

编者按

今年是“大气十条”第一阶段收官之年。很多地区都在采取硬措施,推进大气污染防治。有的地区自然条件和工作基础较好,但仍在进一步挖掘潜力,力争把工作做得更好;有的地区大气环境质量处于中游,自然条件方面的优势也不突出,但仍在多方面发力,努力缩小差距;还有一些地区工作基础较差,长期处于大气质量排名末位,要完成今年的目标任务压力巨大,急需加大力度,铁腕治污、精准治污,补上这块短板。本版今日特开辟专栏“完成年度任务 打好蓝天保卫战”,反映各地在大气污染防治方面所做的探索和努力,以飨读者。

“省一号”是如何炼成的?

十堰市开展精准治气,推动大气质量不断改善

叶相成



2016年,十堰空气质量改善目标完成情况得满分,全省第一;大气污染防治重点任务完成情况得分为93.5分,同样为全省第一。

“省一号”是如何炼成的?十堰市环保局局长冯安龙说,这是十堰在各级党委政府高度重视、各有关单位共同参与下,大力开展“源解析”精准找源、“联席会”精准寻策、“集团军”精准施治的结果。

湖北省环保厅日前通报湖北省大气污染防治行动计划(简称“大气十条”)2016年度实施情况考核结果,十堰市考核得分93.5分,依次为优秀,考核得分位居全省第一。

此次考核范围为湖北省17个重点城市,考核实行空气质量改善目标完成情况、大气污染防治重点任务完成情况双考核,以二者中较低等级为考核结果。

“气”不打一处来怎么办?

开展源解析精准找源

“气”不打一处来。”谈起十堰大气污染源,负责大气源解析工作的十堰市环境监测站副站长胡玉感慨万千。

胡玉所说的“气”,主要是指十堰大气污染的“罪魁祸首”。经过一年多努力,十堰大气源解析有了初步结果:二次粒子(含硫酸盐、硝酸盐和二次有机碳SOC)、移动源、煤烟尘和城市扬尘是十堰城区大气PM_{2.5}主要来源。

记者了解到,十堰开展大气源解析工作“事出有因”。2015年初,一场重污染天气不期而至,且数天阴霾不散。

哪些是十堰内源大气污染“大头”,以便更好地寻找精准治污之策?

因没有数据支撑,负责大气污染防治工作的有关人员总是说不清道不明。为了找准污染

源,2015年底,十堰在全省率先启动大气源解析工作。

大气源解析是个“技术活”,需要较深的专业造诣。为提高源解析工作精准度,十堰环保局邀请中国环境科学院有关专家担任技术指导,并抽调局系统唯一的博士胡玉担纲,带领一群硕士并肩“攻坚”。

大气源解析工作“杂而多”,并分春夏秋冬四季分别采样分析,其主要工作包括环境受体样品采集、识别污染源、各类污染源样品采集、建立颗粒物成分谱、建立受体成分谱、化学质量平衡模型解析、正矩阵因子分解模型解析等。

胡玉说,仅各类污染源样品采集就包括固定燃烧尘、移动源、土壤风沙尘、道路尘、建筑水泥尘、城市扬尘、餐饮油烟尘、生物质燃烧等。为了采集到各类具有代表性的样品,他们一年四季攀高爬低,常常忙得不可开交。

部门各自为政怎么办?

组织联席会精准寻策

“冬季是燃煤锅炉污染季,我们要不断加大环境执法力度,加快燃煤锅炉淘汰进度,尽早完成燃煤锅炉年度淘汰任务……”在一次大气环境质量分析联席会上,十堰市大气办工作人员王莹率先发言。

记者了解到,像这样的大气环境质量分析联席会,十堰市每月召开一次,会期半天。经信、环保、住建、水利、水文、公安、文体、气象、综合执法、南调办等10多个联席会议成员单位参与其中,主要研究分析上月空气质量,共同寻求大气污染防治之策。

每月围绕大气污染防治工作开展一次分析

会,也是一种特殊的《大气法》学习教育方式。十堰市大气办有关负责人王勇说,十堰大气环境质量分析联席会开展顺畅,各相关部门召之即来,来之即能提出很好的意见和建议。

除了每月定期召开“联席会”外,十堰还出台了重污染天气应急预案,当污染状态(AQI大于100)超过3小时且没有明显好转时,十堰便立即启动大气污染防治联动响应,督导有关部门采取增加施工工地洒水降尘频次、排污单位减少污染物排放量、增加道路冲洗降尘频次等举措,各负其责,防治大气污染。

当污染状态达到连续24小时均值的AQI大于200时,十堰便启动重污染天气Ⅳ级(蓝色)预警,督促各部门做好重污染天气的应急响应工作。

治污措施如何落实?

组建“集团军”精准施治

按钮一按,自制的渣土车顶盖徐徐合拢;开关一合,可移动的喷雾炮水声阵阵抑尘忙;车辆一上,门口的地面喷淋喷雾而出冲洗净……连日来,记者走进十堰城区有关渣土工地与建筑工地,类似场景屡见不鲜。

这是十堰市为精准治理工地扬尘污染所采取的实际举措。记者了解到,为切实做好工地施工现场扬尘污染防治工作,改善城市空气质量,十堰市对工地扬尘“约法三章”,要求施工现场湿法作业、施工车辆封闭运输、施工道路喷雾降尘等。

为防止道路扬尘,十堰市还添置10多辆雾炮车,全天候在城区主干道进行路面喷雾作业,对重点施工路段等地增加洒水次数,最大限度遏制扬尘。为防止工业企业废气污染,十堰市大力实施油气回收改造。

为推进燃煤锅炉与黄标车淘汰,十堰市还采取过奖惩相结合的办法。

本报记者李莉扬州报道

日前从江苏省扬州市发改委了解到,扬州相继印发《扬州市减少全市煤炭消费总量实施工作方案》和《2017年度扬州市减少煤炭消费总量工作计划》,并编制了《重点工程项目清单》。计划到2017年底,扬州全市煤炭消费总量将减少38万吨。到2020年,全市煤炭消费总量将减少102万吨,电力行业煤炭消费占煤炭消费总量比重提高至65%以上。

扬州市发改委能源处负责人告诉记者,扬州将首先把好耗煤项目准入关,严格新建、改建、扩建耗煤项目审批。对未能完成全部煤炭替代量的项目,有关部门不得审批、核准和备案,不得提供

扬州系统推进煤炭消费总量控制

今年计划减少38万吨,2020年减少102万吨

土地,不得批准开工建设,不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证,金融机构不得提供任何形式的新增授信支持,相关单位不得供电、供水。并且按规定由项目审批或核准、备案部门将其纳入“失信”名单。

据悉,扬州还将严禁高耗能、高排放行业新增产能,实施行业产能等量或减量替代,能耗和污染物排放总量减量替代,新建项

目排放的二氧化硫、氮氧化物、烟尘等,实行现役源1.5倍消减量替代的政策。

此外,扬州本市行政区域内不再新增燃煤热源点。到2019年底,完成大机组15公里半径范围内燃煤小热电和分散锅炉关停整合工作。

发改委相关负责人表示,今年扬州将新增光伏装机容量100兆瓦,新增风力发电装机容量

100兆瓦,同时还积极推动宝应县生态渔业光伏发电“领跑者”示范基地建设和高邮市城南新区多能互补集成优化示范工程建设,确保扬州到2020年太阳能光伏发电装机容量超过1000兆瓦,风力发电装机容量超过500兆瓦。

记者了解到,扬州将加快推进江苏国信扬州电厂热电联产、江都华电新能源热电联产等一批清洁能源项目。确保江苏华电扬

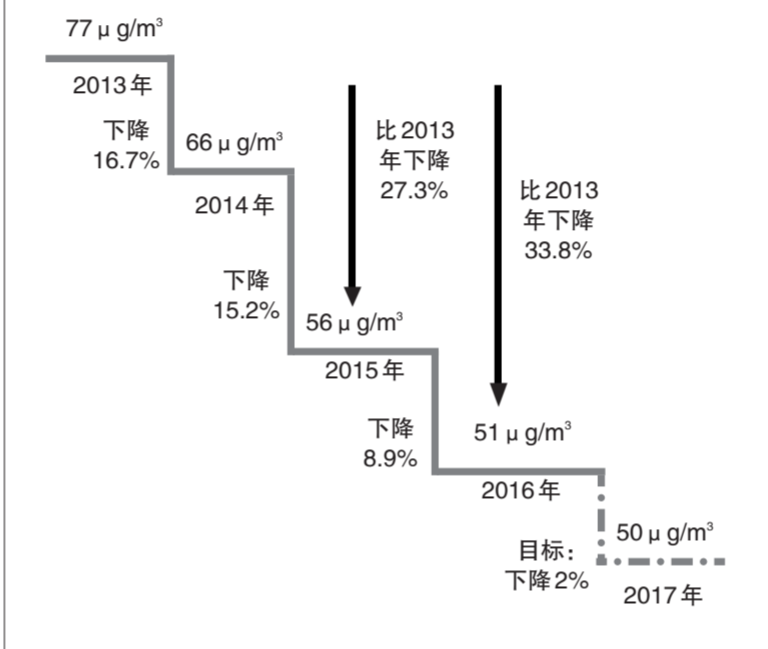
州电厂9F“煤改气”燃气发电项目、高邮国信热电联产项目、仪征联合“煤改气”项目建成投产。到2017年底,全市清洁能源利用比重达13%以上。

下一步,扬州还将关停仪征联合二号机组和扬农化工集团燃煤发电机组等一批燃煤机组,预计减少煤炭消耗40万吨左右;通过对现有的28台燃煤发电机组实施煤电节能升级改造,节煤量预计可达20万吨;通过集中整治燃煤锅炉,对35吨以下的锅炉关停或实施清洁能源替代,预计减少煤炭消耗50万吨左右;通过限制“两高”行业发展,实施工业节能改造预计减少煤耗30万吨左右。

成绩单

姓名:十堰市
籍贯:湖北省
学年:2016年度
科目:“大气十条”实施情况
分数:93.5分
等次:优秀
全省排名:第一

科目:空气质量改善
目标完成情况
分数:100分
全省排名:第一
科目:大气污染防治
重点任务完成情况
分数:93.5分
全省排名:第一

十堰市历年PM_{2.5}年均浓度值

一气呵成

治气贵在精准

查玮

今年是“大气十条”第一阶段的收官之年。十堰市在湖北省大气污染防治行动计划2016年度实施情况考核结果中得分93.5分,位居全省第一。其去年的空气质量改善目标完成情况和大气污染防治重点任务完成情况,同样为全省第一。连续多个第一,说明十堰的“省一号”不是平白无故得来的,而是通过大力开展“源解析”精准找源、“联席会”精准寻策、“集团军”精准施治得到的结果。

当前,各地的大气污染治理正处于紧要关头,要完成“大气十条”第一阶段任务目标,必须动真碰硬、精准施治,才能取得实效。要聚焦工业污染治理、燃煤污染治理、扬尘污染治理等工作,切实把问题找准、把症结找准、把措施找准,全面提高大气污染防治的系统化、科学化和精细化水平。只有精准施策、精准治污,采取更加精准的措施,才能打好治污攻坚战,力促全年环境质量明显改善。

十堰市在精准治污方面的经验无疑值得借鉴。如在源头排查和解析方面,市环保部门利用自身技术优势,并邀请中国环境科学院有关专家担任技术指导,对大气污染源进行解析,为工作有的放矢提供了科学依据。并且,在大气源解析工作中尽量做到精细化,如分春夏秋冬四季分别采样分析,

仅各类污染源样品采集一项,就需要做好包括固定燃烧尘、移动源、土壤风沙尘、道路尘、建筑水泥尘等多项工作。做好了这些工作,才能摸清底数、查明原因,才能定实措施、狠抓落实。

又如,大气污染防治中,无论是淘汰黄标车、禁烧散煤,还是调整产业结构、启动大气污染防治联动响应,都需要发改、交通、住建等相关部门配合。但在一些地方,对环境保护任务分工不明确,并且越到基层这种现象越明显。如何将各自为政的职能部门拧成一股绳,互相协作,共同发力?湖北省十堰市坚持每月召开大气污染防治联席会议,并通过考核等压实部门责任,让各部门统一思想、统一调,形成集团军,真正做到了各负其责、精准施治。

当前,我国大气污染防治形势仍然严峻,一些地方空气质量得到改善,但还有很多地方的大气环境问题没有得到有效解决。为此,各级各部门要坚定决心和信心,严格时限,倒排时间表,全力推动各项治污措施落到实处,确保大气污染防治年度目标任务全面完成。特别是要学习十堰的经验,在铁腕治理的同时,着重精准施策,逐条、逐项、逐区域地细化整治措施,确保大气污染防治工作事半功倍,真正取得实效。

州电厂9F“煤改气”燃气发电项目、高邮国信热电联产项目、仪征联合“煤改气”项目建成投产。到2017年底,全市清洁能源利用比重达13%以上。

下一步,扬州还将关停仪征联合二号机组和扬农化工集团燃煤发电机组等一批燃煤机组,预计减少煤炭消耗40万吨左右;通过对现有的28台燃煤发电机组实施煤电节能升级改造,节煤量预计可达20万吨;通过集中整治燃煤锅炉,对35吨以下的锅炉关停或实施清洁能源替代,预计减少煤炭消耗50万吨左右;通过限制“两高”行业发展,实施工业节能改造预计减少煤耗30万吨左右。

气象万千

西安严防死守扬尘污染

建立全覆盖无盲区督导巡查体系

本报记者王双瑾西安报道 日前从陕西省西安市城乡建设委员会获悉,全市将形成工地扬尘防治全覆盖、无盲区的督导巡查体系,凡是防治扬尘措施没有达到“七个到位”的工地,坚决不予许可施工。

“目前全市现有各类工地1223个,涉及部门多、区域分布广。”西安市城乡建设委员会建筑业处相关负责人介绍,要着力解决在建筑工地扬尘治理工作中责任不清晰、监管不严格、督导不细致、落实不到位等问题,尽快形成各尽其责、责权明晰、齐抓共管的工作格局。

西安市城乡建设委员会要求建筑工地必须实行网格管理和包抓管理,形成工地扬尘防治全覆盖、无盲区的督导巡查体系。区县开发区部门领导要认领1个或多个建筑工地,落实建设、施工单位和管理企业的主体责任,确保每个项目有人包抓、有人监管、有人负责。

按照“管行业就要管扬尘治理”的原则,严格落实“包抓管理”

和“红黄绿”挂牌制度,不漏项目、不留死角地对本行业的建设工程实行全程化监管。建设工程要严格执行施工现场“洒水、覆盖、硬化、冲洗、绿化、围挡”6个100%标准;认真落实人口道路硬化、基坑坡道处理、冲洗设备安装、清运车辆密闭、拆除湿法作业、裸露地面覆盖、拆迁垃圾覆盖7个到位要求。建立健全切实有效的制度体系,将扬尘防治措施贯穿到施工全过程,落实到各环节。对各类工地实行红、黄、绿挂牌动态管理,凡是防治扬尘措施没有达到“七个到位”的工地,坚决不予许可出土施工。

同时,西安市树立“铁的标准”,坚持问题导向,多找自身原因,坚决杜绝“措施很多、要求很严、问题依旧”等现象。建设、施工、监理单位要对施工扬尘污染负总责,科学制定实施方案,严格落实应急预案和防治措施。严格“铁的问责”,加强督导检查力度,及时发现并通报问题,严肃处理涉事企业、单位和个人。

严格落实“二个到位”“四个一律”“五个百分百”

新余严控建设工程扬尘污染

本报讯 为确保城区建设工程扬尘污染得到有效控制,江西省新余市日前对全市建筑及市政工程施工现场扬尘开展专项治理,明确建设单位、施工单位、监理单位以及工程监理单位具体责任,建立问责制度,确保城市可吸入颗粒物PM₁₀浓度达到国家和江西省年度考核目标。

专项治理按照“政府统领、部门联动、分工负责、属地落实”原则推进,要求建设工程施工现场严格落实“二个到位”“四个一律”和“五个百分百”标准。“二个到位”即开工前必须做到扬尘治理方案到位、喷雾降尘机到位。“四个一律”即所有裸露土方一律覆盖,所有施工道路一律硬化,所有不达标工地一律停工,所有不达

到整改要求的一律问责。“五个百分百”即施工工地100%围挡,散装物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场主要施工道路100%硬化、土方开挖100%湿法作业。

同时,要求施工现场在明显位置必须设置扬尘治理公示牌,公开参建各方扬尘治理负责人姓名、举报电话等内容。明确市政管网及道路工程施工作业区防风和降尘措施,遇有4级以上大风或重污染天气时,严禁土方开挖、回填等可能产生扬尘的作业。发布红色预警时,停止一切施工作业。对未履职尽责情节严重的监管部门及相关责任人,予以追责、问责。

黎燕平

长春二道区铁腕清理露天烧烤

依法查处露天烧烤经营行为20余起

本报讯 吉林省长春市二道区环保局、市容环卫局日前联合区食药监、工商、公安等部门协同作战,开展了专项清理露天烧烤专项整治行动,依法查处露天烧烤经营行为20余起,暂扣烧烤炉具8个,使区域露天烧烤问题得到有效遏制。

69名执法人员对二道区主次道路和背街小巷进行拉网式清理,对传统烧烤炉具实行强制淘汰。在二道区安乐路亚泰杏花苑,执法人员发现一辆机动三轮车上架着的烧烤炉具不时飘出浓浓的油烟,让附近的行人不得不

掩鼻绕行。联合执法人员对这个烧烤炉具依法暂扣。

截至目前,长春市二道区已对经纬南路、阜丰路、公园路、沿河街等露天烧烤多发区域开展专项整治行动,依法查处露天烧烤经营行为20余起,暂扣烧烤炉具8个,使区域露天烧烤问题得到有效遏制。69名执法人员对二道区主次道路和背街小巷进行拉网式清理,对传统烧烤炉具实行强制淘汰。在二道区安乐路亚泰杏花苑,执法人员发现一辆机动三轮车上架着的烧烤炉具不时飘出浓浓的油烟,让附近的行人不得不

战福君

促进科技成果转化 支撑大气污染防治

第二十一届中国大气污染防治技术研讨会召开

本报讯 中国环境科学学会主办的“第二十一届中国大气污染防治技术研讨会”日前在浙江省杭州市召开。会议旨在提高我国大气污染防治行业的整体技术水平和创新能力,推广先进适用的大气污染防治技术和装备,促进科技成果转化,发挥科学技术在大气污染防治中的关键性支撑作用。

在会议开幕式上,中国环境科学学会秘书长王志华代表主办方致辞。王志华介绍说,近年来大气污染防治取得一定的成绩,但依然面临着巨大的挑战,特别是在控制污染物的精准程度上存在着很大的欠缺,比如要想精准地锁定目标,就得研究臭氧和PM_{2.5}如何协同;为了削减PM_{2.5},除了控制VOCs的排放外,还要对二氧化硫、烟粉尘、氨等污染物进行控制。“因此,做好大气污染防治工作需要环境科技人员为管

理者提供有力的技术支持,为企业提供更多的技术解决方案。

此次会议共设11个专题研讨会,分别围绕“烟气协同控制技术及应用”、“烟气污染物高效治理技术与应用”、“创新驱动助力工程(科技成果转化)对接洽谈会”、“2017挥发性有机物高峰论坛”、“机动车尾气污染控制技术”、“烟气脱硝技术及应用”、“颗粒物污染控制与技术创新”、“汞污染防治技术与应用”等主题展开讨论。来自全国各地近700位专家学者和企业家参会交流并进行了科技成果转化对接。

本次会议的联合主办单位有中国环境科学研究院、清华大学、浙江大学、浙江工业大学、华北电力大学、华南理工大学、中国科学院生态环境研究中心、上海市环境科学研究院、协办单位是浙江天地环保科技有限公司。 刘晓倩