海南首发石化行业排污许可证

为石化行业排污许可证设计探索方向

◆本报记者孙秀英 通讯员李振兴

10月16日,海南省生态环保厅同时向中石化海南炼化公司和中海油东方石化公司发出两张石化工业的新版排污许可证。至此,海南省历时一年多的石化行业排污许可证管理制度试点工作,又翻开了崭新的一页。

落实排污者主体责任,让企业自证守法

"石化企业的许可证申报,是对行业不了解的人短时间内难以完成的任务;对石化行业的监管,也不是天天守着排放口检测有限的污染物就算到位。"参与排污许可改革的技术组工作人员说。而这一判断,早在2016年5月海南省启动石化行业排污许可改革试点工作的时候,就已经作为一个基本共识建立起来。

石化工业有多复杂?通过一位第三方技术支持人员的描述就可窥见一斑。这位技术人员说:"帮一家石化企业做申报,有十大本环评报告书要看,在厂里呆了一个星期都还没理清楚各装置之间、生产工艺流程之间、原辅材料和中间品以及最终产品之间的关系。"

虽说石化企业的VOCs是监管重点,但基层环保人员在面对几十万甚至上百万个可能发生泄漏的动静密封点时也只能"望洋兴叹"。如果没有一套科学的管理要求和评价方式,根本无法判断哪家企业管理得到位,哪家企业排放得更少。

作为全国排污许可证制度改革的试点地区,海南有两个层次的重要任务需要完成。其一,要为石化工业排污许可证的设计探索方向,目的是实现高效的监管;其二,要为VOCs的监管探寻新的方向。

实践中,海南攻坚克难、迎难而上,完美交上了答卷。

"通俗讲,当环境执法人员面对占地几平方公里并密集交错的装置、管线、储罐的时候,他不用去翻阅十大本环评报告书,不用钻研行业的技术要点,他只用凭一本许可证,就一目了然地知道这个企业有些什么,排些什么,需要监管的节点在哪里,依据是什么。"海南省生态环保厅总工程师周学双说。

新版排污许可将台账制度的推行作为排污行为主体责任回归企业的重要标志。"试点工作的一个基本原则,就是要唤醒行业的自觉,让企业从一开始就充分认识到这是企业自己的责任。"周学双说,充分调动企业怀着"自证守法"的觉悟参与日常环保管理。

设计行业排污许可"证据链"模板

从海南省开始试点,着力破解技术难题。环境保护部也是基于这样的考虑,于2016年5月19日在海南启动了石化工业排污许可申请与核发技术规范的调研和编制工作。

据介绍,改革的重点通过整个许可证和环保管理台账,构建出一条让企业"自证守法"的证据链。而这条证据链则对应环环相扣的内在逻辑——关键的工艺参数记录、必不可少的操作流程记录,对应着各种污染物合法的排放数字。一方面便于企业规范自身的环保管理,另一方面便于环保部门"四两拨千斤"地对企业进行监管。

环保部门如何做好监管,是否需要变为业内专家?

海南省生态环保厅环评处有关负责人说:"监管人员变成行业专家,这其实并不现实。在申报材料的审核过程中,监管人员只需要对照管理规定和技术规范,对企业的申报材料作合规性的审查。而从证后监管的角度,环保部门更多是审查企业定期提交的执行报告,抽查企业的环保管理台账,逐一对照许可证上列明的要求,检查企业有没有做到自主履行环保责任,严格按证运行。"

记者获悉,签订了"守法承诺书",企业自己要对提交材料的真实性、完整性负全责。

周学双认为,环保部门只需要做好信息公开,严把执法关,就可以树立起许可证的权威,督促企业从"要我守法"向"我要守法"转变。也只有这样,排污许可证才能真正体现出它的价值,环保部门也才能从"猫捉老鼠"的低效监管套路中解脱出来。

对企业进行全生命周期监管

一年多的试点工作,海南省生态环保厅每月召开数次现场会、调度会,跟进工作进展并及时讨论解决重点问题。尤其是针对挥发性有机物的管理要求、排放量计算方法等问题进行了反复的讨论。石化工业排污许可技术规范的编制在这个过程中不断完善,海南炼化的许可证申报材料也几易其稿,最多的时候达到一千多页的厚度。

随后,数家合作单位入驻海南炼化、东方石化等试点单位,地毯式地梳理从原辅材料入厂到废弃物出厂的每一个产污、治污、排污环节,整理现行的所有相关的环保要求、标准、技术规范,分析管理的重点难点,筛选出关键的控制参数和管理环节以构建出"证据链"的模板。

海南省生态环保厅环评处工作人员说,企业在许可证的申报过程和执行过程中越主动,提交的信息越真实、全面,在面对污染指控或者调查的时候就越少被动。

海南省的石化行业排污许可制度改革试点不仅注重企业排污"证据链"的构建,贯彻了"一证式"管理的精神,研究实现对企业全生命周期的监管,也考虑了对整个石化行业全链条的监管。

石化行业技术规范的草案经过数轮修改、广泛征求意见、试填报和再修改完善之后,于2017年8月通过专家评审并正式发布。"海南的试点单位都已经做好了充分的准备工作,在国家排污许可申报系统的石化模板正式上线之后,试点企业很快在网上完成了填报和许可前信息公开。"海南省生态环保厅环评处有关负责人说。

作为全行业的"首证",也作为石化行业改革试点的成果,在环境保护部和海南省生态环保厅共同的把关之下,海南炼化和东方石化的"双头彩"同步出炉。

周学双认为,"接下来的第一要务就是要接受按证运行和依证监管的检验,这是企业和环保部门要共同面对的实战考验。"

今年底考核断面手工监测平稳交接

广西推进国家地表水环境质量监测事权上收工作

◆本报记者昌苗苗

中国环境监测总站站长柏仇勇带领调研组日前到广西壮族自治区,就国家地表水环境质量监测事权上收采测分离工作开展督导。

调研组指导解决采测分离工作中遇到的困难和问题

防城港市是调研组到广西的第一站。"柏站长,这是北仑河边贸码头断面,以河中心为界,对面就是越南,断面位于海的感潮河段,特别是枯水期,潮水最低时,水位较低,抽不到水,涨潮时即为海水,不适合建自动监测站,我们防城港三滩断面也涉及边界河,需要边防、外事部门协调,建站手续十分繁杂……"防城港市环境监测站站长黄献群向前来调研指导的柏仇勇一行介绍说。

柏仇勇解答说:"有不少地方提出某些地点不适合建水质自动监测站,但我建议大家不要轻易下不建站的定论,反而要以地表水环境质量监测事权上收为契机,全面完善水质监测自动站建设,否则将错失建设的机遇。根据'国家考核、国家监测、数据共享'的原则,国家考核断面务必全部建设水质监测自动站。对入海河流断面易受到潮汐影响的问题,可在软件上设定采样的时间,海水最低潮时采水监测可利用液位器等办法有效避开潮位影响,积极探索研究咸淡水监测方法,以解决感潮断面自动监测问题。一些特殊断面自动站建设要充分考虑取水、检修和手工比对采样,保障数据准确性……"

"柏站长这么一解答,困扰我们已久的难题就解决了,我们心里就有底了,也知道下一步该这么做了。"黄献群高兴地告诉记者。

调研组来到防城港木头滩时,防城港市监测站和第三方机构的工作人员在冲锋舟上正要到断面共同进行采样,中国环境监测总站水室主任杨凯当即坐上冲锋舟随行指导。调研组一行还深入东兴市和钦州市,指导解决当地在自动站建设、采测分离工作中遇到的困难和问题。

目前已编制完成实施方案和53个断面标识碑安装

广西水资源丰富,水系主要有珠江水系、长江水系、独流入海水系,主要河流51条,目前共设立监测断面97个,其中国控断面74个,区控和市控断面23个;已经建设或在建的自动站有68个,国控断面站35个。纳入本次国家地表水环境质量监测事权上收的监测断面54个,已经建设自动站23个。

由于这项工作时间紧、任务重,广西各市相关工作人员舍弃了国庆假期,加班加点完成了53个断面标识碑的安装(除柳州市的融江木洞断面处于悬崖峭壁中,条件不符外),目前,正在着手现有自动站的交接以及新建自动站建设的前期工作,已编制实施广西国家地表水环境质量监测事权上收工作实施方案,明确工作内容、实施安排和质量要求等。

自治区环保厅于9月13日在桂林召开了全区国家地表水环境质量监测事权上收工作会议,各市分管局长、监测站长及业务骨干参加学习。会议要求,各市要高度重视,统一认识,增强大局意识、责任意识,加强组织领导,成立国家地表水环境质量监测事权上收工作小组,制定工作计划,建立工作机制,细化工作任务,严格按时间进度要求,认真组织落实,精心谋划,周密实施,对自动站的情况进行全面梳理,确保国家地表水环境质量监测事权上收工作平稳有序进行。

2018年7月底前将断面水站运维交付国家

调研组高度评价了广西将国家地表水环境质量监测事权上收工作列入自治区绩效考评内容,主动与云南、贵州、湖南和广东毗邻4省协调对接工作,自治区环保厅分管领导带队先后到湖南省、贵州省边界,开展两省区跨境河流监测断面和自动站建设选址对接、确认,以背水一战的决心做好监测事权上收工作的做法。充分肯定了广西环境监测中心站作为全国唯一独立获批环境保护部环境损害鉴定评估推荐机构的省级环境监测站,在人员素质、科研成果、能力建设和文化建设上做出的努力和取得的成绩。

"采测分离是对现有监测体制的一个重大变革,本身也是对地表水采样和分析的规范过程。采样初期可能会存在各市监测站与第三方公司沟通不密切、合作欠默契,联合采样时间长,无法保证上班时间将样品送至监测站交接……"调研组在钦州市与广西8个市监测站代表以及第三方采样机构进行座谈时,代表们提出了不少共性问题,不少地方在新自动站建设上也都遇到固定站房建设用地审批手续周期长、站房建设前期费用落实难、部分监测断面自动站建设条件差等问题。

"尽管面临诸多问题,但国家地表水环境质量监测事权上收工作是生态环境监测体制改革的重大举措,广西将把握好10月~12月这3个月的过渡期,攻坚克难,逐个分析攻破存在问题,实现2017年底考核断面手工监测平稳交接,考核断面属地监测站、第三方采样机构和实验室分析监测站顺利完成对接工作,保证监测数据的延续性,完成考核断面水站征地、'四通一平'等建设前期准备工作,并在2018年7月底前完成考核断面水站建设工作,将水站运维工作交付国家。"自治区环保厅巡视员钟兵表示。

首批10部以"中国红"为外观主题的18米纯电动公交车日前投入北京公交1路线运营,为长安街再添一道靓丽风景,并首次在全市公交车系统中配置了$PM_{2.5}$自动过滤净化系统和360度主动安全预警系统,让乘客公交出行更加安全、舒适。 **本报记者邓佳摄**

内蒙古推进秋冬季大气污染防治

多部门联动督查企业

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区日前召开空气质量保障视频会议,通报了全区第四季度的空气质量保障工作进展情况。内蒙古自治区政府副主席常军政出席会议。

会议强调,要加大监督检查力度,各部门要各司其职,加大对保障措施落实情况的监督检查;加强重污染天气的应对能力。各地要通过降低炉温、调整煤质和及时启动脱硫、脱硝设施等手段,提高运行管理水平,积极妥善应对采暖季大气污染,确保稳定达标排放。

会后,常军政对呼和浩特市部分电力、化工、供热企业大气污染防治工作进行了现场检查,要求企业必须加强治污设施的运行管理,确保实现达标排放。

青海4360名河长履职

合力守护中华水塔

本报见习记者夏连琪 通讯员张继生西宁报道 今年以来,青海省河长制工作取得实质性进展。全省共落实河长4360名,各级河长已开始积极履行职责,开展河湖巡查、管护、调研等工作。

据了解,目前青海省级及8个市(州)、46个县(市、区)河长制工作方案已全部印发,47%的乡(镇、街道)出台了工作方案。计划10月底前,所有乡(镇、街道)工作方案全部出台。

为实现全省河湖河长制全覆盖,做到每条河流、每个湖泊都有河长,青海建立了省、市(州)、县(市、区)、乡(镇、街道)、村五级河长体系。省、市(州)、县(市、区)、乡(镇、街道)总河长、副总河长由同级党政主要负责同志担任。

目前,全省落实的4360名河长中,省级河长5名、市(州)48名、县(市、区)级232名、乡(镇、街道)级1233名、村级2842名。8个市(州)、46个县(市、区)全部组建了河长办,落实了人员,保证了工作正常运行。

发展绿色经济 共享生态福祉

第二届中国县域绿色发展仙居论坛举行

本报讯 由中国生态文明研究与促进会、北京大学经济研究所,以及浙江省仙居县委、县政府共同主办的第二届中国县域绿色发展仙居论坛10月27日在仙居县开幕。

政协第十二届全国委员会社会和法制委员会副主任、中国小康建设研究会会长王巨禄等出席论坛。

本次论坛将以党的十九大精神为引领,围绕"发展绿色经济 共享生态福祉"主题,探讨走向生态文明新时代,县域绿色经济发展的新路径、新模式和新未来。论坛邀请了政、产、学、研、金融等各界重量级嘉宾共襄盛会,通过主题演讲、专题论坛、现场考察等形式,深入研讨县域经济绿色发展、全域旅游和大健康产业发展的新机遇和新趋势,为全国县域绿色发展和绿色产业构建提供有针对性的理论与实践建议。

在专题论坛环节,相关领导和有关部门代表、国内绿色经济发展典型地区代表、有关专家学者、企业及投资机构代表将分别围绕"大健康产业发展的新趋势和新动能"和"全域旅游发展的新机遇和新思路"两个主题深度探讨,集思广益,建言献策。本次论坛将发布"2017县域绿色发展仙居共识""仙居绿色发展模式"调研报告等成果,并举行相关授牌仪式。**张肖斌**

吉林开展百日攻坚保蓝天

同步开展5个专项行动

◆魏强 吕俊

记者近日从吉林省环境保护工作联席会议办公室获悉,吉林省印发了《2017年秋冬季大气污染治理"百日攻坚"行动方案》(以下简称《方案》),决定自10月20日~2018年1月31日,在全省范围内开展为期100天的秋冬季大气污染治理"百日攻坚"行动。

《方案》要求,全面完成"大气十条"考核指标,2017年全省可吸入颗粒物(PM_{10})年均浓度控制在70微克/立方米以下,其中,2017年10月~12月PM_{10}年均浓度控制在90微克/立方米以下,较2013年同期下降7.2%以上。

《方案》明确提出,全省各地各部门把污染源达标排放作为坚守阵地,把错峰生产和秸秆禁烧作为主攻方向,把妥善应对重污染天气作为重要突破口,全面开展固定污染源达标排放、燃煤小锅炉"清零"、重点行业错峰生产、秸秆禁烧和综合利用、重污染天气应对等5个专项行动,加强联防联控,严格执法监管,强化督查问责,坚决打好蓝天保卫战。

在开展固定污染源达标排放专项行动方面,《方案》要求,2017年10月底前,各地要全面核查重点行业超标排放整治任务完成情况,逐一建立重点行业企业环境监管台账,严格检查污染治理设施建设、运行情况,准确掌握污染物达标排放情况。从2017年11月1日~2018年1月31日,对仍然存在超标排放问题的企业,要严格按照《环境保护法》及其配套办法进行处罚。

针对燃煤小锅炉"清零"的专项行动,《方案》提出,各地要对照城市建成区燃煤小锅炉清单,逐一进行核查。确保2017年年底前,全面完成地级以上城市建成区燃煤小锅炉淘汰任务。各地要高标准完成已淘汰燃煤小锅炉拆改,对已淘汰的小锅炉开展跟踪复查,已经取缔关闭的燃煤小锅炉要确保拆除烟囱或物理割断烟道,防止死灰复燃。

《方案》对开展重点行业错峰生产专项行动有明确规定。要求全省区域内水泥熟料、砖瓦、陶瓷、石膏板等建材行业,从2017年11月1日~2018年4月30日,全部实施停产;水泥粉磨站、商砼制造、石材加工、采石采砂等在重污染天气预警期间应实施停产。各火电企业要制定绿色调度实施方案,减少因调峰锅炉使用产生的大气污染物排放。

为进一步解决秸秆焚烧对大气空气质量造成的影响,开展秸秆露天禁烧和综合利用专项行动是关键。各地要完善上下联动、部门协调、县乡为主、村组落实的防控机制,明确县、乡、村三级网格化监管范围,层层签订秸秆禁烧工作目标责任书。

在积极应对重污染天气专项行动中,各地要组织辖区内各县(市、区)和各相关部门制定重污染天气应急预案或管控方案,进一步夯实重污染天气应急预案减排措施项目清单,制定完善重污染天气工业企业停产限产名单,打通落实停产限产措施的"最后一公里"。

值得关注的是,吉林省政府专门召开由副省长金育辉牵头部署的秋冬季大气污染治理"百日攻坚"行动工作会议。金育辉强调,各地各部门要坚决承担起生态环境保护的重要责任,认真对照任务清单、问题清单,精准施策,把各项重点任务和关键环节抓实抓细抓好,确保全面完成国家"大气十条"考核任务,用实际行动回应群众的期待。

吉林省还将加大考核问责力度,对未通过考核的地区进行公开约谈,并暂停其涉大气污染物排放建设项目的环评审批。对因工作不力、履职缺位等造成严重后果的,将依法、依纪追究有关单位和人员的责任。

山东省济南市不断加强对机动车的管控力度,严查重污染车辆。图为济南市环保局日前联合天桥区环保局在蓝翔中路进行机动车尾气排放遥控监测工作。 **于恒新 王文硕摄**