

# 省会城市投诉多 重复举报屡屡见

——从中央环保督察移交信访件说起



## ◆本报记者张楠

随着第三批中央环境保护督察工作的全面启动,各个督察组已陆续向进驻省份交办举报案件。从中央环保督察组移交各地的信访件来看,涉及省会城市和重点城市的举报案件较多。

其中,贵阳市占比最高。截至4月26日22时,中央第七环保督察组首批向贵州省移交的98件案件中,涉及贵阳72件,占首批移交案件的73%左右。

其余省份涉及省会城市的环境问题举报案件也都居本省首位。在中央第六环保督察组第一次向湖南省移交的45个反映环境问题的信访来电中,长沙市有23个,占了多半数。中央第五环保督察组向福建省移交第一批和第二批累计86件信访中,福州有30件,接近35%。

分批次来看,依然是省会城市占比最高。中央第四环保督察组向安徽转办的前三批信访件,合肥都居首位,占比分别约为33.8%、27%、26%。

除了省会城市,涉及重点城市的环境问题举报案件也较多。例如,中央第五环保督察组向福建省转办第二批信访件69件中,厦门有13件,位居第

二。中央第四环保督察组向安徽转办的首批信访件中,排名第二的是蚌埠市。

为什么省会城市和重点城市的环境投诉会这么多?这或许与其经济发展较快、市民生活水平较高有一定关系。

目前,省会城市和重点城市往往经济总量大,在经济快速发展的同时,环境负担相对较重,出现环境问题的几率随之增大。

而且,与省内其他城市相比,省会城市和重点城市的生活水平通常相对较高,人们的环境意识也相对较高。对于省会城市来说,督察组进驻之后,办公地点都设在省会城市,省会城市居民更能及时得知督察信息,积极反映身边的环境问题。

同时,在此次督察中,不少省

份都出现了重复举报。

4月24日,中央第六环保督察组收到群众举报投诉电话中,有20多个重复投诉湖南省长沙市某高速公路周边小区的噪声扰民问题。自中央环保督察开展以来,福州市闽侯县有两家养猪场被附近居民投诉20余次。

截至4月26日中午12时,中央第三环保督察组共接到群众来电举报环境问题94件。剔除重复举报的环境问题,共有72件环境问题移交给了辽宁省转办。这说明,有20多件是重复举报。

很多重复举报问题,比如,噪声、油烟、扬尘等问题,看似是小问题,但对群众影响却比较大。这类问题与群众感受密切相关,一旦解决,群众获得感

就会提升。

中央环保督察组的介入,让一些久拖未决的问题得到了及时解决,进一步获得了群众的信任,群众也更愿意向中央环保督察组举报身边的环境问题。福州市五一中路一家龙虾馆污染扰民长期得不到解决,在中央环保督察组的督办下,仅一天多的时间就得以解决。投诉人寄信对中央环保督察组表示感谢,而且又举报了另一个环境问题。

还有些重复举报问题则是由于部门职能交叉,或者分工不明确造成的。虽然问题被多次举报,却一直难以解决。针对这类问题,地方应该重视起来,建立长效机制,不让这些问题一次又一次地出现在举报案件中。



## 党政领导 抓落实

上海市人大常委会

### 将立法促进崇明生态岛建设

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 上海市人大常委会第三十七次会议日前召开,听取了《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定(草案)》的说明及解读。上海市人大常委会主任殷一璀主持会议。

目前,崇明生态基础设施框架初步形成,但仍面临着生态环境本底较薄弱,环境承载力较弱,水环境、土壤环境质量不高,推进发展的体制机制有待理顺等问题。在《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》的基础上,上海市人大常委会作出相关决定,将为崇明世界级生态岛建设提供坚实的法制保障。

在分组审议中,林荫茂、徐未晚等委员提出,要进一

步明确“世界级生态岛”的概念,统一环境、农业、资源循环利用等各项体系的标准。

周卫杰、潘志纯等委员提出,生态岛的建设需要崇明老百姓的充分支持,要处理好生态环境的改善与百姓生活水平提高之间的关系,可以考虑根据崇明三岛的各自特点作出差别化的规定。

郑惠强等委员提出,生态岛的概念不完全等同于农业岛,应控制污染而不是控制产业,完善崇明岛的产业布局。

陈平等代表提出,应在决定中明确具体的量化指标,从而增强决定的约束性和可执行性。

太原市委书记罗清宇

### 对不作为慢作为干部坚决追责

本报记者高岗栓太原报道 山西省委常委、秘书长、太原市委书记罗清宇日前在晋源区、清徐县督导环境保护自查自纠工作时强调,要切实查找突出问题,全力抓好整改落实。

罗清宇一行路过晋祠风景区,看到周边环境脏乱差后,当即下车察看。在向晋源区负责同志认真了解有关情况后,他严肃指出,晋源区要切实履行主体责任,突出问题导向,认真分析研究,做好顶层设计,加大力度推进晋祠周边片区的综合整治。

清徐县是太原市的工业大县,也是各级环保督查的重点区域。罗清宇一行来到吉兴造纸厂、东于村和新民村交界处的煤矸石倾倒地,

现场督导中央环保督察组交办案件的整改落实。

罗清宇强调,全市各级各部门要综合施策,严格环保、能耗、质量、安全门槛和标准,创新生态建设和环保体制机制,加强环境法治建设,构建社会广泛参与的环境保护模式。要落实责任,认真办理中央和省市转办案件,妥善处理群众反映问题,立行立改,处置到位。晋源区要切实加强主体责任,突出问题导向,认真分析研究,做好顶层设计,加大力度推进晋祠周边片区的综合整治。

清徐县是太原市的工业大县,也是各级环保督查的重点区域。罗清宇一行来到吉兴造纸厂、东于村和新民村交界处的煤矸石倾倒地,

无定河流域环境污染问题突出

## 陕西约谈四区县政府

本报记者肖颖 通讯员杨琳报道 陕西省环保厅近日就无定河流域存在的突出环境污染问题,集中约谈榆林市榆阳区、横山区和绥德县、米脂县4个县区政府主要负责同志。

据了解,为进一步推进无定河污染治理,持续改善无定河水质,陕西省环保厅于2016年第四季度对无定河流域环境污染现状开展了为期3个月的执法检查。执法检查发现,无定河流域内一些区县存在较为突出的环境问题,其中榆阳、横山、绥德、米脂等区县问题尤为突出,对无定河水质造成严重影响。

约谈中指出,无定河水质恶化原因,表面上看是因为生活污水、畜

禽养殖场废水及垃圾乱排所致;深层次原因是由于无定河流域部分县区政府及相关部门对环境保护认识仍有差距,地方政府没有严格落实保护环境的法定职责。

约谈要求,被约谈县区要思想重视、责任到位、立即整改;要制定断面达标方案,精准落地,清理实施;要加快城镇、乡村污水收集处理设施建设,落实配套管网建设;要严格执行水源地保护法规,清除水源地区域内存在的污染源;要合理调配生态基流量,确保各水质断面按期达到无定河水质规划要求。

被约谈区县负责人分别作了表态发言,表示将认真按照省里要求强化整改,狠抓落实,坚决抓好无定河流域环境保护工作。



眼下,正值防治松毛虫关键时期。为了加大对森林的保护力度,湖北省十堰市郧阳区柳陂镇林业站近日组织园林养护技术人员深入林地喷洒药物,消灭松毛虫。截至目前,全区已完成森林防治面积两万亩。 人民图片网供图

## 四川出台五年生态保护与建设规划

构建“四区八带多点”生态安全战略格局

本报记者王小玲成都报道 四川省政府办公厅近日出台了《四川省“十三五”生态保护与建设规划》(以下简称《规划》),提出将在“十三五”期间构建“四区八带多点”的生态安全战略格局,以大规模绿化全川为重要抓手,全力建设长江上游生态屏障和美丽四川。

《规划》明确,到2020年,全省城市建成区绿地率超过38%,城市人均公园绿地面积达14平方米,全省森林覆盖率达40%,重要江河湖泊水功能区水质达标率

达到83%以上。

“四区八带多点”的生态安全战略格局即以若尔盖草原湿地、川滇森林及生物多样性、秦巴生物多样性、大小凉山水土保持和生物多样性等四大生态功能区为

重点区域,以长江、金沙江、雅砻江、岷江一大渡河、嘉陵江、沱江、渠江等八大流域生态廊道及水土保持带为骨架,以世界遗产地、国家森林公园、自然保护区、森林公园、湿地公园、地质公园、风景名胜区和水产种质资源保护区等重点(块)状分布的典型生态系统为重要单元。

在保障措施方面,四川省将全面实行党政领导生态保护与建设目标责任制和行政首长负责制,并健全投入机制,强化科技支撑等。

据悉,与以往不同,《规划》首次明确,以世界遗产地、国家公园、自然保护区等保护地为载体,强化珍稀野生动物栖息地、湿地保护与恢复,培育生态旅游和森林康养产业,构建功能稳定的点(块)状典型生态系统。

## 山东规范管理中央农村减排资金

明确使用范围 规范分配方式

本报记者周雁凌 董若义报道 山东省财政厅、省环保厅日前联合印发《中央农村节能减排资金使用管理办法实施细则》(以下简称《细则》),明确专项资金支持范围、规范分配方式、提出使用要求,以加强中央专项资金使用管理,推进农村节能减排。

《细则》规定,中央农村节能减排资金主要用于农村环境综合整治,包括农村生活污水和垃圾处理,畜禽养殖污染治理,历史遗留的农村工矿污染治理,饮用水水源地环境保护,以及其他与农村生态环境质量改善密切相关的环境综合整治措施。

《细则》指出,各地市级环保部门会同财政部门,编制3年-5年农村环境综合整治工作方案及分年度实施方案,明确工作目标、实施任务、资金预算、保障机制等。

资金支持的村镇应当按照信息公开要求,公布资金安排和使用的详细情况、项目安排和具体实施情况等。有关市、县(市、区)财政和环保部门应将资金使用信息公开于政府门户网站予以公布,接受社会监督。各级财政、环保部门应建立完善绩效评价工作机制。绩效评价内容主要包括资金支持项目的目标任务完成情况、制度建设情况、资金到位及使用情况、建成项目运行维护情况,并根据绩效评价结果及时调整相应工作安排。

在监管方面,《细则》明确规定,各级财政、环保等相关业务部门及其工作人员,存在违规分配资金以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的,将按有关规定追究相应责任;涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。

连续几天晚上查企业、查工地、查河段

## 南京环保人这样过“五一”

◆本报记者徐小怙 见习记者褚方樵

4月29日夜幕初临。正值“五一”小长假的第一天,多数办公建筑已陷入一片漆黑,然而位于江苏省南京市江东中路的一栋办公楼门口却黑压压聚集了十余辆车。

晚8点整,总指挥一声令下,十余辆车依次驶向十字路口。

这是南京市环保局组织的“五一”节假日“夜间突击检查”集合现场。突击检查,讲究“三不三直”,即“不定时、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接检查、直接曝光”。

本次检查由市环保局局长任组长,共分为6个小组,其中一至五组侧重全市重点工业企业,六组则侧重全市夜间重点施工工地。

### ■“开门,环保局来检查”

“开门,环保局来检查。”值班门卫睡眼惺忪地探出头。这位位于高淳的某污水处理厂位置偏僻,很少有外人来访,更没想到会有人在节假日的晚上来访。

负责突击检查这家企业的是第五检查组。门卫打开门后,执法人员出示完证件直奔污水排口取样取证,其中一人前往查看环保设施运行情况。

“当时检查的第一套设施就处于关停状态。”第五组负责人表示。该设施如果正常运作,是打开的,而此时却没亮,这一异常情况引起执法人员警觉,他们立即

即叫来相关负责人,对该厂所有环保治理设施逐一检查,最终发现有两套设施没有正常运行。“第二套是一个过滤池。”执法人员介绍,“用于深度处理污水中的氮磷成分。”

执法人员随后前往该厂中控台调阅台账与运行记录,责令该厂立即恢复停运的两套环保设施,同时对违法行为调查取证、固定证据,并连夜将污水样品送往南京市环境监测中心站化验成分。“目前,这家企业涉嫌非法停运环保设施。”执法人员介绍。

### ■“更像是常态化巡查”

第六检查组负责突击检查全市夜间重点施工工地,由于工地众多,分为4月29、30日两晚巡查。

“其实对我们来说,这更像是常态化巡查。”检查组负责人表示。

原来,近年来南京市持续实施扬尘高压管控,南京市环保局监察总队每天白天有6个小组对全市工地进行日常巡查,夜间则不定期巡查。今年3月,南京市环保局还与市城管局、市建委、市交管局联合举行“春雷行动”,针对工地渣土车保洁不到位、超高超载、跑冒滴漏等现场进行专项整治,每周至少夜查一次。今年以来截至4月22日,市环保局共检查工地3875家(次)。

4月29日晚,检查组巡查了秦淮、玄武、建邺的工地,在秦淮区扇骨营北路的象房村地块项目工地,将一辆脏兮兮的工程运输车“堵”个正着。执法人员现场责令施工方停止运输行为,对车辆进行保洁后方可

上路。

随后检查的工地,控尘措施均能做到守法依规。但在位于双龙大道与汇景北路交汇处的保利堂悦项目工地让执法人员大跌眼镜。执法人员在现场看到,道路积尘严重,裸土无覆盖。

### ■兵分三路,为秦淮河“把把脉”

除了突击检查工业企业和工地扬尘,南京市环保局还于4月29日兵分三路对秦淮河上游段进行“体检”,分别检查了秦淮新河、七桥瓮沿河、秦淮河江宁段与溧水段的泵站和污水处理厂。

其中,在秦淮新河段,检查组发现,雨花台区段省纺机泵站存在旱天排水现象且排水感官差;江宁区曹村新泵站前池水感官较差;七桥瓮断面附近南圩泵站汇水区污水塘存在雨前入河的风险,附近工地生活污水随意排放入河。检查组立即将问题反馈相关区,要求各区加大重点断面、河道沿线巡查,及时查处违法行为。



新疆生产建设兵团第十师一八三团各族干部群众近日在国道216线两侧植树造林。据悉,该团2017年计划完成国道种植苗木15516株。 人民图片网供图

## 湖北开展交办案件“回头看”

实施行政处罚351家(次),处罚金额2605万元

本报讯 湖北省环保厅近日召开新闻发布会,通报全省中央环保督察“回头看”及2017年重点区域环境保护驻点执法工作情况。

湖北省环境监察总队总队长蒋茂芳介绍,自中央环保督察组督察湖北后,全省各地、各部门坚持边督边改、立行立改。全省共实施行政处罚351家(次),处罚金额2605万元,责令限期整改364家(次),责令停产整改546家(次),查封扣押77家(次),取缔关闭166家(次),实施行政拘留22人,刑事拘留5人。一些责任单位和一批责任人员被严肃追究问责,共约谈945人,问责个人522人。

1月9日~20日,按照湖北省政府工作安排,省环保厅对全省各地中央环保督察期间交办件的

处理落实情况进行了“回头看”,现场抽查核实点位115个(家),发现环境问题88个。目前,各地已完成整改1325件,占比68.83%;限期办结或已制定整改方案的576件,占比29.92%;整改进度缓慢的24件,占比1.25%。

2月20日至3月4日,省环保厅组成3个工作专班,选取2016年环境质量不升反降、群众反映强烈的环境问题长期得不到解决,且办理环境违法案件数量少、执法力度明显不够的部分典型县(市、区),开展了驻点执法。驻点执法区域为武汉江夏区、襄阳枣阳市和谷城县、宜昌枝江市、荆门市洋县、咸宁咸安区和通山县等7个县(市、区)。驻点执法共重点检查点位191个,发现各类环境问题115个。 熊妍妍 李伟



新疆生产建设兵团第十师一八三团各族干部群众近日在国道216线两侧植树造林。据悉,该团2017年计划完成国道种植苗木15516株。 人民图片网供图