



从严从实加强党风廉政建设

◆楼征三

加强党风廉政建设是一项长期坚持的重要工作,是新时期做好环境保护工作的需要,更是加强环保干部队伍建设的需要。

近年来,诸暨市环保局以生态文明建设为统领,紧紧围绕“以依法严管为保障”的基本思路,将党风廉政建设与抓好当前环境保护各领域重点工作相结合,坚持推进农作物秸秆资源化、产业化利用。实施24小时在线监控,确保对涉气企业废气治理运行实时监控。开展机动车尾气治理,今年共检测车辆117082辆,首检合格率达91.58%。

落实“一岗双责”,与环保局下属单位签订党风廉政建设目标责任书,推进作风建设、履行监督职责、实行责任追究。加强对干部经常性的管理监督,用好批评和自我批评的有力武器,高度关注干部队伍思想动态、廉洁自律、生活作风各方面情况,对苗头性、倾向性问题及时扯袖子、咬耳朵,形成对干部的严格约束,真正推动廉政教育向“神经末梢”延伸。

积极配合派驻纪检组开展工作,让监督覆盖权力触及的每个角落和各个环节。同时,引导激励干部“想干事、多干事、干成事”,全身心投入环保事业,打造一支“忠诚、干净、担当”的环保铁军。

作者系浙江省诸暨市环境保护局党组书记、局长

动,开展“争做忠诚环保卫士”实践活动,营造崇德向善、勇于担当、履职尽责的良好风尚。围绕“学什么、怎样学、怎样做”3个问题,结合党组中心理论学习、党员固定活动日等载体,引导党员干部不断增强思想自觉、行动自觉,提高精气神,开创工作新局面。

逐步完善干部绩效考核,健全生态环境保护责任追究制度,切实将生态环境保护责任逐条逐条落到实处。制定实施环境违法“黄红黑”亮牌制度,严格约束自由裁量权行使,实现行政处罚领域刚性。落实生态红线、总量控制前置条件,实行首问负责,限时办结等制度,实现环保行政许可事项“最多跑一次”,甚至不跑路目标。

强力监督制约,锻造廉洁高效环保队伍。严格落实“三会一课”、组织生活会、民主生活会、谈心谈话、民主评议党员等基本制度,是推动环保工作科学发展、实现“争先进位”的坚实后盾。加强对干部经常性的管理监督,用好批评和自我批评的有力武器,高度关注干部队伍思想动态、廉洁自律、生活作风各方面情况,对苗头性、倾向性问题及时扯袖子、咬耳朵,形成对干部的严格约束,真正推动廉政教育向“神经末梢”延伸。

积极配合派驻纪检组开展工作,让监督覆盖权力触及的每个角落和各个环节。同时,引导激励干部“想干事、多干事、干成事”,全身心投入环保事业,打造一支“忠诚、干净、担当”的环保铁军。

作者系浙江省诸暨市环境保护局党组书记、局长

践行“两山”理论 实施“生态靓市”

——浙江诸暨生态文明建设纪实

◆周兆木 周诚程

浙江省诸暨市坚持以省委、省政府提出的“八八战略”为总纲,积极践行“绿水青山就是金山银山”重要理念,以生态文明建设为引领,全力打造全省环境执法最严城市,深入实施“生态靓市”战略,持续推进美丽诸暨建设。

通过几年的努力,诸暨市生态经济得到长足发展,生态环境保护建设持续加强,生态环境质量稳步提高,市民生态环境意识显著提升,区域环境保护与经济发展相协调,经济社会实现持续健康发展。

目前,诸暨市全市境内已全面消灭V类水体;浦阳江诸暨段出境水质连续44个月保持在III类及以上水质,出境水质持续优于入境水质;全市集中式饮用水水源地水质达标率持续保持100%。今年1月~9月,全市空气优良率为79.1%,较去年同期上升4.6个百分点;PM_{2.5}平均浓度36微克/立方米,同比下降16.3%;PM₁₀平均浓度52微克/立方米,同比下降18.8%,大气环境质量稳步提升,全市生态环境状况明显改善。

五水共治

设立5000万元考核资金

近年来,诸暨市结合生态城市建设,创新治水机制建设,对全市27个镇街,497个断面水质实行第三方监测,每月公示和排名通报监测结果,并设立5000万元考核资金对镇街交界断面水质进行考核,提高镇街对改善提升境内水质的积极性。

在深入开展“五水共治”行动中,诸暨市开展了河渠畅通工程、畜禽养殖整治、涉水工业污染整治、农村生活污水治理、截污纳管和污水处理厂(设施)建设五大专项行动,取得了明显成效。截污纳管以污水管网、垃圾处置网、排污监管网“三张网”建设为重点,扎实推进市、镇、村三级污水处理工程建设,建成市镇两级污水处理厂8座,污水管网800多公里,城区污水管网覆盖率达到90%,城市污水处理率达到87.5%,投入30亿元全面完成农村生活污水治理。

诸暨市创新治水机制,建立了市、镇、村三级河长制,并通过落实塘长、溪长、渠长,积极探索河长与基层“四个平台”网格员的

一体化融合,确保市域所有水体河长责任全覆盖。同时,应用河长制信息平台,建立河长微信群、QQ群60余个,实现河长管理信息化、河道管理动态化。

同时,诸暨市以治水倒逼产业转型升级,带动治水成果经济化。山下湖镇是诸暨珍珠生产大镇,大面积养殖影响水环境质量。在治水行动中,山下湖镇以治水为契机,倒逼珍珠养殖转型升级,开展生态养殖、生态化改造及清水养殖工作,在关停的同时积极探索新的生态养殖方法,取得了很好成效。目前,全市禁养区内13176亩养塘全面完成退养,取缔养殖场214家,禁养区外严格实行动态监测,确保所有养殖水体水质达到IV类以上。

大力引进治水新项目、新技术,诸暨市总投资45亿元,新上治水产业项目28个,与治水密切相关的环保产业业务量年均同比增长20%以上。通过深化治水行动,诸暨市境内河渠塘沟消灭V类水质,水环境质量不断提升。

五气共治

启动PM_{2.5}源解析采样分析

治理大气污染需要多管齐下,合力治理。诸暨市针对实际,在实施城区“双禁”,全面淘汰黄标车和小燃煤锅炉,整治扬尘污染、工业污染、餐饮油烟和噪声污染的同时,采取了3项保障措施。一是完善机制,落实制度。



图为诸暨市生态环境优美的美丽乡村。

为打造环境执法最严城市,近年来,诸暨市构建全覆盖的水陆空立体式环境监测体系,全面提升环境监管能力。特别是新《环境保护法》实施以来,诸暨市打响史上最大规模的环境执法攻坚战,严厉打击环境违法行为。

今年以来,诸暨市开展环保“亮剑”专项行动,共出动执法人员14097人次,检查企业5939家(次),立案1000余起,申请法院强制执行77起,移交公安行政拘留22起52人,刑事强制16起96人,执法力度位居浙江省前列。

为46家重点企业评定环境行为信用等级

从违法企业名单可以看出,违法行为主要集中在超标排放水污染物、不正常使用大气污染防治设施、擅自倾倒工业固体废物、无证排污等方面。一家新材

制订出台了《诸暨市大气污染防治行动计划》(2014年~2017年)及每年的大气污染防治行动计划,明确工作目标和任务,部门职责和分工。市委、市政府建立了“五气共治”工作推进机制,并与各乡镇(街道)层层签订目标责任

诸暨市紧紧围绕“美丽诸暨”建设目标,大力推进“四边三化”工作,对公路边、铁路边、河边、山边等四边的脏乱差环境问题开展整治,确保实现洁化、绿化、美化。完成省下达“两路两侧、四边三化”各项任务。结合小城镇环境综合整治,加大督查考核力度,在全省范围内开展的“四边三化”“互查、互比、互看”活动中表现突出。

农村生活污水治理是美丽乡村建设重点,诸暨市下大力气抓环境基础设施建设,截至去年年底,已实现全市行政村全覆盖,受益农户达58830户,完成管道敷

对红牌企业,一律停办环保审批手续,并加密监测次数;对黑牌企业,除上述惩戒外,还将企业及法人作为失信“老污”予以公示,并联合税务、银行等10余个部门共同惩戒。

为打造环境执法最严城市,诸暨市不断探索创新惩戒机制,环境违法亮牌管理办法的施行,保障了铁腕执法。同时,诸暨市加快推进生态环境损害赔偿制度改革,与市检察院深入交流、共同探索,今年已有7家涉嫌环境污染罪企业缴纳生态损害赔偿金,共计112万元。



图为经过水环境整治的诸暨市岭北溪。

状,使任务落实到单位和个人。同时,制订专项实施计划和重污染专项应急行动方案,为应对大气污染打下基础。

二是源头控制,全力减污。近年来,诸暨市把源头控污和淘汰落后产能有机结合,全市先后关停“低小散”企业5574家,淘汰织造2.3亿米、燃煤锅炉1964台,淘汰落后电镀25万升、金属熔炼3万吨,关停建材企业326家,淘汰砖

铁腕执法

实行污染日常监管双随机

诸暨市严格贯彻执行新《环境保护法》,实现环境执法“五个一律”和环保“一票否决”制,开展环保“铁拳”“亮剑”执法系列活动,杜绝新污染源产生。

为确保持续执法证据可靠,诸暨市完善监测网、巡查网、信息网3张网络建设,投入660万元新建22个镇乡PM_{2.5}空气自动监测站,投入2300万元建成浦阳江安华镇(入境)、萧山进化镇(出境)的出入境、壶源江出入境自动监

生态建设

一村一品建设美丽乡村

诸暨市紧紧围绕“美丽诸暨”建设目标,大力推进“四边三化”工作,对公路边、铁路边、河边、山边等四边的脏乱差环境问题开展整治,确保实现洁化、绿化、美化。完成省下达“两路两侧、四边三化”各项任务。结合小城镇环境综合整治,加大督查考核力度,在全省范围内开展的“四边三化”“互查、互比、互看”活动中表现突出。

农村生活污水治理是美丽乡村建设重点,诸暨市下大力气抓环境基础设施建设,截至去年年底,已实现全市行政村全覆盖,受益农户达58830户,完成管道敷

瓦、印染企业25家,实行污染企业整治整合入园。同时,淘汰黄标车15312辆、公交车70辆,新增自行车网点120个,投入3200辆公共自行车,为控制源头污染起到积极作用。

三是日常严管,过程监控。诸暨市十分重视网格体系建设,启动PM_{2.5}源解析采样分析工作,实现空气质量监测27个镇街全覆盖。开展塑料、印刷包装、涂装、木业等重

点行业VOCs整治,开展城西废气“一企一策”专项治理。严格工地扬尘管控,推进工程渣土和建筑垃圾处理长效管理,实施烟花爆竹禁燃禁放,继续推进农作物秸秆资源化、产业化利用。实施24小时在线监控,确保对涉气企业废气治理运行实时监控。开展机动车尾气治理,今年共检测车辆117082辆,首检合格率达91.58%。

检查企业5345家(次),立案查处703起,罚款1448.8万元。

同时,加大环境违法综合惩戒力度,出台《诸暨市环境违法黄牌管理办法(试行)》,公布两批38家列入“黄红黑”名单的环境违法企业。加快推进生态损害赔偿制度,借助移动执法平台,加强环保与司法在执法环节的衔接和协调,丰富执法方式和执法手段。今年1月~9月,诸暨市共出动执法人员12687人(次),

生态屏障建设行动,以承办全省第八次平原绿化工作座谈会为契机,大力开展植树造林活动,完成造林更新任务1.88万亩,建设森林廊道40公里,推进国土绿化十大工程中涉及的9个绿化工程建设。

同时,编制国家森林城市创建规划和彩色珍贵健康森林建设规划,建成15个珍贵树种示范点和样板林,建设珍贵彩色健康森林2.3万亩,新植珍贵树种43万株,落实珍贵树种育苗造林2.9万株。完成美丽乡村景观南线工程两个精品村建设任务,开展4个森林城镇、23个森林村庄创建工作。

偷排、暗排,一直是环境监察的难点。一些违法企业甚至与执法部门玩起了“猫鼠游戏”以逃避监管。

为此,诸暨市环保局在原有重点污染源随机抽查确定企业和检查人员的基础上,新增随机时间和区域,杜绝企业利用环保部门定期检查制度偷排漏排的可能。“变频”检查之下,近年来诸暨共查获10多起污染源自动监控弄虚作假案件,其中两起案件受到环境保护部通报表彰。

此外,诸暨市还建成覆盖汽车尾气、河道状况、畜禽养殖、农村生活污水等污染源的在线监测监控信息化平台。今年,诸暨市新增水质自动监测站14个、空气自动监测站8个,实现空气质量监测27个镇街全覆盖,绍兴市水质考核17个断面全自动监测。通过信息化平台24小时紧盯污染源,极大地震慑了污染企业。

“变频执法”杜绝企业弄虚作假

马青华 严嘉佳 周兆木

诸暨生态文明建设示范市创建规划出台 美丽指标经济指标两手抓

本报讯 诸暨市日前出台《诸暨市生态文明建设示范市创建规划(2016年~2025年)》(以下简称《规划》),旨在通过优化生态环境、实施转型升级等系列组合拳,推动全市生态文明建设走在浙江省前列。

据了解,规划范围为全市所辖区,分近期2016年~2018年、中期2019年~2020年、远期2021年~2025年3个阶段实施。

《规划》要求,要始终坚持科学发展、循环发展、统筹发展、集约发展等基本原则,树立保护生态资源就是发展生产力的理念,全面提升可持续发展水平,大力提升生态文明水平和经济集约化水平,提高生活污染物

集中处置能力。绿色是发展的关键词,《规划》对土地、资源的开发利用作出了严格限制,要求严守生态保护红线,强化生态空间管制,实施生态防护屏障,进一步加强生物多样性保护,构建生态安全格局,提升绿地生态服务功能。

同时,《规划》为推动产业转型升级指明方向。提出要以“中国制造2025”和“互联网+”为引领,以工业经济政策三十条为支撑,按照“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”基本方针,扎实推进“三强一制造”建设,着力推动“工业强市争先进位”诸暨智造走在前列等,实现环境质量与全面小康社会的标杆城市目标相适应。何超珂 曹亨

诸暨启动清新空气监测站建设 可实时查询负氧离子浓度

本报讯 诸暨市近日启动清新空气监测站建设工作,计划新建4个清新空气监测站,其中杨树畈、气象站两个城市站是在原有基础上进一步完善,东白山保护区、五泄风景区两个功能站则需要新建。

按照《浙江省清新空气(负氧离子)监测网络站建设规范(实行)》技术规范,诸暨市已完成两个新建清新空气功能站选址工作,全部建设工作争取在12月底前完成。

空气负离子也叫负氧离子,如果空气污染增加,空气中的负氧离子浓度就会迅速下降,所以空气负氧离子浓度可以反映空气质量的好坏,其浓度水平也成为评价一个地方空气清洁程度的重

要指标之一,与生态环境保护、民生生活质量密切相关。

清新空气(负氧离子)监测评估体系建设,可以进一步引导绿色发展和绿色消费,进一步提升群众环境获得感,做好负氧离子监测评估工作对推进浙江省建设生态省,打造“绿色浙江”具有重要意义。

清新空气监测站建成投入运行后,能对PM_{2.5}、臭氧、负氧、气象6参数,进行24小时全天候、连续、自动监测,监测数据将实时通过浙江省清新空气信息发布系统进行发布,进一步满足公众对诸暨市清新空气评价的需要,为美丽诸暨建设和全市经济社会发展打下坚实基础。

章柯娜 周诚程