

气象万千

## 上海继续落实总量和强度“双控”制度

今年全市煤炭消费总量控制在4500万吨左右

本报记者蔡新华上海报道 上海市日前召开2017年节能减排和应对气候变化暨产业结构调整工作会议。

会议透露,2016年,上海市万元GDP能耗为0.438吨标准煤,比上年下降3.46%;全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减7%、3%、11.8%和7.4%,PM<sub>2.5</sub>浓度为45微克/立方米,较2015年下降15.1%;结构调整项目1176项,减少能源消耗量50万吨标准煤。

会议指出,“十三五”上海市节能减排和产业结构调整面临的形势依然严峻。会议明确,2017年全市节能减排降碳的主要目标是:能源消费增量控制在270万吨标准煤以内,二氧化碳排放增量控制在580万吨以内,煤炭消费总量控制

在4500万吨左右,单位生产总值综合能耗、二氧化碳排放量分别比上年下降3.9%、4.0%左右;二氧化硫、氮氧化物、VOCs、化学需氧量、氨氮排放量分别比上年下降4%、4%、2%、1.5%,PM<sub>2.5</sub>浓度比上年有所下降。推进产业结构调整淘汰项目1300项。

会议要求,2017年节能减排降碳和产业结构调整要深化落实总量和强度“双控”制度,严格控制高耗能行业发展,继续实施工业能效赶超行动;构建高效节能的综合交通体系,全面推进充电设施建设,加快上海绿色港口建设。同时,坚决打好蓝天保卫战,加快推进燃煤机组超低排放改造,实现燃煤机组全面达标排放;加快推进集中供热和热电联产清洁能源替代,确保年底前相关燃煤锅炉全部关停。

建立改善空气质量工作微信群

## 武汉创新机制提高督办整改效率

本报讯 湖北省武汉市日前建立“武汉市改善空气质量工作微信群”。这个微信群是落实“马上办、网上办、一次办”的要求而主动建立的,也是全市改善空气质量“前线指挥所”。

这个微信群成员由分管副市长、副秘书长和各区分管副区长以及环保、城建、城管、经信等部门负责人组成。武汉市空气质量办组织加强日常现场督查,对督查发现的空气质量问题,即时通过微信平台通知辖区政府和相关部门,督促责任单位立即组织进行查处、整改,同时将查处、整改的情况“有图有真相”地进行反馈。

截至目前,武汉市在群内已先后对发现的近500个大气污染问题进行督办整改。

5月5日~7日,武汉市空气质量办对汉口、青山、武昌区多

个工地和道路扬尘进行检查,发现上述地区夜间空气质量形势不容乐观,多数点位污染水平较高。空气质量办立即在微信群内发布信息,相关区和部门迅速行动,整改工作随之立即启动。

2016年,武汉全年空气质量优良天数为237天,优良率为64.8%,与2015年相比,优良天数多了一个半月,优良率提升了12.2个百分点。

今年,武汉市要确保全市空气质量优良率不低于67%,PM<sub>2.5</sub>年均浓度不高于89微克/立方米,PM<sub>10</sub>年均浓度不高于55微克/立方米。截至5月14日,武汉市优良天数为87天,优良率为64.9%。与2016年相比,优良天数多16天,优良率上升12.3%。与2013年相比,优良天数多47天,优良率上升35.0%。

王勇 郗祖海

## 淄博7500万元奖补清洁煤炭推广

10月底前推广民用清洁煤炭60万吨,节能环保炉具2万台

本报记者王学鹏淄博报道 山东省淄博市政府办公厅日前印发《2017年全市民用清洁煤炭推广使用工作方案》,要求10月底前全市完成民用清洁煤炭推广60万吨,节能环保炉具推广2万台的目标任务,切实减少散煤使用量,以减轻大气污染防治压力。

淄博市将民用清洁煤炭推广使用列入2017年全市绿动力提升工程,并设立7500万元专项奖补资金,其中7200万元用于民用清洁煤炭奖补(120元/吨),300万元用于节能环保炉具奖补(150元/台)。要求各区县结合实际,相应配套专项奖补资金,积极探索“煤票”“煤本子”等补贴方式对购煤户进行补贴,适当提高

净型煤补贴标准,鼓励引导居民购买使用净型煤。

淄博市要求民用清洁煤炭原则上实行袋装配送,包装上要注明生产者的名称、地址、联系电话、煤质指标等信息,或在包装袋内放置标识卡。市、区县煤炭管理部门应委托具有检测资质的第三方机构对民用清洁煤炭产品进行不定期抽检,凡质量不达标,一经查实依法顶格处罚。各区县要对民用清洁煤炭推广使用工作开展联合执法,依法查处囤积、销售、使用劣质散煤的行为。建立相关工作制度,每月对各区县工作开展情况进行调度、督导。市政府将适时对区县民用清洁煤炭推广使用工作开展情况进行督查。

## 九江全面打响“蓝天保卫战”

发布工业企业大气污染集中整治等6个实施方案

本报讯 江西省九江市日前打响“蓝天保卫战”。九江市政府发布九江市工业企业大气污染集中整治、秸秆综合利用、燃煤污染集中整治、淘汰黄标车和老旧机动车集中整治、扬尘污染集中整治、重点行业挥发性有机物污染集中整治等6个方案,持续改善全市环境空气质量。

这6个方案分别详细制定了总体要求、工作目标、组织领导、主要任务和保障措施,为完成全市空气质量改善目标提供了有力支撑。

今年一季度,九江市PM<sub>10</sub>平均浓度79微克/立方米,比去年同期(98微克/立方米)相比下降了19.4%。但是4月份,PM<sub>10</sub>平均浓度(79微克/立方米),与去年同期(56微克/立方米)相比上升了39.3%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度(43微克/立方米)相比上升了22.9%,空气质量令人担忧。

为此,九江市将采取有力措施开展空气环境质量的综合整治工作,坚决打好蓝天保卫战,全面落实各项污染防治措施,开展污染源解析,做好“六控、三联、一达标”的工作,打响了一场轰轰烈烈的市区大气污染防治攻坚战。

“六控”即控煤、控制煤炭质量和消费总量;控气,抓好挥发性有机物治理;控烟,抓好工业烟粉尘污染防治;控土,加大扬尘污染控制力度;控车,抓好机动车排气污染防治;控农,加强农村面源污染防治。

九江市将推进部门联合、区域联防、预警联动“三联”运行机制,落实“一达标”考核责任。从今年起,建立大气环境质量通报制度,每月以县(市、区)为单位,按空气质量进行排名;建立年度大气环境质量考核制度,实行达标管理,对未能完成考核目标的,将按有关规定追究责任。方先平

治本攻坚 背水一战

## 石家庄治霾进入“尖峰时刻”

本报记者张铭贤 通讯员李玺尧



今年以来,石家庄启动了燃煤锅炉淘汰专项行动。截至5月19日,全市共淘汰燃煤锅炉3797台、4717.4蒸吨,完成任务的88.4%。图为石家庄市栾城区对淘汰的燃煤锅炉进行切割拆除作业。李玺尧摄

难点③

## 散煤污染量大,冬季排放占全市一半以上 多渠道替代,力争年底前压减燃煤300万吨

“我们对石家庄市重污染天气进行了源解析模块分析,结果显示,散煤污染贡献率大是根本成因。”河北省重污染天气预警与应急中心高级工程师王晓利向记者介绍,“重污染天气期间,石家庄市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>和一氧化碳的浓度同步变化趋势非常明显,二氧化硫的浓度也比较高,出现这一现象的主要原因是民用散煤燃烧不完全,产生一氧化碳的量比较大。而大的工业企业煤炭燃烧比较完全,一氧化碳的产生量很小。”

冬病夏治,加快燃煤小锅炉淘汰力度成了今年石家庄市大气污染防治的“头等大事”。

4月28日9时50分,在石家庄市栾城区,起爆令下,华北制药集团嘉华化工有限公司高35米的锅炉烟筒轰然倒地,现场待命的雾炮车和消防车立即启动作业,将卷起的扬尘压了下去。随后,这台4蒸吨的燃煤锅炉被切割、拆解。

截至当日,石家庄市共计淘汰燃煤小锅炉1415台,1511蒸吨,完成全部拆除任务的31.4%。石家庄市要求10月底前,全市行政区域内基本淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉,市区建成区淘汰

35蒸吨及以下燃煤锅炉;力争到2017年底前压减燃煤300万吨以上。

采访中,记者了解到,目前石家庄市仍有120多万农户采用散煤取暖,采暖季耗煤量达420万吨。虽然这一数字只占石家庄燃煤消耗总量的十分之一,但其污染物排放量占了石家庄市冬季大气污染防治量的一半以上。

打蛇打七寸,民用散煤治理成了治霾的又一项重点。石家庄市提出今年采暖季开始之前,散煤整治要有大的突破。石家庄市正从3个层面推进散煤压减替代:一是石家庄市主城区和藁城区、藁城区、栾城区、正定县全域实施煤改气、煤改电;二是其他县城建成区能集中供热的全部集中供热,不能集中供热的全部实施煤改气、煤改电,坚决杜绝散煤取暖;三是全市其他农村地区全面推广“净型煤+型煤专用炉具”治理模式,因地制宜探索煤改电、煤改地热、煤改太阳能等多种替代,全力削减散煤污染。”

此外,石家庄市将严格落实高污染燃料禁燃区和煤炭质量控制要求,对生产、储存、经营、使用劣质散煤及煤制品的单位严惩重罚。

难点④

## 区县管理薄弱,“散乱污”企业扎堆 补齐县镇一级管理短板,市县联动同步治污

2月24日,环境保护部部长陈吉宁到石家庄市开展2017年第一季度空气质量专项督查,并主持召开石家庄市大气污染防治工作座谈会。

陈吉宁说,从2016年10月份开始,石家庄市空气质量出现大幅下滑,今年1、2月份各项主要污染物指标均“不降反升”,这里面有气象等客观原因,更主要的是压力传导不够、县镇一级问题突出,管理粗放、“散乱污”企业扎堆、重污染天气应急不落实等问题尚未解决。

一分部署,九分落实。为补齐县镇一级管理短板,石家庄市政府制定了《关于大气污染防治工作市县(区)同步联防联控的实施意见》,以改善全域整体空气质量为目的,建立起统一预案、统一标准、统一监管的市县(区)大气污染防治联控工作机制。石家庄市各市县将同步采取最严格治理措施,形成治污减排的强大合力。

同时,针对政策落实“最后一公里”问题,邢国辉在全市大气污染防治治理动员大会上要求,“要精准施策攻坚,制定有针对性的配套政策和方案措施,逐个明确目标、标准和时间进度,逐项落实到企业和装备、落实到县区和农村。”

石家庄市市长邓沛然表示,石家庄市将建立督导考核机制,充分发挥考核“指挥棒”作用,对各县(市、区)空气质量改善情况实施按月排名,按季度考核,考核和排名结果交由石家庄市考核办,作为对领导班子和领导干部年度考核评价的重要依据。同时,石家庄市将建立严肃的问责机制,对空气质量不降反升的县(市、区)进行约谈;对贯彻中央、省、市决策部署不力、不履行或不正确履行职责的,移交纪检监察部门进行调查问责。

“今年,”“大气十条”第一阶段收官之年。本版特开专栏“完成年度任务 打好蓝天保卫战”,以反映各地在大气污染防治方面所做的探索和努力。

整治行动中,两部门将严格监督执法。对未依法进行环境影响评价或环境影响评价未经批准的涉VOCs排放建设项目,辖区环保部门将责令其停止建设或生产。对严重污染环境、浪费资源能源、工艺装备水平和产品附加值低且不具备治理可行性的落后产能,工业和信息化主管部门将依据有关规定给予淘汰或取缔。对违反《大气污染防治法》及有关法律法规规定,未对VOCs产生和排放环节采取有效措施的企业,依法予以处罚,通过严格执法倒逼企业落实VOCs治理任务。

李春晖

河北省石家庄市治霾压力重。

这压力来自群众的期待。去冬今春以来重污染天频发,使群众对清洁空气的期盼越来越强烈。

这压力来自河北省委、省政府的高度重视。今年以来,河北省委书记赵克志在多个重要会议及重要场合,多次提出,要把石家庄大气污染防治工作放在全省首位。

这压力更来自一份“不理想”的成绩单。2016年石家庄市PM<sub>2.5</sub>年均浓度99微克/立方米,虽然相比2013年下降36.5%左右,但同比不降反升11%左右;2017年一季度在全国74城市空气质量排名中,石家庄位列倒数第一。

变压力为动力。石家庄市将改善大气环境质量列入市委、市政府当前最紧迫、最重要、最核心的工作。

难点①

PM<sub>2.5</sub>治理任务艰巨,需同比下降40% 治本攻坚,推动治理见实效

2月17日,石家庄市大气污染防治综合治理动员大会主会场座无虚席,气氛凝重。

河北省省委、石家庄市委书记邢国辉主持会议,时任市委副书记、代市长的邓沛然对大气污染防治治理进行全面部署;石家庄市委常委、市政府党组成员、市人大、市政协主要负责人悉数参加,市直相关部门及企业负责人主会场参会,分会场直接开到县市区和乡镇。

“要突出科学治霾、协同治霾、铁腕治霾,抢时间、抢进度,为石家庄大气污染防治赢得主动,推动大气污染防治取得实效”,邢国辉说。

根据中国环境监测总站实时推送的数据统计显示,2017年1月1日至2月27日,石家庄市PM<sub>2.5</sub>浓度为173微克/立方米,较上年同期上升64.8%;较2013年下降39.3%。PM<sub>2.5</sub>绝对值为河北11个设区市最高。

根据京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第八次会议确定的“2+26”城市2017年空气质量目标,石家庄PM<sub>2.5</sub>浓度今年要达到79微克/立方米,较上年下降20.2%,这一个下降幅度为河北11个设区市中最高。

两组数据对比,意味着石家庄在剩下的300多天里,PM<sub>2.5</sub>浓度须同比下降约40%才能完成全年目标任务。惟其艰难,方显勇毅。

难点②

## 产业结构不合理,重工业排放量大 结构调整要有实质性突破,企业执行特别排放限值

4月8日,记者在石家庄晋州市槐树镇万木春石膏制品厂看到,厂区内已是一片平地,厂房被拆成了一堆瓦砾,拆散的设备露天堆放,等待清运。晋州市相关负责人介绍,被拆除的企业无治理设施,属“散乱污”企业。

整治“散乱污”成了石家庄市治理大气污染的当务之急。截至4月28日,石家庄市3371家涉气“散乱污”企业中已完成取缔891家,完成整改346家,完成搬迁5家,完成率36.8%。

在关停取缔“散乱污”企业的同时,石家庄还把产业结构调整作为大气污染防治的治本之策,全力推进。

“石家庄的大气污染源中,工业企业排放仍然占大头。石家庄三次产业中第二产业占45.1%,规模以上工业中重工业占比高达53.7%;第二产业中钢铁、水泥、焦化、陶瓷、钙镁等8个行业污染重,企业即便达标排放,排放的污染物总量仍然很大。”

“今年,石家庄市把产业结构调整作为大气污染防治的治本攻坚之策全力推进,要求年内取得实质性进展。”

产能是石家庄市主动调整产业结构的“重头戏”。记者从石家庄市《2017年大气污染防治工作方案》(以下简称《工作方案》)中看到,今年石家庄市将压减52万吨钢铁产能,完成1000万吨水泥产能压减任务的

35%以上。扩大去产能范围,8个重污染行业除钢铁、水泥产业外,石家庄市要求今年再各关停20%以上。

产业布局不合理是石家庄市雾霾频发的又一个重要因素。据了解,石家庄全市有26家燃煤发电企业,8家在主城区及周边。《工作方案》提出,石家庄市将加快重污染企业搬迁步伐,其中石钢2018年底前完成整体搬迁,年内完成石家庄常山纺织股份有限公司等公司的搬迁任务。

加大工业企业排放管理力度。石家庄市今年9月1日起,要求所有钢铁企业执行特别排放限值;9月底前所有燃煤锅炉排放的二氧化硫、氮氧化物和颗粒物等要执行特别排放限值。同时,石家庄市将全面推进排污许可管理,实施挥发性有机物综合治理,开展焦化行业污染整治。

采暖季是石家庄市一年中空气污染最重的时期,石家庄市要求770家规模以上企业要“一企一策”,实施错峰生产、停产限产措施。其中,采暖季钢铁行业要限产50%以上,火电企业实施以热定电措施。

记者采访中了解到,770家企业分属水泥、铸造(不含电炉)、化工、碳素、医药、农药等行业,超出了国家要求错峰生产的范围。为确保限产到位,石家庄市还要供电公司严格按照工业企业错峰生产要求,落实电力供应。

本报吉林省长春市环保局、工业和信息化局日前联合开展重点行业挥发性有机物(以下简称VOCs)治理工作,把石化、有机化工、表面涂装、包装印刷等行业VOCs排放企业作为整治重点,确保到今年年底,VOCs污染重点监管企业全部采取有效的预防和控制措施,全市重点行业VOCs排放总量明显下降,稳定达到相关控制标准要求。

据了解,近年来长春市VOCs对空气污染的贡献率呈上升趋势。为此,市大气污染防治领导小组办公室把重点行业VOCs专项治理完成情况,作为大气污染防治工作年度考核的重要内容。明确环保部门是督促相关企业履行VOCs污染治理的责任主体,督促建设和运行VOCs污染治理设施。工业和信息化主管部门组织实施本辖区VOCs削减计划,实施清洁生产技术改造。

## 长春开展重点行业VOCs治理

确保今年年底全市重点行业VOCs排放总量达标

管部门将充分利用专项建设基金、绿色信贷等资金渠道,支持工业企业实施VOCs削减技术改造,对符合条件的VOCs削减技术改造项目优先给予支持。环保部门将符合规定的重点行业VOCs削减技术改造项目纳入环保专项资金支持范围。

管部门将充分利用专项建设基金、绿色信贷等资金渠道,支持工业企业实施VOCs削减技术改造,对符合条件的VOCs削减技术改造项目优先给予支持。环保部门将符合规定的重点行业VOCs削减技术改造项目纳入环保专项资金支持范围。



完成年度任务 打好蓝天保卫战

李春晖