

练好队伍才能打硬仗打胜仗

2016年环境执法大练兵活动综述

◆本报记者徐丽莉

伴随着3个月环境执法大练兵活动的结束,环境执法队伍涌现出一批表现突出的集体和个人。

那么,环境执法大练兵期间取得了哪些成绩?这些先进集体和个人是如何评选出来的?大练兵有哪些值得借鉴的经验和做法?为此,记者走访了组织开展此次活动的环境保护部环境监察局。

环境执法情况成效显著

3个月执法数据赶超2016上半年

记者了解到,从2016年9月份开始的执法大练兵活动是新环保法颁布实施以来,首次举行的环保全系统大练兵活动。

“目前,全国环保系统有20多万人,其中环境执法人员近8万人,占比超过1/3。”环境监察局局长田为勇表示,大练兵的直接目的,是为了推进全国环境执法队伍建设,切实提高整个执法队伍规范执法的意识和能力,调动整个队伍加强环境执法的积极性、学习法律法规和研究执法技能的主动性,树立环境执法队伍新形象,提高社会对环境执法的支持程度。

执法情况作为执法队伍能力的重要体现,大练兵期间的环境执法情况到

底如何呢?

据介绍,3个月的大练兵期间,全国查处各类环境违法案件29331起,同比提高56%;处罚金额15.84亿元,同比提高32.87%。其中,查处重大案件4157起,包括查封扣押1700起、限产停产1015起,按日计罚345起,移送行政拘留789起,移送涉嫌环境污染犯罪案件308起,同比上升16.93%。

记者将大练兵的数据与2016年上半年的环境执法情况进行了对比,数据显示,2016年上半年,地方各级环保部门实施按日连续处罚案件307件,罚款数额达26447.62万元。仅从按日连续处罚案件的数量和罚款数额来说,大练兵3个月的数据就赶上了2016年半年的数据。

“廉洁执法”可一票否决个人评优

两次评分为案卷上“双保险”

除了环境执法情况取得了突破性进展,为全面评估大练兵活动开展的效果,大练兵结束后还评选出45个突出集体和100名突出个人。

“通过评比先进、树立典型的方式,营造‘比学赶帮超’的工作氛围,提升全国环境执法队伍规范执法的意识和能力。”田为勇表示。

这些典型是怎么选出来的?田为勇介绍说,对候选集体主要从3个方面进行考核,分别为“执法案卷质量”“查处案件数量”“执法公众满意度”,3项指标占比为7:2:1,按省级、市级、县级进行排名。

对候选个人则从“查处违法案件数量”“行政处罚案卷质量”“案件调查情况”“个人事迹”“廉洁执法”5项指标进行考察。其中,前4项指标按1:7:1:1进行评分。“另外,‘廉洁执法’指标是环境执法人员的基本要求,属于一票否决。”田为勇特意强调。

记者了解到,针对候选集体和个人的行政执法案卷评审,为确保执法案卷的质量,环境保护部监察局还制定了详细的评审细则,组织了交叉评审,专家评审两次评分,为案卷质量上了“双保险”。

交叉评审的人员由31个省(区、市)和新疆生产建设兵团环保部门的32名一线执法人员组成。为了有针对性地评估不同案卷的质量,将案件分成了6类,分别针对行政处罚、按日计罚、移送拘留、涉嫌犯罪移送、申请强制执行和稽查,每个部分的计分细则也不同。此

外,每一类还细分成各部分,例如一般行政处罚案卷的评分细则包括卷内目录、立案审批表、现场检查(勘察)笔录、询问笔录等12个部分,完整地涵盖行政处罚的各个环节。

交叉评审的32名人员两人一组,按照地域回避的原则进行评分。每份案卷的两个评审得分在15分差异之内的,平均分为案卷的得分。如果超过15分,评审组会进行合议,讨论确定案卷最终分数。

交叉评审完成后,才能进入专家评审环节。专家评审由来自全国人大环资委、清华、法大、武大等63位法学和司法实践部门专家组成,主要针对行政处罚、按日计罚、移送拘留、涉嫌犯罪移送、申请强制执行5类案卷制定评分标准。

田为勇介绍说,与交叉评分规则不同,专家的评判更偏向于从合法性、典型性以及案件复杂性上着眼。比如一般行政处罚案卷评分标准,总共设置了主体资格、事实证据、法律适用、程序规则、加分情况5项指标。

专家评审过程中,两名专家同时评审1份案卷。同一份案卷评分分值相差超过20分的,将组织专家审核组进行合议。如果有加分和扣分情况,专家还要进行说明,并提出是否推荐为先进案卷。

“交叉评审与专家评审最终按照3:7的比例计算候选集体和个人的案卷得分,并和其他指标进行加权,得到集体和个人的最终得分。”田为勇表示。

从基层执法力量抓起

走有自身特色的执法“新路”

基层执法是环境执法的重中之重,在成立了大练兵活动领导小组之后,各地从基层开始入手,取得了突破。

一些地方开展了“走基层”活动,强化对地方的督查指导。比如福建、新疆等地派出督导组进驻重点地市、区县,采取“驻点督导、机动支援、工休错时、昼夜结合”的方式协助基层摸排案件信息,采取“老师带徒弟、老兵带新兵”的方式,指导驻地查处重大案件,规范调查取证程序内容,提高了基层办案能力。

还有一些地方为了激励基层参与,开展了本地范围内的集中评比。比如浙江、新疆等地设置省级先进集体和先进个人,

利用信息化提升执法精准度

联合公安等部门实现部门协作

当前,环境违法情形复杂多样,基层执法难度不断增大,已经不能停留在眼看、耳听、鼻嗅、手摸的阶段。为此,在大练兵期间,多地探索出了新做法,突破执法困境。

一些地方探索用科技手段辅助执法,实现测管联动,提升打击环境违法行为精准度。福建省三明市充分发挥“测管联动”的优势互补作用,较好地解决了大气污染案件取证困难、时效性差的老问题,短短一个多星期内查处了大气污染物超标排放案件20余起,处罚款200余万元。

针对在检查污染源自动监控设备方面能力不足的软肋,三明、漳州、泉州市环保局和省级督导组采取邀请在线运行维护专家集中授课、现场指导,三级执法人员紧贴实战、边学边查的做法,集中查处了一批伪造、篡改在线监测数据的典型案件。

在解决执法能力不足等方面,多地已经

不再靠环保部门“单打独斗”,而是联合公安等司法部门共同执法。福建省将大练兵融入环保、公安联合开展的“清水蓝天”环保专项行动,充分发挥“两法衔接”联动平台的作用,两部门协同作战,统一部署,联动联动,统一调配人员装备,统一开展执法行动,统一汇总工作信息,统一公布违法案件,形成对环境污染犯罪案件快速反应和强大的震慑效应。

漳州市南靖县环保局牵头召开“环境执法大练兵加温推进会”,对大练兵活动进行中期总结,邀请公、检、法部门对环保执法人员开展业务培训,统一执法尺度和标准。厦门市成立新民和西柯两个环保警务室,配备环保执法人员和公安民警,大练兵期间出警100余次。广东已有广州市、佛山市、肇庆市、惠州惠阳区和大湾区等地建立了环保警察,已经成为广东省打击环境污染违法犯罪行为的重要力量。

层执法人员长期从事一线工作,能结合环境执法的实际提出很多新做法,其中内蒙古自治区赤峰市环境监察支队的姜立志就是其中一名。比如针对新环保法实施后,按照赤峰市环保局的统一部署,针对停限产、查封扣押、按日计罚等方面没有规范文书模板的情况下,姜立志带领相关人员进行集体讨论后制定了相应的文书模板,并于2015年3月在全市范围内进行了下发,填补了相应的空白工作。

2016年1月,针对修订后的《大气污染防治法》,姜立志还跟赤峰市环保局法规科及相关大队对《赤峰市环境保护局行政处罚自由裁量权基准》中的相关内容进行了及时修订,为更好地贯彻执行《大气污染防治法》奠定了良好的基础。记者了解到,这两项工作在全自治区都是首例。

田为勇告诉记者,希望通过大练兵,发动所有在岗执法人员参与,营造“比学赶帮超”的工作氛围,进一步激发广大环境执法人员爱岗敬业、建功立业的热情,特别是激发他们学习基础知识、研究执法技能、提高个人素质和执法能力的热情。

对“不好惹”的企业敢于硬碰硬

发挥主观能动性创新执法思路

执法人员是大练兵活动的基础力量,成绩的取得正是无数执法人员努力的结果,其中涌现出了不少好的典型。

记者发现,这些执法人员对群众反映的问题极为上心。比如,上海市环境监察总队的周懿、重庆市九龙坡区环境监察支队的夏飞、甘肃省山丹县环境监察大队的王建元、河南省环境监察总队的王浩通等人接到群众举报后,会立即对污染企业开展暗访调查,制定周密的检查计划,在恶劣的环境下长时间连续工作。

而遇到“不好惹”的企业更是家常便饭,企业法人会采用当众辱骂、短信恐吓等方式阻碍执法,甘肃省定西市安定区环保局的李象白、广东省东莞市环保局大岭分局的陶笈汛、新疆维吾尔自治区温宿县环境监察大队的李国强等人敢于碰硬、严格执法。新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州环境监察支队的杨元春也是对任何一个违法排污企业绝不留情面,通过调查取证、固定证据,依照法律法规对案件做出处罚。

执法人员还是创新的主要力量,很多基

层执法人员长期从事一线工作,能结合环境执法的实际提出很多新做法,其中内蒙古自治区赤峰市环境监察支队的姜立志就是其中一名。比如针对新环保法实施后,按照赤峰市环保局的统一部署,针对停限产、查封扣押、按日计罚等方面没有规范文书模板的情况下,姜立志带领相关人员进行集体讨论后制定了相应的文书模板,并于2015年3月在全市范围内进行了下发,填补了相应的空白工作。

2016年1月,针对修订后的《大气污染防治法》,姜立志还跟赤峰市环保局法规科及相关大队对《赤峰市环境保护局行政处罚自由裁量权基准》中的相关内容进行了及时修订,为更好地贯彻执行《大气污染防治法》奠定了良好的基础。记者了解到,这两项工作在全自治区都是首例。

田为勇告诉记者,希望通过大练兵,发动所有在岗执法人员参与,营造“比学赶帮超”的工作氛围,进一步激发广大环境执法人员爱岗敬业、建功立业的热情,特别是激发他们学习基础知识、研究执法技能、提高个人素质和执法能力的热情。



党政领导抓落实

以严格考核倒逼责任落实

山西部署生态文明建设评价考核

本报记者李景平太原报道

山西省政府日前召开第147次常务会议,研究部署生态文明建设目标评价考核工作,对设区市党委政府生态文明建设目标进行年度评价、五年终期考核。会议讨论通过土壤污染防治和改善农村人居环境两个年度行动计划。山西省省长楼阳生主持会议。

会议指出,采取评价和考核相结合的方式,对设区市党委政府生态文明建设目标进行年度评价、五年终期考核。年度评价要评估资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意程度等内容,生

成各地绿色发展指数。五年终期要考核各地资源环境约束性指标、生态文明建设重大目标任务完成情况,突出公众的获得感。

针对土壤污染防治,会议要求加强监测调查,建立数据库和信息化管理平台。下大力气保护未污染土壤,严控新增土壤污染。

会议决定,从6月起在全省开展为期3个月的农村环境大整治行动,同时强调,要以改气改水改厕、治理垃圾污水、创建美丽宜居示范村为主要内容,继续实施完善提质、农民安居、环境整治、宜居示范四大工程,加快推进农村人居环境改善。

黑龙江推动哈尔滨清洁能源取暖

供暖期前淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉

本报记者吴殿峰报道

黑龙江省政府近日召开专题会议,研究部署哈尔滨市推进清洁能源取暖工作。黑龙江省委副书记、省长陆昊主持召开,副省长郝会龙、胡亚枫,哈尔滨市市长宋希斌,中省直部门、哈尔滨市有关单位负责同志参加会议。

会议提出,将在哈尔滨市启动清洁能源取暖工作。会议决定,当前哈尔滨市首先要集中力量加快小燃煤锅炉淘汰工作,充分利用现有的集中供热管网及燃煤发电机组大气污染物超低排放改造,研究制定30万千瓦以下的47台燃煤发电机组大气污染物超低排放改造方案并争取在2018年供暖期前完成改造工作。

用储能电热锅炉3种方式,在2017年供暖期前淘汰主城区六区建成区913台10蒸吨及以下燃煤锅炉,省直部门所属锅炉要坚决按时完成。

2018年供暖期前淘汰城三区477台10蒸吨及以下燃煤锅炉,并力争淘汰城九区265台10蒸吨以上、40蒸吨及以下燃煤锅炉。

同时,2017年供暖期前全部完成主城区8台30万千瓦及以上燃煤发电机组大气污染物超低排放改造,研究制定30万千瓦以下的47台燃煤发电机组大气污染物超低排放改造方案并争取在2018年供暖期前完成改造工作。



浙江省温岭市城南镇近日对位于温岭国庆塘拆迁红线范围内的最后一家高污染土砖窑厂的窑芯进行了定向爆破。 人民图片网供图

省级表现突出集体

江苏省环境监察总队
福建省环境监察总队
浙江省环境执法稽查总队
安徽省环境监察局
新疆维吾尔自治区环境监察总队

20个市级单位表现突出

新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州环境监察支队
福建省三明市环境监察支队
江苏省常州市环境监察支队
江苏省苏州市环境监察支队
福建省漳州市环境监察支队
山东省潍坊市环境监察支队
福建省厦门市环境监察支队
辽宁省大连市环境监察支队
浙江省金华市环境监察支队
浙江省宁波市环境监察支队
福建省泉州市环境监察支队
河南省焦作市环境监察支队
河南省郑州市环境监察支队
新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州环境监察支队
新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市环境监察支队
重庆市涪陵区环境监察支队
浙江省绍兴市环境监察支队
江苏省盐城市环境监察局
湖南省株洲市环境监察支队
浙江省杭州市环境监察支队

20个县级单位表现突出

福建省南靖县环境监察大队
新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市环境监察大队
江苏省泰兴市环境监察大队
江西省宁都县环境监察大队

环境保护部2016年环境执法大练兵表现突出集体和个人名单

山东省寿光市环境监察大队
福建省尤溪县环境监察大队
内蒙古自治区包头市九原区环境监察大队
浙江省临安市环境监察大队
福建省漳州市芗城区环境监察大队
浙江省绍兴市上虞区环境监察大队
江苏省江阴市环境监察大队
辽宁省沈阳市环境保护局大东分局环境监察大队
江苏省常州市武进区环境监察大队
安徽省临泉县环境监察大队
福建省晋江市环境监察大队
浙江省义乌市环境监察大队
广东省惠州大亚湾经济技术开发区环境保护局环境监察分局
辽宁省大连市环境保护局甘井子分局
湖南省株洲县环境监察大队
江西省金溪县环境监察大队

100名环境执法人员表现突出

江西省宁都县环境监察大队罗庆
辽宁省大连市环境监察支队曲南溪
四川省凉山彝族自治州环境监察执法支队伍华
福建省三明市环境监察支队黄海城
福建省漳州市环境监察支队韩利平
新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州环境监察支队杨元春
安徽省淮南市环境监察支队林严
四川省泸州市纳溪区环境监察执法大队张华峰
江苏省南通市环境监察支队支蓉蓉
浙江省丽水市环境监察支队莲都大队章勇军

河南省郑州市环境监察支队梁藏
江苏省常州市环境监察支队钱恺勃
江西省庐山市环境监察大队王祥
河北省唐山市丰南区环境监察大队董爱军
福建省厦门市集美区环境监察大队朱孝勇
甘肃省定西市安定区环境保护局李象白
江苏省环境保护厅苏南环境保护督查中心钱明
福建省南靖县环境监察大队陈鸿华
山东省寿光市环境监察大队王琳
内蒙古自治区赤峰市环境监察支队姜立志
浙江省环境执法稽查总队刘平
湖南省岳阳市环境监察支队卢莉
广东省中山市环境保护局环境监察分局欧光迎
福建省三明市环境监察支队苏江海
江苏省无锡市环境监察支队朱栋梁
北京市大兴区环境监察支队周峰
广西壮族自治区南丹县环境监察大队车河中队覃继兴
贵州省六盘水市环境监察支队王义斌
广东省中山市环境保护局大涌环保分局吴华
山东省莒县环境监察大队朱晓朋
内蒙古自治区赤峰市元宝山区环境监察大队陈伟东
云南省洱源县环境监察大队教宏
新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州环境监察支队赵志成
天津市环境监察总队赵变
广东省东莞市环境监察分局温碧聪
山东省青岛市环境监察支队支蓉蓉
浙江省绍兴市环境保护局袍江开发区分局

段龙乔
江苏省泰兴市环境监察大队郭建
贵州省凯里市环境监察大队樊煜华
河南省南阳市环境监察支队陈方
云南省镇雄县环境监察大队陈秀
四川省泸州市环境监察执法支队唐能才
江苏省苏州市环境监察支队崔岩
重庆市九龙坡区环境监察支队梁云飞
河北省唐山市丰润区环境监察大队李剑
福建省环境监察总队蔡建龙
广东省深圳市环境监察支队田华
山东省环境监察总队陈戈
河南省环境监察总队王浩通
浙江省兰溪市环境监察大队陈建伟
河北省邯郸市环境监察支队张永生
内蒙古自治区鄂尔多斯市环境监察支队张宇
上海市环境监察总队周懿
辽宁省环境监察局段守博
福建省尤溪县环境监察大队吴东
黑龙江省大庆市环境监察支队姜云吉
浙江省宁波市奉化区环境监察大队江峰
湖北省武汉市环境监察支队王骏
广西壮族自治区北海市环境监察支队吴金龙
贵州省安顺市环境监察支队田廷婷
四川省天府新区成都管委会规划建设局环境保护处罗寿义
河南省西平县环境监察大队苗华杰
贵州省兴义市环境监察大队夏黎明
广西壮族自治区环境监察总队梁卫斌
新疆维吾尔自治区温宿县环境监察大队李国强
吉林省白山市江源区环境监察大队宋艳丰

广东省惠州市仲恺高新区环保分局环境监察大队鞠卫国
内蒙古自治区阿拉善盟环境监察支队王治国
北京市昌平区环境保护局城区直属环境监察大队宋鹏
江西省金溪县环境监察大队曹辉
内蒙古自治区呼和浩特市环境监察支队刘哲
福建省环境监察总队黄世栋
湖北省江陵县环境监察大队张亚平
湖北省黄石市环境监察支队陈鑫
甘肃省高台县环境监察大队尹国瑞
内蒙古自治区环境监察局云利刚
江西省环境监察局徐敬亮
北京市通州区环境保护局马林云
北京市丰台区环境监察支队张锁校
云南省红河哈尼族彝族自治州环境监察支队高婷婷
广东省东莞市环境保护局大岭分局陶笈汛
河北省邢台县环境监察大队于书一
山东省青岛市环境监察支队城阳大队王鹏程
安徽省临泉县环境监察大队李白
宁夏回族自治区银川市环境监察支队孙卓然
江西省安义县环境监察大队杜文超
湖南省株洲市环境监察支队瞿众迪
甘肃省山丹县环境监察大队王建元
辽宁省葫芦岛市环境监察局彭卫民
浙江省杭州市环境监察支队王军
四川省广元市环境监察支队蒋慧
贵州省纳雍县环境监察大队李赞
青海省环境监察总队王崇
河南省许昌市环境监察支队崔本博
湖南省株洲县环境监察大队马泽华
河北省枣强县环境监察大队高金建
江西省南城环境监察大队李卫年
河南省桐柏县环境监察大队黄尚能
云南省大理白族自治州环境监察支队同朝贤
山东省枣庄市环境监察支队于海涛