

# 国务院确定五省区启动绿色金融改革创新

五试点辐射东中西部,要探索可复制、可推广的模式和经验

## ◆本报记者刘满艺

国务院第176次常务会议已经审议通过了浙江、广东、贵州、江西、新疆五省(区)的绿色金融改革创新试验区总体方案。

“发展绿色金融是实现绿色发展的重要推动力量,也是供给侧结构性改革的重要

内容。在各方面的共同努力下,中国的绿色金融正呈现出全面提速的良好态势,但从总体上看仍处于探索阶段。”中国人民银行副行长陈雨露在出席国务院政策例行吹风会上表示。

目前,五个试验区都做了哪些探索和实践?有什么特色和优势?又面临哪些挑战?

## 五个试点怎样选定?

有代表性、有多样性还有一定基础,有利于复制推广

谈及为何选择这五省区,陈雨露表示,总体来说基于三方面考虑。

首先,绿色金融试点工作必须有充分的代表性,既要考虑经济发展阶段,同时也要考虑到空间布局,东部、中部和西部都要覆盖到。其次,这五个省(区)都已有一定实践,有一定的基础,在绿色信贷、绿色保险、绿色产业基金,甚至在环境权益交易等方面都进行了积极探索创新。此外,这五个省(区)的地方政府对绿色金融重视程度较高,较早开始申报绿色金融的创新试验区,且都已经建立或者承诺要建立财政、地方税收优惠等方面的激励机制。

据了解,这五个省区也各自的特点和侧重,可以大概分成三类。

第一类是浙江和广东,经济和金融业较发达,产业转型升级绿色发展需求迫切。

浙江省湖州市是全国五个已经编制了自然资源资产负债表试点地区之一,衢州市已经在绿色信贷、绿色债券、绿色产业基金等方面开展了先行先试。“将湖州和衢州作为试点地区,就是要整体地探索金融方面的实现机制,对传统产业转型升级、对中小城市整体实现绿色发展提供服务。”陈雨露说。

广东侧重的是发展绿色金融市场,突

出金融产品和服务的创新,包括排污权、水权、用能权这些环境权益交易,以及推进金融产品的创新,建立绿色金融市场与经济增长相互促进的新型发展模式。

第二类是贵州和江西省,这两个地区绿色资源都比较丰富,生态优势明显,但是又属于经济后发地区。如何避免再走“先污染后治理”的老路,需要利用绿色资源发展绿色金融的机制,构建绿色发展方式。

对此,陈雨露解释说,试点内容具体包括:绿色金融如何重点支持好有机现代农业、都市现代农业、农业生产排污处理等项目,如何支持好节能减排、清洁能源项目等。

“新疆的突出特点是位于丝绸之路经济带的核心区,生态文明建设条件也比较好。新疆现在处在依托“一带一路”的战略,加快向西开放的重要战略机遇期,所以需要充分发挥好建设绿色丝绸之路的示范和向外辐射作用。通过加大绿色金融的支持力度,探索实现可持续发展的新模式。”陈雨露介绍说。

据了解,新疆侧重于探索绿色金融支持现代农业、清洁能源资源,以及跟风电、光电相关的高端制造业等优势产业,以期以点带面地推动绿色发展。

## 试验区面临哪些挑战?

应有正向激励、产品服务创新,并提升市场透明度

中国建设银行市场研究处研究显示,近年来我国绿色金融发展步伐很快,2016年我国境内外市场共发行贴标绿色债券2300亿元,占全球绿债发行的40%,成为全球最大绿债市场。同时绿色信贷的规模也在持续增长,截至2017年2月,21家银行绿色信贷余额达7.5万亿元,占各项月的8.8%。绿色担保债权等创新型产品也在不断出现。

但业内人士也普遍认为,目前绿色金融的发展还普遍面临融资成本比较高、期限比较长、收益比较低等问题。

对此,陈雨露认为,这些问题是全球共同难题,其核心指向就是“绿色金融发展的可持续性”问题。“把这个问题解决好,绿色金融的试验也标志着成功了。我们强调的要探索可复制、可推广的模式和经验,主要就是围绕如何实现可持续发展来提的。”

针对这些问题,在试验区中要重点做好几个方面的工作。

首先要进一步完善促进绿色金融发展的正向激励机制。“其中非常重要的就是来自中央政府和地方政府的财政贴息、税收

优惠的支持,来自于央行再贷款的支持,来自于绿色发展基金这些低成本的资金,来降低绿色融资的成本。”陈雨露说。

其次,要加大绿色金融产品和服务的创新,产品和服务的创新应当要满足多样性和多维度的需求。交通银行首席经济学家连平提出,绿色信贷之外的绿色金融探索还比较有限。“此次建设试验区鼓励小额贷款、金融租赁、创投、私募基金、保险等多种资本参与绿色投资,将更有利地推动绿色金融发展。”

陈雨露解释说,绿色融资的需求是分层次、多样性的。对于纯粹的公共产品,资金需求通常是要财政资金或者公共资金来承担。对于有一定的投资回报,同时又希望能够进入商业化运作,经过精细的组织是可能实现商业化或准商业化运作的,这才是金融主要进入的领域和项目。

对于组织方式和产品设计也有多样性的要求。他建议:“对短期的绿色投资项目,以银行信贷为主来设计它的产品服务体系;对于中长期现金流又相对稳定的绿色项目,可以考虑债券市场融资;对于那些



## 试验区主要任务

- 支持金融机构设立绿色金融事业部或绿色支行
- 鼓励发展绿色信贷
- 探索建立排污权、水权、用能权等环境权益交易市场
- 建立绿色产业、项目优先的政府服务通道
- 建立绿色金融风险防范机制

高成长性但风险相对比较高的绿色项目,就要考虑从私募股权基金或者通过上市融资,通过资本市场,特别是股权市场来解决。”

此外,应持续提升绿色金融市场的透明度。也就是主要解决现在绿色金融市场

投融资普遍存在的信息不对称问题。陈雨露表示:“要强化环境信息披露的要求,建立公共环境数据平台,要完善绿色金融产品的标准,完善绿色评级和认证,要建立环境压力测试体系等,来有效制约污染性的投资。”

## 改革试点需要诸多支持

加强引导金融机构和社会资本进入绿色金融,完善金融基础设施

中金所研究院首席经济学家赵庆明指出,尽管绿色金融和国家经济绿色转型升级的方向一致,但技术升级、金融改革不是一朝一夕能够完成的。因此需要试验区多在财税优惠、信贷贴息等具体政策方面进行探索,推出一些实惠且有针对性的措施支持改革落地。

据悉人民银行将会同相关部门,从多方面为改革提供支持,创造良好的环境。首先要引导金融机构加大对绿色金融投入的力度。“因为金融的支持主要还是由金融机构来实施。怎么样解决内在动力的问题,这是需要着力考虑的问题。”陈雨露指出,央行正在研究探索另外两种办法。

一是要把评级达标的绿色信贷资产纳入货币政策操作合格质押品范围,这个对于银行发绿色信贷是一个很大的激励。二是进一步完善宏观审慎政策评估体系(MPA),探索把存款类金融机构的绿色信贷业绩评价纳入到MPA当中。“这点是银行业金融机构非常看重的,会成为促进绿色信贷发展的重要激励措施。”他表示。

其次要努力培育更多的“负责任”的投资者,引入更多社会资本参与改革试点。近些年的实践表明,社会声誉效应

可以激励绿色投资,所以市场迎来越来越多的绿色产业投资者,包括绿色债券的发行人。“一方面他们获得了相应的商业回报,另一方面也获得了良好的社会声誉,而社会声誉对其企业的持续发展、社会认同都有积极作用。”陈雨露表示,因此要加大对绿色金融理念的宣传、推广,培育吸引更多有社会责任感的投资者,引导中长期社会资本能够投入绿色金融。

“加快完善与绿色金融发展相关的金融基础设施,优化绿色金融的发展生态,建立绿色金融风险防范机制也很重要。这是基础性的工作,需要央行来推动。”陈雨露举例说,尤其是要统一绿色项目的界定标准。同时,要提高环境信息披露的要求,确保募集资金用到绿色项目上来。还要建立企业污染排放、环境违法违规记录等信息共享平台,建立健全绿色信用体系。这些基础设施建设有利于绿色金融长期可持续发展。

兴业银行分析员汤维祺认为,“环境信息披露与绿色信用体系的建设,对于构建市场化的绿色金融体系、调动和发挥金融机构参与监督与风险管理、强化政府与金融机构的合作,都能够起到积极的推动作用。”

## 相关报道

### 碳交易试点有成绩有问题

非履约期激活市场仍是难点

本报记者刘秀凤报道 第八届地坛论坛日前在北京举行,主题为“绿色金融与低碳发展”。论坛聚焦全国碳市场建设,围绕如何更好地开展绿色金融创新,实现低碳发展展开交流。

2017年,我国将适时启动全国统一的碳排放权交易体系,通过建立健全碳价格机制,降低节能减排成本,推动绿色低碳发展。

截至2016年12月31日,天津、北京等七省市试点碳市场累计成交量1.16亿吨,累计成交额接近25亿元,市场交易日趋活跃,规模逐步扩大。

但是,交易方式原始、市场流动性严重不足、风险管理工具缺乏、价格信号尚未清晰一致等问题仍然存在。目前,试点碳市场的交易仍以履约交易为主,常常出现履约期临近时量价齐涨、履约期过后交易清淡的市场潮汐现

象。如何做非履约期激活市场,使交易活动中全年分布更均衡,仍是碳市场建设的难点之一。

由中国金融学会绿色金融专业委员会碳金融工作组编写的《中国碳金融市场研究》认为,国内外都对未来全国统一碳市场的发展抱有高度期待,期待其能充分发挥合理碳定价、引导清洁能源投资、促进低碳产业发展等功能。

论坛期间,滴滴出行(滴滴)、壳牌能源(中国)有限公司和北京环境交易所正式签署了合作备忘录,将设立一个碳排放管理账户,滴滴以及乘客可以通过该账户为减排事业做出贡献。壳牌能源(中国)有限公司将为账户提供合适的碳排放权管理和环境产品。北京环境交易所将为这个账户的交易提供监管服务。

### 绿色金融成江苏发展新引擎

多家银行布局绿色金融专营体系

本报记者刘晓星报道 记者日前在首届“绿色金融论坛”上了解到,江苏省将把绿色金融作为经济发展的新“引擎”,重点围绕绿色信贷、绿色保险等方面,取得积极成效。

人民银行绿色金融专业委员会特约专家陈亚芹表示,在未来较长一段时间内,我国对于绿色投资的需求巨大,绿色金融发展前景广阔。“十三五”期间,包括地铁、轻轨、城市清洁能源、绿色建筑、城市环保水务等国内绿色基础设施项目的投资有望超过10万亿元,其中85%以上将依靠财政资金以外的社会融资来解决。由于绿色资产的公用事业属性,其弱周期、风险低、现金流稳定等特点受到青睐,是金融机构布局“安全垫”资产,提升竞争力的重要方向。

江苏银行绿色金融与PPP事业部总经理储敏介绍,江苏银行近年来逐步构

建的绿色金融专营体系。江苏银行多层次推动绿色金融发展,推出“能效贷款”、“光伏贷”等具有特色的产品。2013年至2016年,江苏银行的绿色金融业务快速发展,年复合增长率超过87%,增速远高于其他板块。绿色信贷占比增长了4倍。

兴业银行作为国内首家采纳赤道原则的金融机构,一直致力于绿色金融业务,兴业银行南京分行夏一飞介绍了在江苏省绿色发展的相关历程。据了解,截至2017年4月末,兴业银行已累计为众多节能环保企业或项目提供了绿色金融融资12048亿元,绿色金融融资余额达到5670亿元。兴业银行南京分行根据江苏省的实际需要,已建立起覆盖南京、无锡、常州等十个地级市的绿色金融组织架构,提供多样化的绿色金融产品。

## 园区治污全过程控制是趋势

创新研发关键技术,优化使用化学助剂

本报讯记者刘晓星报道 “工业园区清洁生产与污染控制技术研究与工程示范”课题取得重要成果。这一课题由北京国环清华环境工程设计研究院有限公司承担,清华大学、江苏省环境科学研究院、江苏宜兴经济开发区投资发展有限公司参与。

课题针对太湖流域工业园区水污染的问题,从污染源头分离与控制、企业内清洁生产与水资源综合利用、以及园区整体污染控制全过程的角度出发,开展典型技术研究与示范,并根据研究需要,进行了大量的试验研究工作。

经过近5年的研究,研发了生物酶-冷轧堆-短流程清洁生产、化工行业循环水保障、光伏行业废水处理

与资源回收综合利用、高浓度有机废水作为不同行业废水处理反硝化非传统碳源等关键技术,完成三维电极催化氧化成套装置研发与定型

试验。

针对棉织物的传统高温浓碱染整工艺的缺点,研究开发生物酶-冷轧堆-短流程清洁生产集成技术,实现吨布节水50%左右,节汽20%,节省染料5%~10%,节省化学助剂30%~50%,提高生产效率50%。

针对太阳能电池片行业高含氟工业废水处理存在的问题,研究开发了一整套废水处理及资源化的技术,废水中氟回收率达到60%以上;得到的氟化钙产品纯度达到97%以上,满足氟化工行业标准;预期减少末端废水处理药剂用量90%以上;预期减少末端废水处理排放污泥量近50%。

针对循环水排污水含磷量高,易造成水体富营养化与资源回收综合利用、高浓度有机废水作为不同行业废水处理反硝化非传统碳源等关键技术,完成三维电极催化氧化成套装置研发与定型

## 塔里木油田成功回收放空天然气

日减排二氧化碳546吨

本报讯 塔里木油田库车山克深13井等6口新井近日完成测试,收回已放空测试零散天然气4200万方。这是塔里木油田对伴生天然气“颗粒归仓”的一项重大节能环保举措。

塔里木油田是西气东输的主气源地之一,平均日深超过6200米,每年钻探30多口天然气井以保障供气产量的稳定,为确保井底数据的录取准确性,深化气藏认识,每口井测试期都在30天以上。在克深503井、克深506井测试期间,放空测试气日回收量达26万方,日减排二氧化碳546吨,创造“绿色经济效益”8000多万元。

塔里木油田始终坚持“以绿色的方式生产清洁能源”理念开发地下油气资源,全面实行绿色规划、设计、施工和生产,加快对测试气的回收利用步伐。同时,强化节能减排源头控制和污染物源头治理,完善全覆盖的监控体系,全方位实现能耗、水耗、用地总量和强度“双控双降”,在控总量、降强度、增效益上下功夫。 朱成晓

## 稀土之乡瞄准绿色转型升级

白云鄂博矿绿色发展研讨会在京举行

本报记者吕望舒北京报道 白云鄂博矿绿色发展研讨会日前在北京举行。此次研讨会由中国生态文明研究与促进会、内蒙古自治区包头市人民政府主办,旨在推进白云鄂博矿区资源综合利用与绿色循环发展,提升稀土矿产资源开发集约化水平。

研讨会围绕资源循环利用技术创新及产业化前景、尾矿资源综合利用产业延伸路径、稀土产业绿色发展与生态文明建设、矿区生态治理等问题进行了深入讨论交流。

据了解,2017年,白云鄂博矿资源综合利用循环经济产业园区获得包头市批准设立,白云鄂博矿区将加快资源就地加工转化步伐,进一步提高矿产资源综合利用率,围绕包钢的前端后续产业,发展下游产品,延伸产业链条,提高附加值,实现低碳、绿色、循环发展;利用矿山排土场、堆场闲置土地,采用清洁能源与生态恢复相结合方式,建设太阳能光伏发电场,促进区域经济的绿色

发展。中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴表示,绿色矿区建设是一项系统工程,要坚持和贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,把生态文明建设摆在全局工作的突出地位。

中国矿区环境修复与治理产业联盟理事长胡振琪提出,希望白云鄂博矿区要在矿产资源高效开发利用、矿产品深加工、尾矿综合利用、矿区环境治理、矿区流域生态修复等方面进一步明确产业转型升级方向,创新发展模式,通过政府财政资金与社会资本融合发展,实现经济建设与环境保护和谐绿色发展。

此外,与会代表认为,白云鄂博矿区依托地区丰富的矿产资源优势不仅实现了产学研结合,推进了技术成果转化,而且对提升白云鄂博、包头市和内蒙古自治区稀贵金属材料竞争土地,带动我国稀贵金属材料新工艺、新技术、新产品、新材料领域的持续发展具有重要意义。