

业界评说

◆胡卫卫 于水

探索建设特色小镇 破解城乡环保难题

特色小镇的概念本身就孕育生态环保内涵,高质量、内涵式的发展理念将成为治疗“大城市病”、改善农村环境质量、推进产业结构的优化升级、统筹城乡间生态要素流动的有效尝试。

经济新常态下,如何推进供给侧结构性改革,探索加强生态文明建设的不有效路径?这已经成为社会各界关心的课题。根据住建部、国家发改委、财政部联合发布的《关于开展特色小镇培育工作的通知》,我国计划到2020年打造1000个特色小镇。

建设特色小镇不仅是推进新型城镇化的重要举措,也是加强生态文明建设的有效探索。特色小镇“非镇非区”,不同于传统意义上的行政区划,而是产业鲜明、文化底蕴深厚、生态环境优美、兼具旅游和社区功能,集“产、城、人、文”四位一体的创新平台。面对当前城乡发展中出现的众多生态问题,培育特色小镇如何破解城乡环保难题?笔者认为,主要体现在以下几方面:

第一,治疗“大城市病”顽疾。“大城市病”主要表现为大城市里人口膨胀、交通拥挤、住房困难、环境恶化、资源紧张等“症状”。城镇化和工业化进程的推进提高了我国社会经济的发展水平,同时也衍生一系列诸如“大城市病”的环境问题。城市人口的高度集聚超过城市的环境承载力,因环境整治成本过高而陷入环境污染的恶性循环。特色小镇生态宜居的设计理念吸引大批的城市人口流向小城镇,大大缓解了城市的人口压力、环境恶化等问题,提高了城市环境的承载力。同时,城市居民收入增加对自身的生存环境提出更高的要求,特色小镇的生态设计满足城市居民的宜居需求。

第二,改善农村环境质量。农村环境污染涉及从河流到湖泊,从水井到沟渠,从耕地到山坡,从田野到家居等诸多领域。特色小镇的建设重在发展特色产业,可以有效缓解农村人口的就近就业问题,提高家庭收入的同时弥补了农村经济发展短板,避免向大自然过度索取。另外,特色小镇毗邻农村,让更多在城市买房困难的农民迁移到小镇,通过人口要素的流动从源头上改善农村环境质量。

第三,推进产业结构的优化升级。产业“特”而“强”是特色小镇建设的关键,“特”是指要形成产品的品牌效应,“强”主要指产品质量要高。长期以来,高污染、高消耗的产业发展模式不仅导致产品质量低劣,也带来严重的环境污染问题。在当前加强供给侧结构性改革的背景下,过剩产能已成为制约我国经济转型升级的一大包袱,总体上是中低端产品过剩,高端产品供给不足。特色小镇的产业发展就是从生产、供给端入手,调整供给结构,为真正启动内需、打造经济发展新动力寻求路径。高附加值、绿色低碳、具有国际竞争力的产业将是特色小镇产业发展的主导方向,有力推动我国产业转型升级,提升经济增长的质量。

第四,统筹城乡间生态要素的流动。城乡二元发展格局由来已久,特色小镇是统筹城乡发

展的有效探索。城市经济发展水平高,生态基础设施相对完善,而农村生态基础设施建设落后。作为连接农村和城市的桥梁,特色小镇是统筹城乡间资源要素流动的重要渠道,生态基础设施向农村转移将大大提高农村的生态建设水平。除此之外,人才、科技、资金和信息等要素也能通过特色小镇的建设实现在城乡间的流动,这些要素也是环境保护的重要资源。因此,特色小镇建设将促进城乡公共服务均等化问题,解决行政区划带来的资源配置不合理问题,优化区域产业生态系统,提升可持续发展能力。

第五,生态文明制度的有效供给。创新体制机制是特色小镇建设的内生动力。制度供给活而新,建设形态精而美是特色小镇的主要特点,特色小镇建设本身就融入了生态文明理念。激发企业主体活力、减少政府干预、力求治理主体多元化运作模

式不仅是特色小镇发展的制度安排,也是小镇生态建设的制度供给。“政府引导+企业主体+市场化运营”的运作模式,为环境保护提供了很好的制度安排,特色小镇的生态建设充分发挥了企业的主体作用,改变传统政府主导一切的运作机制,将极大提高社会主体参与生态建设的积极性。另外,还可通过加快推进科技体制改革,促进高技术含量、高附加值产业的发展。通过环境制度的有效供给,明确环境治理和生态文明建设的主体及其责任,划定生态红线,推进生态环境产品交易,遏制环境污染恶化趋势。

特色小镇作为推进新型城镇化进程和加强供给侧结构性改革的有效策略,已经在浙江取得明显的成效并在全国范围内逐步推广。特色小镇的概念本身就孕育生态环保内涵,高质量、内涵式的发展理念将成为治疗“大城市病”、改善农村环境质量、推进产业结构的优化升级、统筹城乡间生态要素流动的有效尝试。未来一段时间,特色小镇将充分发挥其对环境保护的积极作用,大力提高我国生态文明的建设水平。

作者单位:南京农业大学公共管理学院

特色小镇建设须与环保同行

特色小镇建设要服务于产业发展目标,建设一个适合创新要素生长和集聚的环境和空间,重点是补齐环保“短板”,保证特色小镇绿色发展。特色小镇建设必须与环保同行,实现特色产业和环境保护双赢。

务于产业发展目标,建设一个适合创新要素生长和集聚的环境和空间,让产业走向创新驱动,但重点是补齐环保“短板”,保证特色小镇绿色发展。特色小镇的健康发展。因此,特色小镇建设必须与环保同行,实现特色产业和环境保护双赢。

首先,国家有关部门和地方政府应依据有关法规内容要求,制定和完善特色小镇建设的相关环保规定和办法。其内容应包括空气质量达标率、生活污水收集率和处理率、生活垃圾收集率和处置率、绿化率、特色小镇风貌保护等要求。特色小镇管理者

要对环境质量持续改善负责,并与其政绩考核挂钩。要有相关机构对特色小镇环保事务进行监督管理,同时,要有环保教育宣传的规定要求。

其次,围绕小镇的特色产业,进行生态环境建设,突出环保基础设施建设。比如,以休闲旅游为特色小镇发展的小镇,要选择适宜当地生态环境的原生植被进行植树种草,增强规划区范围内的生物多样性,扩大绿化面积,增加植被蓄积量。同时,整合各种建设资金,建设生活污水处理厂、生活垃圾处置场等环

化遗产等。新区建设必须控制在规划红线范围内,按规划设计路线进行建设;老城改建应突出特色小镇风貌,保护文化遗产,进行道路、通讯、危房改造。

第三,当地环保部门要采取不同形式,对特色小镇不同阶层的人群进行环境教育。要组织开展培训活动,对特色小镇党委政府及其各组成部门、办事机构的负责人和办事员进行环境教育,让其了解有关环境政策法规、标准规范等,加强生态环境监管工作。要利用现代信息技术,如微信公众号、APP客户端等,对特色小镇居民进行环境宣传,其内容应有环保常识、特色小镇环境质量状况和环保工作动态、公众环境维权和举报知识等。

推动水乡环境与经济融合发展

◆熊孟清 熊舟

当前,一些水乡的经济社会发展面临环境承载压力。当地政府既要完成环境治理目标,又要推动经济社会可持续发展,急需代价小、见效快、可持续的环境治理方法,走环境治理与经济社会建设融合发展之道,因地制宜推进当地的环境治理和综合开发。对此,笔者认为应从以下几方面着力。

首先,要具体化治理目的、任务和途径。水乡环境治理的总目的是水质达标和达到使用功能要求。在力求水质不降低的前提下,争取水质逐年改善,最终实现水质达标和达到使用功能要求。应设置若干监测断面(点),适时公布超标、降级的河段或断面名称、监测因子。

其次,要重点治理废水污染和垃圾污染。应切实推进工业废水污染和生活污水污染的重点治理,推进垃圾综合治理,重点加强控制单元的环境治理。要集中开展“散乱污”企业专项整治,对“散乱污”企业要严查严管,坚决取缔一批,改造一批,引导转移一批,严格监管一批。全面取缔不符合产业政策、不符合布局规划、违法用地、违法建设、违法排污、存在安全隐患的“散乱污”企业;治理改造不符合“散乱污”企业。

开展农村环境卫生专项整治。以“洁净、绿化、美观、有序”环境建设为主要内容,开展洁净提升行动、绿化提升行动、景观提升行动和秩序提升行动,整治脏、乱、差、杂行为,重点做好中心集镇、村庄环境卫生管理和辖区道路沿线、河道沿岸积存垃圾清理。建立镇乡农村垃圾收运体系,推动农业垃圾与生活垃圾分类处理,建设一批干垃圾热处理设施和易腐有机垃圾生物处理设施,推动干、湿垃圾就地就近分类处理。

第四,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

第五,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

第六,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

第七,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

第八,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

第九,要推动环境治理与经济社会建设融合发展。以推进环境治理为契机,化解资源环境承载压力,发挥环境治理对经济社会发展的能动引领作用,统筹经济、社会、环境和政策4个维度,以综合开发为手段,以生态导向发展为导向,开展景观式河道、景观式道路、花园式工厂、庭院式社区、景区机关等创建活动。建设生态休闲、安全健康的滨水岸线、人工湿地、生态公园等,持续推进社区营造。培育与生态文明建设相适应的产业体系,建设文旅、度假、商贸、地产、种植相结合的临山滨水田园综合体和生态增值产业生态圈,打造人与人、人与历史文化、人与科技产业、人与自然相融共生的生态社区,促进环境治理与经济社会建设融合发展,提升水乡价值。

环境热评

企业“拒查”底气从何而来?

一些地方热衷于招商引资,对引入企业只看预期的经济效益,不管生态影响和环保风险。这些企业适应了政策的庇佑,认为有事也能通过各种途径“摆平”。

◆谭铁安

自环境保护部启动京津冀及周边地区大气污染防治强化督查以来,已发生多起拒绝督查组检查的事件,各地相关部门已进行调查处理。近期,从各督查组反馈情况看,又出现7起拒绝检查、阻碍执法事件,其中邯郸市3起、衡水市两起、石家庄市1起、焦作市1起。

大气污染防治已经成为当前社会关注的重点环境问题,党和国家高度重视。国家层面的环保督查规格之高、力度之大、范围之广、惩治之严,可谓史无前例。这不仅强化了各级政府的责任,不给企业带来了压力,受到了群众欢迎。当然,有些企业自知存在着难以过关的环保病,就想以拒查来对抗或寄希望于拒查之后不了了之。

俗话说“心中无冷病,大胆吃西瓜”。如果企业在环保方面没有问题,是不怕检查的。只有心中有鬼,才会“此地无银三百两”地出此下策,玩起拒查的把戏。当然,如果一个企业“修炼”到连国家层面的督查都敢抗拒的程度,其所存在的问题恐怕也是“冰冻三尺非一日之寒”了。这不得不让人反思,企业拒查的底气究竟从何而来?

笔者认为,企业拒查的背后折射出地方保护的深层原因。一些地方热衷于招商引资,对引入企业只看预期的经济效益,不管生态影响和环保风险,甚至“财神”般地将这些企业“养”起来。这些企业适应了政策的庇佑,以为有“上面罩着”就不把环保督查当回事,认为有事也能通过各种途径“摆平”。

由此可见,解决企业环保督查需综合施策。一是地方政府要转变观念,树立绿色政绩观,变招商引资为招商选资,不让不符合环保要求的企业落地。二是地方环保机构要加强督查,加大执法力度,严格环境执法,彻底消除环保隐患。三是企业要树立强烈的环境意识,强化企业的社会责任,视环保为企业的生命,强化企业的环保自律。四是发挥社会层面的监督作用,鼓励环保社会监督,对社会层面反映出来的环保问题一查到底,决不姑息迁就。

作者单位:湖南省长沙市望城区区人大农工委

河道清淤不应损害生态系统

◆香城

随着“水十条”深入推进和“河长制”落地生根,各级政府加大了对河道水环境保护的力度,围绕水环境质量改善这个核心,全面实施截污控污、底泥清淤、畅水引流等河道水环境综合治理措施。

日前,笔者在基层调查发现,个别地区对河道清淤缺乏科学认识和深入调研,单纯认为清淤就是把底泥挖出来清理掉,以至于个别河道或河道某一段中原有的沉水植物和水生动物也被清理。河道水生态系统能够消纳水体中的营养物质,使河道具备自净能力。如此清淤,无疑会让原本不够丰富的生态系统遭到灭顶之灾,甚至事与愿违。

水生态系统对改善河道水质的重要性不言而喻,而且其形成过程十分漫长,一旦遭到人为破坏,恢复起来将难上加难。因此,笔者认为,河道清淤务必要以维护水生态系统为基本原则,采取更加科学的方法,因河制宜开展清淤。

一要系统调查生态系统。委托专业机构,摸清河道水生态系统实情,全面掌握沉水植物和水生动物的种群类别、分布水域、生长状况等,为开展清淤提供详实的基础素材。

二要充分论证清淤影响。要论证是否需要清淤,走出提及河道整治就要底泥清淤这一思想误区。在此基础上,要根据河道生态系统情况、河道功能定位、水文水资源、底泥堆积程度等要素,对整条河道或某一河段清淤开展科学论证,研判清淤对河道水生态系统的利弊影响。

三要精准制定清淤措施。不同的河道,甚至同一河道的不同河段,沉水植物生长状况也千差万别。因此,对哪一段怎样清淤,究竟应当清理出多少底泥,都要研究制订针对性措施,避免将河道从龙头到到尾,使其生态系统损毁殆尽。

绿色畅言

破解城市“达标扰民”信访难题

◆赖正均

随着城市发展和人口增多,住宅区与工业区比邻而居的情况日益凸显。这导致原本达标排放的企业出现扰民问题。因环境监管部门囿于企业达标排放而没有强硬的监管执法手段,致使周边居民投诉不断。

深圳比亚迪宝龙工业园废气“达标扰民”案件中,深圳市环保主管部门转变思路、综合施策,仅几个月就取得了阶段性成效。综观其治理经验,以下几方面具有借鉴意义:

核心在于转变思路,积极寻求利益均衡点。过去的理念认为,环境主管部门对排污企业只是监管和执法,企业达标排放就满足监管执法要求。然而,排放存在异味,居民常年受扰怎么办?显然这种理念无法满足城市发展新形势下的市民环境诉求。环保主管部门从环境监管执法者向城市环境管理者转变成为必然。面对这种“达标扰民”,作为城市环境管理者的主管部门就要以保障群众身体健康为底线,以解决问题为导向,以污染源现状为基础,在群众诉求和企业能力之间找到利益平衡点。这个利益平衡点既要满足居民感官上的环境诉求,又要具有可达性,企业经过努力可以实现。

路径在于专业治理,专项推进化解。确定好合理目标,执行层面就要体现“专”字。“专”是效率和质量的核心保障。监管层面,要在人员配置、监管执法和督促落实方面实现专人、专班、专项推进治理。在企业层面,整改提升全过程要实现专门承诺、专家治理。在居民方面,要有专人代表进行沟通联系。

关键在于公开透明,增进互信理解。问题化解过程的参与、透明、沟通等程序正义,是多方互信理解的基础,也极大地增进了居民互信理解和对整改效果的认同。

根本在于升级领跑,实现多方共赢。由现行的“软措施”变成“硬标准”是长效治理和实现多方共赢的根本出路。比亚迪案中,不但让多方达成的最严标准成了企业新的排放标准,也成了以后监管的“硬标准”。既让企业由行业的“并行者”变成“领跑者”,又让环境监管部门有了新的强硬法律依据,有效地打消了居民对治理的长期效果的疑虑。



郭继宗制图