

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7046期 今日8版

2017年6月 星期三 农历丁酉年五月十三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

宿迁实时监控治污设施用电情况

追溯企业生产运行状态,为监管提供数据支撑

本报见习记者韩东良 通讯员徐万宁 宿迁报道 江苏省宿迁市近期在重点企业首次推广使用污染防治设施用电监测与管理系统,以实现治污设施用电实时监控,提升全市企业污染防治设施规范运行水平。

据介绍,系统集合了大数据分析、云计算、移动互联网等技术,对企业生产设备与治污设施用电数据、运行工况进行24小时不间断监测。通过关联分析、超限分析、停电分析,及时发现治污

设施未开启、异常关闭及减速、空转、降频等情况。同时,系统通过历史数据分析,追溯企业生产运行状态,为监管提供数据支撑。

这一系统的推广范围主要包括:纳入市控重点源管理的企业;虽未纳入市控重点源管理,但企业实际污染物排放量大的企业;未纳入市控重点源、污染物排放量不大,但排放的如挥发性有机物、恶臭类气体等扩散范围广、嗅觉阈值较低,易产生扰民的企业。上述企业

的所有动力污染防治设施须安装配备用电监测与管理系统终端,并负责配备用电监测与管理系统的安装、运行、维护。

据了解,系统将在今年9月底前完成推广,11月底前确保纳入推广范围的所有企业完成安装使用。届时,宿迁市将综合运用用电监测与管理系统与在线设施监管平台对企业污染物排放情况进行实时监控,及时对不正常运行情况进行调查处理,严厉打击违法违规排放行为。

“我在督察一线”系列报道之一

党政“一把手”面对中央环保督察怎么看? 怎么办?

有压力更有动力 是挑战更是机遇

编者按

第三批中央环保督察日前完成了对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7省(市)进驻,有力推动了各地落实新发展理念、加强生态文明建设和环境保护工作。通过督察,各级党政领导对“党政同责”理解更加深入,相关部门对“一岗双责”认识更加到位,行业企业对环保责任履行更加自觉,公众对生态环境质量改善获得感不断提升。督察期间,本报7路记者组成专题报道组,全程跟踪采访。本报今起刊发“我在督察一线”系列报道,集中关注党委政府、相关部门、相关企业和人民群众对督察的理解和认识。

◆本报中央环保督察报道组

作为“一把手”,地市级的书记、市长平时非常忙碌,对他们进行采访,很多时候需要“见缝插针”,有时甚至需要“围追堵截”。

然而,对于中央环保督察这个话题,他们愿意谈,主动谈,有时甚至为此推掉下一个议程。第三批中央环保督察进驻期间,7省(市)10位党政“一把手”接受本报中央环保督察报道组独家专访,谈当地党政环保履责情况,谈对“党政同责”的认识,谈对中央环保督察的理解。

谈及环保履责,他们坦言有差距

在地市层面,或多或少都存在一些突出问题,接受本报专访的10位市委书记、市长所在的贵州贵阳,安徽芜湖、铜陵,山西吕梁,湖南张家界、邵阳,辽宁沈阳、抚顺,福建宁德也不例外。

作为一方主政者,被问及辖区突出问题时,接受本报专访的10位地市级党政“一把手”回答起来条理都很清晰,而且也很坦率。

综合来看,9市存在的突出问题,涉及污染防治工作推进滞后、基础设施建设滞后、相关问题长期得不到解决等,不一而足。

这些问题存在时间长,影响范围广,涉及主体多,需要投入大,解决难度大,群众反映强烈,自然也成为中央环保督察的关注重点。

在市委书记潘朝晖看来,安徽芜湖最突出的环境问题在于水:一是“喝水”,水源地保护的问题;二是“污水”,黑臭水体整治任务重。

“绕不过去,躲不过去,拖不过去。”潘朝晖说,问题不暴露,是解决不掉的,要把问题亮在百姓面前,亮在督察组面前。

在市委书记李正印看来,山西吕梁最突出的环境问题在于大气,两年内因大气污染问题被环境保护部约谈两次。

李正印说,吕梁产业结构重,污染排放大;城镇化水平低,城中村、城边村散煤采暖面积大;“小散乱污”企业环保意识不强,逃避监管。

抽丝剥茧,追踪溯源。导致这些问题长期得不到解决的原因,既有历史的,也有现实的,既有客观的,也有主观的。

对此,接受本报专访的“一把手”都谈到了主观原因,主要是党委政府和相关部门环保责任意识不到位、重视不到位、履行不到位。

在福建宁德市市长郭锡文看来,除了客观原因,有些问题反映出一些地方对“党政同责、一岗双责”的认识还有些模糊,部门之间对环保工作任务不太明确,职责边界不够清晰,职责履行没有全面到位。

在湖南邵阳市委书记龚文密看来,一些干部发展理念落后,有些地方和部门还没有真正履行好本单位的职责,不同程度上存在监管不力、执法不严的现象。

在湖南张家界市委书记钟正贵看来,环境问题的存在,既有客观原因,又有主观原因,但最主要的是主观原因,是党委、政府的责任。部分历史问题,也是由于职能部门长期不重视、不及时作为造成的。

他们对于问题产生原因的这一分析,在此次中央环保督察期间得到了验证。

数据显示,仅在第三批中央环保督察进驻期间,7省(市)就约谈6079人,问责4018人,其中党政领导干部占了相当大的比例。

的确,对于一些突出问题,过去有些地方不舍得投入,有些领导下不了决心,能放就放,能缓就缓,能拖就拖。结果,小问题成了大问题。

对此,邵阳市委书记龚文密深有体会,他说,过去,对于环境问题,一些地方党委政府抱着拖一拖、放一放的思想,可能就先放到那里了。

他告诉记者,中央环保督察组下沉后,通过“督党委”“督政府”,环保压力层层传导。现在,大家形成了共识,环境问题早晚必须解决,久拖不决后遗症更大,与其等人拿板子敲着你做,不如自己主动早做。

舆论注意到,在中央环保督察推动下,很多问题短时间内得到了解决,也说明虽有客观困难,但只要真正重视,问题并不是解决不了。

谈及党政同责,他们直言须强化

“党政同责”是中央关于生态文明建设和环境保护的重大决策部署,其落实情况也是中央环保督察重点关注的核心内容之一。

10位党政“一把手”接受本报专访时,无一例外地谈到了党政同责。概括来说,他们认为,落实环境保护党政同责,就要敢于压担子,善于抓统筹,勇于亮底线。

敢于压担子——他们认为,既要给相关部门压担子,更要敢于给自己压担子,要将环

保职责“记在心上、抓在手上、扛在肩上”。善于抓统筹——他们认为,既要统筹好各部门的职责,更要统筹好发展与保护的关系,“齐抓共管、同管同抓、长效推进”。

勇于亮底线——他们认为,要坚决把突出问题一个个整治到位,坚决捍卫环境生命线,“直面问题、狠下决心、用足气力”。

一般来讲,凡是规定“党政同责”的工作,都是重大事项,都是“一把手”工程。

环境保护尤其如此,需要“关键部门”齐抓共管,需要“关键环节”协同统筹,很多时候需要“关键少数”直接推动。

“关键部门”要敢担当——接受本报专访的党政“一把手”认为,必须形成各相关部门齐抓共管的局面。

张家界市委书记钟正贵告诉记者,如果每个职能部门都把环境保护作为第一位责任切实履行到位,很多问题就不会出现。

时任贵阳市委书记陈刚告诉记者,长期以来,环境保护工作被当作环保部门一家的事情。明确“党政同责”和“一岗双责”,就是要转变环境保护工作由环保部门一家单打独斗的局面。

沈阳市市长姜有为告诉记者,这次环保督察使我们更加清醒地认识到肩上的责任重大,必须全面落实好“党政同责、一岗双责”的要求,切实做到抓业务必须抓环保、抓生产必须抓环保、抓行业必须抓环保。

“关键环节”要真重视——接受本报专访的党政“一把手”认为,管决策、定方向的必须抓环保。

“抓环保工作是党委的义务所在、职责所系,主体责任意识一刻不能放松。”铜陵市委书记李猛告诉记者,必须记在心上、抓在手上、扛在肩上。

“对环保工作,要党政同管、同抓、同责。”抚顺市委书记高宏彬告诉记者,各级地方党委和政府环境保护管理或监督方面,都承担责任。既要撸起袖子加油干,也要一任接着一任持续抓。

“工作一起推进、问题一起面对、责任一起承担,失职一起追责。”张家界市委书记钟正贵认为,党委、政府所负环保职责虽然各有侧重,但必须同心协力。

“关键少数”要亲自来——接受本报专访的党政“一把手”认为,必要时“一把手”要直接推动解决问题。

在芜湖市委书记潘朝晖看来,作为党委“一把手”,要担好“一把手”的领导责任,思想上要重视到位,规划上要摆到位,组织保障要到位,重点工作要抓到位,带有全局性的共性的问题,要亲自来抓。

在宁德市市长郭锡文看来,作为市长,他是区域生态环境保护的第一责任人,必须始终把生态环境保护放在全市工作的突出位置,亲自研究、亲自部署、亲自推进,层层传导压力。

在吕梁市委书记李正印看来,“一把手”重视,亲自过问,是最好的压力传导,必要时亲自主动解决问题。

谈及接受督察,他们感言是机遇

面对中央环保督察,地市级党委书记、市长在深感压力的同时,也体会到了环保督察是机遇。他们说,把握得好,能够助推解决突出问题,能够提升发展理念,能够助推转型升级。

因事而谋,化解突出矛盾——

4月25号,安徽芜湖第二水源地地上游不足150米处的中石化油码头终于被贴上了封条。芜湖市委书记潘朝晖深有感慨:“如果没有环境保护部挂牌督办和这次中央环保督察的压力,问题不可能解决得这么快。”

5月12日,中央环保督察组深入古田县实地考察看石板材整治情况,县里抓住这一契机,两天内与166家企业全部签订关停退出补偿协议。宁德市市长郭锡文告诉记者,这次督察声势大、要求高,对解决一些长期没有解决好的环境问题起到了非常大的推动作用。

“这个督察机制就是帮助我们解决问题的,是帮助我们改进和完善工作的。”铜陵市委书记李猛过去做过纪检监察工作,他感觉中央环保督察和中央巡视有相同之处,一个是督察自然环境,一个是督察政治生态环境,都是帮助发现问题、解决问题,全面加强和改进工作。

顺势而为,提升执政理念——

沈阳市市长姜有为说,通过接受中央环保督察,能够督促各级干部更加深刻地反思政绩观、发展观方面的问题,也能够促进其更加自觉、坚定地贯彻新发展理念,在加快推进沈阳新一轮振兴中,不断创新发展模式、路径和方法,促进经济社会持续健康发展。

张家界市委书记钟正贵认为,中央环保督察组下到乡镇农村等环境保护的最基层、最前沿,用实际行动带动了干部群众环保意识、环保责任大提升、大飞跃。各级各部门真正把环境保护工作变成自己的分内事、“责任田”,主动参与、紧密配合、相互补台。

顺势而为,转变发展方式——

宁德市市长郭锡文表示,借这次督察的东风,地方党委政府和部门环保理念得到强化,这对选择什么样的发展方式、产业结构进行什么样的调整起到决定性的作用,使各级领导对如何加快产业结构调整、转型升级、提质增效,打造生态保护绿色发展高地有了更加明确的目标和方向。

“中央督察对我们促进经济转型、推动绿色发展是一次重大校航和有力鞭策。”邵阳市市长刘青说,按照从严的要求落实环保法律法规,大力淘汰落后产能,可能会暂时影响一点GDP,但由此带来的却是环境质量的改善,与其长痛不如阵痛,宁要质量不要数量。

“这次环保督察重点关注了我市能源结构和产业结构相关情况,政府部门充分分析了存在的问题和原因。”抚顺市委书记高宏彬告诉记者,接受中央环保督察增强了企业的环境保护意识,倒逼高耗能、高污染企业去产能,鼓励更多企业走上技术创新的道路。

(岳跃国 刘晓星 原二军 霍桃 童克难 谢佳 张蕊共同采访)

要闻速递

浙江代省长在余村参加环境日活动 将绿色发展进行到底

本报记者晏利扬 通讯员朱翔湖州报道 6月5日上午,伴随着悠扬的竹乐声和喜庆的竹叶龙表演,一场庄严而又不失活泼的浙江省“环境日”纪念活动在“两山”理论的诞生地——安吉县余村拉开了帷幕。省委副书记、代省长袁家军出席活动并讲话,他强调,浙江省绿色发展正在从“治标”迈向“治本”,各地各部门要把生态文明建设摆在全局工作的突出地位,咬定青山不放松,深入实施“811”美丽浙江建设行动,加快建设美丽富饶的“大花园”,努力将“两山”理论实践到底,将绿色发展进行到底,为美丽中国建设作出更大贡献。

袁家军指出,浙江是“两山”理论的源头活水。深入践行“两山”理论,建设“大花园”,浙江任重道远。一要造一方美景。坚守“蓝天白云、绿水青山”的底色和底线,系统性开展环境综合整治。二要促一方发展。大力推动产业生态化和生态产业化,大力发展绿色消费,通过绿色消费发展绿色产业,努力让“绿色、低碳、循环”成为社会风尚。三要富一方百姓。加快发展农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态,帮助农民挖掘绿色金矿,推动广大乡村走上绿色发展、生态富民之路。

安徽省省长考察秸秆综合利用博览会 加快发展秸秆综合利用产业

本报记者潘骞报道 安徽省省长李国英近日来到合肥滨湖会展中心2017安徽秸秆综合利用产业博览会展馆,考察秸秆综合利用技术、产业化发展方面的最新成果。他强调,要充分发挥博览会交流合作平台作用,积极引进国内外秸秆综合利用先进技术和项目,加快秸秆综合利用产业发展,着力打造以秸秆为原料的现代环保产业。

考察中,李国英详细了解秸秆综合利用最新产品和技术,对各地秸秆综合利用产业化发展取得的成就给予充分肯定。他强调,要密切跟踪国内外秸秆综合利用前沿技术,加快科技成果转化应用,不断延伸产业链条。要完善利益联结机制,着力形成政府引导、企业主体、农民参与的秸秆综合利用长效机制。要强化利益导向,系统谋划推动,扶持一批掌握核心技术、成长性好、带动力强的企业做大做强。要建立健全还田利用、收储运销、产业增值、政策扶持四大支撑体系,加快建设秸秆资源多层次循环利用、环境保护与经济社会发展共赢的现代环保产业。

此次博览会由安徽省环境保护厅、安徽省农业委员会、安徽省发展和改革委员会、合肥市人民政府主办。



强化督查 打好蓝天保卫战

坚持“堵疏结合、全面根治”原则

无棣292家“散乱污”全部关停

本报记者杜宣逸6月6日北京报道 6月5日,28个督查组共检查471家企业(单位),发现334家企业存在环境问题。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业77个,未安装污染治理设施的41个,治污设施不正常运行的22个,存在VOCs治理问题的56个。

“散乱污”企业整治是当前京津冀及周边地区大气污染防治督查的重点,也得到了各级党委、政府的高度重视,创新机制,着力破解“散乱污”企业环境违法问题,涌现出不少亮点做法。

山东省滨州市无棣县按照“堵疏结合、全面根治”原则,对“散乱污”企业重拳出击,彻底关停取缔,加快转型升级步伐,在根治环境污染顽疾的基础上,促进该县经济健康可持续发展。

全面摸排、严查严惩,实施彻底根治

无棣县专门成立由县委、县政府主要负

责人任组长的县环保督察工作领导小组,并从县府办、环保、住建、国土、经信等部门抽调人员集中办公,明确目标任务及整改时限、措施,全力推动“散乱污”企业取缔工作有序开展。

无棣县坚持对“散乱污”企业环境违法零容忍,强化部门协作、联合执法,对违法建设的“散乱污”企业厂房、生产设施进行拆除。今年以来,无棣县针对“散乱污”企业立案查处环境违法案件10起,移送公安机关10件,治安拘留32人,保持严打高压态势。

无棣县严格落实网格化环境监管责任体系,明确网格化监管领导责任、主体责任和直接责任,建立企业清单和拆除工作台账,实行销号管理。充分发挥村“两委”班子和“驻村警务助理”作用,形成日常巡查长效机制,对有反弹的“散乱污”企业及时发现、及时制止。充分发挥县委、县政府两个督查室的作用,组织各

部门对各镇街“散乱污”企业不定期开展下沉督查。今年以来,共开展专项督查19次,督促整改问题310余项。

截至目前,无棣县的292家“散乱污”企业实现了全部关停整治,已按照“两断三清”标准要求取缔98家,长期以来困扰环境质量的“顽疾”正逐步消除。

积极引导、加快转型,助推经济可持续发展

无棣县废旧塑料颗粒加工有近30年历史,分布面广,从业户众多。无棣县立足县情,积极引导从业人员二次创业,从政策上给予大力支持。无棣县从两方面下大力气推动“散乱污”企业清理整治。

一方面,“走出去”。3月中旬,县政府组织小塑料颗粒作坊主200余人赴惠民县、潍坊市等地参观学习,加大在环境保护、企业管理等方面的培训力度,积极引导产业升级,减少对环境的污染。

另一方面,“圈起来”。在县经济开发区规划建设100亩“再生资源”产业园,吸引企业入驻,形成行业集聚。产业园统一规划设计,建设污染治理设施,提高入园标准,彻底解决“散乱污”环境污染难题。目前,12家加工厂已申请搬迁,1家规模经营公司已搬迁完毕。过去的“散乱污”行业正在逐步进入标准化、规范化发展轨道。



为重现“塞上湖城”的生态景观,宁夏回族自治区银川市近年来不断加大湿地湖泊的保护与恢复力度,建设宜居城市环境。图为银川市宝湖国家城市湿地公园一景。 新华社供图