

环境热评

推动环境诚信监测势在必行

◆谭铁安

5月23日下午召开的中央全面深化改革领导小组第三十五次会议强调,环境诚信监测是生态文明建设和环境保护的重要基础。要把依法监测、科学监测、诚信监测放在重要位置,采取最规范的科学方法、最严格的质控手段、最严厉的惩戒措施,深化环境监测改革,建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制,确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

中央全面深化改革领导小组对环境诚信监测的最新定位,进一步明确了环境监测的重要意义、基本方法、主要措施、重点环节、基本目标等,给环境监测工作提出了新要求。

综观环境监测的现实情况,笔者认为,构建环境诚信监测体系当属重中之重。在一些地方的环境监测工作中,报喜不报忧,欺

企业单位等要自觉接受环境监测,通过环境诚信监测组织和改进生产,使环境诚信监测成为企业发展的基础条件。

上瞒下、应企业需求改变监测数据、因担心负面影响而数据造假、权力干预数据造假、监测数据不公开或不全面公开等问题依然存在,致使环境监测的诚信度大打折扣,人们对环境监测的认可度存在异议,存在不信任感。正因如此,环境评估、环境数据、环境监测监督包括环境执法等,都得不到应有的保障,越环境评估部门门槛无视环评法律效力的现象时有发生,环境监测监管的现状堪忧。

为此,笔者认为,应将构建环境诚信监测体系作为环境监测的关键来把握。

首先,要进一步提高对环境诚信监测的认识。环境诚信建设是社会诚信建设的重要内容,是确保环境监测监管执法等活动的前提和基础,也是环境保护工作的先决条件。在现有的生态环境条件下,环境监测作为环境保护的第一道关和贯穿于环境保护始终的手段,不得有半点虚假,必须高度重视。地方政府和环保监测主管部门要按照中央全面深化改革领导小组会议要求,将环境诚信监测工作纳入重要议事日程,企业单位等要自觉接受环境监测,通过环境诚信监测组织和改进生产,使环

境诚信监测成为企业发展的基础条件。

其次,要强化环境监测的法律效力。环境监测之所以在一些地方和企业单位得不到应有的尊重和敬畏,关键在于一些监测数据和报告没有发挥应有的效力,在某些环节成了可有可无的东西。而要将监测赋予法律效力,必须坚持依法监测、科学监测,确保监测的权威性。要强化环境监测成果运用,切实保障环境监测结果的权威性,强化其法律效力。

第三,建立环境诚信监测的责任追究机制。构建环境诚信监

测体系,必须对环境失信监测给予追究。要强化各级各部门的环境监测责任,将部门、企业、社会组织的环境监测责任落到实处。对伪造、篡改、干预环境监测数据报告等行为要实行终身追责制,依法严肃处理。强化环境监测的过程监督,杜绝弄虚作假等不负责任的监测行为。通过严谨、专业的环境监测监督,保证环境监测过程和结果的真实性与科学性。

第四,发挥社会监督作用,共同构建环境诚信监测体系。强化环境监测的社会功能和指导价值,让社会力量参与到环境监测过程中。建立和完善环境举报机制,注重发挥公众对重点区域、重点行业、重点时段的监督作用,弥补环境监测中的不足。及时完整地将环境监测数据向社会公开,主动接受社会监督,推进环境诚信监测社会体系建设。

第三,要建立信用动态调整机制。根据监测机构守信与失信情况,开展信用评级工作,结合动态变化进行信用等级调整。采取行业干预、终止合同、失信赔偿、法律制裁等手段惩戒相关监测机构。将调整后的情况向社会公布,并提交国家信用网,方便市场以此为基础选择环境监测机构。

第四,借建设智慧环保之机,探索开发环境监测信用评分模型软件和相关APP,方便与社会征信机构、相关司法、律师事务所等部门共享监测机构的信用情况。试点开展信用监测体系建设工作。

《生态环境监测网络建设方案》《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》等相关法律法规的出台,为我国打造信用监测体系提供了坚实保障。随着我国市场经济逐步步入信用经济时代,监测产品逐步市场化,信用监测必将是我国融入世界多元经济不可缺少的一部分。

学者视角

空气质量相对论

尽管爱斯基摩人可以与北极熊为伴,但却无法享受现代化的生活,比如K歌、开车兜风以及自由自在的微信。这样的空气质量并不值得羡慕和学习。

◆李志青

这两天美国马里兰大学一位中国女留学生在毕业典礼上的言论引爆朋友圈。抛开这番言论所带来的各种国恨家仇情怀,如果单单来观察和比较一下各地网友的留言,会发现一个有意思的空气质量相对论。

有很大一批网友的评论是:“咱们中国的空气质量的确不如美国,但也轮不到你在美国揭丑啊。”显然,这一拨人是对中美之间的空气质量进行比较。

还有一批网友的评论是:“是昆明的吗?昆明的空气已经很好了。”言下之意是很羡慕昆明市的空气质量,对来自昆明的女留学生还抱怨空气质量不好这种做法很鄙视。这是对中国国内不同地区的空气质量进行对比。

当然,来自地球另一边的企鹅不满意了:“美国的空气质量就好了吗?和咱北极比比看?”在没有任何工业生产的冰天雪地里,即便是马里兰大学的空气质量也不得不自愧不如了。

看到这里,美国的公知们站了出来,他们对中国的空气质量表示无比同情,同时不忘黑一下自己的国家:“美国不是也经历过空气被大规模污染的时候吗?洛杉矶还死了十几人呢?”他们无疑对友邦中国在环境空气治理上充满信心。

上面的几种声音有几种对比呢?中美的、美欧的、中国内部不同地区的,美国历史上不同时期的。不同口径下的空气

环境质量,就是空气质量的相对论。

其一,相对于北极地区,欧美发达国家的空气质量也就just so so(一般般)。不过,尽管爱斯基摩人可以与北极熊为伴,但却无法享受现代化的生活,比如K歌、开车兜风以及自由自在的微信。这样的空气质量并不值得羡慕和学习。

其二,相对于欧美,发展中国家空气质量当然是更差。其原因也很简单,咱们正处在工业化、城市化和现代化的路上,自然就有很多空气污染排放出来。再说了,把全球80%以上的制造业生产都压在发展中国家头上,空气质量能好吗?说白了,这是前面三化再加上全球化的一个必然结果。

其三,相对于历史而言,欧美的空气质量得到很大改善,同样的国家不同的发展阶段,有着不同的空气质量。昨天的发达国家就好比现在的发展中国家,不仅为自己生产,还要为全球生产(世界工厂),再加上技术落后,空气质量只会糟糕。当然,相比于现在的发展中国家,彼时欧美的空气质量还是要好一点的,为什么呢?规模决定的,全球经济体量现在都增加数十倍了,还能指望空气污染的规模更小吗?

理解了上述相对论,美国马里兰大学的这位留学生也许就能明白,她的经验感觉和论断是有些相对性的。当然,要看到并理解这样的相对论也并不容易,道歉没有用,关键还在于学习好环境经济学。

基层者说

谨防村级集体厂房藏污纳垢

要对村级集体厂房出租限定环保门槛,落实长效责任管理。

◆此狼

近几年来,一些地方的村委会为了发展村级集体经济,将土地以集体开发的形式建成了工业厂房,通过出租厂房补贴集体经济发展。

虽然提出了发展绿色经济的口号,但在实际出租厂房时,这些村子往往以租金高低为评判标准来确定租给哪家企业。而对于这类企业是否属于限制类产业、是否满足环保或安全生产要求等,通常睁一只眼闭一只眼,甚至不管不顾,以至于村级集体厂房区域成了“散乱污”企业的重灾区。

笔者在经济相对发达的某地一个村级集体厂房区发现,不大的厂房区竟然聚集了60多家塑料造粒、石材加工、废铝冶炼、酸洗拉丝等小作坊。这里环保基础设施缺失,而这些小作坊也未安装治污设施,导致厂房内外异味刺鼻,粉尘弥漫,雨污混流,环境脏乱差,存在较严重的环境安全风险。检查后不得不立即全面叫停,督促当地政府开展深度整顿。随后又对多个乡镇进行调查,发现村级集体厂房出租没有环保手续的“散乱污”企业问题同样突出。

“散乱污”企业无论租用民房还是村级集体厂房,都需要实施治污整改措施。但笔者认为,整治应首先盯住租用村级

集体厂房的“散乱污”企业,因为村级集体厂房租给谁其实是一种示范和引导。笔者对6个村的村级集体厂房出租情况进行统计分析发现,超过半数的村将20%以上的集体厂房租给了“散乱污”企业。由此看来,强化“散乱污”企业治理,应先行规范村级集体厂房出租。对此,笔者有两方面建议。

一方面,要全面摸排村级集体厂房出租情况,对已经入驻的“散乱污”企业分门别类,进行清理整顿。对于不符合产业政策或者即使整治仍然达标无望的,要坚决限期责令关停淘汰。对于符合产业政策但缺少治污设施和环保手续的,要加强环保业务指导服务,帮助企业提升污染治理水平,让企业健康地开展生产经营活动。

另一方面,要对村级集体厂房出租限定环保门槛,落实长效责任管理。要研究出台有关管理规定,明确和细化租房企业类型、有无环保审批备案手续、治污设施配套情况等具体内容,让环保业务能力相对较弱的村委会能够对照规定出租厂房。同时,要建立健全长效责任管理机制,对于为了回收高房租而降低环保准入标准、放任“散乱污”企业入驻的,要倒查责任,追究问责,杜绝这类企业反弹回潮。

◆陈建国 梁小红

中央全面深化改革领导小组第三十五次会议强调,要建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制,确保监测数据全面、准确、客观、真实,并通过《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》。时下一些地方恶意粉饰监测数据造成监测数据严重失真的情况,已到了必须严加打击和防范的阶段。

所谓恶意粉饰环境监测数据,是指企业和环境监测机构出于利润和其他不可告人的目的,通过人为操作或其他不当方式,使监测数据严重失真失实。这对市场的公平和效率具有严重危害,对资源的配置也会产生负面影响,给环境治理的最佳时机,欺瞒百姓,使政府的公信力下降。

目前恶意粉饰环境监测数据主要有以下几种类型:调整现场参数,对设施动手脚,直接更改数据等等。如陕西省西安市某环境监测站被曝光给空气采样器戴口

罩,从而使环境监测站数据达标。类似事件引发社会舆论的高度关注,是典型的恶意粉饰监测数据行为。

那么,要怎样防范和打击恶意粉饰监测数据的现象?笔者认为,应该加快构建完善我国信用监测体系,促使信用监测体制机制落地实施。

首先,要建立监测机构的信用档案库。将全国环境监测机构的基本情况、监测能力、授信情况、失信惩戒情况、信用评级状况等相关信息纳入数据库动态管

理,并与国家信用网相连相通,实现资源共享,融入国家信用体系一并建设。同时,可以方便群众和相关机构部门调阅每一家监测机构的信用情况资料。这也是建立信用监测体系最基础、最不可或缺的工作。

其次,要完善信用监管机制。探索建立监测机构信用保理、保险、担保机制,全面扩容监测合同主体内容,将监测保理、保险、担保内容纳入合同文本条款中。建立环境监测行业信用报告统一模板样式,方便

社会征信机构录入使用。建立环境监测信用风险评估机制,做好环境监测信用风险的防范和防控工作。建立监测数据信用日常管理机制,并纳入环评、验收、执法、委托、排污许可等日常环境管理工作内容,加快培养监测数据质控信用管理人员。有条件的地方可以自行培养或聘请专业的环境监测数据信用管理师,尝试建立专门的环境监测数据信用管理部门,不断提高环境监测数据行业管理能力与使用水平。

预防恶意粉饰监测数据

建立监测机构的信用档案库,将基本情况、监测能力、授信情况、失信惩戒情况、信用评级状况等相关信息纳入数据库动态管理,融入国家信用体系一并建设。

五谷杂谈

将餐厨垃圾挡在食品链之外

◆廖海金

餐厨垃圾处理在世界各国都是一道城市管理难题。如果和普通垃圾一起填埋,会造成土壤和地下水污染;若被不法分子利用,则会成为地沟油的源头。2016年,兰州市成为我国首批通过国家验收的餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市之一。这里的餐厨垃圾,已变成了宝贵资源。

一直以来,以地沟油为主的餐厨垃圾处置备受社会关注。随着第三产业的发展,宾馆、饭店、食品加工点等餐饮业逐年增多,餐厨垃圾和废弃食用油脂的产生量也逐年增加。

早在2010年,国家食品药品监督管理局就发布了《关于严防“地沟油”流入餐饮服务环节的紧急通知》,各省市、各部门纷纷通过各种手段加强对地沟油的打击和处理,取得了一定效果。但是,由于经济利益的驱使和相关配套法规不健全,一些不法商贩,仍然为了经济利益铤而走险,从餐厨垃圾中提炼地沟油,并流入食用油市场。因此,为了百姓的健康,建立规范的餐厨垃圾产生、收运、处置体系,加强对餐厨垃圾管理十分必要。

餐厨垃圾管理是一项系统工程,笔者认为,当前亟待综合

治理。

第一,建立健全法规保障体系,使餐厨垃圾治理有法可依。各地都要像兰州一样,加快出台餐厨垃圾管理办法,将其纳入法制化轨道。明确职责,规范餐厨垃圾的收集、运输、处理及其相关活动。

第二,加强宣传引导,提高餐厨垃圾科学处理的社会参与度。通过多种渠道加大宣传力度,让全社会了解加强餐厨垃圾管理的重要性。推动源头减量,统一收集,无害化资源化处理,增强全社会保护环境、保障食品安全的意识。

第三,建立回收利用机制,加快餐厨垃圾资源化利用和无害化处理进程。加强餐厨垃圾管理既要靠法律法规,还应落实市(县)长负责制,推动地方政府建立有效的餐厨垃圾回收利用机制。实行统一收运、集中处理的办法,从排放、收集、运输、处理等环节进行严格管理,形成有效、安全的管理链,控制餐厨垃圾的流向,切断其被不法商贩利用的途径。同时,倡导餐厨垃圾的无害化处理和再生资源的循环利用,鼓励和扶持餐厨垃圾处置技术的开发和设施建设,促进餐厨垃圾的资源化再利用。各级政府及有关部门可以通过财政补贴、税收优惠等方式,鼓励企业将餐厨垃圾回收后,采取生物分解、转化燃料等形式实现工业化利用,将餐厨垃圾变废为宝。

第四,齐抓共管,建立餐厨垃圾长效管理机制。由地方政府牵头,各执法部门不定期联合开展执法检查。建立联席会议制度,及时通报餐厨垃圾排放、收集、运输、处置各环节情况。各有关执法部门根据各自职责,依法进行经常性监督检查。同时,加强公众监督,向社会公布执法部门举报电话,鼓励单位和个人对不按规范排放、收集、运输、处置餐厨垃圾的行为进行举报,严厉打击查处违法行为。



穿越?

杨良义制图

绿色畅言

对野生萤火虫展说不

◆张永琪

近日,长期从事自然教育工作的高宏松看到一条朋友圈——《世界奇观:海口首届萤火虫主题公园开馆倒计时,数万只萤火虫点亮海口,美如仙境》。导致这种局面,除了生态环境的恶化之外,城市举办商业性萤火虫展刺激村民疯狂捕捉,也起到了推波助澜作用。

现在,海口市萤火虫展虽被叫停,但萤火虫展在其他众多城市还兴盛不衰。据华中农业大学萤火虫专家付新华介绍,仅2016年一年,全国就有20多个省市举办了100多场萤火虫展。这些展览使用的萤火虫从数万只到数十万只不等。

而且还是生态环境的指示物种。凡是有萤火虫种群分布的地方,都是生态环境保护得比较好的地方。可是近年来,城市已很难见到萤火虫的身影。导致这种局面,除了生态环境的恶化之外,城市举办商业性萤火虫展刺激村民疯狂捕捉,也起到了推波助澜作用。

现在,海口市萤火虫展虽被叫停,但萤火虫展在其他众多城市还兴盛不衰。据华中农业大学萤火虫专家付新华介绍,仅2016年一年,全国就有20多个省市举办了100多场萤火虫展。这些展览使用的萤火虫从数万只到数十万只不等。

海口市的萤火虫展虽然被叫停了,但保护和营救萤火虫的战斗还没有尽头。

因此,保护萤火虫,叫停萤火虫展,不能只靠一个人的战斗。一方面,需要有多一些高宏松这样的环保人士,为保护和营救萤火虫鼓与呼。另一方面,地方环保、林业、旅游等部门要有责任担当,向举办野生萤火虫展的商家一律说不。对未经批准、擅自举办萤火虫展的商家,要坚决取缔,并给予严厉惩罚。确保野生萤火虫在适合自己的环境里无忧无虑地生存繁衍,永远成为人类的亲密朋友。