

# 环境问题必须党政齐抓党委首抓

◆本报记者岳跃国

中央第四环保督察组进驻安徽以来,一批突出环境问题迅速得到解决,一批责任人被问责,各级党委政府对环保“党政同责、一岗双责”的认识明显加强,落实不断深入。这种对环保的重视,如何制度化、能否长效化?针对这一问题,本报记者专访了安徽省社科院原党组书记程必定和安徽省人大常委、合肥工业大学博士生导师汪家权教授。

中国环境报:您认为现阶段安徽省最突出的环境问题表现在哪些方面?

汪家权:大气环境质量形势很严峻,改善的压力很大,一些城市有恶化的趋势;水环境质量方面,淮河、巢湖依然是污染防治的主要对象,淮河V类水质占比依然较高,巢湖总氮、总磷指标控制得不好,富营养化程度没有得到根本改善,气象条件不好时频发蓝藻、水华。总体来看,安徽省在依据环境承载力制定相应标准方面还有较大提升空间。

程必定:安徽省城乡差距较大,在突出环境问题方面也有较大差异。城市主要是空气污染,农村还是大量使用化肥和农药造成的土地污染,垃圾处理和饮水安全方面的问题也比较突出。这些和群众的生活直接相关。应该说,水的污染问题,特别是饮用水的问题呈现改善趋势,而大气方面的问题某种程度上呈现加剧趋势。

中国环境报:这些问题长期得不到很好解决,与党委政府相关环保责任落实不到位之间是否存在联系?

汪家权:上述环境问题长期解决不好,与党委政府及相关部门环保责任落实不到位是分不开的。过去有一个误区,认为环保只是环保部门的事,实际上环境保护涉及生产、生活甚至生存等方方面面,是一个庞大的系统工程,需要众多部门配合合作。党委政府必须有系统观念,全方位抓环保责任的落实。只有党委政府真正重视,才能形成党政齐抓共管、全员参与的局面。例如,要改善大气环境质量,需要调整产业结构,淘汰落后产

能,必须党委政府统筹推进。  
程必定:我觉得有直接联系。很长一段时间内,考核体系过于强调“经济强县”“发展快县”指标,对新型工业化要求的污染少、消耗低、成效好、质量高等指标重视不够,过于重视速度和规模。同时,一些党委政府环境管理往往是开开会、发发文,缺乏对过程的监督和考核。很多情况下,文件是高水平的,做起来是低水平的。

中国环境报:中央环保督察对强化环境保护“党政同责、一岗双责”有何作用?

汪家权:督察的过程,实际上就是一个再动员、再统一的过程,是一个强化“党政同责、一岗双责”认识的过程。如果还像过去一样各搞各的,肯定不行。同时,开展环保督察,也可以让各个部门厘清环保职责,看清还存在的问题,并提出有针对性的强化措施。

程必定:中央环保督察是一个很好的制度设计。环境问题不是哪个部门的责任,不是环保部门一家的事情,不是局部的问题,带有较高的普遍性。凡是共性的问题,都要党政一起抓,从顶层开始抓。中央环保督察重点聚焦“党政同责、一岗双责”,这个方向非常对。过去讲同责,往往导致都不负责,责任模糊,中央环保督察强化“党政同责”,就是要明确党委负首责,“一把手”首责。



浙江省桐庐县富春江镇近日联合中航环保控股集团推出了面向农村层面的“互联网+垃圾分类智能管理系统”。村民们只要在分类投放生活垃圾时,刷一刷身份证或者市民卡、银行卡等有关身份识别的信息卡登记,就能获得相应积分,积分可以换取日用品或者快递、干洗等优质服务。 人民图片网供图

中国环境报:发展理念和发展方式直接影响环境负荷,您认为中央环保督察在引导和促进地方党委政府提升发展理念、转变发展方式方面有何作用?

汪家权:从经验来看,省里的指挥棒偏差一度,地方执行起来就可能偏差一个大的弧度。过去,由于考核指挥棒过于注重发展,一些地方急功近利、肥水快流。环保督察可以促进地方政府提升发展理念,让他们切实认识到,光有GDP不行。如果说过去是在发展中保护,现在毫无疑问应该是在保护中发展,保护好了生态,发展才有根基,而且保护本身就是发展。

程必定:我觉得中央环保督察对地方转型发展有很大的正向促进作用。这种促进作用通过两个方面来体现,一是加压,正向的引导激励;二是问责,反向的倒逼反推。通过这两种方式,引导地方党委政府更新发展理念、转变发展方式。

中国环境报:督察前后,被督察省份党政领导高度重视。督察组走后,这种重视如何才能得到延续?

汪家权:首先,还是要强化党委的责任。与政府的落实和推进相比,党委的决策和统筹更重要。从已有实践来看,所有生态环境质量提升较快的地方,都是党委重视、党委“一把手”重视。其次,必须要有系统治理的思维。解决共性和深层次的问题,必须有系统的观念,只有这样,才能提升针对性和有效性;也只能这样,才能确保长效化和机制化。第三,要提升法治思维。通过法律明确各方主体的责任在哪,一旦履职不到位也要严格按照法律来追究责任。

程必定:养成习惯很重要。我觉得还是要继续完善体制机制,通过一系列制度性安排,使对生态文明建设和环境保护的重视成为各级党委政府的习惯,成为各相关部门的习惯,成为全社会的习惯,从而带动发展理念提升、发展方式转变、生活方式进步。

## 云南成立污染防治领导小组

本报记者蒋朝晖昆明报道

云南省政府办公厅日前印发的《关于成立云南省污染防治工作领导小组的通知》指出,为切实加强大气、水、土壤污染防治工作,云南省政府决定成立云南省污染防治工作领导小组,均设在省环保厅。

领导小组主要职责是贯彻落实云南省委、省政府关于污染防治工作的决策部署,统筹协调全省大气、水、土壤污染防治工作,研究污染防治重大政策措施,协调解决工作中的重大问题。

国土资源厅、省环保厅等23家单位的领导担任领导小组成员。领导小组下设办公室和大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治3个专项小组,均设在省环保厅。

## 直击闻不到异味的垃圾焚烧发电厂

# 光大国际破解垃圾焚烧项目难题

不一样,这边更具有成就感,因为环保是人类共同的价值,也是在这个家园的天更蓝、地更绿而努力。

据光大国际披露,公司自2015年起分阶段对外公布运营垃圾焚烧发电项目排放标准及环境管理信息,成为业内首家披露排放数据及环境管理信息的企业。到2017年1月1日起实现按小时均值披露运营垃圾焚烧发电项目监测排放指标。这一系列重大举措意味着光大国际在信息透明化、公开化方面实现了新的跨越,树立了新标杆,对整个垃圾焚烧发电行业起到一定的引领作用。

除此之外,近年来光大国际大力推动技术研发,以提升公司的核心技术竞争力,实现技术标准与国际接轨,建设了一批具有国际水准的标杆项目,同时将项目建设与周边环境融为一体,因地制宜,着力打造成环保教育、环保科普、循环经济示范和工业旅游4种基地。

■坚持既尊重科学,又尊重民意

陈小平曾在媒体发布会上公开表示,多年来光大国际与业内同行通过自身行动,顶住来自各方的压力,通过技术的突破,有效地、无害化地处理垃圾。在市场拓展方面,光大国际以诚实、务实的作风,通过技术和管理的提升增强核心竞争力,坚守环保底线,用实际行动推进和引领行业标准的建立。

光大国际总经理冯彦明告诉记者,如果不能取得项目所在地群众的认可,环评过程中公众参与这一关就过不了,项目就落不了地。因此,光大国际在项目选址和环评论证阶段,坚持既尊重科学,又尊重民意。一是向项目所在地的基层干部和村民群众,深入开展垃圾收集、转运、处置的科普宣传,开诚布公向群众讲清垃圾焚烧发电项目的工艺技术特点、污染物排放标准以及生产运营过程对周边环境

的影响等;二是组织基层干部代表和村民代表共计41人(次),分两批前往湖北、江苏等地实地考察了3个垃圾焚烧发电项目。

在参观完三地垃圾焚烧发电厂后,青山村村支书盛建兵在接受采访时表示:“以前我和别人一样,对村子附近建垃圾焚烧厂还是比较担心,因为我们青山村是益阳主要的苗木培育基地,培育的苗木销往全国各地,在看了3个垃圾焚烧厂的技术后,觉得他们做得很好,益阳垃圾焚烧厂可以建在青山村。”

近日,湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫率队调研光大湖南益阳能源项目后对项目给予充分肯定,要求认真总结PPP合作模式,希望光大国际和湖南省进一步加大在环境治理领域的深度合作。

■围绕国家“一带一路”战略推进企业发展

记者了解到,作为国内垃圾焚烧发电领域的龙头企业,光大国际积极围绕国家“一带一路”战略推进“从国内向国外”的企业发展战略。在过去一年中,光大国际成立了海外投资平台,以开放的态度寻求发展,积极寻求多方合作机会和共赢共享,并取得一定实质性进展。光大国际收购了波兰Novago sp.zo.o.固废处理项目,成为中国国家主席习近平2016年6月访问波兰确认环境与新能源等作为两国合作重点领域后,中国在该领域签署的首个收购项目,这也是中国目前在东中欧环保市场最大的收购项目。此外,光大国际还取得了越南芹苴垃圾发电项目,这不仅是在海外以“BOT”模式首个以投标方式取得的投资、建设和运营的生活垃圾发电项目,同时实现了该公司环保技术及核心装备的对外输出。

此外,去年10月,光大国际与国开行签署了《绿色金融支持生态环境建设战略合作协议》。

# 「不见面」审批降低企业办事成本

江苏大力推进「互联网+政务服务」

◆本报记者闫艳 范晓黎

“相关的备案材料可以直接寄到我们窗口,不用再跑一趟了。”日前,上海伊众工程技术有限公司的陈国在向江苏省环保厅提交放射源异地使用备案材料时,江苏省政务服务中心省环保厅窗口的工作人员蔡新华告诉了他更为简便的方法。

“这样太好了,真的太方便了。”陈国向蔡新华竖起了大拇指。

这种简便的方法在江苏有个亲切的称呼“不见面审批”,而“不见面审批”也正是江苏推行“互联网+政务服务”的缩影。

5月14日,《关于加快江苏政务服务网建设的实施意见》正式对外公布,通过加快建设覆盖省、市、县、乡、村五级统一的江苏政务服务网,江苏将进一步提升政府社会治理能力,优化政府公共服务,提高政务服务效率,让广大群众在共享互联网发展成果上有更多获得感。

为了能够更好地为办事群众提供服务,减少企业来回窗口办事的经济成本和时间成本,江苏省环保厅积极推行“不见面”服务模式,对所有行政许可事项进行梳理,简化办事流程。据不完全统计,仅1个月时间,江苏省环保厅已通过EMS专递服务提供“不见面”服务达39次之多。

“推行‘不见面审批’之前,企业办事人员需要专人将材料送达窗口,办结后还需要专人到窗口取回材料,审批一份材料需来回窗口2~4次之多,如果材料不齐全则跑腿次数更多,交通成本和时间成本较高。推行‘不见面审批’之后,企业通过快递将材料寄到窗口,窗口收件后转送后台经办部门办结后再通过EMS专递服务送达办事企业,这样大大降低了企业的办事成本。随着‘互联网+政务服务’的深入推行,越来越多的企业将享受到‘不见面’服务带来的实惠之处。”蔡新华为记者讲述了“不见面审批”的具体感受。

据了解,为了真正实现环保相关业务网上全流程办理,江苏省环保厅依托江苏政务服务网、江苏环保网等网站,实时对外公开办事流程,让企业及时了解从受理、办理到发证的注意事项,同时,每一个环节均有短信提醒,方便企业了解办事进度。下一步,江苏省环保厅还将抓好“需求”这个关键,坚持以企业和群众需求为导向,突出用户体验,保证群众网上办事方便快捷,积极推行政务服务“网上批、快递送、不见面”,提高群众的满意度和认同感。

◆本报记者郭薇

当前,虽然采用焚烧发电方式处理城市垃圾已成为越来越多城市的选择,但垃圾焚烧发电厂依然面临诸多争议。垃圾焚烧处理的技术、资金、“邻避效应”等方面的问题,成为行业一道难解的题。

■闻不到异味,二噁英排放近乎零

日前,记者来到位于湖南省益阳市谢林港镇青山村的光大环保能源(益阳)有限公司(简称光大益阳公司)进行实地探访。走进厂区,里面整洁干净,环境优美,见不到垃圾,闻不到异味,很难相信这是一家垃圾焚烧发电厂。

光大益阳公司总经理冯彦明告诉记者,2015年1月,益阳市生活垃圾焚烧发电项目开工建设,2016年5月底建成投产,6月14日发电并网,6月21日圆满完成调试转入商业运行。目前,已连续安全稳定运行10个多月,累计处理城乡生活垃圾24.25万吨。这一项目也被列为财政部第三批PPP示范项目。

在公司负责人的带领下,记者来到工厂四楼,隔着一层玻璃,就能看到垃圾焚烧的全过程。据介绍,项目焚烧采用的是光大国际自主研发的焚烧技术和设备。

垃圾储存仓有5层楼那么高,垃圾仓是全密封的,右侧是焚烧炉。现场的一位工作人员正在进行操控,只见巨大的抓斗把垃圾抓住,投放到焚烧炉内。抓斗一次可以抓5吨左右的垃圾。负责人说,垃圾进入储存坑后,要先在左右面存放5~7天,使垃圾里的水分滤出来,同时让垃圾进一步发酵,这样更容易焚烧。冯彦明介绍说,垃圾热值约在1200~1300大卡,进入垃圾仓发酵后热值提升至1700~1800大卡,垃圾渗滤液产生量年平均在23%。储存坑是完全密封的,坑内常年处于负压状态,里面的气体是出不去的,不用担心会有臭味散发出来。

记者跟随工作人员又来到监控焚烧的中央总控制室,电子屏幕显示着正在焚烧的垃圾。焚烧时,只见巨大的吊斗先将垃圾搅拌均匀,以提高燃烧效率,然后,再把它们投进焚烧炉中。垃圾通过焚烧发电,那焚烧过程中排放的气体又该如何处理呢?现场工作人员介绍,垃圾焚烧发电使用的是烘干——燃烧——再燃烧焚烧技术,在确保垃圾充分燃烧的基础上,烟气排放采用了“SNCR+半干法+干法喷射+活性炭喷射+

布袋除尘”的烟气净化治理技术,即首先由石灰浆进行化学反应,除去烟气中的酸性物质;进而由活性炭吸附、捕捉其中的重金属、二噁英等物质,最后再通过层层布袋的截留等多道净化流程,最终排放的烟气均远远优于欧盟2010标准。

世界卫生组织称,高温焚烧污染物是目前预防和控制二噁英最为有效的方法。垃圾焚烧厂运行中,控制好燃烧条件,就能有效控制二噁英排放,技术关键是炉膛的温度要高于850℃,烟气停留时间要大于2秒,保持烟气湍流流动和适度的过氧量,就能保证二噁英等有机物彻底分解。益阳垃圾发电项目采用先进的焚烧技术和烟气排放控制技术,最终排放的烟气均远远优于欧盟2010标准0.1纳克/立方米,据最近的一次第三方检测数据仅约为0.002纳克/立方米。

这位负责人介绍说,垃圾焚烧厂建设时,附近老百姓也最担心二噁英的问题,从这一年的生产实践看,对周边的环境和空气质量几乎无影响。

■履行高度社会责任,打造城市靓丽名片

记者了解到,目前在一些地方垃圾焚烧发电步履维艰的情况下,光大国际在国内外已取得60余个垃圾焚烧发电项目。光大国际如何在垃圾焚烧领域取得突出的业绩?光大国际行政总裁陈小平在接受媒体访问时表示:“光大国际作为中国光大集团旗下实业投资之旗舰公司,作为投资、建设、运营为一体的环保实体企业,企业的长足发展和社会的可持续发展均是光大国际长远追求的目标,两者是不可或缺的。”

作为垃圾焚烧行业龙头的光大国际领军人物陈小平,曾获得由环境保护部等中央八部委组织的“绿色中国年度人物奖”,在多次访问中表示自己成了一个“乐于与垃圾为伍”的人,“进入环保行业,随着一个个项目的建成,跟做金融完全