

编者按

2017年6月23日,第三次金砖国家环境部长会议在天津举办。会议发表了《第三次金砖国家环境部长会议天津声明》,通过了《金砖国家环境可持续城市伙伴关系倡议》。本报特别邀请了相关专家对此次会议和成果进行评论,以饕读者。

积极推进金砖国家环境合作



拓展全球化与国际环境治理领域合作空间

史育龙

在“一带一路”环境合作上,金砖国家将有助于发挥各自的资源禀赋优势,重点在于改善发展中国家的环境基础设施,以此带动发展中国家命运共同体的构建,加强金砖国家成员国参与“一带一路”绿色议题的“共商、共建、共享”。

金砖合作联系起了当今世界最为重要的,来自亚欧大陆、非洲和美洲的5个新兴经济体。作为人口、领土和经济大国,2016年金砖国家总人口占世界的42%,总面积占世界近30%,总国内生产总值占世界的22%。尽管金砖国家国情各异,社会、文化、自然地理条件等迥然不同,但是五国携手合作将构成全球治理格局的重要板块。

金砖国家在快速发展过程中同样都遇到了环境与可持续发展挑战,金砖合作已从对全球经济治理产生深远影响的经济机制逐步向可持续发展领域延伸。这主要体现了3个转型,即着力推动合作向提高资源利用效率和推进低碳经济对话的转型、着力推动合作向可持续发展和绿色发展对话的转型,以及着力推动合作向加强全球和区域环境一体对话的转型。

当前国际社会在可持续发展领域取得了积极进展。第二届联合国环境大会通过系列决议,号召各国共同行动落实2030年可持续发展环境目标,G20峰会通过《20国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》,领航可持续发展。但与此同时,世界政治经济形势也面临错综复杂的局面。

在全球化框架下的国际政治、经济和环境治理进程都走到十字路口的当下,金砖国家更应该发挥积极作用,而发挥这个作用的基础在于金砖国家具有3个力量:一是基于金砖国家的人口、资源、环境所产生的国际影响力;二是发展中大国积极成长的力量;三是新兴经济体、谋求转型的力量。在变革的世界中,金砖国家环境合作的意义就是推动金砖国家在经济、社会、环境方面真正实现可持续发展。

金砖国家合作至今已经走过了10个年头,在绿色转型发展的推动下,金砖国家也开展了环境对话。2014年,联合国环境大会期间,中国组织了第一次金砖国家环境部长非正式会议,标志着金砖国家环境合作的启动。2015年和2016年分别在俄罗斯莫斯科和印度果阿举行了第一次和第二次金砖国家环境部长会议,这两次环境部长会议分别发表了《首次金砖国家环境部长正式会议声明》和《第二次金砖国家环境部长会议联合声明》,提出金砖国家支持建立环境友好技术平台、共同开展空气和水污染防治以及有效管理废物等领域的专业技术分享、共同应对环境挑战和推动落实2030年可

持续发展议程等合作目标。

在前两次部长会议的基础上,第三次金砖国家环境部长会议除通过了《第三次金砖国家环境部长会议声明》外,更进一步通过了《金砖国家环境可持续城市伙伴关系倡议》。建立城市伙伴关系既能与已有的成果有机结合和相互借力,又为环境合作提供了新的、有效务实的对话与合作平台,为真正落实环境友好技术平台的建设与发展提供了坚实的基础。各方表示,愿在共同确定的重点和优先领域里,加强协调沟通,增进理解,凝聚共识,稳步开展务实合作。此次会议显示了金砖国家精诚合作的意愿,向国际社会传递了积极信号,提振了信心,具有重要

意义。

中国正在努力探寻通往新型全球化大门的钥匙,通过“一带一路”倡议,强调“共商、共建、共享”原则,契合并推动经济全球化、世界多极化、国际环境治理的潮流,在新形势下实现各国政策对接,优势互补,共同打造开放、包容、均衡、普惠的全球化治理合作架构。2017年5月,“一带一路”国际合作高峰论坛在北京召开,习近平主席在会议上提出要“一带一路”建成创新之路,践行绿色发展新理念,建设“一带一路”生态环保大数据服务平台,与联合国环境规划署共同发布建立“一带一路”绿色发展国际联盟的倡议,得到国际社会积极响应。

金砖合作和“一带一路”在理念和目标上有许多相通之处,在促进全球化与国际环境治理领域有着较大的合作空间。金砖国家尽管存在不少差异,但在共谋发展、参与全球治理等方面存在广泛的共同利益。在“一带一路”环境合作上,金砖国家将有助于发挥各自的资源禀赋优势,重点在于改善发展中国家的环境基础设施,以此带动发展中国家命运共同体的构建,加强金砖国家成员国参与“一带一路”绿色议题的“共商、共建、共享”。

作者系国家发展改革委员会国土开发与地区经济研究所所长

环境热评

实践中感悟环保文化

收集环保技术的过程,本身就是环保习惯养成和环保文化宣传的过程。要鼓励全社会收集整理环保技术,在实践中感悟环保文化。

◆李国友 杨永尚

今年世界环境日的国际主题是“人与自然,相联相生”。在我国,公众参与环境保护的提法由来已久。《环境保护法》进一步明确了公众参与的原则,让公众参与环境保护有法可依、有序可行,体现了环境保护工作问政于民、问需于民、问计于民的思想。

目前,全社会已初步营造了公众参与环境保护的良好氛围。然而,笔者认为,要让全民参与环境保护工作更加接地气、近民生、出成效,还需要3个抓手。

一是将环保纳入民众日常生活,从身边点滴做起。每个人都是环境保护的受益者,每个人都有保护环境的义务,要引导公众把节约的思想渗透到身边的小事中。要倡导消费环保产品,在全社会形成使用绿色环保产品为荣的消费理念。通过消费市场的带动能力,引导企业进行清洁生产。通过消费约束,带动资源节约,实现环境友好。

二是拓展有奖举报途径,切实发挥群众监管力量。公众举报是环境监管触角的延伸,公众举报反映的是发生在百姓身边的事情,是最鲜活的民生诉求,是我们精准打击环境违法的导航仪,也可极大降低行政运行成本。要进

一步拓展升级现有“12369”环保举报热线、网站投诉等渠道,搭建环保举报综合平台,方便公众更直观地了解和参与环保,实现环境监督与公众参与的无缝对接。同时,要加强环境问题的有奖举报,因为奖励是对公众参与环境保护热情的认可和呵护。

三是鼓励全社会收集整理环保技术,在实践中感悟环保文化。真正有利于环保的技术往往是一些经济实用的简单技术。例如,在农业领域,南方的桑基鱼塘和北方的稻麦轮作,都是经济、循环的技术体系;在林业领域,从封山禁牧自然恢复到优选当地苗木搞绿化,都能够在节约成本的同时实现生态重建;在建筑领域,从改善墙体屋顶保温性能到充分利用自然光太阳能,都能大量减少燃煤供热和电能的使用;在工业领域,一些废水湿地生态净化处理,不需另外投入处理剂就可达到净化目标。这些简单的民间技术如能得到系统发掘整理,归纳出理论,就能成为一套实用的环保技术百科全书。事实上,收集环保技术的过程,本身就是环保习惯养成和环保文化宣传的过程。

良好环境在于治理更在于保护,只有每个人都参与到环境保护中来,才能够实现绿水青山就是金山银山。

五谷杂谈

旧木家具该到哪里去?

◆李大佳

一个朋友搬家,发现几年前花了1000多元购买的电脑桌,放在新房子里太大。扔了可惜,放在网上卖,只卖了50元。而这还不是最令他郁闷的。还有一张旧木床,收废品的嫌旧不要。扔在楼外,物业不允许。而回收家具的则明确表示,拉走可以,要付200元处置费!

随着人们生活条件的不断改善,家具的更新频率也逐步增长。但如何处理旧家具,已经成为越来越多人苦恼。打开网页,输入“家具更换”,就会看到网友的帖子写道:“请问万能的朋友们,你们一般是咋个处理家具的呢?有没有收旧家具的电话呢?”而下面回复“同问”的也有很多。

我国废品回收一直链条很完善,特别在前端,无论是收废品的,还是捡破烂儿的,对于哪些物品具有回收价值都非常清楚。比如,有金属成分的家具家居用品,收废品的可以收,虽然给了几个钱,但终究可以得到处理。比如,一个旧的防盗门,收废品的只给5元钱。但旧的木制家具,却白给都不要,甚至还要倒给钱才肯搬走。以至于有的人为了处理

掉旧的木质家具,不得不拆开成板,悄悄扔掉。

30多年前的改革开放初期,在东北一些地方,结婚前的一件盛事就是选择好的木头请最好的工匠打造一张木床。而现在,一张旧木床的处理却难住了很多人。旧家具特别是木质旧家具到底应该何去何从?对此,笔者进行了思考。

首先,从资源利用的角度来看,应该形成一个旧家具回收利用的体系。特别是木质家具,消耗了大量木材。如果没有充分利用它的使用年限就损坏甚至变成垃圾,对于资源是一种巨大浪费。

其次,从垃圾处理的角度来看,一些居民将拆开的旧木家具混入生活垃圾,对于垃圾处理是一种负担。

其实,旧木家具挥发性有机物等污染物指标最低,更适合老人小孩等敏感人群使用。如果能得到有效的流通保障,还是会有很大的市场需求。

当下,我们正在倡导绿色生活方式,那么,在旧木家具处理上,能否赋予其更多绿色关注。让旧木家具物尽其用,充分发挥它的生命全周期价值。

推动绿色金融大有可为

殷红

银行等金融机构可以通过融资标准来降低环境风险,加大对绿色项目和企业的支持力度,通过标准、客户选择、行业政策来支持产业转型。

第三次金砖国家环境部长会议的成功举办进一步加强了金砖国家环境合作,为今年9月即将在厦门召开的第九次金砖国家领导人会晤提供了强有力的支撑。会议紧密围绕2030年可持续发展目标,在各国有合作领域的基础上,扎实推进,开拓创新,未来金砖国家城市环境治理和绿色技术平台成为重要合作方向。

尽管金砖国家的生态条件和所面临的环境挑战各有不同,但是城市环境污染问题是五国亟须共同应对和解决的环境与可持续发展问题。因此,在城市

之间建立合作非常重要。提高城市水与大气污染防治、废物管理等方面的水平,是未来可以进一步合作的领域,从而提升城市环境管理的能力。此次会议通过的“金砖国家环境可持续城市伙伴关系倡议”,为各国在城市间的环境合作

提供了平台,落实推进了“建设包容性、安全性、有复原力和可持续城市”2030年可持续发展目标。

金砖国家在城市空气质量改善、水环境治理、废物管理等方面仍缺乏之实践经验和适用性技术。此次金砖环境部长会议

着眼于建立绿色技术平台,务实推进环境可持续城市政策与最佳实践的交流与分享,为搭建环境友好型技术和绿色产品提供供需双方之间的桥梁,推动了各国绿色技术示范和应用,加强了绿色产业交流与合作。

绿色发展是习近平总书记

提出的创新、包容、绿色、开放和共享五大核心理念之中非常重要的组成部分。绿色金融作为实现绿色发展目标的重要力量之一,在未来的发展潜力非常大,银行在这一方面大有可为。主要有两方面,一是银行等金融机构可以通过融资标准来降低环境风险,加大对绿色项目和企业的支持力度,通过标准、客户选择、行业政策来支持产业转型。二是金融机构可以利用积累的信息和分析优势帮助企业,从而配置资源。在支持城市尤其是金砖国家的城市可持续发展过程中需重视绿色发展理念,发展绿色金融。同时,鼓励政府、金融机构、企业和社会各界的参与,发挥各自优势,提升区域经济活力和绿色发展。

作者系中国工商银行城市金融研究所副所长

基层者说

基层环保部门的减负与加压

◆张永

市、县环保部门的主要职责是强化环境执法,加强对污染源的监管。当前,地方环保部门的职责在不断拓展,工作任务日益增加,在执法监管过程中,遭威胁、吃闭门羹的情况时有发生。要让基层环保部门将有限的力量用在执法监管上,需要一边减负一边加压。

如何为基层环保部门减负?笔者认为,一是要抓地方党政“一把手”,为基层环保部门减轻综合协调的负担。与环境保护有关的部门很多,环保部门作为环境保护统一监督管理的部门,经常需要协调公安、建设、农业等部门。这种协调如果没有党政“一把手”的强力支持,难度大、成效小。二是要加强技防,减轻基层环保部门的监管负担。如果没有电子摄像头,单靠交警在路上查闯红灯和超速等违法行为是不现实的。对污染源的监管也是一样,相对于成千上万的污染源,如果不采用技术手段,监管能力总是不足。因此,必须借助物联网、大数据、云计算等高科技手段,构建全方位、多层次、全覆盖的

监测监控系统,实现对污染源的监管。

如何为基层环保部门加压?加压是指对执法监管工作施加压力。现场执法是个辛苦活,也容易得罪人,因此基层环保部门在主观上存在执法动力不足等问题。从环境保护部近日组织的强化督查来看,被检查的企业有问题的占到60%以上,说明基层现场执法检查力度不够。动力不足就必须给压力,让基层不得不去加强执法监管,否则就要承担后果。

给基层环保部门执法监管工作施加压力,主要有两个手段:一是加大信息公开力度,建立专门的环境违法案件信息公开平台,要求市、县环保部门把查处案件的具体情况,在专门的环境违法案件信息公开平台公开。二是加大追责问责力度,如果一个地方环境质量变差了,而环境违法案件查处变少甚至为零,就要启动追责问责程序,依据法律规定给予行政处分。

只有通过一边减负,一边加压,让基层环保部门行动起来,真正强化执法监管,让各类环境违法行为无处藏身,环境质量才能不断改善。

绿色畅言

“散乱污”企业不具有先进性

◆熊孟清 熊舟

当前,各地正在积极治理“散乱污”企业,同时通过限产能、企业进园、产业转型升级等措施控制污染物排放,环境污染问题得到有效控制。重拳之下,一些与企业有经济关联的人满腹牢骚。为正视问题,有必要深层次探讨环境问题。

环境问题,包括环境污染和环境治理两个方面,究竟是生产力问题还是生产关系问题,值得深究。通常认为,环境污染是技术不过关、管理不善等生产力因素所致,环境治理也必须借助技术更新、加强管理等手段。这样看来,环境污染和环境治理似乎都是生产力问题,必须从生产力的角度来解决。其实不然,生产力只是环境问题的外部原因与解决方法,环境问题的本质是生产关系问题。

导致环境污染的根源在于环境资源的所有制问题。环境作为一种生产资料,长期被视作一种廉价、随取随用的公共资源。人们在尽情享受甚至掠夺环境红利的同

时,却推卸保护环境、治理环境的义务,造成人与环境乃至人与人、人与社会的对立,加剧生态环境危机。

笔者认为,环境治理就是一个调整、完善生产关系的过程。环境治理的任务是要理顺人与环境、人与人以及人与社会的关系,完善生产关系;途径是视环境治理为生产过程,确认环境治理产品(环境容量及其他治理产品)的稀缺性,完善环境资源所有制和环境治理产品分配方式,调动环境治理各类主体的能动作用,并健全相应的政治、社会与经济制度;目的是以环境治理促进经济社会发展,以经济社会发展提升环境治理质量,推动形成环境与经济社会融合发展。

所以,从生产关系角度寻找环境问题的解决方案,要重点抓好3件事:合法性、适度性和社会性。

一是环境资源的占有与使用要确保合法性。任何人都必须依法依规占有、使用环境资源,以合适程序取得环境资源的占有与使用权利,并在合适地方与合适时间以合适的方式占有与使用环境资源。

二是环境资源的占有与使用要确保适度性。包括提倡生产生活过程适度排污,提倡环境资源适度使用与保护,提倡环境治理与经济社会发展相适应。制止掠夺、污染和免费消耗环境等行为,制止闲置环境资源,禁止以环境保护与环境治理为名扰乱政府战略发展规划。

三是环境资源的占有与使用要确保社会性。环境资源具有公共资源属性,并非取之不尽、用之不竭。必须兼顾环境资源占有与使用的利他性、协作性、依赖性社会性,抑制环境资源占有与使用的负外部性,增大环境资源占有与使用的公益性,促进全社会的生态文明自觉。

以此标准判断,“散乱污”企业既无合法性,也无适度性,而且给社会造成很大的负外部性,理应立即取缔。再者,根据马克思主义政治经济学原理,生产力决定生产关系,生产关系对生产力具有反作用,“散乱污”企业的生产力不可能具有先进性,也当列入淘汰之列。

野蒺藜



封条岂能随意撕毁

环境保护部近日通报,在强化督查期间,发现已被查封的“散乱污”企业撕毁封条违法生产事件16起。 毕传国制图