



# 美国退出《巴黎协定》掀起几多波澜?

本报见习记者张倩

在6月1日当天,美国总统特朗普正式宣布美国将退出《巴黎协定》,国际社会对此一片哗然。

美国为何会退出《巴黎协定》?美国的退出将会对全球产生何种影响?《巴黎协定》的未来将何去何从?这些都引起了人们的高度关注。

## “退群”:美国为何宣布退出《巴黎协定》?

欧盟气候行动与能源委员米歇尔·阿里亚斯·卡涅特就美国退出《巴黎协定》一事表示,“这对全世界来说是一个悲哀的日子,因为我们中间的一个关键伙伴背弃了与气候变化做斗争的承诺。欧盟对特朗普政府单方面决定退出《巴黎协定》深表遗憾。”

联合国秘书长古特雷斯也在当天通过发言人发表声明,美国宣布退出《巴黎协定》对全世界减少温室气体排放、促进全球安全的努力来说,“是一件令人极其失望的事”。

能源基金会首席执行官和联合创始人艾瑞克·海茨认为,特朗普总统退出《巴黎协定》的决定,破坏了美国各州、各省市和企业为发展经济和创造就业所付出的努力。美国将放弃其在贸易、国家安全和气候变化领域的全球领导

地位。这个决定与长期经济趋势背道而驰,而这一趋势正在改变能源行业的未来、消费者需求和全球190多个国家的立场。这些趋势不可逆转,未来将持续下去,不论有没有美国的领导。

其实,在早前,特朗普团队内部对于是否退出《巴黎协定》就存在不同意见。在做出决定前,特朗普5月30日与美国政府中支持和反对退出的高官分别会面,召见了力主退出的美国环保局局长普鲁伊特和支持留在协定内的国务卿蒂勒森。但从目前结果看来,最终以白宫首席战略师班农为首的强硬派主张退出《巴黎协定》结束了这场内部分歧。

那么,特朗普此举到底是什么原因?NRDC(自然资源保护协会)能源、气候领域专家福富强

在接受本报记者采访时,强调原因有3点。首先,特朗普希望通过退出《巴黎协定》,能改善当前美国在传统化石能源领域的失业率。这一领域目前受到了可再生能源发展带来的强大冲击,因此他希望通过这一办法来进一步解决当前的失业问题。其次,美国认为大力发展国内经济是当前要务,并且通过开采油田、发展页岩气,在能为工人提供工作岗位的同时,也有利于扭转美国当前经济的不利形势。特朗普认为,发展需要依靠重要的传统化石能源。再者,特朗普认为在奥巴马执政时期通过的《清洁能源计划》,很大程度上阻碍了美国当前的经济发展,退出《巴黎协定》将有助于他更加名正言顺地摆脱约束,大力发展传统能源行业。



当地时间6月1日,美国总统特朗普在白宫正式宣布美国将退出应对气候变化的《巴黎协定》。

## 未来:全球气候治理会否呈现倒退趋势?

作为世界主要的碳排放国之一,美国退出《巴黎协定》,无疑是主动放弃了领导权,同时也让自己的信誉度遭到质疑。当然,这种情形并非第一次发生。之前,美国于1988年签署《京都议定书》。但在2001年,美国前总统布什选择退出《京都议定书》。虽然难以判断美国下一届政府将如何抉择,但几次出尔反尔的行为让自己在国际社会的信誉大打折扣。

美国虽然退出,但全球气候治理的趋势并不会扭转。联合国环境署执行主任索尔海姆认为,当前一些国家、城市、私营部门和民众积极表态,务实行动,标志着全球气候行动的势头愈加强劲。单一国家的政治决定不会阻挡其他国家同力协契、奋勉直前。

他还表示,气候行动不是负担,而是千载难逢的机会,推动我们向可再生能源转型,创造更多、更好的就业岗位,提供优质、高薪的择业机会;减少对化石燃料的依赖,促进强劲、可持续和包容性经济增长。这将挽救数百万人的生命,减少污染对人类健康产生的影响。欧盟、中国以及其他发展中国家将会继续履行减排的责任和义务。

欧盟气候行动与能源委员米歇尔·阿里亚斯·卡涅特表示,“欧盟将加强与现有伙伴的合作,同时寻求与世界各主要经济体直至最弱势小国国家建立新的联盟。这样的伙伴关系当然包括已经发声支持《巴黎协定》并采取积极气候行动的美国企业、

美国公民和各种社群。我们将与《巴黎协定》站在一起,我们将共同履行《巴黎协定》。”他认为,这样做是因为它符合我们的共同利益。《巴黎协定》和低碳转型是全球经济增长不可逆转的动力所在,是保护共同的地球家园的关键所在。“今天美国政府的声明不会削弱我们的力量,相反激发了我们更坚定地站在一起的决心。美国退出留下的空位将由新的更广泛的有担当的领导者来取代。欧洲和全球其它坚定的伙伴们已经准备好领导未来新的征程。我们将共同协作、共同面对我们这个时代最紧迫的挑战之一。”

《巴黎协定》所倡导的全球绿色、低碳、可持续发展的趋势,与中国生态文明建设理念相符,因此中国将会砥砺前行,继续做全球气候治理进程的维护者和推动者,积极参与气候变化多边进程。第十九次中国—欧盟领导人会晤成果清单6月2日公布,中欧双方确认应对气候变化的重要性,重申在2015年《巴黎协定》下所作的承诺,同意加强合作,推进协定实施。此前,在德国访问的李克强总理表示,中国将继续落实协定所作的承诺,坚定不移地推进2030年的目标。中国外交部发言人华春莹6月1日在北京表示,无论其它国家立场如何变化,中国都将贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,立足自身可持续发展的内在需求,采取切实措施加

强国内应对气候变化行动,认真履行《巴黎协定》。

亚洲清洁空气中心中国区总监付璐在接受本报记者采访时认为,在亚洲,应对气候变化不仅是要防止未来大规模、不可逆的自然灾害发生,而且对很多空气污染严重的亚洲发展中国家来说,大量减排措施的实施,还可以减少空气污染物排放,解决人们每天面对的空气污染问题,这就是空气污染治理与气候变化减排的协同效应。例如,在中国,《大气十条》实施后,从2013年到2016年,煤炭消费占能源消耗总量的比例逐年下降,清洁能源的比例逐年上升,这对于气候变化减缓和空气污染治理是双赢之举。

不仅是欧盟和中国,相信会有更多的发展中国家加入到履约的大队中来,发挥其共同应对气候变化的影响力。事实上,全球气候治理领域当前正在形成一系列新的国际制度和规则,气候资金、技术等方面都会出现创新机制和新兴推动力。在进入发展新常态后,中国国情在经济发展和环境保护方面发生了较大改变,也使得国内各界更为积极、主动地去思考和推动发展向低碳转型。

正如索尔海姆所说的那样,臭氧层空洞的成功修复证明了只要大家和衷共济,就没有攻克不了的难关。气候变化是人类当下共同面临的生存环境和生存困境,是大家应该共同承担的使命,没有人能置身事外、独善其身。

2015年12月,近200个缔约方在巴黎气候变化大会上一致同意通过《巴黎协定》。按照《巴黎协定》,各方将加强对气候变化威胁的全球应对,把全球平均气温较工业化前水平升高控制在2摄氏度以内,并为把升温控制在1.5摄氏度以内而努力。本世纪下半叶实现温室气体净零排放。根据《巴黎协定》,美国承诺到2025

年,较2005年减少26%到28%的温室气体排放。截至今年5月30日,《巴黎协定》已得到全球147个缔约方批准。《巴黎协定》对“退出”也有相关规定,签署国只能在正式加入后三年才能申请退出,一年之后退出才能生效。尽管特朗普选择对《巴黎协定》说“不”,但美国最终退出的日子也要等到2020年11月。

## 分歧:美地方政府和企业是否放弃减排承诺?

美国退出《巴黎协定》,无疑是国际气候谈判历史进程中的一次倒退。对发达国家而言,这不仅带来负面影响,更由于协定主要依靠各国自主减排实现目标,而非具有法律效力,所以不会不会有其他国家效仿美国,降低减排目标或者退出协定,一切都难以预估。对发展中国家而言,美国退出协定,将会导致出现气候项目资金短缺的情况,这对本来减排任务就重的发展中国家来说,更是雪上加霜。

然而,虽然美国此举可能为全球气候治理带来不少负面影响,但国际社会并没有因此失去信心。联合国秘书长古特雷斯相信美国的城市、各州和企业界将与其他国家一道,继续展现远见和领导力,努力实现低碳、适应性强的经济增长,为21世纪的繁荣创造高质量的就业和职场。

美国联邦政府宣布退出《巴黎协定》,将不等于美国各级地方政府和企业会放弃减排承诺。令人啼笑皆非的是,特朗普之前就退出之举表示,他代表的是匹兹堡(美国工业城市的象征)人民,而非印第安人民。但匹兹堡市长佩杜托并不买账,更是在推特上声明:“作为匹兹堡市长,我向大家保证,为了我们的人民、经济和未来,我们将继续遵循《巴黎协定》的指导原则。”

事实上,不仅是匹兹堡市长,在特朗普宣布当天,加州、纽约州和华盛顿州结成“美国气候联



在一些地区,人们走上街头举行集会,抗议美国总统特朗普宣布退出《巴黎协定》。

盟”,共有61位市长发表声明,共同对抗特朗普的这一决定。民主党籍加州州长杰瑞·布朗、纽约州长安德鲁·库墨、华盛顿州长杰伊·英斯科利共同发表声明,称他们已经结成名为“美国气候联盟”的组织,3人担任共同主席,号召其他各州参与,致力于维持美国对《巴黎协定》的承诺,更积极地应对气候变化。

布朗当天还在州政府表示,特朗普总统说气候变化是一个“骗局”,这结论完全与科学家的论证及世界共识背道而驰。3个州将继续实现美国当年的承诺,即在2025年前将温室气体排放量在2005年的水平上削减26%至28%,达到或超过联邦清洁能源计划的标准。

纽约州长库墨当天也发表声

明,谴责特朗普的决定“草率而鲁莽”,不仅对美国,对人类赖以生存的地球也是“毁灭性的打击”。他还表示,正当全世界都在积极努力应对气候变化时,美国却在后退,放弃领导地位。之后他将签署一项行政命令,确保纽约州在保护民众、环境和地球的努力中发挥领袖作用。

“美国气候联盟”将成为维持和加强现有气候协定的一个论坛,致力于促进成员之间的信息共享和最佳实践,执行减排新计划。此外,美国61座城市的市长在6月1日当天共同发表声明,将维护并执行《巴黎协定》,这些市长包括旧金山市长李孟贤、洛杉矶市长艾德里克·贾西堤、西雅图市长埃德·穆雷、芝加哥市长拉姆·伊曼纽尔等。

### 相关链接



## 科学家发现 大片“隐形”森林

全球估测森林覆盖面积增加至少9%

据新华社电 澳大利亚和美国等国科学家近日在美国《科学》杂志上报告说,在地球表面存在着大片此前没有记录的森林,面积相当于澳大利亚国土的60%。在此研究基础上,全球估测的森林覆盖面积增加了至少9%。

由联合国粮农组织主导的研究团队分析了从“谷歌地球”上收集的21万张面积为0.5公顷的样地卫星图片。这些样地聚焦于无人居住的干旱地区,如撒哈拉沙漠南部、环地中海地区、南部非洲、印度中部、澳大利亚沿海、南美西部、巴西东北、加拿大北部和俄罗斯北部等。

分析显示,在2015年,约13.27亿公顷的干旱区有超过10%的树木覆盖率,另有约1.079亿公顷干旱区包含有森林。一些此前被认为是干旱区的地区实际上是茂密的森林。

研究人员估测,总计有4.67亿公顷的森林此前是没有记载的,这一估测数字比原先估测的数字要高40%至47%。全球估测的森林覆盖面积也因此增加了至少9%。被低估最严重的地区是非洲,估测森林覆盖面积增长了一倍。

参与研究的澳大利亚阿德莱德大学教授安德鲁·洛说,如果这些新发现的森林得到保护,可以吸收大量的碳,从而降低大气中的温室气体浓度,减缓全球变暖。

## 巴黎将限制 污染车辆出行

五类车辆禁止 在规定时段通行

本报讯 法国巴黎市政府日前发布公告称,为应对空气污染、减少汽车尾气排放,7月1日起,污染排放程度最高的车辆将被禁止在特定时段在巴黎市区通行。

2016年7月,法国政府推出用于标明机动车污染排放水平的标签,将机动车按污染排放程度划分为6个类别。污染排放程度最高的车辆包括2001年1月1日前注册的柴油小轿车、柴油轻型货车以及2006年10月1日前注册的柴油型货车、公交客车及大型客车。

公告说,7月1日起,这5类污染车辆将被禁止于每周一至周五8时至20时之间在巴黎市区通行,且这5类污染车辆中的柴油型货车、公交客车及大型客车将被全面禁止在巴黎行驶。此外,将对未张贴污染等级标签的车辆处以69欧元罚款。

巴黎市负责交通事务的副市长克里斯托夫·奈多夫斯基表示,这项限行新规定对减少巴黎地区的汽车尾气污染至关重要。文雯

# 祝家污泥提速处置实施方案征集办法

祝家污泥堆存场共堆存沈阳市市政污水厂污泥约150万吨,按市政府要求在两年内全部污泥无害化处置完毕,并全面提升祝家堆存场环境质量,制定新技术路线。为此,提出祝家污泥提速处置实施方案(以下简称方案)征集办法:

### 一、时间安排

#### 1.方案征集

2017年6月7日~6月25日,向社会公开征集祝家污泥提速处置实施方案。

6月8日~6月20日提供祝家现场交流咨询服务,可了解现场情况,并提供相关现场资料;6月15日提供祝家污泥项目泥质、水质、大气检测报告。

#### 2.方案评选

6月27日,组织国内知名高校及科研院所相关领域专家,召开专家论证会,按提速高效、保质保量、降低成本、系统解决的原则,评选出资金投入少、处置时间短的最佳(单一或组合)实施方案。

#### 3.方案报审

将所选方案报市环保局审查,市政府批准后尽快实施。

### 二、方案编制要求

#### 1.工程内容

方案主要以利用成型技术为基础,通过技术集成,提出祝家污泥堆存场存量污泥提取、处理、外运及处置、施工除臭和场地修复等具体方案。方案要保证在规定的时间内完成全部污泥无害化处置、保证处置过程中除臭措施得当、生态环境得以修复。

#### 2.工程要求

方案中应列明执行的技术规范和标准,并且能够提出明确的污泥去向,并提供具体落实方案。

#### 3.环境质量要求

方案包含污泥坑内积水的合理处置,确保作业期间污水无泄漏,确保地下水环境不受污染,要求项目结束后地下水水质检测指标满足《地下水质量标准》(GB14848-93)Ⅲ类标准;抗底土壤做好修复,确保修复后检测指标满足《土壤环境质量标准》(BG15618-1995)三级标准;在存贮处置过程中做好全场除臭工作,确保作业期间全场界臭气浓度不高于本底值,作业面及晾晒场臭气浓度强化处理,保证臭气浓度检测指标满足《恶臭污染物排放标准》(GB14554-93)二级标准。

#### 4.费用测算

方案资金测算中应包含污泥提取、污泥处理、污泥外运及处置、现场施工除臭、场地使用和场地修复等全口径费用,并形成经济评价。本项目属公益项目,经济评价中只考虑管理费,不考虑利润和收益。

#### 5.保密要求

祝家污泥提速处置运营项目服务方案征集单位的相关技术人员需遵守我方有关规定,不得将我方提供的相关技术资料泄露与其他单位及人员;相关技术人员勘察现场时,对已有处理设施及现场照片不得转给其他单位及其人员。

### 三、评选标准

评选采用综合评价法,推荐最大限度地满足征集办法中规定的各项综合标准的方案为推荐候选方案,具体评分办法附后。

联系人:王金龙 联系电话:13889206313

邮箱:21934191@qq.com

国电东北环保产业集团有限公司  
2017年6月7日

### 评分办法

评审的专家委员会将从方案提报单位的资质业绩、提速处置建议、报价及财务分析等3个方面采用综合评价的方式进行评审,满分标准为100分,各项分值分配如下:

1.单位资质、业绩:满分10分,其中资质0~5分,业绩0~5分。

2.提速改造建议方案:满分50分。  
(1)工艺改造实施方案满分25分,污泥提取方案0~5分,污泥处理方案0~5分,处理后污泥外运及处置方案0~5分,施工除臭方案0~5分,场地修复方案0~5分;

(2)总投资估算及其明细0~10分;  
(3)日处置量最高的方案得分15分,其他方案得分按照0~15分插值法计算

3.报价及财务分析:40分,  
(1)财务分析满足征集办法要求,投资最低得20分,其他方案报价得分按照0~20分插值法计算;  
(2)运行成本最低得20分,其他方案报价得分按照0~20分插值法计算。