

# 广元生态政绩考核突出公众获得感

## 优秀通报表扬,不合格批评约谈,造成损害依法追责

### 实行评价与考核相结合

《办法》明确,生态文明建设目标评价考核在节能减排等生态环境领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式,实行年度评价、五年考核。其中,年度评价按照绿色发展指标体系由市委、市政府督查室会同有关部门实施,每年3月底前进行,主要评估各县区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活等方面的变化趋势和动态进展,生成各县区绿色发展指数。评价

结果向社会公布,并纳入生态文明建设目标考核。

《办法》规定,生态文明建设目标考核由市委、市政府督查室牵头,会同经济信息、财政、国土资源、规划建设、水务、农业、林业等部门组织实施,按照资源利用、生态环境保护、年度评价结果、公众满意度、生态文明体制机制创新、生态环境事件等考核目标体系五年考核一次,在五年规划期结束后的次年开展,并于5月

底前完成。

目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及省委、省政府部署的生态文明建设重大目标任务完成情况、相关政策措施落实情况,突出公众获得感。目标考核采用百分制评分和约束性指标完成情况相结合的方法,考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格4个等级,考核牵头部门汇总各县区考核实际得分以及有关情况,提出考核等级划分、考核结果处理等建议,并结合领导干部自然资源资产离任审计、领导干部环境保护责任离任审计、环境保护督察等结果,形成考核报告。

### 篡改伪造数据,考核就不合格

根据《办法》,考核结果作为各县区、广元经济技术开发区党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。对考核等级为优秀、生态文明建设成效突出的县区,给予通报表扬;对考核等级为不合格的县区,进行通报批评,并约谈其党政主要负责人,提出限期整改要求;

对生态环境损害明显、责任事件多发地区的党政主要负责人和相关负责人(含已经调离、提拔、退休的),按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》《四川省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等规定,进行责任追究。

《办法》明确,目标评价考核采用有关

部门组织开展专项考核认定的数据、相关统计和监测数据,以及自然资源资产负债数据成果。各县区不得篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关统计和监测数据,对于存在上述问题并被查实的县区,考核等级确定为不合格。对徇私舞弊、瞒报谎报、篡改数据、伪造资料等造成评价考核结果失实失真的,由纪检监察机关和组织(人事)部门按照有关规定追究有关单位和人员责任;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

**◆张厚美**

四川省广元市委办公室、市政府办公室近日联合下发《广元市生态文明建设目标评价考核办法》(以下简称《办法》),对各县区党委和政府、广元经济技术开发区党工委和管委会生态文明建设目标实行评价考核,考核结果作为党政领导综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

### 地方资讯

## 大连实施河流断面污染补偿

### 已扣缴补偿资金700余万元

本报讯 辽宁省大连市今年8月出台了《大连市人民政府办公厅关于印发大连市河流断面水质污染补偿办法的通知》(以下简称《办法》),截至目前,全市已对超标的省考断面和市考断面扣缴污染补偿资金700余万元。这项制度的实施,将对大连市河流污染治理工作起到有力的推动作用。

据悉,《办法》以奖优罚劣为原则,综合运用经济手段,调节流域上下游及左右岸之间、水生态环境破坏者与受害者及保护者之间的经济利益关系的公共制度。《办法》适用于大连全市行政区域内纳入国家、省、市考核的河流干流、支流的断面水质污染补偿工作,其他河流断面水质污染补偿可参照本办法执行。每月根据断面水质监测情况,超标的断面由所在区县政府和先导区管委会向市政府或下游县区政府缴纳污染补偿资金。

同时,大连市环保局配套出台了《大连市环境保护局关于下达2017年大连市水质污染补偿河流断面及考核目标的通知》,明确了今年纳入考核的18个河流断面的具体点位和考核目标。18个断面中除已纳入省政府污染补偿考核的6个省考断面外,新增加了1个省考断面(复州河复州湾大桥),以及11个市考断面(各县区跨界断面),明确了河流上下游、左右岸的污染治理责任,用经济手段督促各县区共同做好河流治理和管护工作。

张荣



深化环境监测改革 提高监测数据质量

### 宣传贯彻 紧抓落实 建立机制

## 广东多部门协作提高监测质量

◆本报记者钟奇振 通讯员陈惠陆

广东省日前召开了全省环境监测管理暨地表水环境数据质量监测事权上收工作会议,会议一项重要议程就是传达学习中央、国办印发的《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》(以下简称《意见》)。同时,广东计划采取多种形式组织学习宣贯《意见》,并抓紧制定全省具体实施方案,进一步提高环境监测数据质量。

### 加强学习贯彻 探索“数据保真”做法

对于《意见》的贯彻,广东省环保厅相关负责人表示,将依托已建立的广东省生态环境监测网络建设部门间联席会议制度,大力推进部门环境监测协作。重点建立环境质量和其他重大环境信息发布协调机制,解决部门间环境监测数据不一致和不可比的问题;会同质量技术监督部门建立对环境监测机构的联合监管和检查通报机制;建立健全环境监测质量管理和量值传递与溯源体系,实现监测全过程质量控制和全要素量值溯源。

另外,广东还计划全面梳理容易出现环境监测数据弄虚作假行为的环节,组织开展打击环境监测数据弄虚作假行为专项行动。

广东省环保厅相关负责人表示,广东历来高度重视环境监测质量管理工作,多措并举确保监测数据的代表性、完整性、准确性、精密性和可比性。

加强对系统内监测站监督检查。省环境监测中心每年印发实施环境监测质量管理年度工作要点。对全省各地市监

测站及区县监测站开展一定比例的现场检查,对各级监测站开展监测能力考核。根据有关数据审核结果,不定期组织检查。另外,每年组织全省各地市开展一次监测大比武。

加强对社会环境监测机构监督检查。今年4月组织对第一批入围政府购买环境监测服务的全部49家社会环境监测机构进行了现场检查。各市在日常工作中加强了对社会监测机构的监管,不定期质量抽查、开展同步比对监测和引入监测监管机构进行质量监督等。

加强对环境监测业务监督检查。环境质量监测方面,通过日常网络巡视、巡查、专项检查以及标样考核等方式加强对环境自动监测站运行的监督管理。污染源监测、机动车检测等方面,也有针对性地开展监督检查。

值得一提的是,广东省深圳市宝安区环境监测站从现场采样、样品保存、样品分析等方面,对现场采样的样品贴条码标签和封条,全过程探索“数据保真”做法,取得了明显的成效。

在采样环节,启用样品条码标签和封条,现场采样全过程录像。条码标签作为样品唯一的识别码,只有通过电脑扫描,才能获取样品和企业的信息,样品一旦采集就难以直观地辨别出样品的来源。同时,每个样品的封口都贴了封条,封条上有采样人员、企业代表的签名,并标明了采样的时间。采样全过程实施视频监控,确保操作符合技术规范。

### 建立部门联席会议制度 推动监测社会化改革

今年3月9日广东省政府办公厅印

随着草原生态保护和建设力度不断加大,近年来我国草原生态恢复速度明显加快,草原生态环境持续恶化的局面得到有效遏制。据农业部最新统计,全国草原综合植被盖度达到54.6%,较5年前提高3.6个百分点。图为羊群在内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特中旗草原上吃草。

人民图片网供图

## 节假日不放松 环保严字当头 临汾书记市长督查大气治理

本报记者王璟临汾报道 国庆、中秋放假期间,山西省临汾市委书记岳普煜和市委副书记、市长刘予强4次到一线调研督查秋冬季环保攻坚工作,并要求各级各部门按照全市秋冬季环保攻坚大会的部署要求,明确目标任务,强化措施落实,打赢治理大气污染、改善环境质量的攻坚战。

10月8日,岳普煜一行来到临汾市尧都区贾得乡靳家庄村,查看海姿供气供热有限公司第二热源厂一期工程项目。随后,又到正在建设的金城王府二期工程工地,实地查看各种防尘设施的使用情况。

在海姿焦化集团公司,岳普煜深入车间检查烟气排放在线监测数据,了解环保治理进展和安全生产措施落实情况,并与环保、经信部门的驻企代表交流,了解企业执行错峰生产和装料、出焦等关键环节的组织管理工作,勉励他们要明确责任、严格把

关,落实各项环保和安全措施。

刘予强先后到洪洞县、襄汾县和临汾市环保局环境空气质量预报预警中心调研督查环保工作。在洪洞县,就煤改气、集中供热企业提升改造、燃煤储备等工作进行督查。刘予强带领环保部门工作人员采取“四不两直”方式,深入襄汾县突击检查企业深度治理、采暖锅炉改造和“散乱污”企业整治工作。在临汾市环保局环境空气质量预报预警中心,刘予强通过视频连线,与气象、环保部门负责人一起,对空气质量变化联合会商。

刘予强指出,冬防形势不容乐观,环保攻坚进入了关键时刻,要落实防治措施,严格执法监管。各级党政领导要一线督战、态度坚决,对污染企业该停的停、该关的关、该取缔的取缔;要全力支持配合,为环保部门提供好人力、物力、装备等方面的保障。

本报记者陈媛媛北京报道 绿色供应链CITI指数第四期年度报告近日发布,显示中国大幅强化的环境监管,促使更多品牌重新认识供应链环境风险,但能力不足成为企业绿色转型的瓶颈。

CITI指数是全球首个基于品牌在华供应链环境管理表现的量化评价体系,由公众环境研究中心(IPE)和自然资源保护协会(NRDC)合作研发,采用政府监管、在线监测、企业披露等公开数据进行动态评价。

本期CITI指数通过2017绿色供应链论坛发布。论坛是由中国—东盟环境保护合作中心、公众环境研究中心、阿拉善SEE基金会、美国环保协会联合主办,与会的政府、企业和环保组织代表共同研讨了绿色供应链相关政策与实践。

### 进步

#### 更多品牌认识到供应链环境风险

本期CITI指数评价涉及在华采购的267个品牌,来自大中华区、欧美、日韩等5个区域。本期评价新增制药、化工、共享单车、乳制品、房地产4个行业,行业总数上升为14个。

本期评价期间,59个品牌通过绿色采购,共推动1004家供应商对其违规问题整改或排放数据做出披露;自2007年3月绿色选择供应链项目启动以来,品牌累积推动供应商数量达4270家。

本期评价中名列前茅的品牌是:Apple、戴尔、Levi's、溢达、阿迪达斯、M&S、富士康、GAP、三星和彪马。前十名均来自IT和纺织业,显示这两大行业在华供应链环境管理处于领先水平。

Apple以82.5分名列榜首,戴尔公司紧随其后,成为第二期年度评价总分超过80分的品牌。排名第三的Levi's得分也达到76.5分。

华为公司继续领跑中国内地品牌,表现可以与国际领先品牌比肩。而在首次纳入评价的房地产行业,朗诗绿色地产即因将供应链环境管理延伸到上游的钢铁、水泥、玻璃而进入TOP30品牌行列。

在评价中,一批领先品牌已经开始将供应链管理向上游延伸至工业园区污水处理和危废处理单位,以管控可能形成的经营风险。Apple、戴尔等7个品牌将供应商的集中废水处理设施纳入环境合规检索范围。Levi's和爱立信首次推动超标污水处理厂进行独立第三方审核。

Apple、戴尔、三星、松下、华为等更多IT行业品牌已经推动供应商管控危险废弃物处理。本期排名第一的Apple,率先将金属原材料生产企业纳入品牌供应商环境管理范畴,推动一家铝业供应商就违规问题和整改措施做出说明。

纺织品牌开始关注化学染料助剂在生产环节的环保风险,溢达集团成功推动违规染料供应商对其监管记录进行公开说明和独立第三方审核。

### 不足

#### 管理体系、资源人力投入以及能力建设问题突出

本期评价恰逢中央环保督察在全国开展,环保督察使地方官员感受到压力,也可能导致企业违法成本大幅上升。

本期评价显示,汽车、纸业、制药、共享单车等多个评价行业对此缺乏准备。2017年9月发生的“舍弗勒断供”事件,就凸显了汽车行业长期漠视供应链污染问题带来的供应链风险。

除了意识不足,能力不足也严重制约品牌和供应商的绿色转型。供应商数量多,高风险环节位于上游,复杂的地区和行业标准,大量分散的监管

数据,让大型跨国企业也面临挑战。对于缺乏经验的中国大陆品牌和供应商,从管理体系到资源人力投入,能力瓶颈就更为突出。

公众环境研究中心主任马军认为:“长期以来谁污染谁的成本就低,导致市场上劣币驱逐良币,也让绿色采购在经济上承受压力。中国强化环境监管,从长远看有利于倒逼全产业链内化治污成本,最终会使得绿色供应链建设成为成功企业的必然选择。”

环境信息公开不断推进,为数据化解决方案提供了基础。公众环境研究中心绿色供应链项目总监丁杉杉建议,多方合力建设网络化供应链管理体系,提升管理效率,大幅降低管理成本,提高企业环境信息公开水平,协助绿色供应链向上游延伸,助力实现大规模节能减排。



在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区绿化工程第五标段施工工地,新型移动式除尘装备“环保除尘雾炮机”正在降尘。据悉,在乌鲁木齐市市政工地及建筑工地都配有雾炮机等降尘设备,缓解了大气环境污染状况,受到市民赞誉。

人民图片网供图

二零一七绿色供应链CITI指数发布

## 监管加强令更多品牌认识到供应链环境风险

**Powerdata 博安达**

智慧环保方案优秀提供商 让环境管理更便捷、更智慧。

网址:boanda.com.cn