

党政领导谈生态文明

# 强化结构调整 提高发展质量



赵长富,汉族,1961年1月出生。曾任共青团丹东市委书记、丹东市委副书记、辽宁省环保厅副厅长、辽宁省大伙房水源地保护区办公室主任(正厅级)、营口市市长,现任营口市委书记、市人大常委会主任。

对话人:辽宁省营口市委书记赵长富  
采访人:本报记者丁冬

近年来,辽宁省营口市牢固树立绿色发展理念,明确抓环保就是抓发展。为推动经济发展与环境保护双赢,营口市在哪些方面精准发力?营口市如何以中央环保督察和中国(辽宁)自由贸易试验区建设为契机,贯彻绿色发展理念?本报记者近日采访了营口市委书记赵长富。

## 1 如何确保经济发展与环境保护双赢? 牢固树立绿色发展理念,抓环保就是抓发展

**中国环境报:**近年来,辽宁省营口市经济发展迅猛,主要经济指标和增速均在全省保持前列,如何确保经济发展与环境保护双赢?

**赵长富:**营口市牢固树立绿色发展理念,明确抓环保就是抓发展。经过近年来的不断发展,营口市作为东北最近的出海口、“一带一路”的重要节点城市,已成为环渤海经济圈乃至东北亚地区有很大发展潜力的现代化港口城市。近两年来,营口市对环保违规的已建或在建项目进行清理整顿,做到“三个一批”,即备案完善一批、整改规范一批、依法关闭一批,实现环境保护和经济社会发展共赢。通过清理整顿,盘活存量社会资产,规范

企业和政府行为,为今后更好发展奠定基础。各地区和相关部门、企业均抓住机会,使环保与经济协调发展。环保、国土、工信等部门也各司其职,各负其责,打通各个环节,做到清理整顿一步到位。对造成严重污染和生态破坏、社会贡献率小、群众反映强烈的企业,坚决依法关停;对工作不到位的地区和单位,依法追究有关责任人责任。营口市各级各部门坚持依法行政,敢于担当,积极作为,先试,建立法治化、国际化、便利化的体制机制,使营口片区更好地为振兴发展服务,为人民造福。当前,营口全市上下正在全面落实绿色发展理念,大力推动结构调整,做好“加减乘除”文章,开创营口全面发展新局面。做好加法,坚持立足营口实际,在中央振兴发展政策的指引下,以适合什么就发展什么为原则推进。做大工业,实施《中国制造2025营口行动纲要》,推进10个国家和省级试点示范及50个市级重点支撑智能制造项目建设;深入开展企业转型升级行动,促进工业提质增效;积极培育战略性新兴产业,打造营口工业升级版。做强服务业,积极推进9个省级服务业集聚区建设,做大服务业规模;旅游业发展势头强劲,鲅鱼圈湾、赤山旅游景区等21个投资亿元以上旅游项目正加快建设;大力发展物

污染问题,对于环保不达标的企业,环保工作是一项系统工程,全市上下要各司其职,密切配合,形成合力。各级各部门要按照《责任规定》,切实承担起本系统的环保主体责任,履职尽责,抓好工作落实。环保部门要充分厘清自身职责范围,坚持法定职责必须为,法无授权不可为,坚决纠正

不作为、乱作为,坚决克服懒政、怠政。要在坚持原则性的同时,更加注重灵活性,努力提高工作效率。要将环保系统自身队伍建设和各级班子建设摆在更加突出的位置,每一名环保人都要以强烈的责任心、事业心推动环保事业发展。目前,营口市经济运行趋稳向好,成绩来之不易。主要表现在:工业经济运行逐步回暖,财政收入质量进一步改善,重点项目建设扎实推进,产业结构不断优化,经济先行指标持续向好,民生指标稳定增长,各类风险得到有效防范和化解。下一步,营口市要强化结构调

调整,进一步提高发展质量。强化新老城区、新型城镇和美丽乡村建设,打造天蓝、水清的宜居新营口。营口市都采取哪些有力措施积极接受和配合环保督察组开展工作? **赵长富:**在落实领导责任方面,建立了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门齐抓共管的联络协调工作机制。市委书记、市长对转办的每个案件都亲自阅研,并督促有关部门和领导抓好落实,确保案件件有着落、事事有回音。一些重要案件,主要领导要亲自抓,能及时解决的立即解决。对存在问题的县(市)区和部门要列出清单,由市委书记或市长约谈。纪委、监察局对各县(市)区已经查办的环境违法案件进行综合排查,对涉及责任部门不履职、不作为特别是乱作为的,要依法依规依纪严肃处理。从案件的数量看,营口市

### ◆王荣斌

千岛湖,浙西大地上的一颗璀璨明珠。湖区面积573平方公里,库容量达178亿立方米,森林覆盖率达95%,湖内有各种淡水鱼类114种。如此得天独厚的生态环境,让人很难与千岛湖曾经的贫穷联系在一起。

1959年随着新中国第一座自行设计建造的大型水电站——新安江水电站建成,29万淳安百姓响应国家多带新思想、少带旧家具的号召背井离乡,两座千年古城连同30万亩良田,悄然沉入了碧波万顷的湖底。淳安由建库前的甲等等县、富裕县,一下变成了建库后的贫困县,“八山半田半分水”是对当时淳安百姓生活的真实写照。为快速改变一穷二白的地方经济,当地依托优越的生态资源开山办厂发展工业,但由于生态资源的无序开发,造成生态系统的失衡。20世纪末千岛湖水体出现局部大面积蓝藻暴发的水华事件,震惊全国,也惊醒了勤劳质朴的淳安人民。

进入21世纪,中国林业集团公司秉承关爱全球森林、承担生态责任、合理利用资源、引领行业发展的理念,与淳安县建立战略合作,并联合中国水产科学研究院、上海海洋大学等众多国内前沿的水产研究机构,通过对千岛湖生态系统的长期研究发现,造成千岛湖局部大面积蓝藻暴发的真正原因是因为水体中的渔业资源受到了破坏。从此,淳安开始实施封山育林和封库禁渔,大力发展生态绿色经济和环保循环经济,并从中找到了一条以鱼护水、以水养鱼、以鱼富民的鱼、水、人和谐相融的生态可持续发展之路。

千岛湖有机鲢鳙鱼,以滤食水中的浮游生物为饵料,每生长1公斤,就可以消耗近40公斤的蓝绿藻。通过大量的种苗增殖投放,经过长达7年的自然生长,能将水体中的氮、磷等营养物质转化为鱼体蛋白质,同时通过科学合理的鱼苗捕捞将其带出水体,从而达到净化水体的作用,实现生态系统的自然恢复。这就是今天被人们所熟知的“保水渔业”理论体系。今天,保护渔业资源就是保护水资源,保护水资源就必须保护渔业资源,保护渔业资源已深深地刻在淳安人民的心中落地生根。

在20载的岁月中,千岛湖渔业通过理念创新,实施有机鱼和原产地标志认证,实现了从一条普通的鲢鳙鱼到中国第一条有机鱼;通过商标注册,实施低成本创意营销,实现了从一个地方农业品牌到中国淡水活鱼类第一个驰名商标;通过延伸产业链,实施精细化生产和运营,实现了从单一的传统渔业到一、二、三产相互融合发展的产业和创意渔业;通过场景重构,实施产业结构转型升级,实现了从一个简单的捕捞场景到“中华一绝,巨网捕鱼”旅游项目。

一条鱼完美地把生态保护和经济发展这一看似矛盾的双方相互融合统一起来,在全国掀起了“一股吃鱼头的热潮”,并带动了全国鱼文化主题餐饮业的兴起和地方旅游、餐饮、物流以及水饮料业的繁荣和发展。逐步形成了以生态为依托、以保水为前提、以文化为统领的集养殖、管护、捕捞、销售、加工、烹饪、旅游、文创为一体的完整产业链,被誉为中国水库湖泊生态渔业发展的千岛湖模式。

目前,千岛湖常年保持着国家一级地表水体,能见度达10米以上。每年渔业直接经济产值逾10亿元,直接带动地方相关产业产值逾50亿元。淳安城区拥有大大小小的鱼餐饮酒店逾1500家,直接和间接带动地方就业近5万人(次)。年接待国内外游客上千万人(次),相继接待前来考察交流的企业和组织近100批(次),实现旅游经济收入近120亿元。

千岛湖淳安因净化水体生态环境而“生的伟大”,又因给人们带来美味和走上富裕而“走的光荣”。绿水青山就是金山银山,一个影响深远的生态文明新理念为淳安的发展指明了方向。21世纪的今天,淳安因鱼而美,因美而富。中央财政出资3亿元、浙江省和安徽省各出资1亿元,建立了全国首个流域性生态资源保护补偿机制,成为全国战略性水源储备地。同时,作为杭州市的后花园,市委、市政府启动的千岛湖引水工程,让沿途和杭州市的上千万居民喝上干净的千岛湖水。淳安,依托千岛湖独特的生态资源优势,正行进在坚定秀水富民路、建设康美千岛湖的改革发展中,站在实践“两山”理论的潮头上,淳安人民立志勇当排头兵,做出千岛湖样板。

作者系中国林业集团党委副书记、纪委书记

### 探索与思考

## 监测机构要强化事中事后监管

### ◆胡恒平 周湘婷 朱日龙

环保部门放开环境监测市场后,催生了一批环境监测公司。总体来看,当前环境监测市场的发展是平稳、健康的。然而,也存在一些弊端,主要表现在以下几个方面:第三方机构投入不够,硬件设施不能满足业务开展需要;技术人员流动性强,监测能力不稳定;工作不规范,甚至弄虚作假,篡改实验数据;无序竞争,甚至恶性竞争,中标价明显低于成本支出等。这些弊端带来了严重后果,不真实监测数据进入环境管理系统后,干扰行政决策,破坏监测工作的权威性和连续性,使对环境历史分析变得缺乏价值。放开环境监测市场是社会发展的必然,加强对其监管是目前的紧迫任务。第三方机构要行为自律,监管部门更要履职尽责。根据《计量法》的规定,环境监测第三方机构必须通过计量认证才能承接业务,向社会发布监测数据。按行政许可,谁负责监管的原则,计量主管部门不仅要评价第三方环境监测机构,更要跟踪考核其能力维持情况,确保第三方机构始终做到科学、准确、诚信监测。从现实情况看,计量主管部门首次开展的计量认证考核是很严格且规范的。但后续的日常监管频次普遍较低,使环境监测第三方机构产生只要拿到认证就放松质量控制的思想。纠正这种倾向,一是要对环境监测第三方机构进行教

## 2 如何以自贸试验区建设为契机推动经济发展? “加减乘除”一起做,推进结构调整

**中国环境报:**今年初,中央批准建立中国(辽宁)自由贸易试验区,由沈阳、大连和营口3个片区组成。营口片区将如何以此为契机,引领本地区转变经济发展方式、提高经济发展和水平?

**赵长富:**4月10日,辽宁自贸试验区营口片区正式挂牌。辽宁自贸试验区的批准,尤其是营口片区的挂牌,标志着“百年港城”开始进入自贸区时代。营口市将借助这个东风,按照《辽宁自贸区总体方案》部署,通过体制机制创新,促进产业升级和结构调整,打造辽宁对外开放的新高地,努力建成辽宁乃至东北地区产业转型升级先导区。营口市将紧紧围绕制度创新这一核心,统筹推进自贸区与国家级高新区、综合保税区等创新载体互动发展,形成更多可复制、可推广的改革试点经验成果,打造制度创新的示范区。

围绕区位、港口等优势,在更大范围和领域参与国际竞争,打造国际海铁联运大通道的重要枢纽、辽宁对外开放的新高地。围绕推进供给侧结构性改革,振兴实体经济,深化国企改革,大力实施创新驱动战略,加快发展战略性新兴产业,打造产业转型升级的新标杆。

围绕推进“放管服”改革,转变政府职能,优化营商环境,推进营口片区深化改革,先行先试,建立法治化、国际化、便利化的体制机制,使营口片区更好地为振兴发展服务,为人民造福。当前,营口全市上下正在全面落实绿色发展理念,大力推动结构调整,做好“加减乘除”文章,开创营口全面发展新局面。做好加法,坚持立足营口实际,在中央振兴发展政策的指引下,以适合什么就发展什么为原则推进。做大工业,实施《中国制造2025营口行动纲要》,推进10个国家和省级试点示范及50个市级重点支撑智能制造项目建设;深入开展企业转型升级行动,促进工业提质增效;积极培育战略性新兴产业,打造营口工业升级版。做强服务业,积极推进9个省级服务业集聚区建设,做大服务业规模;旅游业发展势头强劲,鲅鱼圈湾、赤山旅游景区等21个投资亿元以上旅游项目正加快建设;大力发展物

流业,依托港口优势,加快发展物流业。做精农业,从产业富农和创业富农两端发力,大力发展生态农业、设施农业、精品农业,增加优质农产品供给,促进农业增效、农民增收。做实新兴产业,积极培育新产业、新业态,推动新材料、节能环保、海洋装备、海洋生物等新兴产业发展,不断提升营口的产业发展水平。做好减法,扎实推进“三去一降一补”五大任务落实,把一些该淘汰、限制、转型的落后产能真正化解到位,坚决淘汰落后产能,严禁高耗能、高污染的企业。抓住制约营口发展的关键问题,着力补齐东部山区与西部沿海地区发展不平衡的短板,补齐扶贫、教育、医疗、环保等民生社会事业发展短板,持续用力、久久为功。做好乘法,一方面,大力实施创新驱动发展战略,充分发挥自贸区、国家级高新区和综合保税区等创新载体的叠加效应,全面提高创新供给能力。另一方面,优化营商环境,解决服务企业“最后一公里”问题,筑起服务高地,让营口变成投资洼地。做好除法,全面深化各项改革,激发市场活力,培育发展

新动力。营口片区实施了“17证合一”商事主体制度改革措施,实现了企业登记信息一次采集、同步审批、一次办结,企业原需35天完成的工作,现只需7天,大大降低了企业办事成本。

**中国环境报:**自从中央第三环保督察组进驻辽宁后,营口市都采取哪些有力措施积极接受和配合环保督察组开展工作?

**赵长富:**在落实领导责任方面,建立了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门齐抓共管的联络协调工作机制。市委书记、市长对转办的每个案件都亲自阅研,并督促有关部门和领导抓好落实,确保案件件有着落、事事有回音。一些重要案件,主要领导要亲自抓,能及时解决的立即解决。对存在问题的县(市)区和部门要列出清单,由市委书记或市长约谈。纪委、监察局对各县(市)区已经查办的环境违法案件进行综合排查,对涉及责任部门不履职、不作为特别是乱作为的,要依法依规依纪严肃处理。从案件的数量看,营口市

### ◆赵建峰

环境问题从来不是一小部分人的问题,保护环境也不仅仅是环保局的工作,要从根本上解决环境问题,需要全体社会成员的共同参与。但这一众所周知的道理,并不能避免地方环保部门在执法过程中遭遇的尴尬。要解决当前环境治理过程中出现的困境,地方环保部门要切实转变工作思路,让群众从当前环境治理的旁观者转变为环境治理的参与者,走环境治理的群众路线。第一,扩大环境信息公开度,让环境信息公开共享。由于认识以及接触范围的限制,一些环保部门认定存在环境污染的问题,在群众眼中可能并不是问题。比如,作为集群式存在的“散乱污”企业,造成的危害不亚于一些大型工业化工

### 基层者说

## 要让旁观者变为参与者

企业。而且,由于区域分散性、行业跨越性,如果不及时治理,将会给环境带来更大危害。但在环境治理过程中,环保部门看到了“散乱污”企业的危害性,认识到“散乱污”企业治理的重要性,而有的群众却对“散乱污”企业缺乏深入了解。一些地方也没有及时将这种危害性传递给公众。因此,无论是当前的“散乱污”企业治理,还是其他环境治理工作,都要进一步加大政策背景的宣传力度,扩大环境信息公开,努力将环保部门掌握的环境现状、通过环境监管大

数据分析发现的环境问题等传递给社会公众,让公众认识到环境治理的重要性,让公众成为环境治理过程中背景信息的共享者和知情者。第二,推进环境执法政策制定的公众参与,给利益相关方提供发声的机会。环境执法政策旨在治理、改善环境,其与建设项目等影响环境的行为有着本质不同,但环境执法政策的制定不可避免地会涉及公众尤其是利益相关方的利益。推进环境执法政策制定的公众参与,旨在让利益相关方有机会表达诉求,增强对最终政策的

认同感,同时也可以通过政策制定的公众参与,增加社会公众对政策的了解。我国地大物博,区域情况各异,在多大程度上实现公众参与,应该取决于政策实施的范围以及涉及利益的大小。但在信息技术日益发展的当下,实现公众参与并不存在技术困难。第三,邀请公众参与到环境执法工作中,让公众成为执法参与者和监督者。环境问题日益成为社会公众关注的问题,环境问题处理是否得当不仅会影响群众对环境管理政策的认同,更有可能因为环境问

题引发群体性事件。在开展环境治理过程中,适当地邀请群众参与环境执法,以执法监督员、观察员等身份参与执法,一方面,可以有效加强环境执法监督;另一方面,也可以防止法院人民陪审员一般,防止地方环保部门在执行上级环境政策时出现的理解偏差,从群众的角度去理解和执行环境政策。同时,参与的群众也将成为环境政策的有效宣传员,切实通过群众之口赢取社会公众支持。在开展环境治理过程中,要充分利用公众参与,让环境问题为群众所知,环境政策为群众所想,环境执法为群众所见,治理成效为群众所感,美丽环境为群众所享,切实赢得群众对于环境管理政策的支持,更好地推进环境执法工作。作者单位:江苏省南通市环保局

### 一线调研

## 千岛湖保水渔业形成生态产业链

千岛湖有机鲢鳙鱼,以滤食水中的浮游生物为饵料,每生长1公斤,就可以消耗近40公斤的蓝绿藻。通过大量的种苗增殖投放,经过长达7年的自然生长,能将水体中的氮、磷等营养物质转化为鱼体蛋白质,同时通过科学合理的鱼苗捕捞将其带出水体,从而达到净化水体的作用,实现生态系统的自然恢复。这就是今天被人们所熟知的“保水渔业”理论体系。今天,保护渔业资源就是保护水资源,保护水资源就必须保护渔业资源,保护渔业资源已深深地刻在淳安人民的心中落地生根。在20载的岁月中,千岛湖渔业通过理念创新,实施有机鱼和原产地标志认证,实现了从一条普通的鲢鳙鱼到中国第一条有机鱼;通过商标注册,实施低成本创意营销,实现了从一个地方农业品牌到中国淡水活鱼类第一个驰名商标;通过延伸产业链,实施精细化生产和运营,实现了从单一的传统渔业到一、二、三产相互融合发展的产业和创意渔业;通过场景重构,实施产业结构转型升级,实现了从一个简单的捕捞场景到“中华一绝,巨网捕鱼”旅游项目。一条鱼完美地把生态保护和经济发展这一看似矛盾的双方相互融合统一起来,在全国掀起了“一股吃鱼头的热潮”,并带动了全国鱼文化主题餐饮业的兴起和地方旅游、餐饮、物流以及水饮料业的繁荣和发展。逐步形成了以生态为依托、以保水为前提、以文化为统领的集养殖、管护、捕捞、销售、加工、烹饪、旅游、文创为一体的完整产业链,被誉为中国水库湖泊生态渔业发展的千岛湖模式。目前,千岛湖常年保持着国家一级地表水体,能见度达10米以上。每年渔业直接经济产值逾10亿元,直接带动地方相关产业产值逾50亿元。淳安城区拥有大大小小的鱼餐饮酒店逾1500家,直接和间接带动地方就业近5万人(次)。年接待国内外游客上千万人(次),相继接待前来考察交流的企业和组织近100批(次),实现旅游经济收入近120亿元。千岛湖淳安因净化水体生态环境而“生的伟大”,又因给人们带来美味和走上富裕而“走的光荣”。绿水青山就是金山银山,一个影响深远的生态文明新理念为淳安的发展指明了方向。21世纪的今天,淳安因鱼而美,因美而富。中央财政出资3亿元、浙江省和安徽省各出资1亿元,建立了全国首个流域性生态资源保护补偿机制,成为全国战略性水源储备地。同时,作为杭州市的后花园,市委、市政府启动的千岛湖引水工程,让沿途和杭州市的上千万居民喝上干净的千岛湖水。淳安,依托千岛湖独特的生态资源优势,正行进在坚定秀水富民路、建设康美千岛湖的改革发展中,站在实践“两山”理论的潮头上,淳安人民立志勇当排头兵,做出千岛湖样板。

作者系中国林业集团党委副书记、纪委书记