



坚持高度的政治责任感,努力提升人民群众的获得感

武汉采取30项措施治理大气



汉口西北湖。汪璞 摄影

2017年是湖北省武汉市深入实施《武汉市环境保护“十三五”规划》的发力之年,改善空气质量被列入市政府“十件实事”的重要内容。3月16日,武汉市环委会召开2017年专题会议,要求全市各项环保相关工作必须坚持高度的政治责任感和历史使命感,必须坚持持续改善环境质量为核心,必须坚持提升人民群众的获得感,必须坚持共富、共生、共治、共享的“四共”思维。

为全面改善环境质量,严格落实改善空气质量责任,确保实现改善空气质量年度目标,保障全体市民身体健康,促进经济社会和生态环境可持续发展,4月18日,武汉市人民政府印发《武汉市2017年改善空气质量工作领导小组办公室负责组织实施具体考核工作》,明确了30项主要任务并分解到各区和相关单位,提出了三大保障措施,用硬措施完成硬任务,确保行动方案见成效。

武汉市人民政府办公厅同

步印发《武汉市拥抱蓝天行动2017年度考核办法》,由武汉市改善空气质量工作领导小组办公室负责组织实施具体考核工作。对各区空气质量改善情况的考核评价,分为月度考核评价和年度考核评价,并进行排名,排名结果向社会公布,同时向市委组织部、市治庸问责

办公室、市考评办公室等部门和各区党委、政府通报,作为对各区领导班子和领导干部年度考核评价的重要依据。

今年应该怎样防治大气污染?日前出台的《方案》给出了明确答案。30项防控措施,相较以往不仅数量大大增加,而且规定更加细致,任务分解更

为具体,落实情况的考量指标更明晰。

《方案》指出,武汉市今年将全面深入推进各项大气污染防治工作,突出抓好细颗粒物(PM_{2.5})和挥发性有机物污染控制两个重点,全力打好工业大气污染治理、城市扬尘污染控制、移动源排放监管三大战

役,促进全市空气质量进一步改善,全面完成湖北省人民政府下达的年度改善空气质量目标任务,全市空气质量优良率达到67%,可吸入颗粒物(PM₁₀)年均浓度不高于89微克/立方米,PM_{2.5}年均浓度不高于55微克/立方米。

王勇 樊巍

全面提升环保综合能力

《武汉市2017年拥抱蓝天行动方案》在6个方面,从加强大气污染防治环境监管执法、加强空气质量监测预警、适时实施空气质量临时管控、实行重点企业错峰生产、加强大气污染防治基础研究和加快推动市民生活方式绿色化等角度,力图提升武汉市环保综合能力。

在加强大气污染防治环境监管执法方面,组织对全市大气污染源开展大排查、大对标、大整治,建立台账,逐个对标,逐个销号,加强重点区域精细化管理,深入推进网格化环境监管,进一步明确网格员大气环境监管工作职责,确保在第一时间发现、处置大气环境污染问题,落实街道日常监管责任,严格落实《中华人民共和国大气污染防治法》等法律法规,加大重点大气污染源排放在线监控设施建设力度,加强随机抽查,采用按日计罚、责令停产或者停产整治、查封扣押等手段,加强大气环境监管执法,对大气环境违法行为做到应查尽查、应罚尽罚。

在加强空气质量监测预警方面,进一步完善空气质量监测网络,加快在部分重点区域新建空气质量监测站点,加强空气质量和气象条件的监测分析及会商研判,强化信息共享与融合,及时发布空气质量监测和空气

污染预警信息。

在适时实施空气质量临时管控方面,按照部分区域空气质量和全市域的空气污染分别制定临时管控措施,确定空气质量条件下实施限产的重点大气污染排放企业名单,组织落实空气质量应急响应和临时管控时企业停产工作。同时,加强气象条件监测,科学开展人工增雨作业,做好人工增雨作业效果评估,促进城市空气质量改善。

在实行重点企业错峰生产方面,实行水泥行业错峰生产;在每年11月至次年2月期间,对相关企业使用的燃料加以规定和限制。

在加强大气污染防治基础研究和源清单研究,掌握空气污染源动态变化情况,为全市大气污染防治工作提供科学支撑,并开展全市大气排放调查研究工作。

在加快推动市民生活方式绿色化方面,加强大气环境保护法律法规宣传和科学知识普及工作,编辑出版《绿色生活手册》1万册,并免费向市民发放;开展青少年环境知识竞赛,提高青少年环保意识;充分利用武汉环保微博、武汉环境微信公众号等平台推送绿色生活方式的有关知识,提升公众环保意识,推动生活方式绿色化。

鄢祖海 于海涛

考核标准不降低 各级责任要落实

PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度同比上升
区主要负责人将被约谈

为全面改善环境质量,严格落实改善空气质量责任,确保实现改善空气质量年度目标,按照湖北省和武汉市的相关规定,武汉市出台了《武汉市拥抱蓝天行动2017年度考核办法》。

各区空气质量改善情况采用PM₁₀和PM_{2.5}指标进行考核评价。考核评价采取定量计分方式,具体计分方法为:考核目标浓度值除以实际浓度值再乘以50,PM₁₀、PM_{2.5}指标分别计算,各区得分分为两项指标得分之和。其中,各区实际浓度值为自2017年1月至考核当月的平均浓度值,考核目标浓度值依据上一年同期平均浓度值和各区考核目标下降比例计算。

对各区年度和年度考核计分进行排名,排名结果向社会公布,同时向市委组织部、市治庸问责办公室、市考评办公室等部门和各区党委、政府通报,作为对各区领导班子和领导干部年度考核评价的重要依据。

在月度考核评价中,凡PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度同比不降反升、空气质量改善目标进展明显滞后、大气污染物浓度长期处于高位或者督察期

间发现大气污染问题突出等情况的,对相关区人民政府进行预警。被预警的区人民政府接到预警通知后,应当在10个工作日内将预警响应整改方案报市空气质量办,市空气质量办公室视情加强对被预警区人民政府落实整改工作情况的督察督办。

在年度考核评价中,对完成PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度下降目标且排名前3名的,由改善空气质量工作领导小组予以通报表扬;对未完成PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度下降目标的,由改善空气质量工作领导小组予以通报批评。

对PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度同比上升的区,经报市人民政府同意后,暂停对该区新增大气污染排放建设项目(民生项目及节能减排项目除外)的行政审批,同时,由市人民政府对区主要负责人进行约谈,提出限期整改意见和要求,并加强督促。

对工作不力、履职不到位、整改不到位或者弄虚作假、伪造监测数据的,由监察机关依法依规严肃追究有关单位和人员的责任。

王勇 于海涛

“拥抱蓝天行动”考核升级

颗粒物浓度同比上升区将暂停新建项目审批

5月9日,武汉市公布了《武汉市拥抱蓝天行动2017年度考核办法》。《办法》显示,全市针对PM₁₀、PM_{2.5}浓度指标的管控有了更严格的考核措施。其中,对颗粒物浓度同比上升的区,将约谈区主要负责人,同时对该区新增的大气污染排放建设项目将暂停审批。

小组办公室通报了全市今年1月至4月空气质量状况及考核情况,PM₁₀和PM_{2.5}同比均为下降趋势。在中心城区空气质量综合指数中,洪山区排名第一,紧随其后的是东湖生态风景区和武汉经济技术开发区(汉南区),新城区中排名第一的是新洲区。

王勇 鄢祖海

2017年各区PM₁₀、PM_{2.5}年平均浓度值考核目标

序号	各区	PM ₁₀ 平均浓度值		PM _{2.5} 平均浓度值	
		2016年	2017年	2016年	2017年
1	江岸区	93.5	88	56.5	51
2	江汉区	93.5	88	55.5	50
3	硚口区	96	89	54	50
4	汉阳区	88	85	57	52
5	武昌区	89	86	55	50
6	青山区	98	90	63	57
7	洪山区	84	82	51	47
8	蔡甸区	85	82	51	47
9	江夏区	84	82	50	46
10	东西湖区	95	89	56	51
11	黄陂区	85	82	50	46
12	新洲区	79	78	48	45
13	武汉东湖新技术开发区	106	90	56	51
14	武汉经济技术开发区(汉南区)	82	80	53.5	49
15	武汉市东湖生态旅游风景区	81	79	55	50
16	武汉化工区	97	89	57	52

备注:
2017年,吴家山站PM₁₀平均浓度值应当不超过88微克/立方米,PM_{2.5}平均浓度值应当不超过53微克/立方米;沌口新区站PM₁₀平均浓度值应当不超过81微克/立方米,PM_{2.5}平均浓度值应当不超过52微克/立方米。

王勇 张晟

严字当头 细处着力

全力打好三大战役

工业大气污染治理

全市煤电机组严格执行《火电厂大气污染物排放标准》大气污染物特别排放限值,推进重点减排项目提档升级。

对没有按期完成超低排放改造或者完成超低排放改造后不能稳定达到超低排放标准的煤电机组,根据环保部门提供的需核发电指标的煤电机组名单,结合全市电力需求状况,报请省相关部门核减其发电指标。

全市加快水泥行业企业提标改造,自2017年1月1日起,水泥行业企业执行《水泥工业大气污染物排放标准》大气污染物特别排放限值,对大气污染物排放不达标或者不能稳定达标的生产工序实施停产整治。

对工矿企业煤炭、矿砂以及粉末性物料实施全覆盖,建立防风抑尘网、喷淋降尘设施或者密闭物料仓等,加强物料堆场周边区域清洗保洁,防止产生扬尘污染。对煤炭、矿砂以及粉末性物料的传输带实施全密闭整改,完成重点物料传输设施粉尘污染治理工程。

全市将加强煤炭消费总量控制,禁止新建燃煤发电机组。新建项目禁止配套建设自备燃煤电站,新(改、扩)建耗煤项目实行煤炭减量或者等量替代,其中重点行业耗煤项目实行煤炭减量替代。

细颗粒物和挥发性有机物是武汉市空气污染的主要“元凶”,抓住这两个重点,就能有效减少空气污染,让市民呼吸到的空气更加清洁。

为此,武汉市今年要采取系列行动,铲除这两大污染物滋生的“温床”。比如在今年,全市将继续严格落实禁止燃放烟花爆竹相关规定,鼓励有关区出台禁鞭管理规定,在2017年底之前实现辖区全面禁鞭。

同时,全市还将加强违法占道露天炭火烧烤整治,中心城区以及开发区、风景区、化工区和中心城区的建成区严禁违法占道露天炭火烧烤,并严格餐饮服务建设项目环境准入,实行餐饮服务项目“四告知、一承诺”管理。

秸秆露天焚烧严重污染大气,同时,也会产生大量

取而代之的是增加天然气供应,加大光伏发电、风力发电等清洁能源利用程度。2017年全市非化石能源消费占全市能源消费总量比重达到12.8%,全市煤炭消费总量在2016年基础上再削减100万吨标准煤。

全市开展燃煤锅炉污染综合整治,将高污染燃料禁燃区(以下简称“禁燃区”)范围扩大到全市绕城高速公路合围区域和外延部分、新城区的建成区和主要工业园区。禁燃区禁止散煤加工和销售,严格生物质锅炉准入和监管。

城市扬尘污染控制

为了从根本上治理城市扬尘污染,武汉市将研究草拟并尽快出台《武汉市扬尘污染防治管理办法》。

在具体管理上,全市各类工地(含拆除工地、建设工地和备用工地等)严格执行“四全、三提高”标准,即施工区域主要道路全硬化、非作业区域裸土全覆盖、拆除作业全洒水、渣土运输车辆全冲洗,提高临时道路承载力标准、提高工地围挡围墙美化标准、提高工地周边清扫保洁标准。市、区有关部门按照要求组织开展工地扬尘污染专项整治工作。

渣土车运输易产生扬尘。对此,武汉市计划全面落实渣土运输车辆超载、不密闭行驶或者密封不严等智能化管理措

施,督促建设单位落实专人负责工地出土管理,车身不净的车辆不得出工地。对违规问题突出的渣土运输企业依法进行查处和曝光。

在砂石料运输管理方面,砂石料经营企业落实专人负责环境管理,砂石料运输一律使用改装密封车辆。对使用不合格车辆、严重超载、沿线漏撒行为持续开展综合执法整治。

同时,全市还将加大新能源汽车推广力度,推进充电桩(桩)等配套设施的建设,强化新能源汽车推广应用财政支持政策,完成国家、省下达的新能源汽车推广应用目标任务。

从2017年1月1日起,对不同类型的注册登记机动车分阶段执行国家第五阶段机动车

排放标准。环保部门对在本市办理注册登记的机动车进行环保达标核查,对未达到武汉市规定排放标准的机动车,公安交通管理部门不予办理有关登记手续。

今年,武汉市还将出台在用机动车遥感监测标准,严格执行在用机动车环保检测限值,督促尾气排放超标的机动车整改达标。加强机动车环保检测机构的监督管理,严肃查处机动车环保检测弄虚作假等违法违规行为。

此外,武汉市还将强化燃油施工机械环境监管,推进船舶大气污染防治,严格成品油质量监管执法。

王勇 鄢祖海

突出抓好两个重点

控制细颗粒物和挥发性有机物污染

PM_{2.5}。今年武汉市还将严格落实街道(乡镇)、村(湾、组)农作物秸秆露天焚烧监管责任,并将利用无人机对重点时段、重点区域开展巡查,发现农作物秸秆露天焚烧火点、黑斑,及时通报给农业部门和相关部门。依法查处违规露天焚烧行为,查处结果在两个工作日内上报。

在治理挥发性有机物方面,今年将目光瞄向了重点行业,将加快推进有关石化企业挥发性有机物泄漏检测与修复(LDAR)工作,2017年7月1日

到国内最严标准要求。新建汽车制造涂装线全面实施水性漆替代油性漆的清洁生产方式。在家具制造、木制品加工行业推行挥发性有机物含量低的水性漆。

除了改造外,持续开展汽车维修企业(店)喷涂废气治理的执法整治也是治理的重要手段。对违法占道从事汽车维修喷涂作业的,由城管部门依法予以查处;对无经营许可证或者超出经营范围从事汽车维修喷涂作业的,由交通运输、工商部门依法予以查处;对有经



环保工作人员夜查工地、道路扬尘污染。刘斌 摄影