

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7067期 今日8版

2017年7月 星期四 农历丁酉年六月十三

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

优化审批 强化监管

## 浙江启动“区域环评+环境标准”改革

本报综合报道 浙江省政府办公厅近日印发《关于全面推行“区域环评+环境标准”改革的指导意见》。从7月起,浙江省特色小镇和省级以上各类开发区、产业集聚区等特定区域,将以这一模式创新环评审批验收管理方式。

此次改革中,浙江省根据项目建设对环境影响的程度,推行免于环评手续、网上在线备案、降低环评等级、精简环评内容、承诺备案管理、创新环保“三同时”管理等6项措施。以此前义乌市

的试点情况为例,改革后,新建项目落地将减少80%的环评审批事项,减少60%的申报材料,压缩50%以上办事流程,同时为企业减少50%以上的环评费用,有效提升环评审批管理效能,为实体经济营造出更好的发展环境。

环评审批简化后,强化事中事后监管,也成为改革的重点之一。环保部门将按照“双随机、一公开”的要求,加大对环评承诺备案项目的抽查比例和力度,以排污许可证许可事项和管理要求落实情况作为检查重点,建立起以排污

许可证制度为核心的执法监管新模式。对企业不按排污许可证排污的行为,依法进行严厉处罚,直至吊销排污许可证。

按照要求,审批内容、申报材料、审批流程、审批时间等全部要向社会公开,还要在当地门户网站上公开建设项目环评相关信息,包括公众参与信息、建设项目环评文件全本等。此外,环保部门还将采用大数据手段对建设项目环评审批信息和环评中介机构信息进行采集、评价、应用。

### 要闻速递

## 江西省政府召开常务会议部署生态环保工作 要把生态文明建设摆在突出位置

本报讯 江西省省长刘奇日前主持召开省政府常务会议,深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要论述,就当前和今后一个时期生态环保等工作进行了部署。

会议指出,各级党政领导干部要深刻汲取祁连山生态环境问题的教训,坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来,牢固树立“四个意识”,珍爱政治生命,不留终身遗憾,切实落实生态文明建设和环境保护“党政同责”“一岗双责”。

会议强调,各级各有关部门要认真落实推动长江经济带发展工作会议暨领导小组第四次会议精神,把饮用水水源地保护作为重中之重,切实保护饮用水水源地安全,让老百姓喝上干净健康的水。要进一步提高政治站位,层层传导压力、压实责任,重点抓好中央环保督察问题整改落实,全面排查整治自然保护区生态环境问题隐患,深入开展城乡环境综合治理,科学划定并严守生态保护红线,坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役,把生态文明建设摆在全局工作的突出地位抓紧抓实抓好,确保生态环境保护各项任务 and 措施落实见效,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

杜林 张林霞

两微一端

中国环境新闻 微博公众号

中国环境新闻 微信公众号

安桌版 IOS版

## 河北专项监察首枪瞄准大气污染治理

截至6月18日,提出监察建议263件,移交线索61件,责成追究62人责任

### ◆本报记者周迎久 张铭贤

河北是全国首个实行环境监察专员制度的省份,作为河北省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革的重要内容,河北省委、省政府授权河北省环保厅对各市(含定州、辛集市)、县(市、区)党委、政府及其负有生态环境保护监督管理职责的部门履行职责情况进行监察。

6月6日起,河北6个跨区域监察专员办公室同时启动针对河北省委、省政府大气污染综合治理“1+18”号文件贯彻落实情况的专项监察活动。截至6月18日,6个监察专员办共提出监察建议263件,移交案件线索61件,责成当地党委、政府追究相关人员责任62人。

“这次专项监察是监察专员办成立以来第一次全省性的集中行动,是河北省实行环保垂直管理新体制后环境监察在全省打响的第一枪。”河北省环保厅副厅长杨智明介绍说。

### 专项监察第一枪为何瞄准蓝天行动?

“‘1+18’号文件是河北蓝天行动的顶层设计,这些政策措施能否落地,是河北大气环境质量改善的关键。河北监察专员办成立以后,将专项监察的第一枪瞄准蓝天行动,就是要向环境违法违规行为叫板,向不作为慢作为县区党委政府叫板,向不履职尽责的单位和个人叫板,通过监察行动,聚焦政策落实的‘最后一公里’,聚焦大气污染防治中存在的‘上热下冷’问题,让省委、省政府的决策部署落地生效,推动大气环境质量尽快改善。”杨智明在接受记者采访时说。

为期20天的专项监察活动确定了3项重点监察内容,包括河北省委、省政府在全省大气污染防治大会上讲话精神的学习贯彻情况;“1+18”号文件细化落实情况,着重监察研究部署、任务分解、责任落实和进展成效

等;7个专项行动开展情况。

专项监察中,河北要求,把县(市、区)作为关键环节进行重点监察,同时可抽查市级主要责任部门任务分解、落实情况。此外,还要求各地要坚持边监察边整改的原则,把监察的过程作为发现问题的过程、推进落实的过程。必要时,各监察专员办可对不尽责、不落实的有关责任人,报请河北省环保厅批准后,采取公开约谈的方式传导压力、督促整改、落实责任。

据了解,专项监察结束后,河北省环保厅将对监察情况进行梳理,向河北省委、省政府报告。

### 专项监察督政工作如何推进?

“我们已对保定市满城区、定兴县等多个县(市、区)开展了专项监察活动,今天主要是对清苑区开展监察。今天上午,我们要完成3项工作:一是听取区委区政府大气污染防治的情况汇报,二是查阅区委区政府相关问题研究部署和7个专项行动进展情况,三是与区政府相关职能部门和乡镇进行座谈询问。”6月15日一早,河北省环保厅第四监察专员办公室监察一处处长程钢就带队赶赴清苑区。

8时30分,保定市清苑区政府的会议室内,区委、区政府、区纪委主要领导、辖区乡镇党委书记、区政府各职能部门主要负责人悉数到场。

清苑区区长王涛汇报整体情况后,监察干部边查阅资料,边与重点职能部门和乡镇进行座谈询问。

“你是电力部门的,在农村清洁供暖集中攻坚行动中,你们有没有电代煤的任务?”上午10时30分左右,第四监察专员办公室监察一处副处长王丹开始了询问。

“有,大概900多户要进行电代煤改造,这个工作去年已经开始了,今年是完善提升。”“你们有没有测算过,现有的电容能否满

足老百姓冬季采暖需求;还有就是电代煤后运营成本,老百姓能否接受。如果不能满足采暖需求,或者运行成本太高,那老百姓就会返回去再烧煤,我们的改造就没有意义了。”“这个我还不太了解。”

……

一上午的询问和查阅中,专项监察组对清苑区提出了5条建议。

“接下来,我们还要到实地去查看,通过走访企业、工地等现场,通过发现的问题来倒推各级党委政府环保责任落实情况。”程刚介绍说。

“此次专项监察的方式主要有3种,一是听取汇报,二是查阅资料,三是走访核查。”杨智明介绍说,“通过这3步,基本可以达到监察目的。”

据统计,截至6月18日,河北监察专员办共监察县(市、区)99个,占全省总数的58.9%;监察部门369个,主要是发改、工信、城建、工商、质监等与大气污染防治有关的部门;监察乡镇217个,监察点位1070个;调阅相关资料6975份,发现问题1041个。

### 263件监察建议指出了哪些问题?

专项监察中发现了问题如何处置?

“专项监察中,我们在保定市定兴县随机抽查了4家施工工地,结果发现,4家施工工地均存在土方未覆盖或覆盖不到位问题,以及多数地面未硬化、喷淋设施未使用,运输车冲洗设施简陋形同虚设等问题。”6月15日,河北省环保厅第四环境监察专员办公室主任曹海波向记者介绍说,“这些问题的存在,说明定兴县扬尘抑尘工作监督管理严重不到位。”

据此,河北省环保厅第四环境监察专员办公室向定兴县委、县政府提出监察建议:对未按照要求履行建筑施工扬尘综合整治职责的定兴县住房和城乡建设局有关负责人,由定兴

### 环境保护部通报强化督查情况

## 仍有个别企业拒绝和逃避现场检查

本报记者杜宣逸 7月5日北京报道 7月4日,28个督查组共检查361家企业(单位),发现107家企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于“散乱污”问题的31家,未安装污染治理设施的12家,治污设施不正常运行的10家,存在挥发性有机物(VOCs)治理问题的24家,物料未按要求覆盖、密闭的30家。

近期,仍有个别企业采取拒绝开门、逃离现场等方式,拒绝、逃避现场检查。督查组对天津市东丽区一家无名自行车配件厂检查时,企业临时停产,工人紧急撤离,现场负责人拒绝提供相

关信息。河北省石家庄市新乐市迪美佳鞋厂正在生产,督查人员出示执法证后,仍拒绝接受检查。石家庄市元氏县梁特家具厂拒不配合现场检查,将督查人员反锁在喷漆车间内长达20分钟。督查人员在与邯郸市临漳县河北辰邦家具有限公司沟通等待20分钟后,仍拒绝接受检查。河南省鹤壁市城乡一体化示范区的富准精密电子(鹤

壁)有限公司拒绝督查组现场检查。

督查组已将上述问题移交当地有关部门进一步调查处理,河北省石家庄市、邯郸市已将相关负责人移送公安机关,河南省鹤壁市城乡一体化示范区在全省通报批评涉事企业。对于拒绝、阻碍现场检查的问题,环境保护部要求地方依法依规严肃处理,绝不姑息。

### 强化督查 打好蓝天保卫战

### 上下联动治污染 部门携手绘蓝图

## 南通以改革创新破解环保难题

本报讯 今年4月,国务院办公厅发文表彰江苏省南通市为全国环境治理项目推进快,重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善的4个城市之一。这份荣誉的背后,是南通市坚守环境底线的艰辛付出和大胆创新、勇于探索的闪光足迹——省内率先建立全流域水生态环境补偿机制;深入推进企业环境信用体系建设;在全国率先出台领导干部资源环境责任审计制度……南通生态文明建设中的多项创新之举,为绿色发展筑起一道道环境防线。

### 念好“十二字”经 打好大气治理组合拳

近年来,南通市按照“控煤、降尘、治企、管车、禁烧、联防”12字方针,打好大气污染防治组合拳。2013年~2016年,实施了729项大气污染防治工程,其中2016年投资36.51亿元、实施290项工程。

2016年,南通市大气办印发《南通市燃煤锅炉大气污染防治工作方案》,

市经信委、市财政局分别牵头制定《南通市区燃煤锅炉淘汰工作方案》及《南通市区燃煤锅炉淘汰改造专项资金管理办法》,完成燃煤锅炉整治600多台,大力推进工业集中区集中供热,热力管网基本实现全覆盖。

“十二五”期间,3个燃煤电厂全部完成机组脱硫、脱硝设施改造,全市共新建(改造)燃煤发电、热电机组脱硫设备66套、脱硝设施66套,改造除尘设施64套。在此基础上,2016年,重点推进6台燃煤电厂机组超低排放改造,全市所有12台燃煤机组实现超低排放。

在加强城市扬尘污染控制方面,南通市建立健全建筑工地扬尘整治闭环监管体系,突出“围墙”提档升级、公益广告专项治理等重点难点问题。同时,积极推进机动车排气污染治理,推广新能源汽车、推动油品供应升级。截至2016年底,全市累计淘汰黄标车和老旧机动车6.3万多辆。

此外,南通市持续深入推进秸秆禁烧和综合利用。在环境保护部卫星遥

感和省督查中,南通市连续两年火点零通报,秸秆综合利用率达91%。

### 江海河联动治水 城乡企综合治污

按照“地方履行属地责任、部门强化行业管理”的要求,南通市重点围绕开展工业污染防治、推进城镇污水处理设施建设、开展农村人居环境综合整治、加强船舶港口污染控制、强化水生态环境保护等方面,系统推进水污染防治工作。

在工业园区水环境管理方面,全市12个省级以上工业开发区全部实现污水集中处理;推行园区内企业废水浓度和纳管总量双控制,重点企业废水“分类收集、分质处理、一企一管”,202家企业实行刷卡排污。2016年,全市淘汰船舶产能60万载重吨、钢铁产能247万吨、钢丝绳产能30万吨、印染产能6000万吨、纺织业产能3977万吨和电镀产能0.4万吨,取缔“十小”企业147家。

下转二版

## 广西环保人冒雨查企业趟水忙清淤



### ◆本报记者昌苗苗 通讯员彭威 韦双双 祝静

受近期强降雨影响,广西壮族自治区南宁、柳州、桂林等地出现不同程度洪涝灾害。早在4月6日,自治区环保厅就下发有关通知,要求各地加强汛期环境安全保障工作,积极预防并妥善处置汛期突发环境事件。

### 检查指导企业做好环境安全应急处置

6月26日一早,南宁市环境应急与事故调查中心副主任李程峰冒雨带着环境应急人员,来到横县东糖糖业有限公司纸业分公司检查企业风险防范措施落实情况。企业环保主管肖经理说:“早在一个月前,企业就按照2017年汛期环境安全保障及风险监控预警实施方案的要求,制定了企业汛期环境应急处置制度,安排人员24小时值班,防止下大雨时企业储存的污染物泄漏。”在得知企业的各项应急处置工作正常开展后,李程峰才放心。

今年的大雨来得突然,连续一周,李程峰带领环境应急工作人员在全市近20家企业连轴转,检查指导企业做好汛期环境安全应急处置工作。李程峰孩子出生刚几个月,由于汛期要经常下乡检查,加班加点,作为父亲和丈夫,他有太多的愧疚和不舍,可他说这座城市的环境安全总要有有人来守护。

### 排水清淤恢复环境整洁

受强降雨影响,柳州市遭遇10年一遇洪水灾害,7月2日11时,融水县融江水位涨至112.08米,超警戒水位



南宁市环境监测站加强邕江水质监测,确保市民喝上放心水。广西壮族自治区环保厅供图

5.48米(警戒水位106.60米),融水城南片区全部淹没在洪水之中。融水县环保局局长黄国荣亲自带领干部职工投入到抗洪救灾和灾后重建工作中,不怕脏累,昼夜奋战,站在十几厘米深的脏水中努力地排水清淤,恢复环境整洁。除了“白+黑”分组开展清淤工作,融水县环保局还要确保环保日常工作的正常开展。截至7月3日17时,共清除淤泥和垃圾30余吨。

作为广西最大的工业城市,柳州市环保部门重点加强对辖区化工、涉重金属等重点企业进行排查,督促企业做好防范应急处置措施,避免因洪水灾害造成污染物外泄,同时加强水质监测预警,确保饮水安全,保障汛期环境安全。

### 环保人积极抗灾自救

7月2日10时,漓江桂林市段水位达到147.5米,超警戒水位1.35米,达到今年入汛以来最高水位。桂林市环保局环保大院地势较低,也遭受洪水袭击,7月2日9时,出现严重内涝,积水最深处超

过1.5米。监测站院子、食堂、仓库等多处地势较低,放置在一楼的部分仪器设备如果被淹,将造成重大损失。

桂林市环保局及时下发开展防汛抗洪应急处置的紧急通知,做好抢险工作,组织开展饮用水水源地突发环境事件应急预案制订工作。

接到抢险通知后,市环保局各机关科室、直属单位、各城区分局高度重视,组织100多名干部职工加入抢险队伍,桂林环保局局长邓学云到受灾现场,指挥抢险。

经过全市环保系统干部职工一天一夜齐心协力的艰苦奋战,7月2日22时,环保大院洪水退去,内涝基本消除。在抗灾自救的同时,市环保局已组织相关人员,调配两艘橡皮艇运送周边受灾居民至安全地带。

汛期还未结束,环保系统干部职工仍持续关注汛情不松懈,做好天气监测,执行24小时值班制度,做好损失统计,对发现有危及财产、人员安全的情况及时通报,避免灾情进一步扩大。