

督察组来了,问询、抽查、核查多措并举

压力传到最基层

◆本报记者岳跃国

对于安徽的不少干部来说,中央环保督察组什么时候来,之前一直有不同版本的猜测,不少人也会通过一些途径打听相关消息。

4月27日,中央第四环保督察组正式进驻安徽。很多干部意识到,督察组这次真的来了。

■村支书迎来督察组

陶余红是合肥市长丰县岗集镇副镇长,得知督察组到了自己管辖的“地盘”,他只用了十几分钟就赶了过来。

“请问你们要看哪些问题?”见到不打招呼就出现的督察组,这位副镇长第一句话就直奔主题。面对记者,他坦言,刚刚接到电话时“压力很大”。

他解释说,岗集镇处于城乡结合部,矛盾突出,监管难度也大,很多项目规范起来还有难度,与环保要求确实还有差距。

陶余红告诉记者,从前两批督察组情况看,一批责任人被问责,自己也有这方面的担心。

他说,镇里发现的环境问题基本都整改了,最担心没有发现的一些问题被督察组查到了,“那就说明我们监管有漏洞”。

与陶余红被“突然袭击”不同,长丰县双墩镇北苑村支书陆和安从接到区环保局副局长的电话到见到督察组,中间有30分钟时间。

尽管如此,陆和安依然坦言,对于督察组来到自己村“肯定有压力”。之前领导也说督察组会抽查,没想到自己被抽中了。

进驻安徽之前,中央第四环保督察组就从当地环保局的执法记录中注意到了陆和安所在的村一家养殖场存在污染行为的信息。

记者在现场看到,这家养殖场规模较大,没有任何污染防治措施,猪粪尿直排到厂区前面的3个池塘里。

尽管督察组发现这家养猪场又新建了一大排猪舍,这位村支书仍坚称,已经和养殖场达成拆除协议,现有的猪出栏后,“今后就不搞了”。

“现在环保是大政策,不服从不行啊。”陆和安告诉记者,等这个养猪场拆掉以后,来自各方面的压力就小多了。

■各部门看到了问题和差距

偌大的会议室里,坐得满满当当,一边是现场督察组人员,一边是被走访问询的部门负责人。

为了察到实情、督到关键,中央督察组对很多省级部门开展了走访问询,详细了解相关环保责任落实情况。

截至5月3日,中央第四环保督察组已经走访问询了安徽省经信、水利、住建、发改、国土、农业和林业部门。

对于督察组的这一例行安排,安徽省有的厅局是主管副厅长带着相关业务处室负责人接受问询,水利、国土、农业、林业部门则是由“一把手”厅长带队。

根据安排,一般问询时间为两小时,但由于涉及内容较多,对安徽省住建厅的问询时间持续了4个小时,8:30开始,12:30结束。

“非常专业,非常认真,非常细致,非常精准。”接受完问询,安徽省住建厅副厅长吴桂和用了4个“非常”来总结对督察组的印象。

事实上,督察组的确是备而来。他们根据从各方面掌握的线索,有针对性地相关部门提出问题。

被问及有无出汗感觉,吴桂和风趣地说,当天天气比较凉爽。不过,他认为,中央环保督察制度本身就是一

种震慑。

“压力也是动力。”吴桂和表示,相信这次督察对加强尽职履责仍有差距的黑臭水体治理、农村污水处理等方面工作很有促进作用。

5月3日上午,安徽省农委接受走访问询,主任陶方启告诉记者,他的体会是,接受问询本身就是一个认识上不断统一、提升的过程。

两个小时的问询过后,他认为:“中央环保督察非常有必要。大家对环保各项工作会看得更重,对各项责任和措施会更加明确。”

他告诉记者,接受督察过程中,农业部门也在认真梳理农业环保方面存在的差距,梳理的过程实际上也是反思、检讨的过程。

陶方启表示,作为农业部门,过去更多重视农业技术的推广、农业农村经济发展,今后将在农业环保方面投入更多人力、物力和财力。

■“一把手”亲自抓督办整改

为确保群众举报问题能落实、有回音,督察组会及时跟踪督办查处情况,主要有3种方式:随机抽查、专项核实、下沉核查。

5月1日,记者随督察组来到合肥市长丰县岗集镇。合肥市重要饮用水源地大房郢水库坐落在此,水源保护区内两家养猪场曾于2016年被处罚。

长丰县环保局一位副局长带领督察组来到其中的一家,只见厂房已经完全拆除,畜禽污染问题得到解决,督察组“扑了个空”。

在另一家小型养猪场,督察组了解到,因为拆迁补偿问题,这家养猪场始终拆不掉,督察组遂要求区环保局尽快报送相关详细情况。

边督边改是中央环保督察重要手

段。截至5月3日,中央第四环保督察组共向安徽转办5批信访件,一些重点案件后面标注了星号。

对于这些重要案件,被转办地方都很重视,很多都是党政“一把手”亲自督办整改。

5月2日,安徽省委书记李锦斌主持召开省委常委会议,讨论通过《突出环境问题省级领导包保整改工作办法》,决定严格实行领导干部定点包保制度,推动突出环境问题包到边、改到底。

据记者检索安徽各地市政府网站消息,截至5月3日,淮北、亳州、宿州、蚌埠、滁州、马鞍山、安庆等多地党政“一把手”通过开会部署、现场督办、调研暗访等形式推动督察问题整改落实。

5月2日是宁波到合肥市政府上班的第一天,以副市长身份开展的第一个公务活动就是接待中央环保督察组抽查整改情况。

从中央第四环保督察组向安徽省转办的前三批信访案件情况看,合肥市每批占比都占最大,第一批25件,第二批19件,第三批16件。

宁波向督察组汇报说,为做好整改,合肥市党政“一把手”亲自牵头,明确职责,提高效率,做到不拖延、不过夜、不截留,边督边改,真督真改,立行立改。

转办信访件中,有群众反映,合肥蒙城路桥与阜阳路桥之间南淝河沿岸垃圾较多。庐阳区副区长余波在现场告诉记者,区里已经将群众反映的路段全部清理干净,还建立了定期巡查机制。

“边督边改、信息公开、党政同责、强化问责,都是非常好的机制。”尽管压力很大,宁波相信通过接受中央环保督察,一批社会影响恶劣、百姓反映强烈的突出环境问题将得到解决。

村,区镇两级政府工作人员正在商讨绿化方案。这里曾经是一片占地约600亩的“垃圾村”,集聚了数百家废旧塑料回收、废旧电器回收等作坊。

记者在1个月前曾跟随环境保护部督查组对这里的“垃圾村”问题进行深入采访报道。

截至目前,天津北辰区全区共排查物品回收企业628家,已清理取缔267家,已打掉物品回收、垃圾回收点位300余处,600亩地上建筑、900户废品回收点位已全部拆除,清运处理危废垃圾8吨、生活垃圾306吨,清运工程渣土20万方,采取安装磁干预加速分离一体化处理装置及投药装置,处理水体9万余吨。目前,天津北辰区正在持续外运工程渣土。

天津北辰区副区长胡学春表示:“把清理出来的土地利用起来,恢复生态,先种植一些苜蓿,在铁路沿线、公路沿线种一些行道树,让老百姓切实感受到绿色发展的成果。”

北辰区“垃圾村”整治并不是个案。当前,天津各区以中央环保督察为契机,集中治理污染“硬骨头”,“羊圈村”、津霸公路沿线等一大批“老大难”的环保问题被提上了日程。对于静海区唐官屯镇佟家庄村渣坑整治,目前该区域地表水、底泥、周边土壤和地下水的采样、监测等工作全面展开,预计今年7月底前完成各项治理任务。

与此同时,天津全市各级公安机关主动出击。截至目前,已连续破获3起涉及环境污染犯罪案件,抓获犯罪嫌疑人6名。

业主送来了锦旗



◆本报记者谢佳涵

5月5日下午,一面锦旗通过有关渠道被送到中央第七环保督察组驻地。

“这是我们进驻贵州以来收到的第一面锦旗,真的很受鼓舞。”督察组负责信访受理的马强兴奋之情溢于言表。

走进举报受理室,鲜红的锦旗高挂在墙上,“人民公仆心系百姓”8个烫金大字在红色背景的映衬下格外醒目。落款处表明了赠予者的身份:贵阳市云岩区永乐新苑小区业主。

据了解,永乐新苑小区几位业主此前向督察组反映了小区周边有大量建筑垃圾堆放,造成环境脏乱差的问题。在督察组转办督促下,市、区两级高度重视,不到几天,他们反映的问题就得到了妥善解决,小区周边环境得到极大改观。看到反映两年多的“老大难”

问题迅速得到解决,几位业主既意外又激动。意外的是中央环保督察组的效率,激动的是生活环境终于有了改善。

5月4日,他们带着锦旗找到了贵阳市政府,希望能通过有关渠道将锦旗转交给督察组。

“中央环保督察组真的做到了人民公仆为人民,践行了总书记说的‘撸起袖子加油干’‘群众利益无小事’”。随锦旗一起附上的,还有一封感谢信。

“从感谢信的言辞之间,你能感受到群众对重获良好生活环境的喜悦之情。”督察组总协调人张迅说。“通过中央环保督察,改善人民群众的生存环境,让人民群众能够有更多的获得感,我们的工作就值了。”

据了解,中央第七环保督察组进驻贵州以来,还收到了不少群众来信感谢的来电、来信。

“群众的锦旗,群众的感谢电话或感谢信,既是对我们工作的褒奖,更是对我们工作的最大鞭策。”张迅说,“下一步,针对群众反映的问题,我们在继续现场抽查重点案件的同时,还要广泛开展电话回访抽查,希望每一个问题都能真正得到整改落实,希望人民群众能够真正满意。”

厉兵秣马 下沉督察

中央督察进行时

◆本报记者张磊

为期一月的中央环保督察在福建已经过去1/3的时间。这10天,中央第五环保督察组的工作可谓紧锣密鼓,查阅资料、走访问询、梳理问题、信访、组务会……

现在,又一个节点即将到来——开始下沉督察。

理材料,筛重点

“在下沉督察期间,督察组要坚持实事求是、严谨细致的原则,在抓住重点、厘清责任上下功夫。”中央第五环保督察组总协调人杨永康说。记者看了下表,时间是5月2日晚9点,组务会正在进行中。而就在前一天晚上,组务会从晚上十点半开到凌晨一点多。

记者了解到,督察组第一阶段的调研材料、走访问询、谈话了解等工作即将结束。接下来的下沉督察是最艰苦的阶段。

“按照督察组领导要求,我们已经梳理了材料,筛选了重点,草拟了方案,做好了下沉督察的准备。”一小组负责人在会上汇报说,“比如某一问题对应的职责和调查方向……”

“抓大放小,针对具体问题逐步深入。比如有些问题为什么长期存在?该谁管?管了没有?跟踪问效没有?我们每个人心里都要带着这些问题进行工作。督察也是个动态过程,需要视情况不断做出调整。”杨永康说。

订计划,细安排

“第一天的具体工作安排是……”“教授”在汇报小组下沉督察计划。

“教授”是我们对一位组员的称呼。之所以这么叫,是因为他在入职时已经是中山大学副教授,却毅然选择进入环保督查中

心工作。一年三百六十日,多是横戈马上行。不只“教授”如此,所有人都是如此。不只中央环保督察如此,督查中心平时的工作就是如此。“现在我们是半年有一半时间在赴各地督查中,甚至还有一年出差二百多天的时候。”组员说。

而这次中央环保督察,将覆盖福建主要城市,涵盖水、气、土三大环境领域,涉及基础设施建设、生态破坏、工业污染等问题。这对组员的发现问题、分析问题、找准重点、分清责任、相互配合等能力提出了更高要求。

组务会上,“教授”把下沉时间安排得满满当当,细化到每天的具体工作。上午做什么,下午要完成的任务,城市间的行程需要多少时间。最多的一天竟然安排了8场问询和笔录。

“这么多工作,能完成吗?”我问。“别担心,‘教授’有这种高负荷的工作经历。”一位组员充满信心地回答。

挂地图,打硬仗

在下沉督察这场硬仗前,记者重新审视工作了10天的办公室,墙上挂着“作战地图”——福建省行政区划图和水系分布图。不时有组员站在地图前讨论省内值得关注的敏感点,以及如何进行接下来的工作。

“第六批资料已到。”有人说。循声望去,来时空着的资料柜已经装满,占据了四面墙的空间。每面约有4米宽、两米多高。“已经摆不下了。”负责资料整理的工作人员说。

“之前我们做了许多准备工作,现在这个阶段可以发挥不少作用。”会上有人表示。

这位组员深有感触地说:“前一阶段成绩的取得是集体智慧的结晶。相互支持、相互启发、共同关注、坚持公心、团结做事,就没有什么做不好的。”

较真碰硬 聚焦难点

天津围绕中央环保督察治监并举

边督边改

◆本报记者刘晓星

为有效降低货运重型汽车对环境的影响,天津市决定自5月1日起,天津港不再接收公路运输煤炭,天津港煤码头作业全部实现铁运接卸。预计此举将每年减少运煤大货车约200万辆(次),对京津冀地区的环境质量改善起到积极作用。

这较国家《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》中“7月底前,天津港不再接收柴油货车运输的集港煤炭”的要求提前了3个月。

这是中央环保督察组进驻天津后,天津以中央环保督察为契机,推进环境质量改善的一项重要举措。

找问题、列清单、建台账、督整改,天津市围绕中央环保督察工作深入开展专项行动,狠抓转办案件整改落实,持续开展环境保护自查自纠。

关注1

创新方式方法,力求实查、实看、实改

按照中央环保督察组的有关要求,

案件的办理情况需在规定时间内反馈到督察组,整改和处理情况也要及时通过各种渠道向社会公开。

5月6日,天津市公开了首批中央第一环保督察组转办环境信访案件办理结果,公开内容包括督察组交办问题的基本情况、所属行政区域、污染类型、调查核实情况、处理和整改情况、问责情况等。

对中央环保督察组转办的信访案件,如何确保督察转办问题查实、实看、实改?天津成立了13个市级整改督办现场检查组,对督察组移交信访举报问题的整改落实情况进行现场检查督办。督促各区对中央环保督察组移交信访举报问题第一时间进行核实和处理,立行立改,边督边改,确保督察组移交的信访举报问题查处到位、整改到位。

整改督办现场检查工作要求严格现场督办,对各区信访举报问题的办理、整改情况进行核实检查,落实“四级联签”制度,即问题整改主体责任负责人签字,区监管核查责任人签字,区党政主要负责人签字,市现场检查督办责任人签字。

据了解,凡已经“四级联签”整改后的问题再度复发,将严肃追究属地及相关监管部门责任。

结合推进中央环保督察整改,天津市创新性地建立了市领导环境保护督察检查整改落实联系点制度。在狠抓转办案件整改落实的同时,持续开展环境保护方面存在的问题和短板。

记者拿到的一份《天津市领导环境保护督察检查整改落实联系点安排表》上显示,从天津市委常委、副市长到市政府秘书长,16名天津市领导分别对口联系一个区,以加强对联系点环境保护工作督察检查整改落实工作指导。

这一制度创新地提出领导领办、分片包干,市领导不仅要深入联系点有关部门、单位和基层,走村访户,了解一线真实情况,还要推动督察整改和环境保护职责落实,协调指导解决存在的问题和短板,做到查实、实看、实改。

“对于督察组发现和指出联系点存在的问题,联系点负责人对最终结果负责。”天津市督察工作协调联络组相关负责人介绍说。

关注2

聚集环保难点,力求查深、找全、扫盲

在天津北辰区青光镇刘家码头

(上接一版)把贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设系列重要讲话精神作为行动指南,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,以推动解决党中央高度关注、人民群众普遍关心的突出环境问题为重点,聚焦环境资源领域法律贯彻实施情况开展专题宣传。围绕群众反映强烈的大气污染防治、水污染防治、清洁能源替代、流域生态环境保护、湿地生态保护等开展专题宣传报道。重点采访报道北方地区冬季清洁取暖、饮用水安全保障、可再生能源发展、桑干河流域综合治理等的进展情况、主要成效和经验、存在的问题,促进重点流域、重点地区生态环保工作深入开展。既报道主要成效和典型经验,也不回避存在的问题。

中华环保世纪行宣传活动是由全国人大环资委牵头,中宣部、环境保护部等14个部门共同主办,新华社、人民日报、中央电视台等多家新闻媒体参加的大型环保宣传活动。



由首都精神文明建设委员会办公室、北京市城市管理委员会、北京市教育委员会、北京市顺义区人民政府共同指导,北京市市政市容宣传教育中心与顺义区教委、顺义区市政管理委员会主办的“我们一起来——2017北京市垃圾减量垃圾分类”宣传教育活动进校园启动仪式近日在顺义区东风小学举办。因为学生们演出的舞台剧《垃圾大作战》。本报记者王亚京摄

三公约2017年缔约方大会在日内瓦闭幕

就新增受控物质、协同增效等达成50余项决议

本报讯《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》三公约2017年缔约方大会于5月5日在瑞士日内瓦闭幕。

来自全球171个缔约方、国际组织、非政府组织等约1300名代表出席了会议。

近百名高级别代表出席了为期两天的高级别会议。部长级圆桌会议围绕三公约履约在落实2030可持续发展议程中的机遇、通过伙伴关系促进三公约实施、在保证经济发展和繁荣前提下减少化学品和废物污染等议题进行讨论,并向全体会议报告讨论结果。

经过12天激烈谈判及磋商,各缔约方就新增受控物质、协同增效、资金及技术援助等议题达成

了50余项决议,包括我国提出的开展废旧电子和电气设备越境转移则修订的提案。

中国代表团全面参加了全会、亚太区域会、接触组会议,在谈判过程中发挥了建设性作用,受到各方积极评价。

会议期间,代表团积极宣传我国推进生态文明和绿色发展、建设美丽中国的理念和实践,以及在履行国际环境公约方面的工作进展。代表团组织召开“互联网+”助力履约“边会,邀请腾讯公司一道,介绍创新理念和技术在履约中的应用;联合巴塞尔公约亚太区域中心、瑞士联邦环境办公室共同主办“化学品与废物相关国际公约协同增效区域示范”边会。

下一届三公约缔约方大会将于2019年4月29日-5月10日在日内瓦召开。 国际