

臭氧浓度超标,成为夏季大气污染加剧的元凶

# 成都邀请专家问诊臭氧污染防治

◆本报记者王小玲 奉迅

“方向对了,就是进步;方向错了,就是退步。希望各位院士专家能为成都平原地区臭氧污染防治指明方向和路径。只要方向、路径对了,我们就能对症下药、精准发力。”近日,四川省环保厅召开成都平原地区臭氧污染防治工作

推进会,邀请中国工程院院士、北京大学教授、中国科学院研究员等15位专家组成“问诊团”,为成都平原地区臭氧污染防治“把脉”。

记者从成都平原地区臭氧污染防治工作会获悉,四川正在建立挥发性有机物排放动态管理平台,并将于近期发布挥发性有机物地方排放标准。

## 1 臭氧污染程度加剧 各地急待理清原因

据了解,臭氧是四川省尤其是成都平原地区夏季大气环境的首要污染因子。2016年成都臭氧年均浓度超标,去年8月臭氧全国倒数第一,导致综合排名倒数第二。成都平原地区除成都外,德阳、资阳、眉山、遂宁臭氧浓度也较高。污染区域有所扩大,并首次出现4天的区域性污染。

相较于去年,今年臭氧污染程度有所加剧。去年,成都4月仅污染一天。而今年,同期污染天数达到5天。成都市环境保护科学研究院副院长谭钦文介绍,成都虽然通过一系列硬措施,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>等重点污染物指标年均浓度持续下

## 2 院士专家齐支招 找对方向、思路是关键

推进会上,针对成都平原臭氧污染的上升趋势,包含7位院士在内的十多位大气环境专家,从不同层次和角度为成都平原地区臭氧污染寻找防治技术思路 and 方向。

中国科学院院士唐孝炎表示:“臭氧污染是治理大气污染面临的另一挑战,重视PM<sub>2.5</sub>的同时必须重视臭氧。”她说,四川的复杂地形增加了臭氧的治理难度,“难以捉摸”的VOCs更为治理臭氧污染带来巨大挑战,臭氧污染治理和挥发性有机物排放控制是一个长期过程,四川需要在臭氧治理中,加大对VOCs无组织排放的研究。同时,还

## 3 建立VOCs管理平台 近期将发布地方排放标准

四川省环保厅厅长于会文认为,各位院士专家为成都平原地区臭氧污染防治提出了很好的建议和意见,为四川环保“一号工程”指明了方向。

他指出,加强挥发性有机物的综合整治是解决四川臭氧污染问题的关键。今年,全省将以石油

降,但夏季臭氧污染的形势仍然很不乐观。

除了成都,其他几个成都平原城市在4月也受到了臭氧污染的影响。截至今年5月7日,德阳首要污染物为臭氧的天数达23天,与去年同期相比,天数增加12天。截至5月3日,眉山出现6天臭氧污染,较去年同期多6天,臭氧浓度比去年同期上升5%。4月15日出现全省第一个臭氧中度污染,较2015年提前28天,较2016年提前26天。

“德阳市迫切希望能够采取切实有效措施,大幅削减挥发性有机物排放量,降低城区臭氧浓度。但由于家底不清、管控和整治技术能力不足等原因,臭氧污染防治工作进展较缓。”面对如此形势,德阳市恳请与会院士、专家能为德阳现场把脉,理清原因。

成都、眉山、绵阳也纷纷说出自身的问题和疑惑点,希望院士和专家能出谋划策,为未来的臭氧治理找到出路。

要充分重视氮氧化物的排放情况。

“VOCs涉及各个行业,治理工作一定要强调一厂一策,实行全过程控制、精细化管理,不能仅靠末端治理。”中国环境规划院研究员杨金田建议,在做好VOCs排放源和排放量工作的同时,还要重视VOCs治理管理技术路线的问题。

中国科学院院士、北京大学环境科学系教授张远航提出,推进臭氧污染防治工作首先要做好基础性研究,对臭氧污染防治有初步认识。其次要正确把握防控途径和方向。在控制战略上,要对氮氧化物和挥发性有机物进行协同控制,并把控制挥发性有机物提到日程上去。不管是通过模式方式,还是浓度对比,一定要将其控制下来。

此外,中国科学院过程研究所研究员陈运法建议,除了加强污染源之间的联防联控外,还要加强地区间、跨行业的联防联控。

化工、汽车制造、表面涂装等重点行业为重点,全面实施挥发性有机物综合治理,全面推进环保设施达标排放改造,确保2017年稳定达标。

此外,包装印刷、制鞋、干洗、加油站等也是挥发性有机物的重要来源,上述行业运行情况的排查工作一个都不能少,而且要兼顾解决恶臭、有毒有害等民生环境问题。

据悉,全省已列出首批100家挥发性有机物重点企业实行重点整治,正在建立挥发性有机物排放动态管理平台,以有效防控臭氧污染。据悉,四川省挥发性有机物地方排放标准也将于近期发布。

## 边督边改

# 湖南为何环境信访投诉多?

信息公开、立行立改激发了公众举报监督的热情

◆本报记者霍桃

截至2017年5月12日,中央第六环境保护督察组共接到举报3817件,经梳理合并重复举报,已向湖南省督办环境问题2272个。

对比第三批7省(市)中央环境保护督察组边督边改情况汇总表,湖南省在责令整改、立案处罚等方面高居榜首,湖南的罚款金额和拘留人数也是第三批7省(市)中最多的。中央第六环保督察组收到和受理举报数量最多,这说明了什么?

舆论生态全开放,中央环保督察关注高、参与热

自4月24日中央第六环境保护督察组进驻湖南的动员会通过视频向全省直播以来,省市两级党报、电视台和政府网站均开设专栏,公开督察组的联系电话和邮箱,第一时间刊播边督边改情况。

除湖南各主流媒体按照督察信息公开要求,加强边督边改情况报道外,许多新媒体平台也大量转载了信访转办件数、环境问题查处情况和结案信息,方便群众通过各种渠道、利用各种方式,向督察组反映问题。

由于能够及时了解整改进展,群众举报、监督的积极性高了。“那些愿意为环境问题‘告状’的群众,是真的希望湖南能好起来,他们所说的‘状’正是政府要下大气力解决的最直接、最现实的民生问题。”湖南省环保厅相关负责人对记者坦言,对于个别地方存在的“跑风漏气”、泄露上访人信息的行为,湖南省纪委、省监察厅成立6个专门小组,启动严格的问责机制,列入督查重点进行打击。要使每个人放下包袱,敢于举报,积极举报。

5月8日,岳阳市湘阴县纪委决定对湘阴县环保局文星环境监测中队队长钟某的违纪问题予以立案审查。钟某就是在接到湘阴县岭北镇先后4次反映某发电项

目未批先建问题时,未上报、不处理,因造成了不良的社会影响而被问责。

信访件立行立改,地方治理污染力度强、决心大

“长沙市雨花区跳马镇白竹村观音塘附近食品厂,生产污水直排浏阳河,臭味扰民。”中央第六环保督察组总协调人岳建华在签阅信访转办单时,敏锐地发现这起群众举报投诉应作为重点案件查处。

4月29日上午,雨花区环境执法人员会同跳马镇政府工作人员赶到现场进行调查。

“排查过程中,我们在湖南佳宴食品有限公司厂区围墙外荒草丛中发现一个留泥井。”执法人员余辉介绍,“掀开井盖,在井内发现两处排水口,经查证其中一处排水口为湖南佳宴食品有限公司处理后的尾水,而另一处排水口来源不明,但排放的污水明显臭味刺鼻。”

顺着排水口,执法人员一路巡查来到兄弟食品园污水站排水口附近。“此时兄弟食品园污水站排水口并没有排水,但我们仔细检查隐约听到了水声。”执法人员黄平告诉记者,执法人员蹲在排水口水槽处贴耳细听,发现水流声愈发清晰,怀疑其中埋藏了暗管。

执法人员当即调来一台挖掘机,并联系雨花区城管大队到现场协助调查。在等待近8小时后,4月30日凌晨1点多,地面被破开,一根直径约50厘米的混凝土污水管正在兄弟食品园污水站排口的水槽下,连接的正是兄弟食品园未经处理的污水。

“证据确凿,确定了兄弟食品园私设暗管,以逃避监管的方式排放未经处理的污水。”雨花区环保局局长钟志宏介绍。随后,雨花区环保局对兄弟食品园内的4家单位分别下达《责令改正违法行为决定书》,并

启动立案处罚程序,拟各处罚10万元。5月9日,雨花区公安分局已对4家企业法人代表处以行政拘留7日。目前,4家企业正在就存在的问题进行整改。

记者了解到,截至5月10日,湖南省已办结环境信访问题682件,责令整改企业1826家,立案处罚518家,罚款金额2771.7万元,立案侦查69起,行政拘留63人,刑事拘留19人。

严肃问责不手软,对督察发现的问题不回避、不遮掩

在湖南,被不少媒体冠以“史上最严”的环保问责风暴正在掀起。

记者5月12日从邵阳县获悉,针对群众反映强烈的邵阳县合山养殖场环境污染问题,县环保局、县畜牧水产局、县水利局、下花桥镇派出所、下花桥镇人民政府等6个直接责任单位被查处,28名失职公职人员被追责,其中诫勉谈话两人,党纪政纪立案26人。

据不完全统计,从2014年2月建成投产以来,合山养殖场就因不正常运行污染处理设施、废水超标等问题遭到七八次处罚,罚款超5万元。2015年,合山养殖场还因环境污染问题,引发与当地群众矛盾。这使中央第六环保督察组进驻湖南后,将其作为第一批群众信访件进行转办。

“过去,群众并非对身边的环境污染熟视无睹,但由于解决渠道不畅,往往难以取得预期的处理效果,个别地方甚至压制群众投诉,造成了不良影响。中央环保督察组进驻以来,认真查处环境违法行为,严肃环保问责,得到了热烈反响,各类举报和投诉非常踊跃,许多严重影响群众生产生活的环境污染问题被暴露出来,形成了全民关注环保的良好氛围。”湖南省突出环境问题整改工作领导小组有关负责人说,从这个角度看,信访举报多,绝不是坏事。

# 天津整改突出问题增强群众获得感

纷纷为查得细、办得快、管得严点赞

◆本报记者刘晓星

“没过几天,就连重达上百吨的炼铁设备也被彻底清走,不仅动作快,还不留隐患、斩草除根。原来好多年解决不了的问题,如今没有几天时间彻底解决,真正见识了中央环保督察的厉害。”天津市武清区依法依规迅速查封拆除污染严重、群众反映强烈的陈咀镇后丁庄村的小型炼铁厂后,周围居民纷纷点赞。

截至5月12日12时,天津市共接收中央第一环境保护督察组转办的13批次1070件信访举报件,已办理完成481件;责令整改企业534家,立案处罚258家,罚款金额399万元;问责38人,约谈80人;环境污染刑事案件立案9起、破案9起,抓获21人(刑事拘留19人、取保候审2人)。

针对转办案件的办理情况,天津从5月7日起向社会公布中央环保督察群众信访举报转办和边督边改情况,连续5天累计公开282件,尤其是将重点案件的调查核实情况、处理整改情况及问责情况等一一公开。随着一批环境问题的整改落实,人民群众的获得感也日渐增强。

关注一:环境问题快速解决,群众由衷高兴,频频点赞

天津市顺建水性涂料公司生产油性化学涂料,一般每天晚上9时开始间歇式生产,异味污染问题严重,周边百姓反映强烈。在接到中央环保督察组转办件后,天津津南区快速出击,果断下令关停搬迁治理。住在附近的村民刘克亮深有感触地说,这次政府下令让企业关停搬迁治理,真正感受到政府都是为了群众。

天津北辰区刘家码头村村民闫先生说:“我在这儿居住将近半辈子,环境从来没有这么干净过,这几天来,我是亲眼看见堆成山的垃圾被全部清理掉,心里感到由衷的高兴。”

中央第一环境保护督察组进驻天津后,市民谈论最多的不仅是“查得真细,办得快,管得真严”,还看到了党和政府对改善居民生活环境的决心。

网民“Molly\_8080”发布附国微博为西青区污染治理见成效点赞称:“中央环境保护督察组进驻天津以后,西青区污染治理立见成效。四是全面准确推进,按照边督边改、立说立行、亲力亲为的要求,多角度、多层次报道督察开展情况,正面宣传报道与负面问责公开并重,问题整改反

很高啊!我们群众也应自觉爱护治理成果。”

关注二:督察激发环保热情,群众纷纷参与其中

诸如噪声、垃圾及餐饮油烟等这类看似小的问题,却实实在在成为困扰百姓生活的大问题。

在天津和平区,100余根吊篮钢丝绳被风吹之后,夜间拍打墙面的噪声信访问题解决了;在天津河东区,公寓底商发电机噪声扰民问题解决了;在天津武清区,违法排污的小型炼铁厂被拆除了……

群众送来了锦旗,打来了感谢信,还有群众自发地拿起工具加入到环境整治的大军。

天津河东区万东路阳新里平房垃圾成堆、污水外溢,无人清理、异味严重,河东区经过5天连续奋战,彻底清理,扭转了这一区域环境脏、乱、差的局面。在这生活了近40年的一位居民得知此次大整治活动后,给家人送来了水,并充当起环保志愿者。

一位居民看到每天都有环卫工人巡查,激动地拉着社区负责人的手说:“本来以为你们是一阵风,垃圾山还会回来。真是误解你们了,以后从我做起,带着大伙爱护环境。”

# 贵阳以信息公开促问题整改

馈与生态文明建设亮点并重。

据统计,4月27日~5月12日,在严格落实督察信息的基础上,贵阳市已在主流媒体发布宣传报道447条,其中:贵阳广播电视台151条,《贵阳日报》132条,《贵阳晚报》82条,中国·贵阳政府网65条,贵阳网82条。此外,向省级媒体推送报道41条,市级其他媒体大量同步转载,有力推进了督察发现问题的整改落实。

情况。二是紧盯问题整改,始终以信访量大、投诉集中的问题为重点,密切跟踪问题整改的进度、措施和效果。三是回应群众关切,坚持第一时间反馈整改进度,坚持深入实地采访群众,真实反映群众对整改工作的满意度。四是全面准确推进,按照边督边改、立说立行、亲力亲为的要求,多角度、多层次每日公布督察举报电话、举报邮箱、信访案件转办清单、边督边改

本报通讯员梁隽 记者谢佳 贵阳报道 自中央第七环保督察组督察贵州工作启动以来,贵阳市严格按照要求,全面开门迎检,充分利用媒体,加强督察信息公开和宣传报道,有力促进了督察整改。

## 了解环保新政 探寻发展路径 环境保护税法政策 解读会在京召开

本报记者雷英杰北京报道 由中国环境报社主办、中国环境报理事会承办的2017中国企业绿色发展论坛暨环境保护税法政策解读会近日在京召开。

《环境保护税法》将于明年1月1日实施,这是落实党的十八届三中全会提出的“推动环境保护费改税”任务,“落实税收法定原则”制定的第一部推进生态文明建设的单行法律。《环境保护税法》的出台,意味着我国环保治污的法律体系进一步完善,显示了政府希望更多运用市场化手段解决环境问题的决心。

环境保护部政策法规司环境政策处负责人表示,环境保护税和其他税收不一样,企业履行环保责任,减少污染物排放,就可以少缴税。比如纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%的,减按75%征收环境保护税;低于50%的,减按50%征收环境保护税。

环境规划院环境政策部主任葛察忠指出,环境保护税具有补偿环境外部损失成本、调节企业行为、筹集资金、改进效率4个功能。征收环境保护税,有利于解决排污刚性不足的问题,有利于促进企业减少污染物排放,有利于促进产业结构调整 and 转型升级。

中国财政科学研究院公共收入研究中心研究员许文说,首先要改变认识,环境保护税属于调节性税种,征收环境保护税不是为了取得税收收入,而是要发挥其对企业的调控作用。其次,企业应当依法如实办理纳税申报,对申报的真实性和完整性承担责任。最后,税务部门、环保部门、地方政府在环境保护税征管过程中要明确职责划分。

据了解,本次论坛以环境保护税法宣贯为主题,旨在帮助企业深入了解国家各项环保新政,探寻企业未来绿色发展路径,搭建企业间交流合作平台。本次论坛还举行了战略合作伙伴签约仪式,并向中国环境报理事会成员单位授牌。



亚洲开发银行近日和中国水环境集团签署了一笔2.5亿美元贷款和技术援助赠款协议,用于帮助云南、贵州及四川等中西部省份恢复水生态系统和改善污水管理。 本报记者邓佳摄

## 树立环境意识 传播环境知识

# “公众最喜爱的十本环保好书”推荐活动启动

本报记者王昆婷北京报道 为大力弘扬环境文化,在全社会传播生态文明主流价值观,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,由环境保护部宣教司为指导单位,中国环境出版集团有限公司主办,《环境教育》杂志社承办的“公众最喜爱的十本环保好书”推荐活动近日正式启动,并将于2017年世界环境日(6月5日)向社会公布推荐结果。

“公众最喜爱的十本环保好书”推荐以公众树立环境意识、传播环境知识具有广泛影响力的环境文化和环境科普类图书为目标,对图书的出版时间不做限定。推荐活动

从即日起至5月22日接受公众推荐图书书目,读者所推荐的作品只要列出图书名称、作者姓名和出版单位即可。

读者可通过以下3种途径留言推荐书目:一是关注中国环境出版社微信“中国环境出版社”(ID:CESP-CN),中国环境出版社微博“环境出版社”留言;二是关注环境教育杂志官方微博(ID:hjjyzz)或登录中国环境教育网(http://www.hjjyzz.com/)留言;三是发送邮件至本次活动邮箱(huanbaohao@163.com)推荐。推荐阶段结束后,组委会将综合评审委员会意见,最终评选出“公众最喜爱的十本环保好书”。