

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7038 期 今日8版

2017年5月 星期四 农历丁酉年四月三十

25



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 上海市委书记韩正在市第十一次党代会上提出 PM<sub>2.5</sub>年均浓度力争降至40微克

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 中共中央政治局委员、上海市委书记韩正日前在中国共产党上海市第十一次代表大会上作报告时提出,今后五年,上海要守牢生态环境底线,决不以牺牲环境为代价换得一时发展。让城市更加宜居宜业,生态环境持续改善,PM<sub>2.5</sub>年均浓度力争降至40微克/立方米以下,消除劣V类水体。

能级,集聚发展高端现代服务业,积极推进城市有机更新。实现中心城黄浦江两岸全面贯通开放,打造高品质滨水公共活动空间。郊区要加快产业转型升级,加大存量调整、资源盘活、建设用地减量化和生态环境建设力度,重点发展高端先进制造业,提升环境品质和发展质量。

韩正强调,要实施最严格的环境和能效标准,全面推行排污许可制度,强化能源资源与污染排放双控管理,倒逼

环境治理和产业升级。加大金融对绿色发展支持力度,鼓励绿色出行、绿色消费、绿色居住,加快海绵城市建设。要严守保护红线,拓展生态空间,完善市域生态空间格局。要举全市之力,高水平、高质量推进崇明世界级生态岛建设,打造长江生态大保护的标杆和典范。要以改善环境质量为核心,以控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧浓度为首要任务,深入推进长三角区域大气污染防治联防联控,让老百姓看到更蓝的天。

# 绿色发展结硕果 荒山实现“三级跳”

——从牛碾坪万亩观光茶园看雅安“绿而美 绿变金”的特色发展之路

### 建设生态文明 引领绿色发展

◆张婧

一畦畦茶园紧密相连,与远山交织,堆叠叠翠。5月20日上午,四川省雅安市名山区中峰乡牛碾坪万亩观光茶园,游客漫步在木质游道上,不时拿出手中的相机拍照留念。

“以前这里都是‘望天田’,景色可没这么漂亮,这两年才变化大。”正在茶园休息的海棠村党支部书记程江介绍,从荒山到绿山,从茶园到公园,再从茶区到景区,牛碾坪在近4年间实现发展“三级跳”。这样的变化,满足了当地群众的发展意愿,也赢得了游客的“点赞”,更实现了生态保护与经济效益的双赢。

### 荒山变绿山

村里有了国家级景区

“先给你们泡几杯今年的新茶,你们慢慢聊着,菜马上就做好。”在牛碾坪景区门口的“老兵驿站”农家乐,老板黄丙丽忙着招呼刚进店的游客落座。

尝了一口新茶,来自成都的游客游先生立刻问道:“老板,你这个茶叶还挺好喝的,从哪里买的?”

“都是自己茶园里种的。”放下手中的茶壶,黄丙丽抬头笑着答道:“我们名山区的村民,90%都在种植茶叶。”

被誉为茶祖故里的名山区,是我国文字记载的最早人工种植茶树的地方,也是茶马古道的起点线之一。

“4·20”芦山强烈地震发生后,习近平总书记到芦山地震灾区视察时作出“雅安本来就有的绿色生态优势”,“要突出绿色发展”的重要指示;四川省委十届八次全会作出《关于深入推进绿色发展建设美丽四川的决定》,把绿色发展作为四川长远发展、可持续发展的关键之举。四川省委书记王东明指出,必须始终用习近平总书记关于生态文明建设和环境保护战略思想武装头脑,指导实践、推动工作。

雅安市委确立了“抓住灾后恢复重建大机遇、做好生态文明示范大文章、加快建设幸福美丽新家园”的总体思路,四川省政府副省长、雅安市委书记叶壮提出,要全面贯彻落实中央、省委各项决策部署,坚定不移践行绿色发展理念,不断把生态的潜力转化为发展的优势。

依托牛碾坪深厚的茶文化底蕴,雅安开始在重建中着力推进国家茶叶公园建设,推动以茶为核心的休闲农业与乡村旅游融合发展。

“现在牛碾坪变化太大了,有着中国最美茶山的胜境,还有国家级茶树良种繁育场,能旅游观光,还集茶叶生产示范、科普教育、科研创新为一体。”程江坦言,昔日村民苦不堪言的“望天田”,摇身变成国家级景区,这是村民从来没有想到的。

### 绿山变金山

茶叶成了“绿色银行”

5月20日下午,海棠村村主任吴承勇,将采摘的100多斤新鲜茶叶,送到了当地茶叶加工厂。从今年春季茶叶季节开始后,吴承勇就一直没有闲过。

“家里共种了20亩茶园,每亩的收益在8000元左右。”海棠村冬无严寒、夏无酷暑,很适合茶树生长,吴承勇介绍,村里大部分土地都种满了茶

树,附近的100多家大大小小的茶叶加工厂,基本能满足茶叶的销量。茶叶成为“绿色银行”,雅安在深入推进生态、农业、文化、旅游融合发展中,始终没忘一条发展“红线”:坚持开发与保护并重,实现生态效益与经济效益双赢。

“我们要算长远账,不能以牺牲环境为代价,特别是四川还实现了省级督查全覆盖,给各级党员干部都戴上了‘紧箍咒’,这督促我们要树立正确的生态观、发展观、政绩观,不断提升环境保护工作的水平。”中峰乡工作人员周小波说。

在这样的背景下,雅安在青山绿水间孕育新的发展机遇,“点燃”了服务业的发展。不少村民从茶农变成创客——围绕观光茶园,海棠村、甘溪村村民开办了40余家农家乐和特产店,打绿色牌、走生态路、搞服务业,通过劳动把家门口的生态资源转化为财富。

“很多村民都从外地回来了,守在家门口数钞票,比在外面打工安逸多了。”谈到牛碾坪发展给村里带来的变化,程江表示,当地村民初步实现了住上新房子、发展新产业、过上新生活的目标。

牛碾坪万亩观光茶园景区办公室主任马飞鹏介绍,仅2016年上半年,当地人均纯收入就达到了6800元,超过2015年全年的水平。

### 金山助发展

灾区力争实现同步小康

牛碾坪从默默无闻到成为国家级景区,正是近年来雅安坚持“绿水青山就是金山银山”的缩影。现在的雅安,正按照市委三届十三次全会上明确的发展目标,走出“绿而美、绿变金”的特色发展之路。

雅安以绿色发展为统领,大力实施生态环境提升工程,开展绿美雅安行动,加快建设大熊猫国家公园,推进国家主体功能区试点示范建设,不断探索开展领导干部自然资源资产和环境责任离任审计,落实生态环境损害责任追究制度,完善生态补偿机制,让天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

同时,灾后重建后的新村聚居点,与现代农业园区、乡村旅游景区相互呼应,生态茶叶、果蔬、果药产业的三条生态文化旅游经济走廊,贯穿一二三产业链,推动雅茶、雅竹、雅果、雅药、雅鱼等“五雅”产业连片规模发展。

雅安全市上下坚持把“生态环境受到严格保护,生态优势得到有效转化,生态经济实现快速发展,生态红利持续富民强市,生态家园魅力充分彰显,生态文明全国示范”6个方面作为基本内涵,正加快把美丽雅安、生态强市的美好蓝图变为生动现实。

### 要闻速递

## 陕西省委书记娄勤俭: 努力使三秦大地涌动水的灵气

本报见习记者李涛西安报道 陕西省委书记娄勤俭日前深入西安市和渭南市调研渭河综合治理工作。他强调,要深入贯彻新发展理念,坚持柔性治水,推动治水理念由单一防水向防用结合转变,治水方式由工程治理向生态修复转变,努力使三秦大地涌动水的灵气。

娄勤俭首先来到西安市漕运渠入渭口,向正在工作的湿地保洁人员了解污水处理情况。接着,他来到渭河西铜高速大桥下,观察漕运渠对渭河水质的影响。他要求,要坚持工程治污和生态治污并重,既加大对污水处理厂的投入,又依托河流交汇处建设湿地公园,为水体沉淀自净创造空间,同时依靠水生植物吸附水体污染物,不断减少城市污水对河流水质的影响。

随后,娄勤俭又到渭河高陵区耿镇段检查滩区整治成效,到王川河、零河入渭口察看入渭水质。他强调,要以柔性治水思维推进渭河综合治理,搞好岸线设计,严格管控河道挖沙、排污等行为。

## 黑龙江省委书记张庆伟: 发挥生态优势打造两座金山银山

本报见习记者吴殿峰伊春报道 黑龙江省委书记张庆伟日前深入伊春市调研。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,以打造“两座金山银山”为重点,加强生态保护,努力让老林区早日焕发青春活力。

在伊春森林博物馆、城市规划展馆,张庆伟嘱咐要保护好宝贵的生态环境,摸清自然资源资产“家底”,落实好责任制。

调研期间,张庆伟主持召开座谈会,听取伊春市委、森工总局主要负责同志汇报。他强调,伊春和森工要把学习好宣传好贯彻好省十二次党代会精神作为当前的首要任务来抓,切实增强推动振兴发展的思想自觉和行动自觉。要切实加强对林区生态保护,牢固树立绿色发展理念,更加注重生态修复,更加注重制度保障,更加注重提升综合效益,把绿色生态金字招牌叫响。

## 强化督查 打好蓝天保卫战

## 环保部通报京津冀及周边地区 大气污染防治强化督查情况 治污设施不完善不正常运行问题突出

本报见习记者杜宣逸5月24日北京报道 5月23日,23个督查组共检查368家企业(单位),发现260家企业存在环境问题,约占检查总数的70.7%。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业89家,未安装污染治理设施的35家,治污设施不正常运行问题的33家,存在VOCs治理问题的10家,扬尘尘措施不完善的32家,存在其他问题的61家。

从近期督查情况看,污染治理设施不完善或治污设施不正常运行问题仍较为突出,近期发现的典型案例有: 5月22日,第二十一督查组在山东省菏泽市定陶县检查时发现,隆昌糖业有限公司烧渣炉污染防治设施陈旧老化,出口冒黑烟;现场检测喷淋液pH值呈酸性,脱硫设施不正常运行。脱硫循环水池开裂,未采取防腐防渗措施,跑冒滴漏严重。原料破碎工序未建设污染防治设施。

5月22日,第二十七督查组在河南省焦作市温县对焦作宏达耐火材料有限公司检查,督查组抵达现场时该企业处于停产状态,但督查人员通过调取该企业用电情况显示其之前一直处于生产状态。破碎磨粉工序收尘设施老化损坏无法正常使用,粉尘散落痕迹明显。煤焦油搅拌车间无废气收集治理设施,废气直排环境。

5月23日,第十督查组在河北省武安市检查时发现,河北新武安钢铁集团鑫汇冶金有限公司130平方米烧结机1、2号线脱硫设施运行不正常,脱硫中控系统显示1号线脱硫pH计长期处于故障状态,2号线脱硫系统乳液泵、氧化风机和循环泵长期损坏,不能正常运行。自动监测设施显示球团炉脱硫设施烟气进口二氧化硫浓度为2855mg/m<sup>3</sup>,出口二氧化硫浓度为0,氧含量21%,数据严重失真,在线监测设施不正常运行。 5月23日,第六督查组在河北省保定市蠡县检查发现,河北一川胶带集团有限公司密炼、硫化等工序部分废气收集管道断开,VOCs废气无法有效收集,治理设施不正常运行;锅炉烟气治理设施未运行,自动监测设施擅自停运,数据采集仪关闭。 上述问题,督查组已及时移交当地环保部门进一步调查处理。环境保护部将进一步加大突出问题督办力度,督促尽快整改落实,同时还将派出督查组,对督办问题整改落实情况逐一核查,对账销号。

# 加强能力建设 推进绿色发展

环保部副部长刘华到湖南省环保厅调研



本报见习记者黄昌华 通讯员陈颖昭长沙报道 5月23日,环境保护部副部长、国家核安全局局长刘华一行前往湖南省环保厅调研指导环境保护工作。他指出,要抓住机遇,乘势而上,推进绿色发展、推进生态强省和两型社会建设。

湖南省副省长杨光荣陪同调研。刘华一行现场调研了湖南省辐射环境监测站监测实验室、国家环境保护重金属污染监测重点实验室、核与辐射应急调度平台及环境信息监控中心等能力建设情况,了解了监测设备运行情况,并听取了湖南省环保厅厅长王一鸥就全省生态环境保护工作所作的汇报。

今年1月~4月,湖南省419个省控断面中,I~III类水质断面382个,占91.2%;60个国家考核断面中,55个断面达到国家考核年度目标要求。全省14个城市平均优良天数为76.8%,与上年同期相比上升2.0%,长株潭城市平均优良天数比例为68.1%。实施了水、大气、土壤、农村环境等专项治理,全力打好环境治理修复攻坚战,54个国家重点生态功能区县域生态环境总体保持稳定。湖南省在坚持绿色发展、严格环境准入、推进污染减排、促进环保产业发展的同时,完善了监管监测体系,加强监管执法,认真开展环保督察;建立健全环境保护责任体系,加强源头防控,推进污染治理市场化改革,大力推动环境保护地方立法。

同时,湖南省严格核与辐射行政审批,强化辐射环境监管执法和放射源监管,提升辐射环境监管能力,开展放射源安全检查专项行动,积极推进铀矿山退役治理,开展核与辐射安全文化宣传教育和培训。

刘华充分肯定了湖南生态环境保护工作取得的成绩。对于下一步工作,他指出,环保工作是为人民服务的,做好环保工作要以人民为中心。要深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话精神,提高全省环保系统推进生态文明建设的紧迫感、责任感,进一步提高思想认识。湖南省委、省政府高度重视生态文明建设,高度重视中央环保督察工作,全省环保系统行动上要和省委、省政府保持高度一致,在全体环保人的努力下推进环保工作乘势而上,推进绿色发展,推进生态强省和两型社会建设;要认真研究,建立环保督察长效机制。

刘华强调,顶层设计已经形成,要结合湖南实际,以钉钉子的精神,一项一项抓好落实;要进一步提高环境治理能力和水平,加强大数据、环境监测、污染治理、应急处置、监管执法能力建设;要强化环境科研要作为环境管理服务理念,深化省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。

杨光荣表示,当前湖南环保工作正处于大发展、大跨越的关键时期,湖南省委、省政府及各级各部门对此高度重视,环保部门要强化责任意识、机遇意识、拼搏意识,要以这次中央环保督察为契机,突出重点,加强整改,认真总结,建立完善制度化、规范化、常态化的环境保护体制机制,推动环保工作再上新台阶。



5月24日晚,中央第五环境保护督察组组长贾治邦(右一)来到督察组负责信访受理的办公室慰问工作人员,了解督察信访受理、转办、督办等情况。图为贾治邦在查看群众信访件。在当日20:00后,督察组群众举报电话12369进行反映。 本报记者张蕊摄

## 查处“散乱污”企业有利于提升发展质量

张黎 整治“散乱污”企业是打好蓝天保卫战的一个重要举措,直接效益是环境质量的提升,而更深层次的作用是推进经济结构调整、促进经济健康发展。 “散乱污”企业滋生蔓延以至于今日尾大不掉,一个重要原因就是多年来一些地方对这些企业把关不严、监管不严。有的为了追求短期的经济效益,对“散乱污”企业睁一只眼闭一只眼;有的由于监管力量有限,只好抓大放小;有的虽经多次整治,但是由于矛盾、困难交织,难以斩草除根。这些企业工艺落后、管理混乱、超标排放严重,大部分分布在城乡接合部及农村地区,不但给日常监管带来难题,而且影响当地经济的发展质量。 “散乱污”企业很多都不符合国家产业政策,属于落后产能,多集中在低端产业,以小型制造加工企业为主,不仅污染严重,而且消耗大量的资源能源,经济效益不高,对环境污染的“贡献”却不小。这种企业多了,对地方的经济发展不仅没有多少好处,反而阻碍了产业结构优化升级,成了转型发展的负担。 环保强化督查把重点聚焦在整治“散乱污”企业身上,对于改善环境质量来说,是对症下药;对于提高经济发展质量来说,是找到了切入点。加大整治“散乱污”企业的力度,有利于地方加快淘汰落后产能,优化产业结构;有助于优质企业拓展市场空间,加快步伐。对于一些企业来说,应该把强化督查看作是使自己走上转型发展之路的一次涅槃重生。 “散乱污”企业看起来数量很多,但实际上对地方经济贡献并不大,相反却破坏了环境,损害了长远发展的利益。可以

