

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7036期 今日8版

2017年5月 星期二 农历丁酉年四月廿八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

江西建立生态环境损害责任追究体系

明确党委政府及有关部门生态环保工作职责,细化损害追责情形

本报讯 江西省委办公厅、省政府办公厅日前印发《江西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》(以下简称《细则》),作为附件,《党委和政府及有关部门生态环境和资源保护工作职责》《生态环境损害分级标准》同时配套出台,旨在明确党政各部门的职责,确保权责一致。

《细则》规定,各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责,党委和政府主要领导成员承担主要责任,其他

有关领导成员在职责范围内承担相应责任。《细则》共分五章,包括总则、损害分级与追责情形、追责形式与适用、追责启动与程序和附则,共三十二条。

《细则》明确,一是对生态环境损害以及生态环境损害责任作出界定,便于追责过程中准确把握和认定;二是按照“党政同责、一岗双责”和“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的要求,明确规定了党委和政府及有关部门生态环境和资源保护工作职责;三

要闻速递

宁夏回族自治区主席咸辉:

科学划定并坚守生态红线

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区主席咸辉近日调研贺兰山国家级自然保护区及生态保护红线划定工作时强调,要把划定并严守生态红线作为推进生态文明建设的重中之重,红线划定要与全国主体功能区划等严格对标校准,确保衔接一致,坚决守住红线,绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济一时发展。

咸辉要求,要不折不扣抓好中央环保督察整改工作,以更大力量、更高标准、更严要求做好贺兰山生态环境保护工作,向中央和全区人民交出负责任的、合格的答卷。

咸辉指出,要清醒认识宁夏生态建设的极端重要性,始终坚持绿色发展不动摇。要把解决环保督察反馈问题整改作为推进生态文明建设的重要抓手,层层压实责任,确保责任落地,强化追责问责,做好贺兰山自然保护区环境保护工作。

咸辉强调,各有关部门和相关市县要履行好各自的职责,拿出整治工作的具体行动计划和措施,区别对待不同类型的采挖点,有针对性地解决存在的环境问题,着力建立长效管理机制。要不折不扣完成贺兰山国家级自然保护区环境整治任务,推动保护区环境持续稳定改善。

河南省省长陈润儿:

坚持标本兼治抓好重点环节

本报记者邵丽华 刘俊超郑州报道 河南省委、省政府近日召开全省环境治理攻坚电视电话会议,根据此次部署,河南将集中开展严查“小散乱污”企业专项行动、突击夜查工地专项行动、涉气企业检查专项行动,同时探索建立职业举报人制度,对举报污染源者给予重奖。

会上,河南省委副书记、省长陈润儿强调,6月~10月是污染物扩散的有利时期,也是决胜全年的关键期,必须紧盯目标、科学谋划、精准施策、系统治理。

陈润儿要求,要坚持标本兼治。在树立发展理念、加快产业转型升级、提高治理能力、改变生活方式的同时,要立足当前,着力抓好控尘、控煤、控排、控烧4个关键环节。要坚持点面结合,既要抓住重点区域、重点企业、重点环节,也要注意抓好面上控制。要坚持上下联动,特别是对水污染防治要全域治理、系统治理、源头治理。

陈润儿提出,要严格依法,完善机制,不断增强环境治理的约束力。一要依法落实生态补偿、依法进行环保调度和依法加强督查问责,“三措并举”完善机制,强化约束。二要出台举措对环境治理实行“阶梯奖罚”,切实让污染者受罚、让治污者得利。三要对工业发电、工业生产和涉废气、废水、废渣企业依法进行环保调度和依法加强督查问责。

山东省委书记刘家义:

年底前要全面实行河长制

本报记者周雁凌 季英德 王学鹏济南报道 山东省日前召开全省全面实行河长制工作动员部署电视会议,省委书记、省长刘家义作出批示要求,各级党委、政府和有关部门认真贯彻落实中央决策部署,牢固树立新发展理念,按照确定的时间表、路线图,继续抓好体系构建等工作,确保今年年底前全面实行河长制。

刘家义指出,全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是解决复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措,是一项重大制度创新。为深入贯彻党中央决策部署,山东省制定了省级河长制工作方案,各级各有关部门做了大量工作,全省河长制组织体系建设实现重要突破。山东河流湖泊众多,涉水问题突出,治理任务艰巨,河长制工作意义重大、势在必行。

刘家义强调,要全力抓好河长制工作落实,着力完善河湖治理体系,促进河湖休养生息,维护河湖生态功能,保障全省水安全,为经济文化强省建设提供重要支撑。

今日导读

02版 要闻

山西建立机制 推进整改查找不足



扫码关注中国环境新闻

张德江在全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组第一次全体会议上指出

扎实开展执法检查 积极推进生态环境改善

本报记者郭薇 5月22日北京报道 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江21日主持召开全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组第一次全体会议。张德江强调,要坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央关于推进生态文明建设的重大决策部署,扎实开展固体废物污染环境防治法执法检查,深入推进环境保护和污染防治工作,加快实现生态环境全面改善。

张德江指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从实现中华民族伟大复兴的高度,把生态文明建设摆上更加重要的战略位置,做出一系列重大决策部署,为建设美丽中国、推进人与自然和谐共生,指明了前进方向和实现路径。十二届全国人大常委会

始终把加强环境保护和生态文明建设作为履职尽责的重点方向,坚持用严格的法律制度保护生态环境,加强环境保护立法,抓住人民群众反映强烈的突出环境问题,持续深入开展监督,全面推进生态文明建设法治化、制度化。

张德江指出,固体废物污染环境防治法是环境保护领域的一部重要法律,对于保障人体健康、维护生态安全、促进经济社会可持续发展具有重要意义。全国人大常委会要坚持正确监督、有效监督,精心组织开展固体废物污染环境防治法执法检查工作,确保取得实实在在的效果。一要重视宣传普及法律,增强全社会节约资源、保护环境的法治意识和道德意识,推动法律贯彻落实,推进固体废物减量

化、无害化、资源化。二要督促“一府两院”依法履行环境保护法定职责,加强对固体废物污染防治工作的监督管理,依法严厉打击固体废物污染环境的违法犯罪行为。三要认真总结法律实施经验,注重发现固体废物污染防治工作中不适应、不协调等问题,促进环境保护法律制度更加符合我国经济社会发展需求。

张德江强调,全国人大常委会、国务院及有关部门、各省级人大常委会要高度重视、密切配合,树立环保意识,维护法律权威,以此次执法检查为契机,进一步加强和改进固体废物污染防治工作,实现环境效益、社会效益、经济效益相统一,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

全国人大常委会副委员长陈昌智对执法检查

检查工作进行了部署。全国人大常委会副委员长沈跃跃、张平、艾力更·依明巴海出席会议。国务委员王勇出席会议并讲话。国务院有关部门汇报了固体废物污染环境防治法贯彻实施情况。

此次执法检查由张德江委员长任组长。执法检查组将组成5个小组分赴10个省(区、市)进行检查,同时委托其他21个省(区、市)人大常委会对本行政区域内法律贯彻实施情况进行检查。

受全国人大常委会固体废物污染环境防治法执法检查组委托,从5月22日起,中国人大网、人民网、新华网、中国网、央视网、中国环境报网站、中国建设报网站将共同开展固体废物污染环境防治法实施情况问卷调查,广泛征求社会意见和建议。

强化督查 打好蓝天保卫战

“散乱污”企业违法生产仍突出

本报记者杜宣逸 5月22日北京报道 5月21日,23个督查组共检查346家企业(单位),发现268家企业存在环境问题,约占检查总数的77.5%。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业112家,未安装污染治理设施的38家,治污设施不正常运行的32家,存在VOCs治理问题的9家,防尘措施不完善的27家,存在其他问题的50家。

近日,环境保护部印发了第四批督办通知,共督办突出环境问题794个。其中,北京市32个,河北省214个,山东省353个,河南省195个。督办的环境问题中,涉及“散乱污”企业违法生产的347个,其他突出环境问题447个。

环境保护部强调,各地党委政府要举一反三,进一步加大监督检查力度,依法查处各类环境违法行为。

整治“散乱污”企业势在必行

牛秋鹏

“散乱污”企业因环境问题突出、群众反映强烈而成为环保强化督查的重点。要改善环境质量,维护群众环境权益,必须加大对“散乱污”企业的整治力度。

“散乱污”企业在很多地方都存在,量大面广,对环境的危害有目共睹。近段时间以来,环保强化督查每日发现的问题企业中,“散乱污”企业所占的比例不低。据环境保护部通报,在京津冀及周边地区,督查组发现“散乱污”企业占存在环境问题企业的三成,河北省、山西省、河南省以及山东省等地存在突出的“散乱污”企业集群现象,少则几十家,多则几百家以至于上千家。这些企业不遵守环保法律法规,烧着廉价的煤,不上环保设施,对周边环境特别是大气环境质量造成严重影响。一些城市的空气质量排名长期徘徊在落后位置,与当地经济结构中“散乱污”企业多有很大关系。要想改善环境质量,既要抓大,也不能放小,在对上规模的企业加强监管的同时,不能忽视对“散乱污”企业的整治。

“散乱污”企业破坏了市场经济秩序,影响经济的健康发展。“散乱污”企业大多规模小,技术设备落后,生产管理粗放,其发展是以牺牲环境为代价的,虽然数量很多,但是发展水平不高,属于粗放型发展,贡献不大。在激烈的市场竞争中,这些企业之所以能够生存下来,主要靠的是生产成本低,而生产成本低是因为其没有或少有环保投入,环境成本没有计入生产成本中,这种竞争是不公平的,导致劣币驱逐良币,扰乱了市场经济秩序。对地方而言,为“散乱污”企业“开绿灯”,也许能够获得一时的经济利益,但是,在环境治理上会付出更大的代价,从长期来看得不偿失。如果对“散乱污”企业放任不管,既不利于产业结构的调整优化,也不利于经济的可持续发展。

“散乱污”企业损害了群众的环境权益。“散乱污”企业布局没有统一规划,工厂或者作坊排出的废弃物不但影响了周边群众的健康,而且也影响了人们的日常生活,“脏乱差”的环境令人苦不堪言,成为环保投诉的热点问题。这些企业获取的是一己私利,牺牲的却是大多数群众的利益。为这样的企业进行开脱,就是对群众利益的漠视;对这样的企业宽容多一分,对人民群众的伤害就增加一分。环境问题也是民生问题,必须尽快解决,这是环保部门以及地方党委、政府应尽的职责。各地重视经济发展是对的,但是决不能以牺牲群众利益来换取,更不能把污染严重的企业至于自己的保护伞之下。

习近平总书记指出:“在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账,不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。”依法整治取缔“散乱污”企业就是从大局考虑、从长远考虑的重要举措,是对生态环境和群众福祉负责任的表现。各地要高度重视和大力支持“散乱污”企业的整治,为天更蓝、水更清、地更绿而共同努力。

国际生物多样性日专题宣传活动举办

环境保护部副部长黄润秋出席活动并讲话

本报记者王昆婷 杜宣逸 5月22日北京报道 今天是第24个国际生物多样性日,环境保护部在京举办专题宣传活动,旨在进一步推动中国生物多样性保护工作,促进全社会参与生物多样性保护。环境保护部副部长黄润秋出席活动并讲话。

今年国际生物多样性日的主题是“生物多样性与可持续旅游”。中国丰富的生物多样性和多样的生态系统构成了重要的旅游资源,通过合理发展旅游业,可以提升公众生物多样性保护意识,提高旅游地居民的收入水平,为保护敏感脆弱生境和珍稀物种作出重要的贡献。

黄润秋说,中国政府对生物多样性保护高度重视,积极履行《生物多样性公约》及其议定书,并获得2020年《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的主办权。目前,全国森林覆盖率提高到21.66%,草原综合植被盖度达54%,各类陆地保护地面积达170多万平方公里,约占陆地国土面积的18%,提前实现《生物多样性公约》要求的到2020年达到17%的目标。超过90%的陆地自然生态系统类型、89%的国家重点保护野生动植物种类以及大多数重要自然遗迹均在自然保护区内得到保护,大熊猫、东北虎、朱鹮、藏羚羊、扬子鳄等部分珍稀濒危物种野外种群数量稳中有升。同时,环境保护部联合国家旅游局开展国家生态旅游示范区建设,推动天津、河北等地建立72个国家生态旅游示范区。

黄润秋表示,当前和未来一段时期,将以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为指导,坚持保护优先、自然恢复为主,以改善生态环境质量为核心,以加大典型

生态系统、物种、基因和景观多样性保护力度为重点,更好地发挥生物多样性保护和可持续旅游的协同效应。将进一步加强生物多样性保护监管,推动各地将包括具有生物多样性维护等功能的重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区纳入生态保护红线;强化生态系统整体性保护,按照中央就山水林田湖整体性保护的部署,全面提升森林、河湖、草原、湿地、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能;全面实施生物多样性保护重大工程,开展以县域为单元的全国生物多样性调查和评估,建立生物多样性观测体系,构建生物多样性保护网络;加大宣传教育力度,使旅游成为了解生物多样性的课堂,成为提升全社会生物多样性保护意识的契机。

活动中,环境保护部和国家旅游局共同发布了“生物多样性保护与可持续旅游倡议”,旨在推广生物多样性保护和可持续旅游理念,呼吁全面参与生物多样性保护。百度集团有关负责人介绍并启动了“百度生物多样性项目”,利用互联网平台加强生物多样性知识的普及和宣传,提升公众特别是青少年群体对生物多样性的认识。

除专题宣传活动外,有关部门和地方也组织了形式多样的宣传活动。环境保护部组织开展了全国高校生物多样性保护海报宣传大赛、生物多样性保护进校园进社区、生物多样性摄影展等系列宣传活动。

中国生物多样性保护国家委员会各成员单位、国家旅游局、国际机构、非政府组织、企业、专家、媒体和中小学生代表等约120人参加了活动。



浙江省台州市开展“五水共治”活动以来,对山塘水库、河道等进行了系统保护与治理,水环境质量有了较大提升。图为仙居县大水乡朱溪港两岸秀丽风景。

中国日报图片网供图

