

廉政小故事
征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,本专栏开设“廉政漫谈”栏目,面向环保系统公开征集廉政小故事。

- 来稿要求:
- 1、文章需原创,具有警示教育。
 - 2、文字力求可读性、趣味性。
 - 3、字数:500~1000字。
 - 4、邮件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。
- 投稿邮箱:hjbzlz@163.com
联系人:黄婷婷
联系电话:010-67118620

清风拂面

◆杨晓蔚 张恒

党的十八大以来,党中央多次强调要把纪律和规矩挺在法律前面,运用好监督执纪“四种形态”,强化执纪监督问责。如何通过加强基层党组织日常教育管理,运用好“第一种形态”,真正有效地让党员干部“红红脸、出出汗”,筑牢党员干部第一道防线,是一个重要课题。

结合浙江省环保厅机关党建、纪检工作实践,笔者认为,必须强化基层党组织职能,把日常教育管理抓在纪律处分前面。重点要抓好5个方面工作:

重视党员干部教育培训,不断提升党员干部的党性修养和理论素养。只有理想信念坚定,才能经受住各种风险和考验。基层党组织必须高度重视思想政治建设,把党员干部教育培训抓细、抓实、抓深入。要加强学习教育的组织领导。各级党组特别是党组主要负责人要重视学习教育工作,切实履行主体责任,每年专题研究部署,督促领导班子成员抓好分管处室(单位)的学习教育工作,一级抓一级,层层抓落实。要制定年度理论学习计划,明确学习要求和重点内容。党支部要结合实际,制定具体的学习计划,明确具体学习内容、时间安排和学习方式等。要明确学习教育的重点。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真学习党章、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规。

严格规范组织生活,不断提升党员干部的自我净化和自我革新能力。党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。基层党组织必须严格规范高质量地开展组织生活,对党员开展政治体检,不断提升自我净化的

能力。要严格执行“三会一课”制度。党支部根据党建工作计划,研究确定年度“三会一课”时间、内容和形式,突出党性锻炼的要求。加强对党支部、党小组开展活动的督促检查,对没有理由长期不参加组织活动的党员,要进行批评教育。上级党组织要加强具体指导,对开展党日活动不经常、不认真的要及时纠正。要严格按照规范召开组织生活会。基层党组织每年围绕主题开展组织生活会,通过走访服务对象、联系处室(单位)、有关领导等多方面了解对党员的意见和建议,严肃认真地开展批评与自我批评。要认真开展党员民主评议。各党支部督促党员对照党章规定的党员标准、入党誓词进行党性分析,认真开展自评和互评。

全面加强党内监督,推动党员遵守党章党规党纪。筑牢党员干部行为的防线,必须发挥基层党组织的监督作用,把监督融入日常、抓在经常。要认真开展谈心谈话和批评教育。党组书记要加强与领导班子成员谈心谈话,适当选择一些具有代表性的支部党员进行谈话,多了解支部书记及委员的学习教育、思想动态、遵纪守法情况,发现问题要及时进行批评指正。要创新监督方式。组织开展党风廉政建设巡察,重点对直属单位等开展体检式监督,及早发现问题、解决问题。

持续推进作风建设,形成务实担当的良好作风。基层党组织必须坚持作风建设永远在路上,弘扬优良作风,坚决纠正“四风”,确保党员干部忠诚、干净、担当。要弘扬优良作风。坚持和善善领导干部基层联系点、带案下访、结对帮扶等制度,深入基层、深入企

业调查研究,带头弘扬密切联系群众的良好作风。每年围绕中心工作确定一个主题,组织党员干部开展专题调研活动,推进党员干部深入基层、深入群众,听取群众意见和建议,帮助解决群众最关心的问题,弘扬实事求是、求真务实的良好作风。要持续纠正“四风”问题。坚决贯彻执行中央八项规定精神,深入查纠隐形变异的“四风”,对深民主评议的意见和群众反映集中的问题,认真查找短板和不足,提出有针对性的整改措施。要旗帜鲜明地表扬先进。要突出实干导向、担当导向,从改善生态环境质量的主战场、环保改革发展的最前沿选贤任能,大力表扬推荐那些实干苦干、敢于担当、敢打硬仗、能打胜仗的党员,形成支持担当者、鼓励担当者、保护担当者的良好机制,努力打造一支政治强、业务精、敢作为、作风正的党员队伍。

压紧压实“两个责任”,确保党员日常教育管理工作落到实处。基层党组织是贯彻落实全面从严治党“两个责任”的“最后一公里”,直接关系全面从严治党向基层延伸的效果。因此,必须压紧压实基层党组织的主体责任和机关纪检部门的监督责任,确保党员日常教育管理工作落到实处,确保党章和其他党内法规在基层得到严格执行。要紧紧抓住“关键少数”,推动领导干部特别是党支部书记切实履行职责。机关纪检部门要切实履行监督责任。在机关纪检部门配备专职纪检干部的基础上,在各基层党支部设立纪检委员,在不设支部的有关下属企业部门设立监督员,建立一个全覆盖、无禁区的监督网络。加强机关纪检干部的培训,引导其树立责任意识和担当意识,提高机关纪检干部的业务素质和执纪监督能力。

作者单位:浙江省环境保护厅

警钟长鸣

利用职务便利骗取低谷电补贴
王征武元成贪污巨款被判刑

王征,男,1978年9月出生,汉族,大学本科学历,2001年7月到北京市西城区环保局工作,后任西城区环保局煤改电管理中心科员,2012年7月起负责西城区低谷电补贴发放等工作。武元成,男,1980年7月出生,汉族,高中文化,2012年2月起任石家庄某热能科技有限公司北京西城区煤改电销售部销售助理。

王征伙同武元成,于2012年12月至2015年9月,利用王征担任西城区环保局煤改电管理中心科员,负责西城区煤改电居民低谷电补贴核算、发放的职务便

利,采取收集社会人员身份证件开立270个北京银行存折账户、虚构享受补贴居民信息的方式,多次骗取低谷电补贴共计人民币近1141万元。其中,武元成所办理的240个存折内转入低谷电补贴共计人民币1039余万元。在北京市西城区平房煤改电示范区电采暖补助工作中,西城区环保局负责指导煤改电补贴的发放工作,负责与供电部门协调,落实居民低谷用电查询方式,负责按各街道办事处提交的低谷电补贴明细,向银行拨付资金。

王征身为国家工作人

员,伙同武元成,利用职务便利,以骗取手段非法占有公共财物,数额特别巨大,其行为均已构成贪污罪。

2016年10月29日,北京市第二中级人民法院以贪污罪判处王征有期徒刑八年,并处罚金人民币50万元;以贪污罪判处武元成有期徒刑四年,并处罚金人民币20万元;继续追缴王征人民币1140.935751万元,发还北京市西城区环保局,武元成对其中的1039.699148万元承担连带退赔责任;在案扣押、冻结的款项及股票之变价款并入追缴项执行。

案例点评

小官巨贪必受严惩

党的十八大以来,党中央加大反腐倡廉工作力度,既“打老虎”,又“拍苍蝇”。“老虎”和“苍蝇”是对腐败分子形象的比喻,级别高的比作“老虎”,级别低的比作“苍蝇”。从危害上看,“苍蝇”并不必然比“老虎”小,有的“苍蝇”,在贪腐的数额、行为的性质、社会的影响等方面,一点儿都不比“老虎”逊色。

有着“亿元水管”之称的马超群就是典型的例子。马超群虽然级别不高,可是利用北戴河供水总公司总经理的职务之便,收受巨额贿赂,从家中搜出现金上亿元,黄金37千克,房产手续68套,简

直令人瞠目结舌。王征、武元成是环保领域“小官巨贪”的鲜活例子。一个任西城区环保局煤改电管理中心科员;另一个为石家庄某热能科技有限公司北京西城区煤改电销售部销售经理。两个人从级别上看,连科级都不是,却能联手贪污1000多万元,不能不令人深刻反思!他们采取收集社会人员身份证件开立270个北京银行存折账户、虚构享受补贴居民信息的方式,这么大规模的造假,为什么就不会被发现?王征负责西城区低谷电补贴发放等工作,难道所有的事情都是一个人说了算,没有

监督制约的环节?很多“小官巨贪”都与工作机制不完善,制约和监督存在盲区有很大关系。这些小官平时不太被重视和关注,却手握大权,在监督和制约缺失的情况下,在自己的“一亩三分地”为所欲为,直到最后“纸包不住火”,酿成巨贪,被查处曝光。案例中王征、武元成贪了那么多钱,势必影响补贴的正常发放。该补贴的没补贴到位,也势必会影响煤改电工程的顺利推进,进一步影响污染防治工作。所以说,要守住自然生态的绿水青山,就要先守住政治生态的绿水青山。

选自《环保系统违纪违法典型案例选编》



探索与思考

生态扶贫有哪些具体路径?

生态优势转化为发展优势的最佳路径是生态+产业,形成成熟的绿色产业体系。

◆席鹭军

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》指出,把生态保护放在优先位置,扶贫开发不能以牺牲生态为代价,探索生态脱贫新路子,让贫困人口从生态建设与修复中得到更多实惠。因此,必须创新扶贫的思路和方法,探索生态扶贫新途径。

生态扶贫就是将生态环境保护与扶贫脱贫相结合的脱贫新模式,具体说是将生态优势科学地转化为发展优势,在取得扶贫脱贫效果的同时,不减少(甚至增加)生态资源的存量。实际上,生态系统与经济系统是密切联系,生态系统应与经济系统相互耦合,形成生态-经济系统,并实现这一系统物质和能量的良性循环。否则,可能会损害生态系统,失去脱贫的物质基础。即便取得短期脱贫效果,将来也必定返贫。

笔者认为,生态扶贫有以下几条路径,应积极进行探索。

绿色产业扶贫。欠发达地区往往工业开发较为滞后,资源及环境状况较好,具有良好的生态优势,这是经济发展的后发优势。如何将生态优势转化为发展优势,是欠发达地区地方政府需要认真研究的课题。生态优势转化为发展优势的最佳路径是生态+产业,形成成熟的绿色产业体系。生态与产业耦合的方式包括:

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

生态+农业,培育循环农业,典型的模式有种养加功能模式(猪—沼—果模式)、立体复合循环模式(鱼—菜—鸡模式)、以秸秆为纽带的循环模式(秸秆—食用菌)等。循环农业是对传统农业的革命,既能获得经济效益,又能较大程度地减轻农业源污染,是环境友好型的高效农业。培育循环农业,关键是整合各类惠农政策,形成政策合力,加以扶持引导。

生态+工业,培育循环工业体系,形成资源—产品—废弃物—资源的闭合循环,实现资源利用减量化、再利用、再循环。要运用财政补贴、税收优惠、绿色贷款等激励政策,推动循环链条上下游企业间结合,形成循环工业战略合作共同体。鼓励企业进行清洁生产技术创新,延伸产业链。

生态+服务业,培育生态服务业,包括生态旅游、现代物流业等。近年来,各地都利用本地区的生态资源大力发展旅游业,生态旅游成为各地经济发展和扶贫脱贫的重要抓手。要科学合理开发生态旅游资源,恢复生态系统的自我调节能力。旅游景区要根据本地旅游资源的特点进行准确定位,与其他景区错位发展,避免同质竞争。

绿色产业扶贫还可以采用企业+贫困户的模式,具体方法包括:培训贫困户,招聘贫困户入厂工作,为其提供就业机会;培训具有一定能力和素质的贫困户,并为其提供设备,让其参与产业链分工,生产零配件,为核心企业提供配套生产服务,从而带动其脱贫致富。

生态补偿扶贫。对于承担生态保护任务的地区,应进行合理的生态补偿。这既是对这些地区的群众为生态保护做出贡献的鼓励和肯定,也是帮助他们脱贫的方式之一。

推进生态补偿,要做好以下

几方面工作。一是用制度的形式规定好保护区和受益区的权利和义务。二是明确补偿方式,具体形式有货币补偿、产业补偿(受益区为保护区搭建产业园区)等。三是合理确定补偿标准。现实中,一些地区生态补偿标准较低,生态保护者的劳动价值往往被低估,对生态保护区群众来说极不公平,削弱了其生态保护的积极性。因此,要运用科学合理的办法,评估生态环境的货币价值,使补偿能真实反映生态服务价值。只有这样,生态补偿才能真正成为生态保护区群众的扶贫脱贫手段。

国家生态政策扶贫。要用好用足,用活国家有关生态环境保护的各种政策,如退耕还林、生态修复、森林碳汇交易等相关政策,推进生态环境工程建设。这样既能保护好生态环境,又能发挥生态保护的扶贫效应。如,退耕还林补贴是扶贫的重要手段之一。财政部、国家发改委、国家林业局等七部委共同印发的《关于扩大新一轮退耕还林还草规模的通知》规定,加快贫困地区新一轮退耕还林还草的进度,从2016年起,向扶贫开发任务重、贫困人口多的省份倾斜,退耕还林补贴每亩1500元,退耕还草每亩补贴1000元。这既为贫困地区生态修复提供了有利条件,又为扶贫脱贫创造了条件。又如,森林碳汇交易也是扶贫的重要手段。森林碳汇主要是指森林吸收并储存二氧化碳的能力。森林碳汇作为二氧化碳排放空间的具体载体,成为一种无形的资源资产,这种资产是可以转让而获得经济收益的。国家林业局在义鸟建立了全国林业碳汇交易试点平台,为碳汇交易提供了良好的交易条件,将来碳汇交易的制度和机制完善后,必将成为生态保护区脱贫致富的重要途径。

作者单位:中共江西省委党校

◆谭本仲

石门县位于湖南省西北部,地处湘鄂边界,属武陵山余脉,境内群山荟萃、溪河纵横。石门县委县政府坚持绿色发展理念,强力推进环境保护,先后获得了“全国文明县城”、“国家重点生态功能区”等荣誉。

确立“生态立县”战略,构建大环保格局

一是确立“生态立县”战略。2015年在县委第十一次全会上作出“生态立县”战略部署,把“保护生态环境,建设美丽石门”作为十件大事之首来推进。制定了《石门县生态保护红线划定方案》,要求二类以上管控区要占全县面积的65%,确保环境质量不下降、保护面积不减少、生态功能不降低、生态系统不改变。

二是推动公众提升环境意识。县委中心组多次组织以环境保护为主题的学习,承办第二届湖南生态文明论坛石门年会和高峰论坛,与全国各地近600名专家交流生态文明创建的成功经验。积极倡导绿色消费,带动全社会共同践行绿色生活方式。

三是构建大环保工作格局。致力于建立和完善环保部门监督管理、有关部门分工负责的大环保工作机制。成立县环境保护委员会,为环境保护工作提供坚强领导。组建环保督察队,开展“全天候、不间断、无死角”巡查,既督政督企,又督

◆程晋波

当前,环境执法大练兵活动正陆续展开。各单位在开好头、起好步的同时,关键还是要在“练”字上下功夫,真正把环境执法人员大练兵的热情转化为具体行动。

抓作风。就是要鼓舞环境执法人员的精神,打造一支发有为的环境执法队伍。要统一执法用语、执法行为,提升环境执法人员文明执法意识,形成“严、真、快、细、实”的工作态度。当前,环境违法行为多发,环境执法人员数量普遍不足,加上夏季高温炎热等不利因素,环境执法面临一定挑战。因此,必须充分调动环境执法人员积极性,练就环境执法人员敢于亮

剑、勇于担当的魄力。

把履行环保职责作为贯彻新理念之要

一是强化举措,建立“硬环保”运行机制。硬化制度约束,出台《石门县环境保护工作责任规定(试行)》等文件,着力抓住“关键少数”。健全县、乡、村三级监管体系,建立环保工作考核机制,重大环境问题纳入“一票否决”范畴。

二是重拳出击,形成“严环保”高压态势。严格项目审批,落实“三线一清单”约束机制,从源头防范环境污染和生态破坏等问题。近两年来,县环保局审批建设项目242个,清理环保违法违规项目75个,否决7个不符合审批要求的项目。

三是强化支撑,提升“全环保”保障水平。以建立健全“全域环保、全员环保、全过程环保”为目标,加强组织保障,配齐、配强领导班子,逐步解决专业人员较少、业务能力水平与形势不相适应等问题。强化设备保障,高标准配备车辆和装备,提高监测和执法能力。提供经费保障,逐步加大环境保护支出占财政支出的比重。

大练兵要练出成效

格现场检查笔录、调查询问笔录、行政处罚建议书等文书制作标准,规范立案、调查取证等环节的程序。要以调处环境信访为抓手,提升环境执法人员化解矛盾纠纷的能力。

把环境保护融入经济发展之中

一是争创国家级生态文明建设示范县,打造区域生态文明建设升级版。进一步贯彻落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的决策部署,从生态文明、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化等多个方面进行规划设计,明确提出到2020年,把石门创建成为“国家级生态文明建设示范县”的目标。

二是加大综合施策力度,打好三大污染防治攻坚战。以解决大气、水、土壤污染问题为重点,全面加强污染防治。持续实施大气污染防治行动计划,制定重污染天气应急预案,重点推进大气重点污染物总量控制和污染减排工作。全面开展水污染防治,抓好洞庭湖生态经济区水环境综合治理,制订水污染防治行动计划,完成集中式饮用水水源保护区基础设施规范化建设。组织雄黄矿土壤污染防治修复,编制重金属污染防治规划。

三是加快转型升级节奏,做好产业结构调整加法。依法关闭57家不符合国家产业政策的“五小”企业,对18家重点工业

企业进行污染源达标治理,完成60多个污染源治理项目,关停24家粘土砖厂、11家煤炭企业和34家非煤矿山企业。在做好生态“减法”的同时,全力做好生态“加法”。大唐、华电石门公司利用电厂尾水资源发电,利用二氧化硫废气制造脱硫石膏;石门海螺水泥公司利用窑尾余热发电1.8万千瓦瓦低余热发电系统;石门海创利用水泥窑协同处理生活垃圾;建立以云计算、云存储、云应用、云服务运营为特色的互联网数据中心。

四是立足生态资源优势,打开绿色农业致富门。充分利用丰富的绿色资源,推行农业标准化生产,大力发展柑橘、茶叶、高山蔬菜、烤烟、家禽、生猪六大生态特色产业,并不断提升产业品质,推介产业品牌,成为“全国十大生态产茶县”之一、“全国柑桔标准化示范区”和“国家级出口食品(农产品)质量安全管理体系示范区”。2016年完成农林牧渔业总产值67亿元,同比增长3.9%;农民人均可支配收入952元,同比增长9.3%,带动一大批农民脱贫致富奔小康。

作者系湖南省常德市人大常委会副主任、中共石门县委书记

系。完善本级环保部门与上级环保部门请示、报告、协调、沟通机制,促使各单位及时准确领会上级部门相关精神。紧密结合本地区实际,有的放矢推进环境执法大练兵活动。加大本级环保部门对下级环保部门关于环境执法大练兵活动的督导力度,尤其要充分发挥好乡(镇)环保机构在环境执法大练兵中的作用,促进环境执法机构与环保部门相关科室、环境监测机构在现场执法、行政处罚等工作上的对接。加大环保部门与公安、城管、住建等负有环境保护监督管理职责部门的配合力度,凝聚环境执法合力。

作者单位:江苏省张家港市环保局