

# 深圳宝安区全过程管控确保数据真实

采取条码标签和封条管理措施,完善质量监督,加强技术培训

◆丁娟英

前段时间,西安当地环保部门工作人员涉嫌环境监测数据造假案一审宣判,再度引发社会对监测数据质量的关注。

环境监测是环境管理的重要基础,监测数据又是环保工作的生命线,作为全国首个获得国家认可委实验室认可的区级环境监测站,广东省深圳市宝安区环境监测站从现场采样、样品保存、样品分析等方面,全过程探索“数据保真”做法,取得了明显的成效。



工作人员对采样全过程进行录像,确保数据合法、有效。

## 采样环节:

启用样品条码标签和封条,现场采样全过程录像

在新信电子(深圳)有限公司的总排放口前,工作人员手持摄像机正记录着监测人员的采样过程。

镜头下的采样人员使用带有条码标签的容器瓶分装水样,并使用封条对样品进行封存……

这是日前记者在宝安区沙井街道亲眼目睹的污染源废水采样情形。

“现场采样立即使用样品条码标签和封条,能有效地防止样品在送检前失真。”深圳市宝安区环境监测站副站长刘燕兰介绍说,“受商品标签的启发,我们也在样品管理中启用了条码标签,但与一般的商品标签不同的是,我们的条码标签仅有二维码,没有数字代码,这样一来,样品一旦采集就难以直观地辨别出哪个样品是来自哪家企业了。条码标签作为样品唯一的识别码,只有通过电脑扫描,才能获取样品和企业的信息。”

同时,每个样品的封口都贴了封条。封条上还会有采样人员、企业代表的签名,并标明了采样的时间。“我们使用的封条与银行钱柜的封条是一样的,一旦被开启,就无法恢复原状,被拆开过的封条也会留下明显的数据或字母痕迹。也就是说,样品是否完整无缺,看封条就能一目了然。”刘燕兰告诉记者,一旦样品封条有被开启过的迹象,样品管理室就会拒收,样品也将作废。

值得一提的是,宝安区环境监测站对现场采样的样品贴条码标签和封条的做法,在广东省乃至全国都不多见。早在2005年,宝安区环境监测站就设计了

现场采样的样品条码标签和封条,并于2006年1月开始对现场采样的样品贴条码标签和样品封条,但由于种种原因,实施半年后中断。直至2011年,依据《工业污染源现场检查技术规范》(HJ606-2011)的要求,开始重新启用样品条码标签和封条,并对采样过程进行录像。

现场采样为何要全过程录像?刘燕兰告诉记者,在环境执法过程中,环境执法人员和监测人员往往不告知企业当事人采集样品或进行突击性监测。但在行政处罚过程中,被监测企业常以“我不知道监测数据来源”“我不在场”为由,拒绝承认监测数据的合法性。

“而事实上,只要符合相关法律证据收集程序,无须告知当事人,当事人不在场,监测数据同样也是合法有效的。但采样过程是否符合相关法律证据的收集程序,口说无凭,现场采样的全过程录像就是最好的佐证。因此,不管排污企业当事人是否在场,我们都严格按照标准方法进行采样,并安排专人全程录像,最终形成视频和书面一套完整的采样原始记录。”刘燕兰介绍说,“当然,全过程视频监控,操作还得符合技术规范,确保数据的有效性,才能让企业信服。”

刘燕兰以VOC采样为例进一步解释说,按照相关技术规范,VOC每20分钟采一次,采集3次~4次,或者连续采集1个小时。只有采样时间和采样频次符合要求,采集后立即封存样品和贴条码标签,监测的数据才能作为行政处罚依据。



每个样品的封口都贴有封条并由采样人员签名后封存,以确保样品安全。

## 样品保存及送检:

采取避光和低温保存等措施,样品室和实验室实行指纹识别门禁管理

样品采集后保存的时间都有规定期限,以电镀废水样品氰化物检测项目为例,不含硫化物的样品可保存7天,而含有硫化物的样品只能保存12小时。

“在现场采样中增加定性试验,目的是明确样品的初步信息和保存时间,避免保存时间短的样品因采集后没及时送检而失效。”刘燕兰说。

记者还留意到,采样人员对样品进行现场固定处理后,

立刻拿出小冰柜,将需要低温保存的样品放进冰柜。采取避光和低温保存措施,保证样品运输过程能满足低温和避光的保存要求,确保样品的稳定性。

现场采样完毕后,样品第一时间被送往监测站样品管理室,并在电子监控下,完成样品交接。“即使夜间采样,采样人员也要第一时间将样品送回样品室,但由于样品管理并非全天候上班,所以样品送回来后就会被放进保险柜。”刘

燕兰说。

“保险柜一旦关上,只有钥匙也打不开,必须钥匙、密码和指纹同步使用才能打开。”刘燕兰认为,这一环节确保样品的安全,才能实现最终数据真实合法有效。

同时,样品室和实验室也都实行指纹识别门禁管理,对个人权限进行明确限定。刘燕兰告诉记者:“非样品管理员、其他人员都不能随意进入,监测站领导、部门负责人也不例外。”

## 全过程控制和监督,确保数据准确:

技术能力的高低体现在细节上,而细节往往能决定成败

2012年,宝安区一家污水处理厂因超标排放被环保部门立案处罚。当时这个案件的证据还算比较充分,但这家污水处理厂还是不服,以原始记录中没有记录“粪大肠菌的接种时间和培养时间”的“时和分”,向宝安区环保部门提出行政复议,认为没有“时和分”记录不能证明样品分析在规定时间内完成。最终,宝安区环境监测站还是根据仪器分析使用记录的具体“时和分”,证明了样品确实是在有效期限内完成分析的。

“通过这件事情,我们改进了采样原始记录表。过去采样时间和送样时间只需注明年月日,现在要详细记录具体到日和分。”在刘燕兰展示的采样原始记录表上,记者看到,采样时间和送样时间均标出了“年月

日时分”的填写位置。

“技术能力的高低体现在细节上,而细节往往能决定成败。”从事20多年环境监测工作的刘燕兰颇有感触地说,为全面提升质量管理水平,近年来,宝安区环境监测站严格执行质量管理计划,并对监测技术人员进行不定期持续的质量监督和培训,常抓不懈。

宝安区环境监测站每年上半年各召开一次质量监督总结会议,总结质量监督过程中发现的问题,及时提出改进意见。其中,包括了增加样品的密码梯度加标试验,检查前处理过程量值传递和分析过程的准确性;增加样品的干扰试验,防止实验室内不同项目之间、不同浓度样品之间和保存溶剂、试剂间带来的干扰,防止错误结果的出现等。

同时,配置专门的数据审核人员,严格审核分析结果,通过现场监测信息、数据相关性、质控结果、干扰试验和复测试验等结果,进行数据分析和判断,确保监测结果是合法、有效和准确的。

对于如何进一步确保环境监测数据“真、准、全”,刘燕兰表示,宝安区环境监测站质量管理虽取得一定的成效,但仍需提升空间。就现场采样而言,目前,条码标签是在样品送回样品室之后相关信息才被录入系统的,这一环节的设置还可以更加完善。下一步,要做到现场采样后,在现场及时上传现场监测信息到系统。“现场采样人员是第一发现者,管理人员也需要第一时间掌握现场情况,才能提高环境管理的工作效率。”

# 云南加大节能减排工作力度

目标任务未完成的将被列入督查范围

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省人民政府日前印发的《云南省“十三五”节能减排综合工作方案》(以下简称《方案》)明确,到2020年,全省万元地区生产总值能耗比2015年下降14%,全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量比2015年分别下降14.1%、12.9%、1.0%、1.0%。

《方案》在明确总体要求和主要目标的同时,对优化产业和能源结构、加强重点领域节能、强化主要污染物减排等工作提出了具体要求。根据规定,从2018年1月1日起,全省供应与国V标准车用柴油相同含硫量的普通柴油,停止销售低于国V标准的普通柴油。到2020年,全省所有县城和重点镇具备污水处理能力,州市

级及以上城市建成区污水基本实现全收集、全处理,城市、县城污水处理率分别达到95%、85%左右。基本实现乡镇污水处理和生活垃圾处理设施全覆盖,95%以上的村庄垃圾得到有效治理。

《方案》强调,加强目标责任评价考核,省人民政府每年组织开展州、市人民政府节能减排目标责任评价考核,将考核结果作为环境质量考核的重要内容纳入领导班子和领导干部综合考核评价体系,继续深入开展领导干部自然资源资产离任审计试点。对环境质量改善、总量减排目标任务均未完成的州、市,暂停新增排放重点污染物建设项目的环评审批,暂停或减少省级财政资金支持,必要时列入环境保护督查范围。

# 湖北上收县级空气质量监测事权

97个县空气自动站将统一管理

本报记者余桃晶报道 记者近日从湖北省级环境空气质量监测事权上收工作培训班获悉,湖北省环保厅将组织开展全省县级环境空气质量监测事权上收工作。

8月1日起,湖北省97个空气自动站将实现监测网省级统一管理、第三方机构统一运维,改变过去“监测在地方、考核在省级”的局面。

据悉,上收范围为全省所有县级行政区(含3个直管市和神农架林区的8个点位)的共97个县空气自动监测站。上收工作自7月1日起启动,要求8月底前必须完成。计划从今年8月1日起,县级空气自动监测站运行维护工作由省环境监测中心站组织社会化

运维机构统一开展,实现省环境空气质量监测网统一运维。

根据规定,此次县级空气质量监测事权上收内容为空气自动监测站运维工作事权上收,不涉及固定资产归属问题,具体交接内容为各空气自动监测站站房基础设施、监测仪器、视频监控等安防设施、数据采集传输系统软硬件及网络账号密码、站房钥匙等档案资料。

各空气自动监测站点位信息以湖北省环保厅批准的点位信息为准,各地不得擅自变更监测站点;仪器设备配置情况以空气自动监测站建设项目招标及验收时登记确认的仪器配置为准,各地不得擅自更换仪器设备,如需变更,须经省环保厅批准。

# 河北严防汛期重点水域污染

加大管网巡查力度 排查整治易涝点

本报记者周迎久 张铭贤 石家庄报道 为进一步做好汛期城市排水防涝工作,河北省近日要求各市各部门加强辖区污水管网建设,提高污水收集率,防止汛期重点水域污染。

河北省要求,各地要加大对合流制管网的巡查力度,相关市要重点对白洋淀、衡水湖及环渤海地区的合流制管网和雨水管网进行清淤、截污和疏通,防止排水管网溢流导致污染物进入自然水体造成污染。

此外,河北省还要求,各市各部门在前期排水防涝检查的基础上,需对城市易涝点再次进行排查整治。对降雨时易发生快速汇流的重点部位、下凹式立交桥、地下构筑物、地铁、桥涵、低洼地带的棚户区 and 老旧小区,以及往年易涝点等重点区域,逐一制定除涝方案。按照海绵城市建设要求,采取防渗、滞、蓄、排等措施,提高排水防涝设施标准和能力,切实消除易涝点。

# 新疆印发重污染天气应急预案

对拒不执行者实施顶格处罚

本报讯 新疆维吾尔自治区人民政府办公厅日前印发《新疆维吾尔自治区重污染天气应急预案》(以下简称《预案》),以建立健全新疆重污染天气应急响应机制,最大程度减缓重污染天气带来的不利影响。

《预案》主要对重污染天气应急管理的组织机构和成员单位职责、监测及信息公开、预警分级、预警的发布、调整和解除、应急响应、应急保障、监督问责和宣传等内容作了分类规定。

明确提出要对各级党委、人民政府(行署)及重污染天气应急指挥成员单位履职情况监督问责,同时要求在重污染天气应急响应期间,对拒不执行应急响应措施的单位实施顶格处罚。

据了解,《预案》是在对自治区行政区域内出现区域性重污染天气时开展预警、控制和应急响应工作的指导性文件,适用范围为自治区行政区域内所有地区、部门和单位,包括兵团和中央驻疆单位、企业。 朱成晓



为打击非法捕捞活动,保护渔业资源和水域生态环境,安徽省安庆市有关部门近日在长江上开展了一次清理整顿违规渔具行动。行动过程中,执法人员在破置湖湾水域附近发现违规渔具,现场共清理地笼网等违规渔具30余件。 人民图片网供图

# 福建沿海发生多起赤潮

已启动灾害应急响应,关闭养殖区,暂停捕捞

本报记者吴诚福州报道 近一段时间以来,受海洋赤潮影响,福建省部分海域发生多起赤潮。福建省立即启动赤潮灾害应急响应,第一时间赶赴现场指导赤潮灾害应急处置,同时要求发生赤潮海域立即关闭养殖生产区,加强养殖渔船管控,暂停水产品捕捞作业,加强巡查,严禁赤潮周边海域水产品上市。

据了解,福建省海域目前处于赤潮高发期,今年以来已发生8起赤潮。福建省海洋与渔业厅近期发布的沿海赤潮灾害预测预警通报显示,福建省仍在持续的赤潮有3起,分别在霞浦福宁湾、平潭龙王头、连江黄岐海域。赤潮生物优势种主要为东海原甲

藻、血红哈卡藻和米氏凯伦藻(有毒)等。平潭检出麻痹性贝毒超标后,相关部门要求流入市场的牡蛎全部下架,暂停销售、制售。市民若有误食中毒现象,也要及时报告。

连日来,福建省海洋与渔业厅已多次部署防范赤潮灾害,并要求各地加强赤潮监测和预警预报,密切关注赤潮发生发展动态,确保实现对赤潮发生动态的有效监控。

目前,福建省已派出福建省水产技术推广总站、福建省海洋环境与渔业资源监测中心等单位的专家,赶赴受灾地区指导赤潮防灾减灾和灾后生产恢复。发生数起赤潮给当地带来的渔业直接经济损失尚未完全统计。

## 放管并重 保障安全

# 江苏规范辐射环境检测机构管理

本报讯 江苏省环保厅近日出台《江苏省社会辐射环境检测机构业务能力认定与管理办法》(以下简称《办法》),以规范社会辐射环境检测机构管理,促进社会辐射环境检测行业有序健康发展。《办法》通过规范社会辐射环境检测机构的业务能力认定行为,强化事中事后监管,整合社会辐射环境检测资源,培育和引导社会辐射环境检测力量,服务于辐射安全监管工作,充分体现了环境保护部关于环境监测服务社会化“积极引导、加快培育、规范管理、依法监督”的指导方针。

根据《办法》规定,江苏省对检测机构采取分级和分类相结合的管理方式。规定指出,甲级检测机构可承担社会委托的电离辐射类和电磁辐射类项目环评监测、年度监测、验收监测和调查报告的现场监测等工作,并可承担由环境保护行政主管部门委托的辐射监测任务。乙级检测机构可承担社会委托的除I类放射源和移动γ探伤等高风险源以外的电离辐射项目或电磁辐射项目环评监测、年度监测工作。

此外,《办法》明确了5种行为将被列入失信企业名单,增强了可操作性,包括辐射环境检测机构拒绝接受检查的;编造数据、弄虚作假的;出租、出借能力认定或者超越等级、类别接受委托进行监测的;未通过业务能力认定复查的;抽查或年度检查(考核)不合格等情形。一旦发现存在严重违规行为,特别是数据造假行为的,将依法予以处罚。

《办法》明确,省核与辐射安全监督管理局负责社会辐射环境检测机构的技术管理、质量管理和认定考核工作,以保持全省标准把握上的一致性,日常监督检查和年度检查则下放给设区市环保局,强化属地监管职责。 苏环核 闫艳