专门功能区管理体制

生态文明体制改革是全面深化改革的重要组成部分,今年的工作要点重点围绕总体要求来谋划和推进。

《要点》指出,集中体现了湖北省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持稳中求进工作总基调,坚持问题导向和“四个有利于”的原则,抓关键问题、抓实质内容、抓管用举措、抓督察落实,统筹推进各项改革,提高改革实效,扩大改革受益面,把改革向纵深推进。

《要点》指出,在建立健全国土空间开发保护制度上,研究探索完善生态保护专门功能区管理体制;在探索建立空间规划体系上,推进省级空间性规划“多规合一”试点;在严格资源总量管理和全面节约制度上,全面推行河湖长制;在完善资源有偿使用和生态补偿制度上,建立健全生态保护补偿机制,建立耕地草原河湖休养生息制度;在建立健全环境治理体系上,全面实施省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,开展省级林业综合行政执法改革;在健全环境治理和生态保护市场体系上,继续推进碳排放权交易制度;在完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度上,建立生态文明目标考评体系,深入推进全省全面开展领导干部自然资源资产离任审计改革。

《要点》还明确了每一项改革任务的牵头单位,要求相关单位发挥职能作用,加强统筹协调,高度重视改革方案质量,加强宣传引导,确保改革取得新突破、新进展。

### 推动已出台各项改革方案实施

据了解,今年的改革工作计划,除完成7个方面的10项改革任务以外,还包括加强改革任务的整体谋划、推动已出台各项改革方案的实施、围绕改革发展做好服务等。

不谋全局者,无以谋一域。按照中央和省委、省政府的部署安排,湖北省必须在2020年年底前完成8个方面的44项改革任务,任务重压力大。今年全省将以《要点》为指导,坚持目标导向、问题导向和成果导向,攻坚克难,将生态文明体制改革作为突破口和主抓手,统筹谋划制定好各年度的重点改革任务,加强改革任务的整体谋划。

近3年来,湖北省出台了一系列改革方案和重大举措,如何抓好落地见效成为关键。今年,全省将完善改革落实机制,推动落实主体责任,建立健全科学合理的改革评价机制,发挥督察作用,把改革举措效益充分发挥出来,推动已出台各项改革方案实施,确保改革举措落实到位、取得实效。

在围绕改革发展做好服务上,今年,全省将充分履行职责,加强统筹协调,注重相关改革协同配套,加强宣传引导,加强改革政策正面宣传解读,发动群众积极参与改革,凝聚推动改革发展的强大合力。

孙瑾

### 地方案例

## 推进改革用啥方法?

◎专项领导小组牵头重点改革任务

◎开展督察督办,打通环节、疏通堵点

2016年,湖北省生态文明体制改革有7个方面的14项任务。目前,14项任务除了“积极推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”是跨年度改革项目外,其他的全部结项,按照进度安排,“垂管”改革项目将于2017年6月前结项。

湖北如何有力推动全省生态文明体制改革各项工作的有序开展?2016年,省生态文明体制改革专项领导小组(以下简称专项领导小组)先后召开专项领导小组全体会议和省委主要领导领衔重大改革项目启动会、现场推进会,着力抓主体责任、抓督办协调、抓督察落实、抓完善机制、抓改革成效、抓成果巩固。

根据省改革办印发的《2016年全面深化改革任务清单》,省生态文明改革专项小组将改革任务分解到相关成员单位,明确了各项改革任务的牵头单位、责任人、进度安排、完成时间,可检验的成果形式等,建立了改革工作台账,做到各司其职、各负其责、相互配合。

为了带动全局跟进,专项领导小组牵头承担两项重点改革任务,分别是省委主要领导领衔的“自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计试点”和副省长曹广晶领衔的“积极推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”重大改革项目。全省抢抓机遇,努力找准切入点和着力点,强化省级层面改革的顶层设计和制度创新,不断增强工作的针对性和实效性,做到精准发力、扎实推进,确保改革任务取得了实质性成果。

同时,专项领导小组通过强化督办,推动改革举措落地落实。牢牢把握省级以下改革重在抓落实的要求,开展督察督办,充分发挥其在打通环节、疏通堵点、提高质量中的作用。专项领导小组配合省改革办对省发改委、省环保厅和省水利厅等单位开展了中央已出台改革举措及中央在湖北省改革试点落实情况的专项督察,对省审计厅、省统计局和鄂州市等单位承担的重大改革项目适时进行了重点督办。通过督察督办,及时掌握改革动

态,跟踪督办改革任务,总结推广经验,有力推进了各项改革任务的抓紧抓实。

此外,专项领导小组办公室高度重视信息报送和改革宣传,建立了成员单位之间的沟通协调机制。各成员单位与专项领导小组办公室保持密切沟通联系,定期报送工作信息和改革进展情况,重大事项随时报告领导小组。领导小组办公室积极开展改革工作宣传,及时向省改革办报送信息,反映改革工作进展、问题和建议,凝聚共识合力,奏好“共抓”协奏曲。

## 改革任务有啥亮点?

◎1张表5个指标快速摸清自然资源家底

◎出台领导干部自然资源资产离任审计操作指南

2016年以来,专项领导小组认真贯彻落实中央、省委改革部署,紧紧围绕重点领域和关键环节,主动作为,扎实推进,较好地完成了各项改革任务。

重大改革项目完成年度既定任务。其中,自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计试点工作取得了预期成效,顶层设计全面完成,试点成果显著、制度建设得到深化拓展,两个层面的试点任务全面完成。

这一项目相关负责同志介绍,2016年,全省启动了自然资源资产负债表编制试点工作,并作为省委主要领导领衔的重大改革项目强力推进。

在没有成熟的经验可供借鉴的情况下,湖北的自然资源资产负债表试点工作勇于创新、务求实效。湖北自然资源资产负债表简易版包括1张表5个指标,主要包括土地、森林、水、空气等最重要的自然资源,有利于快速摸清自然资源的基本家底。

全省各试点地区在试点范围和内容上也有很多创新,如鄂州市将编制范围扩大至区、乡镇和村级,在梁子湖区开展矿产和生物资源资产账户编制工作;神农架林区、宜昌市也自主开展了生物和矿产资源账户填报工作等。

通过编制自然资源资产负债表,服务湖北绿色发展大局。同时,通过开展领导干部自然资源资产离任审计试点,明确了“摸清情况、揭示问题、分析原因、界定责任”的总体思路和“目审+技审”的审计模

式,形成责任倒逼,推动了各级各部门尤其是各级党政领导干部自觉履行环境保护和绿色发展的使命,绿色发展理念深入人心。制定出台了《湖北省领导干部自然资源资产离任审计操作指南(试行)》。

省级层面的改革顶层设计基本完成。对照中央生态文明体制改革“1+6”方案,全省印发了《关于加快推进生态文明体制改革的实施意见》、《湖北省环境保护督察方案(试行)》、《湖北省生态环境监测网络建设工作方案》、《湖北省实施〈党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)〉细则》及《关于在全省开展自然资源资产负债表编制及领导干部自然资源资产离任审计试点工作的通知》,形成了生态文明体制改革“1+5”的制度框架,基本完成了省级层面的顶层设计。

国土空间开发保护制度体系初显轮廓。省政府出台《湖北省生态保护红线划定方案》,印发了《湖北省生态保护红线管理办法(试行)》,在全省划定了“水源涵养功能区”等12类生态红线区域类型,约占全省国土面积的33.4%,生态红线管控制度基本建立。

省环保厅相关负责同志表示,生态保护红线管控制试点工作体现了“生态功能红线、自然要素分类、部门依责管理、分类分区管控、划定管理结合”的湖北特色。作为全国生态保护红线划定工作的试点省份,湖北在工作定位上坚持高起点、高标准、高要求,重划定更重管理,两者有机结合,同步进行,为全国生态保护红线工作提供了科学划定方法和管理的制度模式。

此外,全省绿色发展机制逐步完善,改革试点项目稳步推进。《神农架国家公园体制试点区试点实施方案》在全国9个试点中首家获批。咸宁市、鄂州市、武汉市、襄阳市、潜江市5个城市先后被水利部确定为全国水生态文明城市建设试点……在全面深化改革的进程中,湖北迎难而上,克难创新,硕果累累。

## 2017年怎么做?

◎加强调查研究,强化信息报送

◎提升认识,增强改革主动性

湖北省生态文明体制改革专项领导

## 建成湖北省首个国家生态县

# 京山县获奖励100万元

本报讯 湖北省政府近日全省通报表扬荆州市京山县政府,并奖励人民币100万元,因为京山县获得了“国家生态县”称号,成为全省生态文明建设的排头兵,也是湖北省首个国家级生态县。

京山县素有“鄂中绿宝石、武汉后花园”美誉,山环水抱、城林交融,森林覆盖率达45.13%。2009年以来,京山县将创建国家生态县作为科学发展、绿色发展和提高人民群众生活质量的重要举措,秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理

念,举全县之力,克难攻坚,累计投入资金100亿元,高标准、高质量、高效率地推进生态建设,实现了县域经济发展与生态保护的有机统一。国家生态县建设中的5项基本条件和22类27项建设指标全部达标。

近5年来,京山县突出规划引领,坚持全域规划,科学布局国土空间,划定生态红线和环境功能区;突出绿色发展,推进生态工业发展,大力推广20多种农业生态种养模式,加快发展生态旅游产业,着力打造山水园林县城、生态宜居城

镇和生态文明新村。同时,突出项目支撑,狠抓污水治理、垃圾处理和清洁能源等3类环保工程。对华尔靓科技、金茂科技、京申林特等企业实施了“退二进三”或彻底关闭搬迁,责令未配套水污染防治设施的企业限期整改,关闭小水泥、小砖窑、小石灰、小冶炼、小锅炉企业32家;大力实施工程减排,落实煤改气(电)、秸秆焚烧污染控制等工程;大力实施监管减排,在全省率先建立健全村、镇、社区环境监管体系,建立健全创建工作机制,突出制度保障,

提高民众生态文明意识。“为激励先进,省人民政府决定对京山县人民政府予以通报表扬,并奖励人民币100万元。”湖北省政府通报指出,希望全省各地、各部门要以京山县为榜样,为加快推进生态文明建设作出新的更大贡献。

京山县委副书记周志红表示,争创国家生态文明建设示范县成为京山的新目标,今后5年,京山县将着力推动生态文明建设由“资源节约、环境友好”迈向“生态均衡、城乡一体”发展新阶段。

孙瑾



图为自然生态环境良好的随岳高速京山段。