

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7050 期 今日 8 版

2017年6月 星期二 农历丁酉年五月十九

13



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## “我在督察一线”系列报道之四

### 公众对中央环保督察成效如何看?

# 搭建连心桥 提升获得感

#### ◆本报中央环保督察报道组

从福建省罗源县回福州的路上,不断穿越隧道,有些长达5公里。督察组环保老兵告诉记者,过去没有隧道时,翻一座山就要4个多小时,现在过一座山也就10分钟。

时间缩短,距离缩短。在公众反映环境问题上也是如此,中央督察组进驻后,打个电话,写一封信,就能直接反映问题。

一封感谢信,一通感谢电话,一面锦旗,一个点赞,表达的不仅是公众对中央环保督察的认可,更是直接表现了公众对身边环境问题迅速得到解决的获得感。

#### 架起了连心桥

“福建省福州市邮政信箱389号”,记者清楚记得督察组进驻福建的第一天看到的这个大红色,上着一把银闪闪小锁的信箱。

在一个月督察组进驻期间,这个信箱以平均每天150封以上、有时200封以上的收信速度承载着福建群众对环境问题的关切和改善的热望,同时还收获了12封感谢信。

正如有群众所说:“中央环保督察为公众举报环境问题提供了契机。趁这个机会,久拖不决的问题得到了彻底解决。”

在辽宁,有87岁的老人寄来感谢信,他反映了四五年都无法解决的小酒馆噪声严重扰民问题终于得以解决。

老人在感谢督察组的同时,还表扬了当地街道领导和城管部门负责人“高度认真负责精神和创新的工作管理办法”,并表示“我们80多岁的老两口终于不用再戴着耳塞,就能安静地休息了”。

这样的事例不胜枚举,在七省市搭建起这座连心桥的就是一部电话和一个信箱。记者曾在信访电话间看到这样的场景:接听来电的工作人员刚刚放下电话,电话铃声就会立刻响起。有的来电者第一句就是询问为什么电话线如此繁忙。

来电者也许并不知道,电话边正在倾听的可能是督察组的负责人,是长期坚守信访岗位回不了家的督察组成员,是经常口干舌燥、将润喉片作为必备品的信访工作人员。她们好比是打通隧道的劳动者,凭借耐心和细致的工作,将公众反映的信息层层落实到政府部门,并尽快解决,架起了公众和督察工作的“连心桥”。

记者了解到,不仅城市居民积极举报,远郊区县和农村地区的居民也都得到关注。不少村民通过电话、写信反映的都是身边的环境问题。由于平时地处偏远,有些群众反映的问题也并非单纯的环境问题,而是涉及多部

门。有的政府部门不能积极履行职责,造成问题长期得不到解决。但是,督察组进驻之后,信访工作渠道畅通,这些长期积累下来的问题都反馈到相应部门,让职能部门动起来,问题也迎刃而解。

“非法开采的现象得到了有效遏制,附近群众一致点赞。”5月3日,中央第六环保督察组收到一封来自湖南省衡阳市衡东县村民寄来的感谢信。信中写道,“4月27日反映的衡东县境内非法开采黏土一事,经过督察组的信访转办,得到了当地县委、县政府的高度重视,并且迅速开展行动,问题得到解决。”

除了信访渠道畅通,督察工作的信息公开也被公众津津乐道。“环保督察来津门,津城面貌日新月异。诸多难题得解决,百姓奔走传喜讯。”这是一位天津群众寄来的感谢信。他信中注明是在晚报上看到边改边改信息有感,赋诗一首赞扬环保督察工作的信息公开。

“信息效果神速”是天津另一位居民对督察组的评价。“红色478信箱,百姓的渴望。你为沃土疗伤,青禾升级有望。”

正如那位辽宁87岁老人所言:相信有关部门及负责人会“继续保持认真负责的态度和精神,不会让我们失望,更不会让那些违法经营者抱有‘过了5月25日就好了’的侥幸心理,认为还有违反国家法律法规、污染环境的机会”。

#### 化解了“老大难”

“龙虾馆被端了,今天终于睡了一个安稳觉。”这是记者在福建参与督察工作看到的第一封感谢信中所写的一句话。这仅是一个开始。在接下来的工作中,七省市督察组的工作都受到了公众的肯定,收到感谢信和电话,甚至还有群众送来的锦旗。这些褒奖源于大量问题的迅速解决。

据统计,截至5月28日20:00,第三批7个中央环境保护督察组共计受理举报35523个,累计向被督察地方交办有效举报28966件。地方已办结23599件,责令整改20359家,约谈6079人,问责4018人。

“眼皮子底下的环境问题终于解决了。”这是安徽省淮南市群众张嘉(化名)说得最多的一句话。之前,他向中央环保督察组反映了蚌埠农村老家垃圾乱堆乱放的问题,在很短的时间内得到了彻底解决,为此他专门致信督察组表示感谢。

在天津,塘沽海安路海防里8号楼的“胖子烧烤店”常年占路经营,不但污染了大气环境,而且也严重影响了附近小区的

#### 增强了参与度

中央环保督察除了公众送来的锦旗,打来的感谢电话,还收获了什么?那就是公众自发地加入到环境整改大军。正如有居民所言:除了政府治,还要全民共治,才能让生态文明之路越走越宽。

“中央督察组来了以后,地方动了真格的。”张嘉告诉记者,这是他和周边很多群众

# 国办印发意见推进畜禽养殖废弃物资源化利用

到2020年,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达95%以上

本报讯 国务院办公厅近日印发《关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要坚持保供与保护环境并重,坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针,坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径,以畜牧大县和规模养殖场为重点,以农用有机肥和农村能源为主要利用方向,全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用。

《意见》提出,到2020年,建立科学

规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度,构建种养循环发展机制,全国畜禽粪污综合利用率达到75%以上,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上,大规模养殖场粪污处理设施提前一年达到100%。

《意见》明确,一要严格落实畜禽规模养殖环评制度,规范环评内容和要求。二要完善畜禽养殖污染监管制度,建立畜禽规模养殖场直连直报信息系统,构建统一管理、分级使用、共享直

联的管理平台。三要建立属地管理责任制度,地方各级人民政府对本行政区域内的畜禽养殖废弃物资源化利用工作负总责。四要落实规模养殖场主体责任制度,确保粪污资源化利用。五要健全绩效评价考核制度,农业部、环境保护部联合制定具体考核办法,对各省(区、市)人民政府开展考核。六要构建种养循环发展机制,实行以地定畜,确保畜禽粪肥科学合理利用,鼓励沼液和经无害化处理的畜禽养殖废水还田利用。

## 要闻速递

### 江苏省委书记赴无锡连云港调研 确保太湖安全度夏

本报记者 闫艳 李莉 范晓黎报道 江苏省委书记李强近日赴连云港、无锡两地开展调研。

在连云港市,李强先后实地察看了灌南县裕源现代农业科技有限公司,东海县中国东海水晶城、西双湖生态湿地,深入了解当地产业发展情况。他指出,连云港市要立足区位优势,把生态作为发展的根本依托,大力发展最能体现资源禀赋优势的产业,着力做好“生态+特色”发展的大文章,锐意进取、真抓实干,发展壮大县域经济,切实加快富民步伐,努力走出生态优先、绿色发展的新路子,不断增强百姓获得感。

在无锡市,李强深入了解了太湖治理工作的最新情况。他强调,要坚持问题导向,全力以赴抓好各项应急措施的落实,确保太湖实现安全度夏。要切实加强监测预警预报,加强部门会商和综合研判。要狠抓蓝藻湖泛防控,允许各种新举措不断探索,统筹力量资源加大打捞力度和强度,积极推广蓝藻资源化利用。要切实加大太湖治理的组织协调,动真碰硬抓好具体责任落实,创新工作机制,严格督查考核。

## 强化督查

### 打好蓝天保卫战

#### 环境保护部通报强化督查情况

### 要求加大处罚力度 防止“散乱污”死灰复燃

本报记者 杜宣逸 6月12日北京报道 6月11日,28个督查组共检查472家企业(单位),发现353家企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于“散乱污”问题企业的149家,超标排放的1个,未安装污染治理设施的23个,治污设施不正常运行的25个,存在VOCs治理问题的60个。

近日,环境保护部印发第5期督办通知,对各督查组在每日督查中发现的突出环境问题进行督办,责成相关环保厅(局)对督办问题进行整改。第5期督办通知共督办840个环境问题,其中北京市51个、河北省384个、山东省224个、河南省181个。督办的环境问题涉及“散乱污”企业违法生产的346个,其他突出环境问题494个。

截至目前,环境保护部共督办了5期共3018个突出问题,涉及“散乱污”企业违法生产的1394个,其他突出问题1624个,各相关城市及环境保护部门正在抓紧整改。

环境保护部要求,各相关城市要高度重视督办的突出问题,认真调查核实,对存在环境违法行为的,严格依法予以查处,充分运用环保法及四个配套办法等综合手段,进一步加大处罚力度。要求各级政府进一步加大对排查力度,完善“散乱污”企业清单,加快推进“散乱污”企业的治理工作,确保各项整治措施到位,强化网格化监管责任落实,严防“散乱污”企业死灰复燃。

环境保护部表示,将进一步加大巡查督办力度,继续组织对督办问题查处情况和整改情况的核查,逐一对照销号,对处罚未罚及整改进展缓慢的地方予以通报,并适时启动约谈。

## 环境信息披露合作协议签约仪式举行

黄润秋出席并讲话

本报记者 王昆婷 6月12日北京报道 6月12日下午,《关于共同开展上市公司环境信息披露工作的合作协议》签约仪式在京举行。环境保护部副部长黄润秋、证监会副主席姜洋出席仪式并讲话。

黄润秋指出,十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和环境保护,多次对生态文明和环境保护作出重要指示,提出了一系列新理念新思想新战略。绿色证券等绿色金融政策是环境保护的重要保障。中央深改小组会议审议通过的《关于构建绿色金融体系的指导意见》,全面部署了绿色金融的改革方向,并由我国首次倡导将绿色金融纳入G20议程。该意见专门明确要“逐步建立和完善上市公司和发债企业强制性环境信息披露制度”。此次合作协议的签署,是落实该意见的具体举措,也标志着两个系统的合作步入一个崭新的阶段。

黄润秋对下一步合作提出了三点建议。一是双方应不断挖掘合作潜力,结合环境保护的要求,建立公平有序的市场规范,推动环境保护与证券市场健康发展“双赢”;二是始终坚持改革创新,共同研究完善环境信息披露的内容、渠道等要求,采取差别化的监管政策措施,为绿色金融体系建设树立新标杆;三是积极推进法制保障建设,适时将政策性监管措施上升为规章制度,将绿色证券纳入制度化法治化轨道。

姜洋指出,当前我国正处于结构调整和发展方式转变的关键时期,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设和环境治理摆上更加重要的战略地位,把“绿色”上升为经济社会发展的基本理念,作出了系统全面的重大决策部署。对此,证监会党委坚决贯彻落实,从监管理念、制度设计、审核把关、日常监管等方面,引导资本市场主体提升环保意识,严格执行国家法律法规,支持鼓励绿色产业发展。上市公司是资本市场的基石,在落实环境保护责任方面责无旁贷,建立强制性环境信息披露制度有助于提升上市公司质量,也是资本市场稳健发展的重要制度、促进环境质量改善的新举措。合作协议着眼于执行层面,有利于形成完整的环境信息披露监管链条。

姜洋表示,证监会将进一步深化与环境保护部的合作,坚持依法、全面、从严监管,践行绿色发展理念,不断完善上市公司环境信息披露制度,督促上市公司切实履行信息披露义务,引导上市公司在落实环境保护责任中发挥示范引领作用,牢牢扛起国家责任、社会责任。

环境保护部政策法规司与证监会上市公司监管部主要负责人签署了合作协议,旨在共同推动建立和完善上市公司强制性环境信息披露制度,督促上市公司履行环境保护社会责任。



河南省三门峡市陕州区环保局近期持续加大对“散乱污”企业取缔力度。图为陕州区环保局取缔菜园乡过村黄金“三小”(混录碾)现场。 赵岩摄

## 国际清洁技术峰会暨环保技术国际智汇平台年会举办

黄润秋出席并致辞

本报记者 王昆婷 6月12日北京报道 国际清洁技术峰会暨环保技术国际智汇平台第二届年会在京举办。本次年会的主题是“以技术创新推动环境质量改善”,聚焦绿色技术创新与转化,大气、水、土壤以及工业园区环境治理前沿经验与技术分享。环境保护部副部长黄润秋出席会议并致辞。

黄润秋说,绿色科技创新对破解环境与发展难题具有重要作用。习近平总书记近期关于推动形成绿色发展方式和生活方式的重要讲话,是指导正确处理发展与保护关系、推动绿色发展的方向指南和根本遵循。环境保护部党组书记李干杰在国际环保新技术大会上强调了创新环保科技的重要意义,明确了推动绿色科技创新进步的方向要求。技术创新成为推动环境质量改善的关键手段。

黄润秋对环保技术国际智汇平台提出三点建议。一是服务环境质量改善,强化污染治理、生态修复等领域关键技术交流共享。二是推动技术创新与产业融合发展,搭建环保技术信息共享平台,有效推动政府、智库、企业、社会组织及公众共同参与的多元技术合作。三是强化国际合作,集聚国内外环保产业优势资源,创新国际环保技术转移模式。

会议展示了环保技术国际智汇平台成立两年来的工作成果,分享了国际环保技术发展趋势和技术转移经验,举办了国际土壤污染防治、第三方治理及工业园区环境治理、京津冀区域散煤治理、中美水处理环保技术对接等专题活动。

本次会议由环境保护对外合作中心、中国环境科学学会以及全国工商联环境商会联合举办。来自环境保护部、联合国工业发展组织、联合国环境规划署、世界银行、亚洲开发银行、部分驻华使馆,以及有关科研机构、行业协会、社会团体、中外环保企业的约300位代表参加了会议。