在环境质量监测中发现异常情况怎么办?

四川测管协同快速响应

◆本报记者王小玲

如何快速响应、处置应对在环境质量监测中出现的异常情况?近日,四川省在全国率先出台了《环境质量"测管协同"快速响应管理暂行办法》(以下简称《办法》),以有效建立健全环境保护行政管理、环境监测和环境监管执法协同联动快速响应工作机制。

依据异常情况 分为三个快速响应级别

《办法》明确,按照环境质量监测异常情况可能造成的严重程度、危害程度、紧急程度、发展势态和影响范围,分为Ⅲ、Ⅱ、Ⅰ3个快速响应级别,并根据事态的发展情况,及时进行响应、调整和解除。

其中,大气环境质量Ⅲ级快速响应级别:城市AQI实时报>200(重度污染);Ⅱ级快速响应级别:城市AQI实时报>300(严重污染);Ⅰ级快速响应级别:城市AQI实时报达到500。

水环境质量Ⅲ级快速响应级别:涉饮用水所在流域监测断面污染物日均浓度超过地表水Ⅲ类标准或生物毒性日均抑制率(毒性值)大于30%;出、入川监测断面污染物日均浓度环比上升0.2倍以上,同时超过地表水Ⅲ类标准;其他监测断面污染物日均浓度环比上升0.3倍以上;长期未监测出重金属及有毒特征污染物的监测断面,检测出重金属及有毒特征污染物。

Ⅱ级快速响应级别:出、入川监测断面污染物日均浓度环比上升0.5倍以上,同时超过地表水Ⅳ类标准;其他监测断面污染物日均浓度环比上升1倍以上,同时超过地表水Ⅳ类标准;重金属及有毒特征污染物浓度超过地表水Ⅲ类标准。

Ⅰ级快速响应级别:出、入川监测断面污染物日均浓度环比上升1倍以上,同时超过地表水Ⅴ类标准;其他监测断面污染物日均浓度环比上升2倍以上,同时超过地表水Ⅴ类标准;重金属及有毒特征污染物浓度超过地表水Ⅴ类标准。

实行24小时监控 分级响应处置应对

《办法》强调,四川省环境监测总站及市(州)环境监测站牵头负责环境质量异常情况的环境监测工作,实行24小时环境监测数据常态化监控,及时进行响应、调整、解除环境质量监测异常情况。

当环境质量监测异常情况出现时,相关环境监测站应及时、科学、有效地完成环境监测有关数据分析工作,并按污染因子的检测规定时限分析后,根据相关快速响应级别,开展快速响应、处置应对工作。同时,再及时核实,根据事件发展态势,适时续报相关信息。

其中,认定为Ⅲ级快速响应级别的,相关市(州)环境监测站启动环境质量异常监测工作,及时报告相关市(州)环境保护局组织采取措施处置应对。同时报告四川省环境监测总站。

认定为Ⅱ级快速响应级别的,按程序初报四川省环保厅相关业务处,厅相关业务处立即组织对Ⅱ级快速响应级别的环境质量监测异常有关情况进行综合分析。同时,四川省环境监测总站会同相关市(州)环境监测站启动环境质量异常监测工作,相关市(州)环境保护局报告地方人民政府,组织开展快速响应、处置应对工作。

四川省环保厅相关业务处进行综合分析和研判后,向分管业务工作的厅领导报告有关情况,根据分管业务工作的厅领导指示要求,由厅相关业务处牵头会同省环境监察执法总队、省环境监测总站、省环境保护科学研究院等单位开展快速响应、处置应对工作。

认定为Ⅰ级快速响应级别的,四川省环保厅相关业务处向分管业务工作的厅领导报告有关情况,分管业务工作的厅领导与分管环境应急工作的厅领导会商后,拟定是否启动省级相关环境应急预案的建议。如无须启动相关环境应急预案,由环保厅相关业务处牵头开展快速响应、处置应对工作。如需启动相关环境应急预案,向环保厅厅长汇报情况,由厅长确定启动省级相关应急预案。

分阶段形成报告 多部门协同联动

《办法》指出,环境质量监测异常情况报告要坚持问题导向、保障目标,先行先试、逐步完善,切合实际、操作性强的工作原则。

建立行政管理部门和环境监察执法、环境监测、环境保护科学研究机构联席会议制度。在协同联动快速响应工作现场实施过程中,环境监测人员负责样品的采集、保存和现场测试等现场监测工作,并填写采样记录。

由环境行政管理部门牵头会同环境监察执法、环境应急与事故调查、环境保护科学研究等人员负责进行现场调查。环境监察执法人员负责依法制作现场记录;对发现排污者涉嫌环境违法行为的,应依法查处。

此外,要分阶段形成初报、续报和终报,初报在发现或得知环境质量监测异常情况时首次上报;续报在查清环境质量监测异常有关基本情况、事件发展情况时上报;终报在环境质量监测恢复正常时上报,处理结果报告应书面报告。

党政领导抓落实

江西部署新余、九江、萍乡省级督察

带着问题查 下大力气改

本报记者熊志强南昌报道 江西省政府日前召开2017年第一批省环境保护督察动员会,部署对新余、九江、萍乡3个设区市开展环保督察。省政府副省长郑为文作动员讲话。

郑为文强调,要抓住落实地方党委政府环境保护主体责任这个"牛鼻子",着力推动各地各级政府强化生态环境意识、践行绿色发展理念、解决突出环境问题、改善生态环境质量,加快产业转型升级、发展低碳生态经济,努力推动生态与经济协调发展,促进人与自然和谐共生。

郑为文要求,各督察组要坚持问题导向,带着问题去查,奔着问题去找,在深入查找水污染、大气污染、土壤污染等共性问题的同时,结合实际情况,有针对性地查找带有地方特点的个性问题,进一步提高环境保护督察工作的有效性;要瞄准关键,重点督察各地贯彻落实中央和省委、省政府生态文明建设和环保决策部署、解决突出环境问题、落实环保责任和中央环保督察问题整改等4个方面情况;要践行边督边改,扭住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题,督促地方党委政府压实责任,严肃追责,强化措施,限期解决,全过程推动边督边改。

宜昌市委书记督办环境问题时强调

全力推进化工产业转型升级

本报讯 湖北省委常委、宜昌市委书记周霁日前深入宜都市,对化工企业落实中央环保督察组反馈意见整改情况进行再督办,并就推进沿江化工产业转型升级现场办公。

在现场听取企业汇报后,周霁强调,企业要以高度的社会责任感,加大投入、聚焦发力,在抓好现有环境问题整改的同时,加强技术改造、完善加工工艺、优化产品结构、提升发展质效。要统筹抓好工业园区和周边生活小区污水管网建设。

周霁说,宜都地处长江和清江交汇处,要做好化工企业转型发展优惠政策的研究梳理,相关部门要积极向国际国内专家借智借力,加快出台宜昌境内长江两岸生态保护总体规划,制定具有领先水平的化工园区规划建设标准,不断优化化工产业布局。要在产业转型升级上闯出新路子,努力推进全市化工产业向高端化、精细化、绿色化发展。要通过企业转型带动产业转型,由产业转型带动城市转型。 余桃晶 雷鹏程

江苏对照问题抓整改重实效

上接一版

打击非法采砂 保护"两湖"生态环境

中央环保督察组在江苏督察时明确提出,建立健全洪泽湖、骆马湖"禁采"长效机制,不发生大范围集中偷采行为。

去年以来,两湖地区各地认真贯彻落实省委、省政府《关于在全省全面推行河长制的实施意见》,结合全省"两减六治三提升"专项行动,及时跨区域抽调执法力量,对非法采砂活动突出的水域,实施联合打击、交叉执法,先后抓获60多条采砂船移交地方处理。经过综合整治,骆马湖银鱼鱼汛在消失十多年后再次出现,洪泽湖大沟头水域恢复了往日平静,两湖生态环境有了进一步改善。

淮安、宿迁、徐州三地市政府主要领导召开专题会议,研究部署禁采工作,并亲赴洪泽湖、骆马湖调研,现场会办,明确禁采工作主要目标、具体措施等。

除此之外,江苏省在"禁采"方面还做了大量工作。淮安、宿迁水利部门还对洪泽湖采(运)砂船进行调查摸底,形成数据翔实的采砂船信息调研报告,并着手起草采砂船化解方案。淮安、宿迁市政府建立洪泽湖非法采砂船集中停靠点制度;省洪泽湖水利工程管理处在各停靠点水域设置10个浮筒,明确停靠点的水域界限;宿迁市对骆马湖集中停靠区的173条采砂船建立物理隔离措施;邳州市成立近60人的专管队伍,实行对集中停靠点的完全掌控;泗阳县采取白天巡查全覆盖、夜晚东西线蹲守的方式,实现全天候打击。

高压态势下,骆马湖畔仍有部分船主经不住高额利润诱惑,顶风作案。对此,宿迁水利、公安等部门也加强联合督察力度,在今年开展骆马湖"地炮"专项整治行动,对隐匿在戴场岛、运河航道的采砂船、"地炮"一律强制扣押到黄口集中停靠区或者摧毁其采砂机具。目前,全市已对376条采砂船建立物理隔离措施。

今年,江苏将投入2000多万元两湖禁采经费,动态跟踪滞留采砂船清理情况,及时掌握两湖滞留采砂船的数量及分布,同时还将制定出台专门的政策法规,为公安、司法机关办理非法采矿、破坏性采矿刑事案件提供依据。

浙江省高度重视发展生态绿色畜牧业,通过"三改一拆"和"五水共治"的持续推进,倒逼畜牧业从粗放扩张转向绿色发展。浙江美保龙种猪育种有限公司实行养殖、种植相结合,采用工业污水处理+农业生态消纳+湿地公园净化的工艺,将污水处理后,循环用于猪栏冲洗、水生蔬菜种植。 本报记者邓佳摄

山东与南澳签署环保合作备忘录

将成立环保专门委员会,广泛开展交流合作

本报记者周雁凌 董若义济南报道 山东—南澳高层工作组会议日前在济南举行。山东省环保厅厅长王安德与澳大利亚南澳州环境、水务与自然资源部首席执行官桑迪·佩彻签署了环保合作备忘录。

今后,双方将在山东—南澳高层工作组框架下成立环保专门委员会,在水环境管理及污染防治、生态保护与恢复、自然保护区管理、固废管理、污染减排与监测、污染场地修复及环保培训与教育等方面开展交流合作,共同建设宜居环境。

此前,山东省环保厅与南澳州环境、水务与自然资源部共同举办了山东—南澳水环境论坛。王安德在论坛上指出,山东与南澳州一样面临着水资源短缺的问题,都需要加强水资源节约和环境保护,山东的环保产业市场前景广阔,双方合作潜力巨大。

南澳州投资与贸易部部长史毅德在发言中分享了南澳州在水资源节约利用、生态保护领域的经验,并真诚欢迎山东环保系统的相关人员赴澳交流培训。

论坛举办期间,山东省15家环保企业、高校、科研机构与来自南澳州的澳大利亚水环境公司等9家单位进行了对接交流。

上接一版

工作人员表示,从投诉的类型看,虽然涵盖了水、气、声、渣、生态等各个层面,但行业集中度较高。"其中,餐饮油烟、娱乐和社会生活噪声、生活污水垃圾、畜禽养殖、小加工小作坊等环境问题占了投诉总量74.8%。"

从投诉的内容看,主要分为以下几类:一是环境脏乱,比如黑臭水体、垃圾焚烧、渣土乱堆等;二是"三产"扰民,比如餐饮油烟、KTV和广场舞噪声等;三是无序养殖,可养区乱排污、限养区超总量、禁养区复养等情况仍较突出;四是"小散乱"企业排污;五是生态破坏,比如资源开发领域的河道采砂、取土洗沙、侵占林地、乱采滥伐等。

长效措施保治本

有些群众投诉可以很快得到解决,比如餐饮油烟、噪声扰民等。但是也有些投诉涉及内河黑臭、生态资源破坏、农村环境脏乱、环保基础设施滞后等,这些问题的解决需要一个过程。

对此,福建信访工作小组工作人员告诉记者,为化解群众长期信访投诉未果的难题,针对需要长时间整治的一些问题,政府和相关部门将制定方案、细化措施、快速推进,力争在最短的时间内让群众感受到整改的成效。

比如,近日有居民投诉称,在莆田市荔城区北高镇高峰村、福岭村、岱峰村交界处有一个垃圾转运站,垃圾不能及时清运,导致臭味扰民,蚊蝇滋生。

接到信访投诉后,当地立即完成积压垃圾的转运,指定专人对垃圾转运后站内的卫生进行清理、消毒,设置了渗滤液隔离沟,在转运站周边加装了防护挡板,减轻了对环境的影响。为根治扰民问题,当地已计划建立新的更为先进的垃圾中转站。

再如,生猪养殖污染一直是不少地方头疼的问题。在依法依规清退养殖企业和养殖户后,为了让这些养殖户走上绿色发展之路,"拆"之后,各地纷纷在"转"上下功夫。以南平市为例,当地积极引导生猪退养户尽快实现转产转业。组织开展食用菌种植技术、休闲观光旅游业等专业技能培训。

比亚迪整改达到阶段性效果

明确6月30日整改目标,臭气浓度低于10

◆本报记者刘晶

"近期只在气象极不利的情况下,会有些微异味,个人认为环境质量改善了很多。"能收到居民主动发来这样的微信内容,黄红斌感觉很欣慰,心理暖暖的。"长期、主动沟通是必要的,工作没有白做,居民能看到。"

而在几年前,这是不能想象的事情。因为臭气问题,情绪激动的居民曾经把鞋子扔向比亚迪股份有限公司(以下简称比亚迪)的领导和环境执法人员。

黄红斌是广东省深圳市环境监察支队副支队长,一直负责比亚迪宝龙工业园废气扰民信访问题。而比亚迪宝龙工业园废气扰民问题也是深圳市在中央第四环保督察组督察期间收到转办次数最多的案件。深圳市委、市政府高度重视,市领导还到现场进行突击检查作出部署,比亚迪也公开承诺在3月31日前完成工业园环境质量提升的5项整改措施。记者近日再次走进比亚迪宝龙工业园区进行了采访。

整改成效:

周边空气质量持续改善,居民环境获得感提升

在深圳市人居环境委员会和龙岗区政府的共同监督下,比亚迪公开承诺的5项整改措施已如期完成。

3月30日至4月6日,深圳市环境监测中心站持续对整改后的比亚迪公司废气排放情况进行监测评估,监测结果均达到广东省即将发布实施的《电子设备制造业挥发性有机化合物排放标准》和深圳市人居环境委员会新制定的《深圳经济特区电子制造业注塑车间主要挥发性有机化合物排放限值(试行)》与《深圳经济特区锂离子电池生产制造主要挥发性有机化合物排放限值(试行)》。

数据表明,比亚迪宝龙工业园排放的苯、甲苯、二甲苯、三甲苯、苯系物、总VOCs均有所削减,削减率达到71%~93%,实现了周边大气环境质量的显著改善。

同时,深圳市人居环境委员会接收的比亚迪信访投诉也由整改前2016年11月的170多宗,大幅下降到现在每月10宗左右。

然而,比亚迪宝龙工业园区周边居民坦言:"我们担心这个好景不会长久,更希望他们能直接搬迁。"

工作举措:

主动作为,对标最严,树立行业废气治理新标杆

比亚迪案件属于典型的"达标扰民"案件。深圳市人居环境委员会采取"主动承诺,专家指导,从严定标,专班负责,专人联系,定期报告,全程跟进"等一系列措施来化解厂群矛盾纠纷,要求比亚迪公司切实履行保护环境的社会责任,勇于担当,以打造中国电子行业环保标杆企业为目标,彻底消除气味影响。

比亚迪聘请了国内顶级专家把关环境提升设计方案,按照国际最严标准完成设计并落实整改。

深圳市人居环境委员会也以此为契机,积极探索行业环境管理"新标准",推行行业环境污染治理"领跑者"制度,编撰了《深圳经济特区电子制造业注塑车间主要挥发性有机化合物排放限值(试行)》与《深圳经济特区锂离子电池生产制造主要挥发性有机化合物排放限值(试行)》,在废气治理方面树立了最严的"深圳标准"。

"守法是一个企业的底线,在守法基础上,承诺实现自身对环境保护的更高标准和更严要求就是企业积极主动履行社会责任的体现。"深圳市环境监察支队长许化认为。

据介绍,自比亚迪公开承诺之日起,深圳市环境监察支队、龙岗区环保和水务局与第三方机构先后固定10名执法和巡查工作人员全天候全时段,对比亚迪宝龙工业园、周边工业区及居民小区等环境敏感区域进行检查,连续4个月每日开展现场检查及周边巡查,日常检查及巡查共计547次,其中夜间突击检查68次,应急巡查72次。

未来计划:

全面提升,持续监控,建立达标监管长效机制

目前,比亚迪废气治理已取得阶段性成效,但整改之路并没有画上句号。

"宝龙工业园持续稳定达到新制度的注塑及电池行业废气排放标准,厂界闻不到工业园特征污染物气味,臭气浓度低于10(国家标准为20);推进周边工业废气污染源的综合整治,废气排放污染源比照比亚迪整治模式开展整治,实现厂界闻不到异味。"许化告诉记者,整治工作不仅确定了阶段性目标,而且明确了完成时限为6月30日。

比亚迪为了解除居民的担忧,制定了更为详细的环境管理制度。同时,他们也提出了疑问:"如果我们完全按照这些要求做到了,比亚迪厂界闻不到异味,但是居民仍然说有异味怎么办?"毕竟,在这些小区附近不止比亚迪一家污染源,只是它离居民区最近而已。

"我们会进行地毯式排查,全面溯源,从而锁定污染源,要求相关企业都提标提质。"深圳市人居环境委员会副主任王伟雄在督办比亚迪整改时表示,环保部门和比亚迪都可以找技术专家,精准分析周边居民区臭气物质成分,从而对症下药。

王伟雄透露,深圳市委、市政府非常重视此案,深圳市人居环境委员会、龙岗区环境保护和水务局都已经制订了具体措施,分工明确。在建立达标监管长效机制方面,将按排污许可制的管理要求,从严执行排放新标准。