|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7060期 今日8版

2017年6月27 星期二 农历丁酉年六月初四

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

江苏强化园区规划环评管理

范围、布局、结构、规模等发生重大调整或修订的应重新环评

本报记者闫艳 范晓黎南京报道 江苏省环保厅近日下发《关于切实加强产业园区规划环境影响评价工作的通知》,进一步加强产业园区规划环评管理工作。

《通知》对需要开展规划环评的产业园区范围进行了明确。国务院及省人民政府批准设立的经济技术开发区、高新技术开发区、保税区、出口加工区等开发区,以及设区市以上地方人民政府批准设立的各类产业集聚区、工业园区等产业园区,在新建、改造、升级时均应依法开展规划环评工作,编制规划环境影响报告书。产业园区定位、范围、布局、结构、规模等发生重大调整或者修订的,或其上位《城市总体规划》《土地利用总体规划》等发生较大变化的,应当及时重新开展规划环评工作。

《通知》要求,规划环评要作为规划所包含项目环评的重要依据,对于不符合规划环评结论及审查意见的项目环评,依法不予审批。规划所包含项目的环评内容,应当根据规划环评结论和审查意见予以简化。

《通知》还明确了建立项目环评审批与区域环境质量联动机制、强化环境风险评价、强化对五年以上园区的环境影响跟踪评价等事项。

江苏省环保厅要求,各设区市环保局要组织产业园区填报规划环境影响评价基本情况表和执行情况自查报告,并在园区自查基础上开展核查。8月份,省环保厅将开展产业园区规划环境影响评价执行情况核查抽查工作。

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十六次会议强调

抓好各项改革协同发挥改革整体效应 朝着全面深化改革总目标聚焦发力

审议通过《祁连山国家公园体制试点方案》《领导干部自然资源资产离任审计暂行规定》《国家生态文明试验区(江西)实施方案》《国家生态文明试验区(贵州)实施方案》等

据新华社北京6月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平6月26日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第三十六次会议并发表重要讲话。他强调,注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。改革越深入,越要注意协同,既抓改革方案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

会议审议通过了《祁连山国家公园体制试点方案》、《中央企业公司制改制工作实施方案》、《地区生产总值统一核算改革方案》、《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》、《中国国际进口博览会总体方案》、《关于改进境外企业和对外投资安全工作的若干意见》、《全国和地方资产负债表编制工作方案》、《关于设立杭州互联网法院的方案》、《领导干部自然资源资产离任审计暂行规定》、《国家生态文明试验区(江西)实施方案》、《国家生态文明试验区(贵州)实施方案》。会议审议了《国家生态文明试验区(福建)推进建设情况报告》、《中国(广东)、中国(天津)和中国(福建)自由贸易试验区建设两年进展情况总结报告》。

会议指出,祁连山是我国西部重要生态安全屏障,是黄河流域重要水源产流地,也是我国生物多样性保护优先区域。开展祁连山国家公园体制试点,要抓住体制机制这个重点,突出生态系统整体保护和系统修复,以探索解决跨地区、跨部门体制性问题为着力点,按照山水林田湖是一个生命共同体的理念,在系统保护和综合治理、生态保护和民生改善协调发展、健全资源开发管控和有序退出等方面积极作为,依法实行更加严格的保护。要抓紧清理关停违法违规项目,强化对开发利用活动的监管。

会议指出,实行领导干部自然资源资产离任审计,要以自然资源资产实物量和生态环境质量状况为基础,重点审计和评价领导干部贯彻中央路线方针政策、遵守法律法规、作出重大决策、完成目标任务、履行监督责任等方面情况,推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。

会议强调,根据党中央部署,福建省推进国家生态文明试验区建设一年来,就重大改革任务开展综合试验,在构建生态文明建设责任体系、完善国土开发保护制度、推动绿色惠民、强化生态监管、发展绿色金融等方面,取得一批经验。江西省、贵州省继续建设国家生态文明试验区,要注意总结借鉴有关经验做法,做实做细实施方案,聚焦重点难点问题,在体制机制创新上下功夫,为完善生态文明制度体系探索路径、积累经验。

会议强调,改革能不能做到协同推进,方案设计是前提。要加强对改革方案的整体规划,既统筹考虑战略、战役层面的问题,又统筹考虑战斗、战术层面的问题。已经出台总体方案的,要抓紧推出相关配套文件和实施细则。少数尚未形成总体方案的重点领域改革,要加快顶层设计,尽快拿出总体方案。涉及政策配套的改革方案,相互要留有制度接口,时间节点要能衔接得上。涉及落实标准、责任分工的,能细化的要尽可能细化,能明确下来的要尽量明确下来,能统一标准的要尽可能统一标准,让部门和地方好操作、好落实。

会议指出,抓改革方案落实,要发挥好部门和地方两个积极性,形成上下联动、条块结合的工作推进机制。改革牵头部门要担负起牵头抓总的责任,及时协调相关部门解决意见分歧、相互掣肘等问题。要加强对地方抓落实的督促指导,指导地方细化实施方案。地方对党中央部署的改革任务,要结合实际抓好统筹。

会议强调,改革成效要靠实践检验,既要看单项改革的成效,也要看改革的综合成效。各有关方面要对已经出台的改革方案经常"回头看",既要看相关联的改革方案配套出台和落实情况,又要评估改革总体成效,对拖了后腿的要用力拽上去,对偏离目标的要赶紧拉回来。

李干杰会见瑞典环境大臣

环境保护部党组书记李干杰6月26日在京会见了瑞典环境大臣卡罗琳娜·斯库格女士。 本报记者王亚京摄

本报记者杜宣逸6月26日北京报道 环境保护部党组书记李干杰今日在京会见了瑞典环境大臣卡罗琳娜·斯库格女士,双方回顾了长期以来建立的良好关系,就进一步深化环境领域合作交换了意见。

李干杰首先代表环境保护部对卡罗琳娜·斯库格一行的来访表示欢迎,并简要介绍了当前中国环保工作情况。他说,近年来,中国政府把生态文明建设摆在更加重要的战略位置,提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,出台实施《"十三五"生态环境保护规划》和大气、水、土壤污染防治三大行动计划,开创了生态环境保护工作新局面,环境质量有所好转。

李干杰指出,中瑞双方长期以来在环保领域开展友好务实合作,得到两国领导人高度重视。希望双方继续加强交流,探讨促进绿色消费的思路和做法,切实推进资源节约和环境友好的经济社会发展。他表示,中国环保产业市场很大,欢迎瑞典环保企业带着优秀的环保管理经验、实用可行的环保技术和设备到中国环保市场参与竞争,以环保产业合作拉动绿色发展,实现双赢。

李干杰强调,中国环境与发展国际合作委员会是促进国际环保交流合作的重要桥梁和平台,瑞典是国合会的重要合作伙伴,希望双方继续就双边环保合作、国合会框架下的合作议题加强交流,这对中瑞双方的环境保护都是有利的。

卡罗琳娜·斯库格对中国在环境保护领域展现的负责任大国形象表示赞赏,希望双方进一步加强环境政策、科技和绿色创新合作,共同发挥在国际环保事务中的积极作用,推动环境国际公约履行,促进双方政府、科研院所和企业的广泛交流合作。

13家单位治污设施不正常运行

环境保护部要求各督查组督促地方依法依规严肃查处

本报记者杜宣逸6月26日北京报道 6月25日,28个督查组共检查450家企业(单位),发现218家企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于"散乱污"问题的65家,未安装污染治理设施的5家,治污设施不正常运行的13家,存在挥发性有机物(VOCs)治理问题的67家。

督查组检查发现,个别企业仍然存在污染治理设施不完善或设施不正常运行等突出问题。山西省长治市山西潞宝集团晋钢兆丰煤化工有限公司的7号、8号焦化生产线,脱硫设施停运,废气未经处理,通过烟囱旁路直接排放;河北省唐山市迁西县金信新能源有限公司2号超白压延光伏玻璃生产线未安装除尘设施,脱硝设施停运,3号超白压延光伏玻璃生产线无脱硝除尘设施;山东省淄博市临淄区的淄博圣跃窑炉材料有限公司球磨机、搅拌机上料口、滚筒式干式永磁磁选机均无粉尘收集处理装置,粉尘无组织排放。

环境保护部要求,各督查组加大对固定污染源现场检查力度,督促各地依法依规严肃查处污染治理设施不完善、不正常运行等违法排污行为。

强化督查 打好蓝天保卫战

环境保护部通报1~5月《环境保护法》配套办法执行情况

执法力度持续加大 案件总数同比增两倍

皖浙闽粤案件过千,津桂渝青宁琼和新疆生产建设兵团数量较少

本报记者杜宣逸6月26日北京报道 环境保护部今日向媒体通报各地环保部门2017年1~5月执行《环境保护法》配套办法及移送环境犯罪案件的情况,并对1~5月查处案件数量超过1000件的安徽省、浙江省、福建省、广东省等4地提出表扬,对案件数量较少的天津市、广西壮族自治区、重庆市、新疆生产建设兵团、青海省、宁夏回族自治区、海南省等地提出批评。

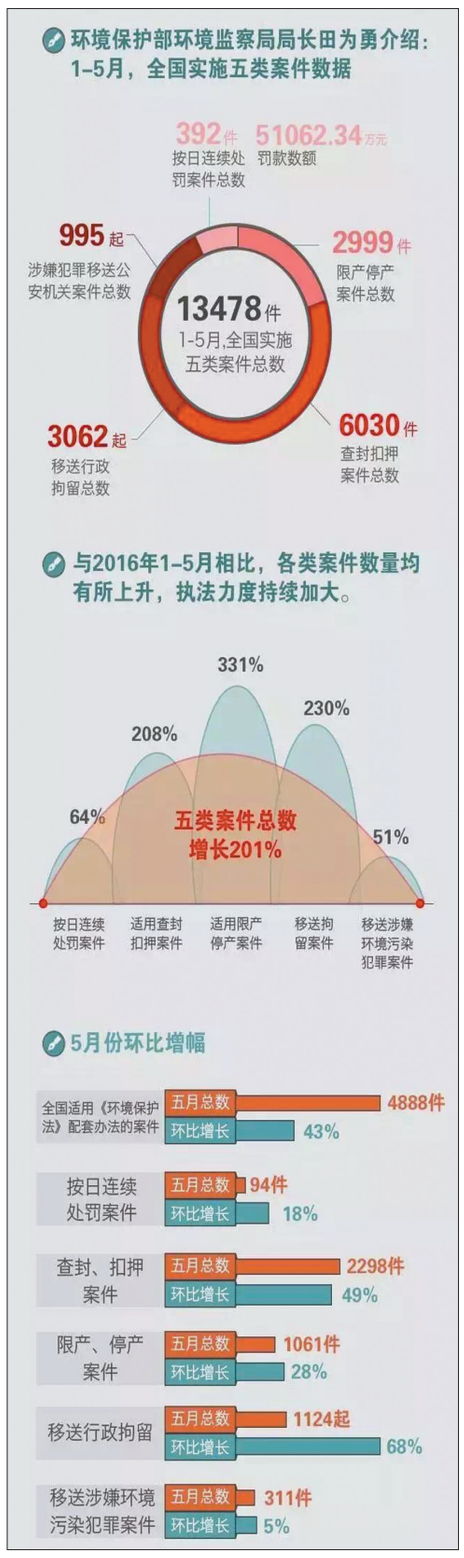
环境保护部环境监察局局长田为勇介绍说,1~5月,全国实施五类案件总数13478件。其中,按日连续处罚案件共392件,罚款数额达51062.34万元;查封扣押案件6030件;限产停产案件2999件;移送行政拘留3062起;涉嫌犯罪移送公安机关案件995起。

与2016年1~5月相比,各类案件数量均有所上升,执法力度持续加大。五类案件总数增长201%。其中,按日连续处罚案件数量上升64%,适用查封扣押案件数量上升208%,适用限产停产案件数量上升331%,移送拘留案件数量上升230%,移送涉嫌环境污染犯罪案件数量上升51%。

5月份,全国适用《环境保护法》配套办法的案件总数为4888件,环比4月份增长43%。其中,按日连续处罚案件94件,环比增长18%;查封、扣押案件2298件,增长49%;限产、停产案件1061件,增长28%;移送行政拘留1124起,增长68%;移送涉嫌环境污染犯罪案件311件,增长5%。

针对一季度甘肃省定西市环境质量变差且案件为零的情况,甘肃省省长唐仁健批示:"各级政府要切实履行环境保护主体责任,突出问题导向,加强监测监管,坚持全覆盖、零容忍、严执法、抓典型,加大环境违法行为查处力度,确保全省环境质量不断好转。"甘肃省环保厅先后通过会议、通报、稽查等形式,要求省内各级环保部门加大查处力度。定西市环保局制定《定西市环境保护法配套办法执行及污染犯罪案件移送通报问题整治方案》,建立长效机制,严查环境违法行为。5月份,定西市查处的案件数量为20件。

典型案例及区域分布表详见今日五版



图片来源:@环保部发布

队伍更加专业 执法更具震慑

◆本报记者岳跃国

从环境保护部最新发布的《环境保护法》配套办法执行情况看,今年1~5月,环境执法力度继续保持加大趋势,环境执法呈现越来越专业化特点,但省际差异仍然明显。

执法力度继续加大

评价《环境保护法》是否真正"长了牙齿",最直观的就是要看查办了多少案件,是否真正形成了震慑。

从环境保护部通报的情况来看,今年1~5月,案件总数增幅达201%,五类案件同比均有较大增幅,其中查封扣押、限产停产、移送拘留案件增幅均超过200%。同比增长超两倍,执法力度加大的趋势不言而喻。

对于这一趋势,相关企业感受到了,地方党委政府也真切地认识到了。一些地方党政领导愈加重视环境执法工作,有的作出批示,有的直接推动。

针对一季度定西市环境质量变差且案件为零的情况,甘肃省长作出批示后,省市两级环保部门加大执法力度,定西市5月案件数达到20件,主要领导直接推动的作用明显。

执法手段越来越专业

从近几次环境保护部通报的执法情况看,环境执法越来越专业,执法人员越来越职业,执法水平得到明显提升。

这一特点具体表现为无人机等新的执法手段逐渐得到广泛应用,现场检查更加严格,同时政策把握更加到位、法律适用更加规范。

专业化增强,还体现在部门间的配合上。在《环境保护法》实施两年多后的今天,部门之间的配合越来越默契,衔接越来越紧密,体制机制更加顺畅。

毋庸置疑,环境执法专业化程度的增强,提升了环境执法的效率,同时也增强了对污染行为的震慑作用。随着环境执法实践的不断推进,环境执法队伍更具战斗力。

省际差异仍然明显

从通报情况来看,《环境保护法》配套办法执行情况依然呈现明显的省际差异。

一些省份案件总数较大。安徽、浙江、福建、广东均过千,横向来看,领跑其他省份。纵向来看,这些省份之前排名也比较靠前,保持了领先优势。

与之相比,天津、广西、重庆、新疆生产建设兵团、青海、宁夏、海南的案件数较少。具体来看,不仅有的地市案件数为零,有些省份案件数也是零,这应该引起高度警觉。

案件数量差异较大的背后,是环境执法力度的差异,是对环保工作重视程度的差异,也是对法律敬畏程度的差异。

对于案件数较少的地市和省份来说,应该好好审视一番,认真思考一下,问题究竟出在了哪些方面。只有这样,才能把好法用足、用活、用好。