

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7062期 今日8版  
2017年6月 星期四  
农历丁酉年六月初六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

韩正在上海市“补短板”综合治理现场会上要求

## 坚决防止违法现象反弹回潮

本报记者蔡新华 实习记者陆或童  
上海报道 上海市“五违四必”区域环境综合整治工作已进入攻坚阶段,上海市委、市政府日前召开第六次“补短板”综合治理现场会。中共中央政治局委员、上海市委书记韩正要求,要按照既定目标,稳扎稳打,确保任务全面完成。

韩正说,今年上半年全市“五违四必”区域环境综合整治任务完成情况很好。要坚决防止“五违”现象反弹回潮,对整治后再回潮的,从重从严处理并曝光。推进“五违四必”综合整治,必须与

今年年底要完成的中小河道综合整治结合起来,与中央环保督察组提出的环保违法违规建设项目清理整顿结合起来,与正在进行的部队全面停止有偿服务结合起来。“五违四必”在各区的情况不尽相同,各地区要从实际出发,相互借鉴而不照搬照抄。

韩正指出,要始终坚持问题导向,重视研究解决工作推进中的突出问题。一方面,要实实在在解决长期困扰基层、制约工作推进的老问题,另一方面要高度关注工作中出现的新情况。

“五违”现象要治标,更要治本,加快形成常态化长效管理机制。要按照市委、市政府的统一部署,相关区委、区政府加强统筹,严把项目准入关和土地供应关。

上海市市长应勇要求,要坚持稳中求进,全面完成今年的整治任务。要抓好长效管理,加快整治后地块的开发利用,市区联手及时清纳拆除违法建筑形成的建筑垃圾。要谋划好后续工作,建立有效机制,解决好零星违法建筑的发现和处置问题。

# 李干杰主持召开环境保护部常务会议

传达学习习近平总书记重要讲话精神,研究部署强化国家级自然保护区监督检查工作,审议并原则通过《自然保护区人类活动遥感监测及核查处理办法(试行)》

本报记者杜宣逸 6月28日北京报道 环境保护部部长李干杰6月28日主持召开环境保护部常务会议,传达学习习近平总书记6月26日在中央全面深化改革领导小组第三十六次会议审议《祁连山国家公园体制试点方案》时的重要讲话精神,研究部署强化国家级自然保护区监督检查工作,审议并原则通过《自然保护区人类活动遥感监测及核查处理办法(试行)》。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设

和环境保护摆在重要战略位置,作出了一系列重大决策部署。祁连山是我国西部地区重要生态屏障和水源地,习近平总书记对加强祁连山生态保护特别是祁连山国家级自然保护区的管理十分重视,多次作出重要指示批示。我们一定要认真学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神,切实提高思想认识和政治站位,牢固树立“四个意识”,坚决贯彻落实

的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设

管理以及整个生态环境保护工作取得新成效,再上新台阶。

会议强调,自然保护区是生态保护红线的核心地带,是维护国家生态安全的重要屏障,环境保护部门肩负自然保护区的综合监管职能,必须勇于担当、敢于碰硬,要通过持续不断地加大监督和督察督政力度,层层压实各级党委政府加强自然保护区管理、维护生态安全的责任,紧盯各级自然保护区存在的突出问题,抓好整改落实,全力以赴提高生态环境保护和自然保护区管理工作水平。

会议决定,利用先进遥感技术开展自然保护区人类活动监测,辅

以现场核查手段,对于落实党中央、国务院决策部署,加强自然保护区日常监督管理,及时发现并处理违法违规问题具有十分重要作用。目前,遥感技术在自然保护区日常管理工作中应用日益广泛,尽快出台《自然保护区人类活动遥感监测

及核查处理办法(试行)》可以明确和细化工序,完善工作程序,进一步规范和强化遥感监测及核查处理工作,为依法依规强化自然保护区

督察提供有力支撑。会议决定,《自然保护区人类活动遥感监测及核查处理办法(试行)》经进一步修改后,以环境保护部规范性文件印发。

会议还研究了其他事项。

环境保护部副部长黄润秋、翟青、刘华出席会议。

环境保护部机关各部门主要负责同志参加会议。

### 要闻速递

## 四川省省长部署环保督察问题整改 落实责任 强化督办

本报记者王小玲成都报道 四川省近日召开环保督察发现问题整改电视电话会议,总结前一阶段省级环保督察发现问题整改工作,安排部署下一阶段重点任务。

四川省委书记、省长尹力要求,针对督察中发现的一些问题,全省各地各部门要严格落实责任,认真抓好整改。一要坚决落实地方主体责任。各地务必把环保督察问题整改作为当前最重要的一项工作来抓,逐一落实责任,逐一抓紧解决,对群众反映强烈的问题要优先从快解决。二要坚决落实部门环保责任。逐项对标,加强指导。环保部门要发挥牵头作用,其他部门要突出“散乱污”企业整治、污水垃圾处理设施建设和自然保护区违法违规项目整顿等方面,分门别类、有力有序有效推进整改。三要坚决强化督察督办。省环保督察办要动态掌握环保督察发现问题整改进展情况,进一步传导压力、压实责任,要大力宣传先进典型、曝光负面案例,倒逼问题整改。四要坚决追责问责到位。加大力度查处涉及生态环保违法违规违纪行为,把环保督察发现问题整改成效作为政府绩效考核的重要内容。五要坚决打好污染防治“三大战役”。当前要加强汛期环境风险监测评估和隐患排查整治,完善应急预案。

## 湖南省省长主持召开省政府常务会议 修复长江生态摆在重要位置

本报见习记者文萍长沙报道 湖南省委副书记、省长许达哲近日主持召开省政府常务会议,研究审议《湖南省饮用水水源保护区条例(草案)》,部署开展长江经济带饮用水源地安全专项检查行动等工作。

会议原则同意《湖南省饮用水水源保护区条例(草案)》,修改完善后报省人大常委会审议。拟定的保护条例对饮用水水源保护区确定、饮用水水源保护区保护、饮用水水环境保护、监督管理及法律责任进行了明确规定。

会议听取了关于开展长江经济带饮用水源地安全专项检查行动的汇报。会议指出,要把修复长江生态环境摆在十分重要的位置,继续推进湘江流域保护与治理“一号重点工程”和洞庭湖保护治理工作,全面落实河长制、湖长制,切实做好中央环保督察组反馈问题整改工作,推动长江经济带发展走生态优先、绿色发展之路。要严格按照国家和省政府要求,压实责任,细化方案,扎实开展长江经济带饮用水源地安全专项检查行动。

## 宁夏回族自治区政府常务会议指出 共同发力整治贺兰山环境问题

本报记者崔乃杰银川报道 宁夏回族自治区主席咸辉近日主持召开政府常务会议,听取贺兰山国家级自然保护区环境整治情况汇报,审议《贺兰山国家级自然保护区环境综合整治的若干政策意见》。

会议要求,各地、各部门(单位)要落实主体责任,按照自治区党委、政府的决策部署,对照整治工作推进安排,进一步明确具体措施、责任人和时间节点,确保整改工作按时按量推进。要紧盯重点任务,按照属地负责的原则,做好辖区企业退出关停、职工安置、生态修复等工作。要加快推进生态修复,坚持自然恢复与人工治理相结合,因地制宜、分门别类地开展生态修复工作。要强化配套政策的制定与服务,拿出管用的、有针对性的措施,做好综合整治工作,按照“谁审批、谁牵头、谁建设、谁整改、谁破坏、谁治理”的原则,严格落实属地管理主体责任,上下齐心、共同发力,强力推进综合整治工作见实效。

据了解,截至目前,贺兰山国家级自然保护区169处整治点已完成自查初验44处,占26%;已开展生态修复25处,占14.8%;正在拆除整治88处,占52.1%。

### 两微一端

中国环境报官方微信

## 环境保护部通报强化督查情况 12家企业治污设施不正常运行

本报记者杜宣逸 6月28日北京报道 6月27日,28个督查组共检查446家企业(单位),发现209家企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于“散乱污”问题的60家,未安装污染治理设施的4家,治污设施不正常运行的12家,存在挥发性有机物(VOCs)治理问题的71家。

6月27日,督查组检查发现,仍有部分地区的个别

企业污染治理设施不正常运行问题突出。天津市宝坻区天津诺德塑胶有限公司塑料PET压延工段未建设挥发性有机物(VOCs)治理设施,有机废气经集气罩收集后直排;廊坊市霸州胜芳福兴精诚金属制品有限公司酸洗工段废气收集处理设施未开启,收集设施管道破损,酸雾无组织排放严重;沧州市黄骅昌兴包装有限公司两

台熔炉布袋除尘器和酸洗工段酸雾吸收塔停用;山东省滨州市惠民县山东惠民明洋木业有限公司导热油炉脱硫除尘设施闲置,喷淋循环泵未开启;河南省焦作市博爱县金星耐火材料有限公司原料车间加料口及传输工段粉尘收集管线与除尘设施断开,粉尘未有效收集。

环境保护部要求,各地要继续加大查处力度,保持高压态势不放松,对污染治理设施运行不完善、不正常运行等违法行为依法严处。



内蒙古自治区包头市稀土高新区环保局近日与企业联合开展应急演练,提升对突发环境事件的反应速度和处置能力。 本报见习记者李俊伟 通讯员王颖摄

前5个月查处案件数量大幅增加折射出环境执法力度加大执法水平提升

# 安徽浙江福建广东案件过千获表扬

天津广西重庆青海宁夏海南和新疆生产建设兵团案件数量较少被批评

◆本报记者刘晓星

环境保护部日前向媒体通报了各地环保部门2017年1-5月执行《环境保护法》及配套办法移送环境犯罪案件的情况,并对1-5月查处案件数量超过1000件的安徽省、浙江省、福建省、广东省4地提出表扬,对案件数量较少的天津市、广西壮族自治区、重庆市、新疆生产建设兵团、青海省、宁夏回族自治区、海南省等地提出批评。

从环境保护部最新发布的《环境保护法》及配套办法执行情况看,今年1-5月,各地环境执法力度持续加大,按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等手段得到广泛应用,对环境违法行为保持了高压态势;各地因地制宜,不断创新环境执法方式,提高执法效能;规范执法行为,提升执法水平,让环境执法更公正、更透明;环境执法坚持以群众满意为标准,对于群众反映强烈的问题一查到底,增强了群众环境质量改善的获得感。

部分地区对执法工作仍重视不够

三亚、三门峡、儋州、大兴安岭、崇左、承德、海口等地市查处案件数为零

按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等配套执法手段,被喻为新环保法的“钢牙”。如今,“钢牙”威力渐显:从环境保护部通报的情况来看,1-5月,全国实施五类案件总数13478件,与2016年1-5月相比,各类案件数量均有所上升,执法力度持续加大。五类案件总数增长201%。

数据大幅增加折射了当前环境执法力度加大。然而,从通报的情况来看,今年1-5月,各地《环境保护法》四个配套办法案件数量情况依然存在较大差距。

一些省份案件总数较大。安徽、浙江、福建、广东均过千,工作成效明显,领跑其他省份。环境保护部环境监察局调取的数据显示,今年1-5月,台州市、合肥市、阜阳市、泉州市、中山市、忻州市、滨州市、阳泉市、金华市、岳阳市等10个地市执行《环境保护法》四个配套办法情况较好。

与之相比,天津、广西、重庆、新疆生产建设兵团、青海、宁夏、海南的案件数较少。具体来看,不仅有的地市案件数为零,有些省份案件数也是零。数据显示,今年1-5月,除新疆、西藏地区和其他省份少数民族地区外,三亚、三门峡、儋州、大兴安岭、崇左、承德、海口等地市查处案件数为零。

案件数量差异较大的背后,说明部分地区对环境执法工作仍然重视不够,执法积极性不高,还存在不敢查、不愿查、不会查的情况。此外,还有一些地方环境执法能力不足,很难适应日益繁重的监管任务。

对于环境质量恶化而执法工作滞后的省份和地市而言,应深入查找原因,自我加压,迎头赶上。

着眼于基层执法,打通环境执法动脉

福建等地开展执法“走基层”,安徽实行“南北互查”,提高了基层办案能力

从近几次环境保护部通报的执法情况来看,各地环保部门从制度

建设、组织保障、机制完善、严格执法等方面,不断推进环境执法规范化,环境执法工作取得积极进展和明显成效。

江苏省泰州市用足用尽新环保法等法律法规、司法解释赋予的查封扣押、行政拘留、司法介入等手段,形成了敢于亮剑、持续发力的环境执法高压“新常态”。据统计,今年1-5月份,泰州市环保部门作出行政处罚92件,罚款总计900多万元,查封扣押两起,责令限制生产3起,停产整治两起,刑事移送和移送行政拘留各5起。

基层执法是环境执法的重中之重,一些省市从基层开始入手,在夯实基础的同时,采用多种科技手段,在精准执法、科学执法、规范执法上下功夫。

——福建等省份开展了环境执法“走基层”活动,省环保厅派出督导组进驻重点市(县),采取驻点督导、机动支援、工休错时、昼夜结合的方式,协助基层摸排案件信息,采取“老师带徒弟、老兵带新兵”的方式,指导驻地查办重点案件,提高了基层办案能力。为激励和鼓舞执法人员的工作积极性,福建省环保厅专门就执法工作致函给地市政府和公务员管理部门,建议对先进个人立功嘉奖。通过这些扎实工作,福建省在查处《环境保护法》四个配套办法重点案件数量上居全国首位。

——安徽省组织市县环保部门开展“南北互查”大练兵活动,梳理每市20条问题线索,抽调地市执法骨干进行异地互查,并邀请专家点评,开展以案说法,提高基层案件办理水平。

——福建、河北等地在执法工作中多次运用无人机、无人船、移动执法设备等开展排查,搜集企业违法排污证据,提高调查取证效率。

——重庆、广东、吉林等地加强与司法机关的协调联动,聚焦突出违法问题,做到查处一起、曝光一起,通过压力传导、倒逼问责,推动企业主体责任落实。

——山西、山东、四川、江西等省份着重加强对基层执法人员的业务培训,培训一线执法队伍上千人,有力提升了基层环境执法能力。

一些地方立足当地实际,梳理细化环境执法工作任务,加强制度建设和规范化培训,环境执法履职更加到位;一些地方全面落实日常环境执法随机抽查制度,日常环境执法更加规范化;一些地方在环境执法过程中,严格规范案件查处程序、文书以及调查取证工作,做到程序合法、内容完整、重点突出、逻辑严密、表述准确客观,环境执法水平不断提升。

在环保执法的高压态势下,顶风作案、偷排偷放的违法行为得到有效遏制。“如此严厉的行政处罚,让我们根本不敢违法,时刻提醒自己重视环境管理,强化污染治理。”浙江省金华市一家制膜企业负责人向记者坦言。

执法以群众满意为标准,整治效果请群众来评判

严格执法为民办实事、解难事,赢得群众点赞

环境执法是治污斩污的利剑,是打击环境违法行为、保障人民群

众身心健康最直接、最有效的手段。环境执法以群众满意为标准,对于群众反映强烈的问题一查到底,整治效果请群众来评判。

“让基层的环境污染‘无所遁形’”,“让群众看到了政府治污的决心,看到了青山绿水的希望”,“公开办案情况,让环保执法接地气!”这是一位基层环保执法人员的的心声。

广东省肇庆市多罗山蓝宝石稀有金属有限公司主要从事稀有金属钽、铌的研发、生产,一期项目于2014年12月31日投产,但其停产的车间作为临时仓库存放半成品,导致时有异味。而一街之隔的四会市水岸都小区居民受此影响颇大。

接到当地群众的投诉后,执法人员立即责令该公司将车间半成品全部清理运走并拆除生产设备,并将一期排水池中积水抽干运至有资质的污水处理厂处理,散发的异味被彻底消除。业主们送来了三面锦旗,“我们都感觉空气比以前清新很多了,这是政府为民办实事好事!”

在江苏省射阳县,几个镇区存在十多家政照不全、污染严重的非法塑料回收加工点,接到举报后,当地环境执法人员和其他部门相关人员彻底取缔了所有的塑料回收加工违法企业,群众拍手称赞。

一桩桩重大环境违法案件被查处,一件件群众反映强烈的突出环境问题落地整改,环境执法带动相关部门和社会各界参与到环境保护中,群众在环境质量改善上有了越来越多的获得感,而公众的肯定、理解和支持也正是环境执法工作的动力源泉。