

# 大连构建环境治理长效机制

借环保督察之力,规范服务业发展,推进工业企业清洁生产

◆本报记者杨安丽 通讯员陈鹏 赵冬梅

辽宁省大连市对中央环保督察组转办的环境信访问题打好“短平快”,始终坚持第一时间查处、第一时间整改,用最短的时间和最好的效果让督察组放心,让群众满意。同时,在确保各类环境问题在当下完成整改、影响得以消除的基础上,大连更立足长远、着眼未来,加快构建环境治理的长效机制,确保彻底解决各类环境问题。

餐饮娱乐、修车洗车,每个市民都离不开这些生活服务,然而企业无视环保经营便会给百姓生活带来极大困扰。为彻底解决这些问题,大连陆续出台一系列长效机制,规范行业健康有序发展,更好地服务市民生活。

5月1日,《关于开展非法占道修车洗车污染环境专项整治行动的通知》印发,全市立即全面清理非法占道修车洗车这一严重影响居民出行的问题。城市管理行政执法部门对店外经营和占道

## 让服务业 不再扰民

修车洗车行为进行了清理,交通部门对修车行业的资质加强管理,公安部门对停车占道和交通噪声扰民行为进行严肃查处,市场监督管理部门对修车洗车行业经营范围进行全面清查,环保部门对修车行业废机油等危险废物加强监管,属地党委、政府负责具体工作实施。

5月7日,《关于开展餐饮服务油烟噪声污染集中整治专项行动的通知》印发,全市集中打响整治油烟和噪声污染战役。根据要求,2017年

底前,大连将完成建成区餐饮服务单位整治工作,并建立和完善长效管理机制。

5月15日,《关于开展文化娱乐场所噪声污染扰民集中整治专项行动的通知》印发,按照要求,各地区立即对辖区内文化娱乐场所进行摸排,建立文化娱乐场所重点整治台账,制定切实可行的整治措施,严厉查处一批严重干扰群众正常生活的环境污染违法问题,坚决取缔一批不符合相关政策、法律法规,不具备经营条件的扰民的违法业户。



宁德市市长郭锡文(左五)赴福安市,现场察看后大村违法瓦窑加工厂拆除情况。



## 常抓不懈 下恒心

任弘道

环境问题是重大的民生问题,当前,也是一个严肃的政治问题。让人民群众“看得见山、看得见水、记得住乡愁”,这是美好愿景,也是现实追求,要求各级党委政府必须常抓不懈。

这既需要我们始终关注身边的环境问题,发现一个解决一个,露头一个打掉一个;更需要我们有“钉钉子”的精神,对已经解决的环境问题始终不放松警惕,建立健全长效机制,确保其不反弹。

各级党委政府及相关部门重要的职责之一,就是保护好区域内环境。这就要求我们在环境保护问题上要下决心,勇于担当;更要下恒心,勇于坚持,常抓不懈。解决环境问题,改善环境质量,既要雷厉风行打好拿下据点的“攻坚战”,更要耐心坚持打赢“持久战”,达到环境质量持续改善、人民群众满意的成效。

借此次中央环保督察之机,大连市加大力度推进清洁生产工作,让生产活动更好地服务经济,更好地与美丽环境和諧共生。

为加强工业固体废物监管,近日大连下发《关于开展工业固体废物非法排放专项整治行动的通知》,在全市范围内开展非法排放、倾倒、堆放工业固体废物专项整治工作,重点排查了城乡结合部、环境敏感区、交通干道沿线、风景区及河湖湿地区域。

按照《通知》要求,今后相关部门要把检查工作常态化,对发现的非法排放、倾倒、堆

## 让生产过程 更加清洁干净

放工业固体废物的违法行为,要进行源头追溯,依法对责任单位实施高限行政处罚,并责令按规定进行清理和处置;发现涉嫌污染环境罪的,将及时移送司法机关;将集中曝光典型违法案例,形成推进工作舆论氛围,逐步杜绝工业固体废物非法排放、倾倒、堆放行为。

庄河是大连非煤矿山较为集中区域,为从根本上解决矿山污染环境问题,庄河市政府近日专门下发整治行动方案,要求国土、环保、公安、林业、交通等部门及涉矿乡镇各负其责,依法对全市非煤矿山采矿许可证是否合法有效、生产过

程中是否存在非法开采行为、各矿山是否按地质环境恢复治理方案治理等情况进行排查,并将这种排查常态化、长期化,发现一起查处一起,让企业逐步养成守法生产习惯,通过整治,进一步规范区域内矿山经营秩序,有效恢复矿山生态。

工地大型运输车辆撒漏尘土一直是百姓反映较强烈的问题之一,据悉,目前大连城建、环保等部门正加紧研究全面的管制方案和措施,对运输车辆密封度、装载量等进行更细致规定,坚决杜绝尘土撒漏影响城市环境、影响居民生活现象。

## 让农民致富 与农村环境同步提高改善

对于畜禽养殖污染环境,大连目前正在加紧出台相关长效机制,力求从根本上解决农村畜禽养殖污染问题,切实改善农村人居环境。今后农村发展畜禽养殖业,将首先坚持规划先行,在区域环境资源和土地承载能力下,科学详细制定本区域畜牧发展规划和畜禽养殖污染防治规

划;将推进畜禽养殖标准化生产,引导清洁、生态养殖,减少粪污产生和环境影响,加强环保设施的运行管理和维护,切实做到畜禽养殖管理的规范化、常态化、制度化、生态化;将统一规范废弃物综合利用,加强畜禽养殖废弃物综合利用的指导与服务,推进有机肥、沼气发酵、人工

湿地等全面治污技术应用,逐步实现养殖废弃物清洁化处理和资源化利用。

同时,大连市还将逐步建立起各部门间稳定、常态的沟通协调机制,对各自工作中发现的养殖场户污染风险问题相互进行通报,加强联合执法检查,严厉打击各类畜禽养殖污染环境违法行为。

## 2017年全国节能宣传周低碳日启动

本报记者邢飞龙报道 国家发展改革委近日和北京市人民政府联合在北京举办了“2017年全国节能宣传周全国低碳日暨北京市节能宣传周低碳日活动启动仪式”。国家发展改革委副主任张勇在启动仪式上致辞。

据悉,今年全国节能宣传周时间定于6月11日~17日,主题为“节能有我,绿色共享”;6月13日为全国低碳日,主题是“工业低碳发展”。今年的宣传周是我国第二十七个全国节能宣传周,今年的低碳日是我国第五个全国低碳日。

启动仪式上,学生代表向全社会发出节能低碳倡议,部分企业代表现场签署节能自愿承诺。与会领导为2017年全国节能公益广告征集展播活动的优秀作品颁发了荣誉证书。北京市有关机构和代表与腾讯公司代表共同启动了“我自愿每周至少开一天车”活动。

据了解,今年全国节能宣传周和全国低碳日活动期间,各地方和有关部门将举行公益广告展播、节能进校园进企业进社区、节能技术推广、节能产品进商场、绿色出行、节能有奖知识竞赛、发送主题短信,以及促进工业低碳发展、培育绿色低碳发展意识等多种形式的活动。

北京市人民政府副市长张工出席启动仪式并致辞。环境保护部、教育部、科技部等16个部门和单位、北京市有关部门,重点用能单位、节能环保企业代表以及中央、北京市及有关方面新闻媒体代表参加启动仪式。



第八届清洁能源部长级会议和第二届创新使命部长级会议日前在京举行,期间举办清洁能源创新技术展等活动,可再生能源、高效节能技术、数字能源和智能电网、储能技术、电动汽车等吸引了众多参观者。本报记者邓佳摄

上接一版

## 政府 // 破局后的发力

为推进企业搬迁关停,青岛市每季度召开企业搬迁和关停推进工作专题会议,并制定了全市搬迁关停工作行动计划,市北区和李沧区政府建立了污染企业关停工作台账,市安监局、市环保局等部门实地查看恒基水泥、鲁碧水泥等重点企业关停进展情况,及时研究解决存在的问题,为做好搬迁污染企业关停工作,创造了良好环境。

为解决企业搬迁的资金问题,青岛市规定单体搬迁企业的原址土地按照规划用途拍卖后,除上缴国有土地收益资金、农业土地开发资金外,其余80%返还给搬迁企业,成片搬迁则以土地评估价的90%为标准返还。另外,地方收取的地铁建设基金、交通建设基金,对实施搬迁并能够实现升级改造、转型发展的企业,经审核后奖励返还。

环保,是老城区企业搬迁战略的关键词。为

此,青岛市环保局制定了《青岛海湾红星等企业老厂区关停环境保护工作方案》,明确防范污水偷排、危险废物偷倒、突发环境事件、防止持续污染四大工作目标,确保绿色搬迁、绿色利用。

## 重生 // 经济与环境的双赢

在青岛碱业的新厂区,8万吨/年硫酸钾联产氯化钙、小苏打循环经济项目形成了一个完整的循环经济链条,整合了青岛碱业半个多世纪的积淀和优越性,将盐酸、CO<sub>2</sub>等副产品变成了必需的原料,为国际首创。这一产业链被业内人士誉为硫酸钾生产企业中的一个创举。

搬迁不仅带来了经济效益,也取得了显著的环境效益。

青岛碱业的烧碱项目采用日本氯工程零极距电解槽,直流电耗仅为2028kWh/t,明显低于同类2100kWh/t的平均水平,按30万吨/年烧碱规模计算,仅直流电耗一项可节约1500万元/年;PVC项目淘汰电石法工艺,采用国际领先的乙烯氧氯化

法工艺,项目达产后综合能耗指标比搬迁前下降16.5%,对汞减排和碳减排都做出了贡献。

淘汰纯碱装置,新上苯乙烯项目,产后万元综合能耗指标由2.4吨(标煤)降至0.5吨(标煤),下降了79%。苯乙烯项目排出的废气含有40%的氢气,一期在废热锅炉烧掉,二期计划上SPA变压吸附装置,将氢气脱出,为二期项目提供原料。除了废气之外,废水、固体废物排放也基本为零,真正实现了“零排放”。

据青岛市搬迁办对已投产的30多家搬迁企业的统计,这些企业的新项目全部达产后年产值可达170亿元,是搬迁前的2.5倍。更重要的是,新项目生产的都是竞争力强、市场前景广阔的中高端产品,全面实现了对原有落后产能的淘汰和升级换代。

用青岛市老城区企业搬迁改造建设指挥部办公室副主任傅绍春的话说,就是“老企业搬迁不是一去了之,它是落后的产能,增加的是企业发展的新动力,同时拓展了城市发展的空间,优化了百姓的生活环境。”

三是推行整改销号机制。本着“个个整改、件件落实、事事见成效”的务实态度,实行倒排时间表、挂牌整改,做到查清一件、整改一件、反馈一件、销号一件。

四是实行问责机制。立足于强化责任担当,加强跟踪督办。在后督察阶段,继续加大宣传和舆论监督,通过新闻媒体向社会公布办理结果,接受社会监督。

## 总结经验保长效

督察不是一阵风,如何总结经验确保长效?对此,郭锡文表示,要坚持问题导向,聚焦突出短板,将环境问题整改整治工作作为一项重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓,举一反三。

一是严格责任落实机制。按照“党政同责”要求,实行领导干部分片挂点负责制。同时,强化部门“一岗双责”,

按照管发展必须管环保、管行业必须管环保的要求,各司其责,密切协作,形成上下联动、齐抓共管的整改工作格局。

二是完善任务分解机制。建立问题清单台账,按照每个问题挂一个领导、一个工作团队、一套工作方案、一批工作经费、一个整改时限的“五个一”工作机制要求,制定整改推进措施和办法。

经初步统计,截至目前,关停的污染搬迁企业,可使青岛市区每年减少工业废水排放量2318万吨,占市区排放总量的72%;减少化学需氧量(COD)排放量1805吨,占市区排放总量的71%;减少氨氮排放量127吨,占市区排放总量的71%;减少二氧化硫排放量5480吨,占市区排放总量的23%;减少氮氧化物排放量5890吨,占市区排放总量的30%;减少烟(粉)尘排放量15863吨,占市区排放总量的80%。

而在老厂区的土地上,一片片新的商贸服务、文化创意等附加值高的高端产业,或是大型基础设施即将落户。截至目前,青岛市已经累计拍卖出让47户企业的59宗(占地约4500亩)土地。30%以上土地用于学校和医院(10所)、老年公寓等公共服务配套设施以及城市道路和绿地建设;配建保障性住房7700余套,提取保障性住房基金6亿多元。

青岛市已经初步形成了“产业改造升级、城市功能优化、县城活力增强、居住环境改善”为特征的转型发展新格局。

## 党政「一把手」看督察系列专访 之七

# 督察显强势 解决「老大难」

宁德市市长郭锡文

◆本报记者张蕊

第三批中央环保督察进驻期间,福建省宁德市市长郭锡文接受了本报记者专访。他表示,接受中央环保督察,使宁德市各级党委政府及其部门更加牢固树立绿色发展理念。督察过程中压力层层传导,推动“党政同责、一岗双责”落实,还推动解决了一批当地的环境难题。

## 决不以牺牲环境换取一时发展

宁德一直以良好的空气质量、广袤的森林、坐拥天然良港而著称。记者来到这座城市后,在市区看到的是一座二、三线城市的光景。美丽的清晨,觅食的白鹭,不宽的街道和明显有别于北上广的宁静。

郭锡文告诉记者,虽然宁德主要河流水质、空气达标天数、森林覆盖率等生态环境质量关键指标保持优良水平,但督察以来,地方自查和群众投诉中也发现比较突出的环境问题。“比如,畜禽养殖污染整治尚未完成,城乡环保基础设施还比较薄弱,放江流域古田县石材行业整治还存在较大差距,危险废物处置能力不足等。”

这些问题产生并难以解决的

原因是什么?郭锡文坦陈,有些问题反映出地方对“党政同责、一岗双责”的认识还模糊不清,部门之间对环境保护工作任务不够明确,存在职责边界不够清晰的问题。此外,在履职尽责上没有全面履职到位。

要解决这些问题,就要先从发展理念上落实。郭锡文认为,通过督察,必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,坚持以改善环境质量为核心。“决不以牺牲环境换取一时的发展,要在开发、建设、发展中保护生态环境。始终把生态环境保护放在全市工作的突出位置,将生态环保工作牢牢记在心上、扛在肩上、抓在手上。”

## 督察组强势推动问题解决

“这次督察声势大、要求高,对推动地方一些突出环境问题,特别是对一些长期没有解决好的环境问题的解决起到了非常大的推动作用。”郭锡文告诉记者。

他以古田县石材产业为例,“过去20多年,由于环保意识薄弱,这一行业从开采到加工都处于无序状态,带来了青山挂白、粉尘弥漫、水质污染等一系列环境污染问题,虽历经多次整治,但始终未能得到彻底解决。”

督察以来,宁德市接到关于古田石材行业投诉的转办信访件,加快解决这一“老大难”问题。

“5月12日下午,中央督察组深入古田县实地察看石材整治工作情况,县里抓住这一契机,扩大宣传引导,组织当地党员干部领导干部近50人组成亲友团

进驻乡镇,通过走亲访友等形式,深入群众、对接业主,于次日订两天内,166家企业已全部签订关停退出补偿协议。”郭锡文说。

对于群众反映的突出问题,如何才能确保压力传导不减,件件落实出实效?

郭锡文认为,一是各级领导要深入一线,切实推进问题解决。二是坚持边督边改,立行立改,让群众有获得感。对一时无法整改到位的,制定切实可行的计划,并按照计划时限持续跟踪推动整改见成效。三是强化责任追究。对涉及部门履职不到位,工作不作为、慢作为、敷衍塞责的,要严肃追究问责。对涉及企业责任的,要严格依法关停、取缔,甚至追究刑责。四是加大信息公开,及时将信访办理情况通过政府门户网站进行公示,接受群众监督。

## 总结经验保长效

督察不是一阵风,如何总结经验确保长效?对此,郭锡文表示,要坚持问题导向,聚焦突出短板,将环境问题整改整治工作作为一项重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓,举一反三。

一是严格责任落实机制。按照“党政同责”要求,实行领导干部分片挂点负责制。同时,强化部门“一岗双责”,

按照管发展必须管环保、管行业必须管环保的要求,各司其责,密切协作,形成上下联动、齐抓共管的整改工作格局。

二是完善任务分解机制。建立问题清单台账,按照每个问题挂一个领导、一个工作团队、一套工作方案、一批工作经费、一个整改时限的“五个一”工作机制要求,制定整改推进措施和办法。